

**Tid och plats**

Kl 14.00–16.10

**Omfattning**

§ 136-162

**Närvarande**

Tom Andersson (MP)  
Lena Palmén (S)  
Ida Legnemark (V)  
Kjell Classon (S)  
Yvonne Persson (S)  
Morgan Hjalmarsson (FP)  
Kerstin Hermansson (C)  
Falco Guldenpfennig (KD)  
Krister Maconi (-)  
Erika Storme Martinger (S)  
Lennart Andreasson (V)  
Ingegerd Nyborg (M)  
Ismail Public (M)

andre vice ordförande, mötesordförande

tjg för Ulf Olsson (S)  
tjg för Per Carlsson (S)  
tjg för Annette Carlson (M)  
tjg för Marie Fridén (M)

**Ersättare**

Olle Hermansson (Vägv)  
Ellie Blickfors (MP)  
Hamid Fard (FP)  
Cecilia Andersson (C)  
Ingela Hallgren (KD)  
Pontuz Fritzson (-)

**Övriga**

Christer Johansson  
Marie Ingvarsson

Bengt Himmelman  
Ingegerd Eriksson  
Eva Luvö  
Martin Jakobsson  
Eva Andreasson  
Rolf Britsman

ekonomichef  
tf marknadsförings- och informations-  
chef  
samhällsplaneringschef  
verksamhetssamordningschef  
kvalitetsstrateg  
finanschef  
utvecklingsstrateg  
projektledare

Erik Bergman  
Niklas Arvidsson  
Bertil Ekwall  
Kennet Öhlund  
Göran Björklund

vik blocksekreterare  
vik blocksekreterare  
blocksekreterare  
blocksekreterare  
sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som hen begår.

### § 136

#### **Justering**

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Lena Palmén (S) med Kerstin Hermansson (C) som ersättare.

### § 137

#### **Föredragning och ajournering**

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 15.25–15.55 för politisk beredning i partigrupperna.

### § 138

2014/KS0137 261

#### **Tilläggsavtal för bergtäkt, återfyllnad av bergtäkt och anläggningsarrende rörande Viared 7:2 och Torpa-Hestra 4:1**

NCC Roads AB:s tillstånd för bergtäkt inom Ramnaslättområdet löper ut 2029-06-30. Tilläggsavtal för bergtäkt, återfyllnad av bergtäkt och anläggningsarrende har upprättats innehållande ändring av avtalstid och ersättning. Tilläggsavtalen är synkroniserade med NCC Roads AB:s täktillstånd och gäller fram till 2029-06-30.

Avtalet ger kommunen en årlig minimiersättning om 100 000 kronor per år samt 3,50 kr/ton uttaget berg.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen godkänner upprättade tilläggsavtal med NCC Roads AB gällande ändring av avtalstid och ersättning.*

§ 139

2014/KS0053 282

**Delegationsbeslut; upplåtelse av sessionssalen i Fullmäktigehuset**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 27 februari 2014 (ärendenummer 1/2014).

§ 140

2014/KS0054 164

**Delegationsbeslut; yttrande om antagande av hemvärnsmän**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 4 mars 2014 (ärendenummer 1-2/2014).

§ 141

2014/KS0087 167

**Säkerhetsskyddschef för Borås Energi och Miljö AB:s verksamhetsområde**

Säkerhetsskydd har bl.a. till uppgift att förebygga att uppgifter som omfattas av sekretess som rör rikets säkerhet röjs, att bara personer som är pålitliga från säkerhetssynpunkt deltar i verksamhet som har betydelse för rikets säkerhet och även i övrigt förebygga terrorism. Vid myndighet som berörs av säkerhetsskydd skall finnas en säkerhetsskyddschef. Borås Energi och Miljö AB:s verksamhet innehåller fler områden som berörs av säkerhetsskydd. Därför är det motiverat med en särskild säkerhetsskyddschef för bolagets verksamhet.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Säkerhetschef Jessica Wejemark utses till Säkerhetsskyddschef för Borås Energi och Miljö AB:s verksamhetsområde.*

§ 142

2013/KS0747 026

**Plan för lika rättigheter och möjligheter 2014-2016 för Stadskansliet**

Personalsekreteraren har i samarbete med fackliga företrädare sammanställt förslag till plan för likabehandling för Stadskansliet. Planen är framtagen enligt Borås Stads riktlinjer.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Plan för likabehandling 2014–2016 för Stadskansliet fastställs enligt förslag.*

§ 143

2013/KS0739 007

### **Yttrande över Stadsrevisionens rapport "Förutsättningar för ledarskap i Borås Stad"**

I rapporten "Att vara chef i Borås Stad", som presenterades 2007, beskrev Stadsrevisionen sin granskning av förutsättningarna för kommunens chefer och arbetsledare att utöva ledarskap och dessa gruppers arbetsmiljö. I "Förutsättningar för ledarskap i Borås Stad" (november 2013) följer man upp de resultat som då framkom och beskriver de åtgärder som vidtagits sedan dess.

De förvaltningar som kartlagts är de tre stadsdelsförvaltningarna, Utbildningsförvaltningen och Sociala omsorgsförvaltningen. Datainsamlingen har skett med hjälp av intervjuer och fokusgrupper.

Stadsrevisionens sammanfattande bedömning är att väsentliga förbättringar av förutsättningarna för enhetschefernas chef- och ledarskap skett sedan 2007. Man konstaterar också att enhetscheferna upplever att synen på chefskapet i organisationen har utvecklats i positiv riktning. Kommunstyrelsen delar denna bedömning.

Ett förslag till yttrande över rapporten har utarbetats.

Kommunstyrelsen är medveten om många av de problem som de intervjuade cheferna beskriver och instämmer i stort i deras synpunkter.

Kommunstyrelsen arbetar kontinuerligt för att förbättra chefernas förutsättningar för att utöva ledarskap. Exempelvis infördes under 2013 ett centralt finansierat program för att höja den generella kompetensnivån hos cheferna. Införandet av en ny IT-plattform kommer att ge förutsättningar för ett förbättrat administrativt IT-stöd till kommunens chefer.

En ny medarbetarundersökning genomfördes under hösten 2013. Glädjande nog har resultaten förbättrats på samtliga jämförbara punkter i förhållande till föregående undersökning 2011.

Inom skolans område pågår ett omfattande förändringsarbete. I detta ingår bland mycket annat att rektorsrollen avgränsas och definieras, samtidigt som man förstärker skolans ledningsorganisation inkl. administrativt stöd. Syftet är också att skapa effektiva skolenheter där organisationen stödjer att varje elev kan nå så långt i sin kunskapsutveckling som möjligt.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig enligt upprättat förslag.*

§ 144

2014/KS0147 007

**Intern kontrollplan 2014 för Kommunstyrelsen**

Kommunfullmäktige har den 21 september 2000, § 123 beslutat om regler för intern kontroll. Reglerna har utarbetats i samråd med Kommunrevisionen. Det övergripande ansvaret för den interna kontrollen i Borås Stad har Kommunstyrelsen.

Nämnderna har det yttersta ansvaret för att utforma en god intern kontroll inom respektive verksamhetsområde. Regler och anvisningar för den interna kontrollen ska dokumenteras och antas av nämnden, i detta fall Kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen har utarbetat en Intern kontrollplan för 2014 som är en förteckning över tänkbara kontrollmoment inom respektive rutin/system samt Intern kontroll. Kontrollplanen revideras varje år av Kommunstyrelsen.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Intern kontrollplan 2014 för Kommunstyrelsen fastställs.*

§ 145

2014/KS0098 734 m.fl.

**Kvalitet- och utveckling, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Vem är bäst? Inte vi i alla fall! (*Ansvarigt kommunalråd Lena Palmén (S) har besvarat skrivelsen*) (2014/KS0098 734)
- b) Förvaltningsområde för finska 2014. (2014/KS0254 130)
- c) Skolinspektionens regelbundna tillsyn. (2012/KS0652 600)

§ 146

2013/KS0432 739

**Enkäter gällande rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut år 2013**

Riksdagen beslutade den 30 maj 2006 att en rapporteringsskyldighet införs i socialtjänstlagen (SoL) 16 kap. § 6 h-f. Rapporteringen gäller ej verkställda gynnande beslut enligt 4 kap.1 § SoL. Ändringarna i Socialtjänstlagen och Kommunallagen trädde i kraft den 1 juli 2006. Genom ett tillägg i LSS – lag om stöd och service till vissa funktionshindrade införs en skyldighet för kommunerna och landstingen att rapportera till Socialstyrelsen om ej verkställda beslut enligt 9 § LSS. Lagen trädde i kraft den 1 juli 2008 och den första rapporteringen skedde per den 30 september 2008.

Den 1 juni 2013 bildades den nya myndigheten Inspektionen för vård och omsorg (IVO) som då tog över tillsynsverksamheten från Socialstyrelsen. Det innebär att kommuner nu är skyldiga att anmäla till IVO om beviljade insatser enligt socialtjänstlagen (SoL) och LSS inte har verkställts senast tre månader efter beslut.

Till IVO och revisorerna ska Sociala omsorgsnämnden, Arbetslivsnämnden och Stadsdelsnämnderna rapportera alla gynnande beslut om bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslut. Sociala omsorgsnämnden skall rapportera alla gynnande beslut enligt 9 § LSS som ej verkställts inom tre månader från beslutsdatum. För varje beslut ska anges tidpunkten för beslutet och vilken typ av insats beslutet gäller samt skälen för dröjsmålet. Personen ska vara identifierbar. Rapportering ska ske en gång per kvartal. När ett ärende som tidigare rapporteras som ej verkställts, senare verkställs, ska nämnden anmäla detta till IVO och revisorerna.

Till Kommunfullmäktige ska Sociala omsorgsnämnden, Arbetslivsnämnden och Stadsdelsnämnderna lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Rapporterna läggs till handlingarna.*

### **§ 147**

2014/KS0099 009

### **Redovisning av centrala förbättringsprojekt 2012-2013**

Under 2012 och 2013 har det genomförts åtta förvaltningsövergripande förbättringsprojekt enligt Six Sigma-metodiken. Projekten har drivits av fyra förbättringsledare som varit projektanställda på Stadskansliet under perioden. Tjänsterna har finansierats av stadsdelsnämnderna Väster, Öster, Norr samt Arbetslivsnämnden och Sociala Omsorgsnämnden. Projekten har, alla utom ett varit förvaltningsövergripande. Alla har varit prioriterade och beslutade av koncernledningsgruppen.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Stadsdelsnämnderna Väster, Öster och Norr samt Tekniska nämnden ska redovisa till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtagits och vilka resultat som uppnåtts efter avslutat projekt "Hela bilen".*

*Stadsdelsnämnderna Väster, Öster och Norr ska redovisa till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtagits och vilka resultat som uppnåtts efter avslutat projekt "Tid efter behov".*

*Stadsdelsnämnderna Väster, Öster och Norr ska redovisa till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtagits och vilka resultat som uppnåtts efter avslutat projekt "Kringtid".*

*Nämndernas svar ska vara Kommunstyrelsen tillhanda senast den 31 augusti 2014*

§ 148

2013/KS0754 717

**Ansökan om godkännande av och rätt till bidrag för annan pedagogisk omsorg**

Ströms slott AB har i skrivelse inkommen till Borås Stad den 2 december 2013, ansökt om godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet. Huvudmannen har i ansökan angett att det för närvarande är aktuellt med tre dagbarnvårdare i Stadsdel Väster, men att avsikten är att starta verksamhet i hela Borås Stad.

Stadsdelsförvaltningen Väster bedömer att huvudmannen uppfyller de krav som ställs enligt Skollagen och Borås Stads Villkor för godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet. Förvaltningen har inte gjort någon bedömning av huvudmannens lämplighet utifrån de villkor som kommunen antagit.

Kommunstyrelsen har i beslut 2009-06-15 delegerat "Beslut om godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet" till chefen för Verksamhets- samordning, nuvarande Kvalitet och utveckling. Den som har fått delegation kan i ett enskilt ärende välja att inte själv utnyttja sin beslutanderätt utan istället hänskjuta avgörandet till respektive nämnd. På grund av ärendets art har chefen för Kvalitet och utveckling av sagt sig delegationen i detta ärende och hänskjutit ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

Kommunstyrelsen bedömer att huvudmannen uppfyller de villkor som anges i skollagen. Avseende Borås Stads villkor för godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet bedöms att huvudmannen endast uppfyller villkoren i de delar som avser den pedagogiska verksamheten.

Kommunstyrelsen anser att verksamhet som finansieras med allmänna medel, oavsett vem som utför den, ska bedrivas i enlighet med den praxis som finns gällande centrala och lokala kollektivavtal för respektive område. Såväl arbetsgivare och arbetstagarorganisationer på den svenska arbetsmarknaden har sedan länge tillämpat denna praxis med avtal som reglerar villkoren både för arbetsgivare och för arbetstagarna.

Med hänsyn till avsaknaden av kollektivavtal, eller kollektivavtalsliknande förhållanden i verksamheten, anser kommunstyrelsen att denna brist i huvudmannens verksamhet medför att huvudmannen inte kan anses leva upp till kravet när det gäller lämplighet för uppdraget.

Kommunstyrelsen anser därmed att Ströms slott AB inte är lämpliga att bedriva pedagogisk omsorg i Borås Stad.

#### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Lena Palmén (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Ströms slotts AB ansökan om godkännande och rätt till bidrag för pedagogisk omsorg avslås.

Ida Legnemark (V) yrkar bifall till Lena Palméns förslag.

Kommunalrådet Morgan Hjalmarsson (FP) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Ströms slotts AB ansökan om godkännande och rätt till bidrag för pedagogisk omsorg bifalls, se bilaga.

Lena Palmén yrkar dessutom att följande avsnitt tillförs Kommunstyrelsens yttrande: Huvudmannen har även angett i sin ansökan att man ”strävar efter att anställa dagbarnvårdare med relevant pedagogisk utbildning” samt att man ”i övrigt anställer personal med sådan utbildning och erfarenhet att barnets behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses”.

Kommunstyrelsen menar att det inte går att tillgodose barns behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet utan att det finns personal med relevant utbildning. Kommunstyrelsen ställer därför krav på att det ska finnas utbildad personal i verksamheten.

Det inte är heller säkerställt att utbildad personal kommer att anställas i verksamheten. Kommunstyrelsen menar därför att barnets behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet inte kan tillgodoses.

#### **Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Lena Palméns justerade förslag och dels till Morgan Hjalmarssons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Lena Palméns justerade förslag röstar ja, den som ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Morgan Hjalmarssons yrkande".



### **Omröstning**

Vid omröstningen röstas ja av Erika Storme Martinger (S), Lennart Andreasson (V), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Yvonne Persson (S) och Tom Andersson (MP) samt nej av Ismail Bublic (M), Ingegerd Nyborg (M), Falco Guldenpfennig (KD), Morgan Hjalmarsson (FP) samt Kerstin Hermansson (C).

Krister Maconi (-) avstår från att rösta.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 5, 1 avstår på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Ströms slotts AB ansökan om godkännande och rätt till bidrag för pedagogisk omsorg avslås.*

### **Reservation**

Mot beslutet reserverar sig Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (FP), Falco Guldenpfennig (KD), Ingegerd Nyborg (M) och Ismail Bublic (M) till förmån för Morgan Hjalmarssons yrkande, se bilaga.

### **§ 149**

2014/KS0477 732

#### **Borås Stads riktlinjer för hemtjänst**

Borås Stad har det yttersta ansvaret för att de som vistas i kommunen får det stöd och den hjälp som de behöver. Rätten till bistånd regleras i socialtjänstlagen och ska försäkra den enskilde en skälig levnadsnivå.

Stadsdelsnämnden Öster har ett särskilt ansvar för kommungemensamma frågor gällande äldre och funktionshinderverksamheten i Borås Stad. Nämnden har tagit fram ett förslag till Riktlinjer för hemtjänst.

Syftet med riktlinjer i hemtjänsten är att skapa en säkrare och likvärdig handläggning i Borås Stad. En gemensam utgångspunkt för handläggarna ger ökad rättssäkerhet för brukaren. Riktlinjerna ger vid biståndsbedömningar vägledning för omfattning, utformning och inriktning av insatser i hemmet till personer med funktionsnedsättning. Utöver riktlinjer krävs en individuell prövning i varje enskilt fall. Den enskildes behov och resurser ska alltid ligga till grund för insatsen och dess omfattning.

Remissunderlaget har skickats till Stadsdelsnämnderna Öster, Väster och Norr, Sociala Omsorgsnämnden, Arbetslivsnämnden, Tekniska nämnden, Centrala pensionärsrådet, Kommunala funktionshinderrådet och Handikappföreningarnas samarbetsorgan (HSO).

Kommunstyrelsen har gjort en del förändringar i det ursprungliga förslaget till riktlinjer för hemtjänst. Dessutom har vissa redaktionella ändringar av texten gjorts, sakinnehållet är dock detsamma.

Kommunstyrelsen föreslår att

- Kommunfullmäktige beslut den 20-21 november 2013 i ärendet Översyn av kostverksamheten i Borås Stad om insatser för att få huvudmålet tillgodosett för de som bor i ordinärt boende läggs till i riktlinjerna.
- Texten som klargör hur insatserna ska genomföras tas bort ur riktlinjerna. Om berörda nämnder bedömer att det behöver förtydligas hur insatserna ska genomföras kan dessa uppgifter sammanställas till kompletterande rutiner för att säkerställa en likvärdig nivå i hela kommunen. Stadsdelsnämnden Öster föreslås ansvara för fortsatt handläggning av eventuella rutiner.
- Omfattning när det gäller insatsen dusch tas bort, det individuella behovet ska vara vägledande i bedömning av denna insats.

Kommunstyrelsen ställer sig i övrigt bakom Stadsdelsnämnden Östers förslag till Borås Stads riktlinjer för hemtjänst.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Fastställa det omarbetade förslaget till Borås Stads riktlinjer för hemtjänst.*

### **§ 150**

2014/KS0242 253

#### **Försäljning av mark i kvarteret Asplyckan**

Wäst-Bygg Gruppen AB och Mjölbackens Entreprenad AB har haft markanvisning på del av Asplyckan 10 samt del av Villastaden 1:1. Tillägget till Detaljplan för Asp-lyckan 10 m.fl. vann laga kraft 2013-06-10. Wäst-Bygg Gruppen AB och Mjölbackens Entreprenad AB har tillsammans bildat ett bolag för projektet, Sparren i Borås 1 AB. Borås Stad och Sparren i Borås 1 AB har upprättat ett köpeavtal för del av Villastaden 1:1 samt en överenskommelse om fastighetsreglering för del av Asp-lyckan 10. Ersättningen baseras på en uppskattad bruttoarea (BTA) ovan mark på cirka 4 850 m<sup>2</sup>/BTA och ett pris på 2 200 kr/m<sup>2</sup> BTA. Sparren i Borås 1 AB ska betala totalt 10 670 000 kronor.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Köpeavtal för del av Villastaden 1:1 samt överenskommelse om fastighetsreglering gällande Asplyckan 10 med Sparren i Borås 1 AB godkänns.*

### **§ 150**

2012/KS0323 251

### **Utbyggnad av Västra Viared; Samarbetsavtal avseende utbyggnation av etapp 2 och beslut om lyftande av medel för utbyggnation av etapp 1 och 3**

Kommunfullmäktige beslutade den 23 april 2012 att godkänna exploateringsförslag för industriområde på Viared Västra, etapp 1 och 3. Etapp 2 av industriområdet ägdes då fortfarande av privatpersoner, som i vart fall då inte var överens med kommunen om utbyggnaden och ersättning vid eventuell överlåtelse av marken inom etapp 2.

Marken inom etapp 2 har därefter förvärvats av ett företag, som avser att bedriva bergtäkt inom den norra delen av området samt bereda marken så att den blir ändamålsenlig för industriändamål.

I samband med förvärvet har företaget tagit kontakt med kommunen för att undersöka möjligheterna att samordna respektive parts insatser, främst vad gäller de områden som gränsar till varandra och där det krävs samordning för att kunna exploatera områdena på ett ekonomiskt försvarbart sätt. Syftet var också att respektive part skall ha tidsplan som i möjligaste mån respekterar även den andre partens avsikter med området.

Under samtalen mellan parterna har förslag till samarbetsavtal utarbetats gemensamt. Avtalsförslaget går i huvudsak ut på att företaget bearbetar och tillgodogör sig det berg som finns inom det område som förvärvats, etapp 2, och därefter bereder den marken på sådant sätt att den blir ändamålsenlig för industriändamål i enlighet med detaljplanen. Efter att marken har beretts, skall den successivt överlåtas till kommunen för i förväg bestämda priser.

Kommunen kan i sin tur sälja den som industrimark för nya företagsetableringar.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Förslag till samarbetsavtal med Viareds Företags AB godkänns.*

*För förvärv av färdigexploaterad industrimark inom området Västra Viared etapp 2 under perioden 2014 –2025 anslås 80 000 000 kronor, varav 39 000 000 kronor avser förvärv under 2014.*

*För anläggningsarbeten inom Västra Viared etapp 1 och 3 lyfts 50 000 000 kronor för 2014 av tidigare avsatta medel.*

## § 152

2012/KS0153 710

### **Pilotprojekt för administrativt stödsystem i förskolan**

Stadsdelsnämnden Norr har för Kommunstyrelsen redovisat att nämnden genomfört ett projekt med ett administrativt stödsystem i förskolan.

Projektet har helt i enlighet med den fastställda inriktningen administrerats av förvaltningens stadsdelsegna verksamhet. 40 förskoleavdelningar har varit involverade. De två övriga stadsdelsförvaltningarna har inte ingått i projektet.

Stadsdelsnämnden har utifrån sina slutsatser om projektet rekommenderat Kommunstyrelsen att ta beslut om att utreda möjligheten att införa det prövade systemet (Tempus) i hela kommunen.

Stadsdelsnämnden Norr ansvarar för de kommungemensamma frågorna för förskolan. Det blir då naturligt att återsända ärendet till Stadsdelsnämnden Norr just för att få nytta och kostnader belysta ur ett kommuntotalt perspektiv inklusive att formellt samråda med övriga stadsdelsnämnder. Om slutsatsen blir att ytterligare funktioner behövs ingår även att ta ställning till om detta skall ske i ett nytt verktyg utöver möjligheten att använda de funktioner i de verktyg som redan finns i kommunen, som t.ex. Heroma eller Extens.

Kommunstyrelsen har inte någon formell roll vad gäller beslut om de rutiner som skall användas i nämndernas verksamheter varför ärendet kan slutföras utan att återkomma till Kommunstyrelsen. Dock förutsätter Kommunstyrelsen att löpande avstämningar görs med ansvariga för IT-frågor på Stadskansliet och den IT-styrgruppen. Det senare framförallt ur aspekten att bevaka samexistens med övriga IT-system och IT-infrastrukturen

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Ärendet överlämnas till Stadsdelsnämnden Norr för slutlig handläggning.*

§ 153

2014/KS0102 045

**Överskultsättning i kreditsamhället? (SOU 2013:78) – Remissvar till Justitiedepartementet**

Borås Stad har fått möjlighet att lämna synpunkter på Överskultsättningsutredningens betänkande Överskultsättning i kreditsamhället? (SOU 2013:78). Utredningens uppdrag har varit att föreslå en åtgärdsinriktad strategi för att motverka överskultsättning. Åtgärder föreslås inom områdena hög betalningsmoral, kunskap och stöd, svårt skultsatta sedan lång tid samt barn och ungdomar.

Kommunstyrelsen har inhämtat Miljö- och konsumentnämndens yttrande, som i sitt yttrande instämmer i samtliga förslag som utredningen lägger fram. Kommunstyrelsen delar Miljö- och konsumentnämndens åsikter, förutom förslaget om att kommunerna ska administrera och stå för viss risk i så kallade saneringslån. Kommunstyrelsen anser inte att kommunerna ska ägna sig åt utlåning till privatpersoner och föreslår därför att avstyrka det förslaget.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Remissvar på utredningen Överskultsättning i kreditsamhället? (SOU 2013:78) godkänns.*

§ 154

2014/KS0251 045

**Ansökan om kommunal borgen för Borås Energi och Miljö AB**

Borås Energi och Miljö AB har inkommit med begäran om att få kommunal borgen på 41,9 miljoner kronor. Det är Mark- och miljödomstolen, som i samband med att de beslutat om förnyat miljötillstånd för Borås Energi och Miljö AB, ställer krav på säkerhet för återställande av deponianläggningen på Sobacken. Den nu begärda säkerheten ersätter tidigare borgensåtagande på 50 miljoner kronor.

Enligt Borås Stads styrdokument för finansverksamheten beslutar Kommunstyrelsen om borgen till kommunens majoritetsägda bolag, och åtagandet ska rymmas inom Kommunstyrelsens utlånings- och borgensramar. Vid borgen ska aktuell borgensavgift, motsvarande internbanksavgiften, belasta borgenstagaren.

Kommunstyrelsen bedömer att borgen kan ges enligt bolagets begäran. Borgensåtagandet ska rymmas inom Kommunstyrelsens årliga utlåningsram, och bolaget ska erlägga en avgift för säkerheten som motsvarar internbankens vid var tid gällande marknadsmässiga prissättning.

**Jäv**

På grund av jäv deltar inte Erika Storme Martinger (S) i handläggning och beslut i detta ärende.

För Erika Storme Martinger (S) tjänstgör Ellie Blickfors (MP).

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Borås Energi och Miljö AB beviljas borgen på 41,9 miljoner kronor, som säkerhet för återställande av deponianläggningen på Sobacken. Det nya borgensåtagandet ersätter tidigare borgen på 50 miljoner kronor.*

§ 155

2010/KS0618 214

### **Yttrande över detaljplan för del av Viskafors, Rydboholm 1:451, Sobacken**

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning.

Syftet med detaljplanen är att tillskapa de byggrätter som behövs för att verksamheten på energi och miljöcentret ska kunna bedrivas. Planen ger byggrätter för kraftvärmeverk, avloppsreningsverk, biogasanläggning, avfallsanläggning, biogasanläggning och lager. Platsens lämplighet och verksamheten prövas i miljötillstånd.

Området ligger cirka en mil söder om Borås, och omfattar bland annat avfallsanläggning på Sobacken. Planområdet avgränsas i öster och söder av riksväg 41 och Viksvägen i norr som går mellan Rydboholm och Riksväg 41. Området utgörs av fastigheterna Rydboholm 1:451 och Rydboholm 1:342 som ägs av Borås Stad.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen har inget att erinra.*

§ 156

2013/KS0599 372

### **Yttrande över Borås Elnäts ansökan om nätkoncession för ny markförlagd 130 kV-ledning mellan Kråkered och Sobackens miljöanläggning**

Borås Elnät AB ansöker om nätkoncession för linje enligt ellagen för en ny markförlagd 130kV kraftledning mellan planerad transformatorstation vid Kråkered och planerad transformatorstation vid Sobacken, Borås Stad, Västra Götalands län.

Energimyndighetsinspektionen begär kommunens yttrande.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Kommunstyrelsen är positiv till att ledningssträckningen vid Kråkered är förlagd invid rv41. Ledningen, som överensstämmer med alternativ 2 i den tidigare remissen, kommer att följa rv41 på västra sidan och kommer därmed inte att begränsa framtida exploateringsmöjligheter vid trafikplatsen rv27/41.

I anslutning till Sobacken kommer ledningen att samförläggas med överföringsledningarna till Gässlösa och Pantängen. Det är angeläget att dessa ledningar följer rv41 och inte onödigtvis begränsar möjligheten att exploatera området vid Töllesjö.

Detta yttrande har upprättats tillsammans med kommunens markavdelning.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse anges enligt upprättat förslag.*

#### **§ 157**

2013/KS0605 372

#### **Yttrande över Borås Elnäts ansökan om nätkoncession för ny markförlagd 130 kV-ledning mellan Sobackens miljöanläggning och planerad avlämningsstation vid Vattenfalls luftledning**

Borås Elnät AB ansöker om nätkoncession för linje för ny markförlagd 130kV kraftledning mellan planerad transformatorstation vid Sobacken och planerad avlämningsstation vid Vattenfalls ledning i Borås Stad, Västra Götalands län.

Energimyndighetsinspektionen begär kommunens yttrande.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen framför till Energimarknadsinspektionen att kommunen inte har något att erinra mot den föreslagna sträckningen.*

#### **§ 158**

2009/KS0433 269

#### **Överenskommelse - Ersättning till fastigheten Hevea 5 för ändring av infart**

Med anledning av kommunens anläggande av Förbifart Sjöbo, kommer befintlig infart för fastigheten Hevea 5, som ägs av Stena Metall AB, att stängas igen. Som en del i vägprojektet Förbifart Sjöbo anlägger kommunen en ny gemensam tillfartsväg för fastigheterna Hevea 4 och 5.

Detta innebär att ombyggnadsarbeten måste utföras inne på fastigheten Hevea 5 av Stena Metall AB för att verksamheten på fastigheten skall fungera, bl.a. flytt av staket och grind, flytt av våg och kameraövervakning, hårdgjorda ytor ersätts med motsvarande.

En överenskommelse har träffats med fastighetsägaren till Hevea 5, Stena Metall AB, som reglerar ersättning och arbetsåtaganden.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen godkänner överenskommelsen med fastighetsägaren Stena Metall AB och utbetalar i enlighet med överenskommelsen en kontant ersättning om 1 600 000 kronor.*

### **§ 159**

2013/KS0801 219

### **Yttrande över Planavdelningens verksamhetsplan för 2014**

Samhällsbyggnadsförvaltningen, Planavdelningen, har tagit fram en Verksamhetsplan 2014 och sänt denna till Kommunstyrelsen för samråd.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Kommunstyrelsen ser positivt på att visionen ”Borås 2025” kommer att få genomslagskraft som det övergripande målet för verksamheten.

Planer i prioritet 1 ska vara de som är av stor strategisk vikt, vilket Kommunstyrelsen fullt samtycker till. Övriga uppdrag som går att arbeta med ligger samtliga i prioritetsgrupp 2. De sju prioriteringsgrunderna på sidan 8 kan därav ifrågasättas då de snarare bör vara avgörande redan i planbeskedet inför uppdrag. Om det ska finnas prioriteringsgrunder bör Borås 2025 få en tydligare genomslagskraft i dessa.

Kommunstyrelsen har i huvudsak inget att erinra mot nämndens prioritering men lämnar dessutom några kommentarer.

Kommunstyrelsen vill passa på tillfället att påminna Samhällsbyggnadsnämnden om reglerna för kostnadsansvaret för utredningar i samband med planarbeten. Planarbete som omfattar privat mark betalas av den privata exploitören medan planarbete som omfattar kommunal mark betalas med Samhällsbyggnadsnämndens kommunbidrag.

Styrelsen vill också uppmärksamma Samhällsbyggnadsnämnden om att en del planuppdrag är 5 år eller äldre. Det kan finnas anledning att ifrågasätta om initiativtagaren fortfarande är intresserad av att genomföra intensionerna i uppdraget. Denna genomgång bör göras innan verksamhetsplanen antas för att kunna minska antalet planuppdrag. När planuppdrag avslutas vill Kommunstyrelsen ha information om detta för att själva kunna avsluta ärenden och arkivera material.



### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Tom Andersson (MP) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

Kommunalrådet Morgan Hjalmarsson (FP) yrkar att följande avsnitt tillförs Kommunstyrelsens yttrande: Samhällsbyggnadsnämnden bör föra resonemang kring hur nämnden hanterar de allra enklaste och minsta planerna. Risken är uppenbar att dessa planer alltid hamnar långt ner i rangordningen, varför den enskilde får en orimligt lång tidsutdräkt för sitt ärende. Även om dessa planer mycket sällan är av strategisk eller annan vikt, så är det för den enskilde angeläget att saken behandlas och avgörs i rimlig tid. Av den anledningen uppmanar Kommunstyrelsen Samhällsbyggnadsnämnden att tillse att denna typ av planer inte ständigt får stå tillbaka. Möjligheten att driva en parallell process för denna typ av ärenden bör övervägas.

Kommunstyrelsen vill särskilt framhålla betydelsen av att planarbetet fortskrider vad avser förskolor och skolor. För närvarande råder brist på förskolor, och för att underlätta nybyggnation av förskolor bör det finnas en planberedskap för detta. Om Samhällsbyggnadsnämnden tar fram planer för förskolor och skolor, så att dessa finns i beredskap, vore det mycket välkommet för den fortsatta utvecklingen av Borås.

Uppdrag om igångsättande av planarbete för Viskafors, Pumpkällehamnen kan förväntas under året.

Tom Andersson (MP) yrkar bifall till Morgan Hjalmarssons tilläggsyrkande.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*

## **§ 160**

2013/KS0272 212

### **Avsiktsförklaring om samarbete inom samhällsplanering i stråket Göteborg – Borås**

Regeringen anger i infrapropositionen 2012 att en ny stambana för snabbtåg bör byggas och att en av de första etapperna bör vara utbyggnad av delsträckan Göteborg–Borås. I förslaget till nationell plan för åren 2014-2025 anges delsträckan Mölnlycke–Bollebygd som den första etappen. För att möjliggöra fortsatt planering och tidigare utbyggnad av kvarstående etapper har ett avtal om medfinansiering tecknats med Trafikverket för planering av sträckorna Almedal – Mölnlycke och Bollebygd – Borås i ett sammanhållet arbete för stråket Göteborg - Borås. Kommuner, kommunalförbunden, Swedavia och VGR deltar i arbetet.

Stråket Göteborg-Borås, som en del av en utbyggd Götalandsbana, har en stor utvecklingspotential och kan spela en viktig roll för Västsveriges utveckling. På sträckan Göteborg-Borås görs varje år mer än 9,5 miljoner resor. Med en utbyggd järnväg kan regionens två största städer knytas närmare och skapa en större gemensam arbetsmarknadsregion. Nya järnvägsförbindelser ger även större tillgänglighet till Landvetter flygplats och tillgängliggör nya och befintliga områden för bostäder och arbetsplatser inte bara i stråket utan även för hela Göteborgs- och Boråsregionen.

Representanter från kommunerna i Göteborg, Mölndal, Härryda, Mark, Bollebygd och Borås samt Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund och Göteborgsregionens kommunalförbund har under hösten 2013 mötts i samtal kring möjligheter och mernyttor av att samordna kommunala planeringen i stråket för att stötta utvecklingen.

En avsiktsförklaring är ett sätt att tydliggöra utgångspunkter och former för ett fortsatt samarbete mellan kommuner och kommunalförbund.

Samarbetet mellan kommuner och kommunalförbund ges formen av en samverkansgrupp för samhällsplanering. Arbete i gruppen ger möjligheter att överbrygga administrativa gränser och stödja Trafikverkets planering genom samlade bilder av möjlig och planerad utveckling av resande, näringsliv och boende i stråket och dess betydelse för trafikering och järnvägens sträckning. GR tillsammans med Borås Stad tar på sig en sammanhållande roll för gruppen och varje deltagande kommun och kommunalförbund utser representanter

Gruppen ska arbeta i nära samverkan med Trafikverket, Swedavia och VGR.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Godkänna upprättad avsiktsförklaring.*

### **§ 161**

2014/KS0209 311

### **Ombyggnad av Alidelundsgatan och anläggande av nya parkeringsplatser på Wilénplatsen**

För att skapa en mer inbjudande entré till Event-området och för att höjdmässigt klara en trafiksäker anslutning till OKQ8:s nya automatstation måste Alidelundsgatan sänkas med cirka en meter. De tre bostadshusen på Alidelundsgatan, som på sikt ska rivras, ges en ny tillfällig infartsväg söder om fastigheterna.

Efter förvärv av cirka 3 400 kvm av OKQ8:s tomt ges möjlighet att nyanlägga cirka 150 parkeringsplatser i anslutning till befintliga Wilénplatsen. Eftersom trafiken till Event-området måste ledas om under byggtiden via Herrljungagatan är det viktigt att vara klara med arbetena innan turistsäsongen och SM-veckan börjar.

Eftersom Alidelundsgatan idag ingår i Veidekke Entreprenad AB:s arbetsområde för ”Förbifart Sjöbo” kan någon annan entreprenör inte tilldelas arbetet. Arbetet ges till Veidekke genom en tilläggsbeställning.

Finansiering föreslås ske genom avsatta medel för projekt ”Förbifart Sjöbo”.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Godkänna beräknad kostnad på 3 450 000 kronor exklusive moms för utförande av markentreprenad för nya parkeringsplatser och sänkning av Alidelundsgatan.*

#### **§ 162**

2014/KS0258 372

#### **Samråd enligt 6 kap 4 § miljöbalken för planerade 130 kV kablar mellan Viared och Pickesjön samt förlängning av koncession för ledning mellan Viareds kopplingsstation och Viaredsmotet, Borås Stad, Västra Götalands län**

Borås Elnät AB (Borås Elnät) bedriver ett långsiktigt projekt med syfte att trygga elförsörjningen i Borås centralort. I projektet ingår arbete med att förnygra regionnätet, som i dagsläget har för dålig överföringskapacitet, bygga nya transformatorstationer samt öka matningsspänningen i befintliga stationer. Projektet i sin helhet beräknas vara avslutat år 2031. Som ett led i detta projekt planerar Borås Elnät att markförlägga 130 Kv ledningar mellan Viared och Pickesjön. I samband med projektet avser Borås Elnät även att söka förlängning av koncession för en befintlig 130 kV ledning mellan Viareds kopplingsstation och Viaredsmotet.

Ett förslag till samrådsyttrande har utarbetas.

Kommunstyrelsen har inget att erinra mot föreslagna sträckningar då de är förenliga med gällande detalplaner, områdesbestämmelser och översiktsplanen.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse anges enligt upprättat förslag.*

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Tom Andersson (MP)  
mötesordförande

Lena Palmén (S)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 9 april 2014

Göran Björklund



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2014-03-31, § 148

KU 4

## **Ansökan om godkännande av och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet**

### **Bakgrund**

Ströms slott AB har i skrivelse inkommen till Borås Stad den 2 december 2013, ansökt om godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet. Huvudmannen har i ansökan angett att det för närvarande är aktuellt med tre dagbarnvårdare i Stadsdel Väster, men att avsikten är att starta verksamhet i hela Borås Stad.

Stadsdelsförvaltningen Väster har härefter handlagt ansökan.

Handläggningstiden, som i normalfallet är 3 månader, har fått förlängas då huvudmannen ombetts att lämna kompletterande handlingar som underlag för förvaltningens bedömning. Huvudmannen har informerats om den förlängda handläggningstiden.

Stadsdelsförvaltningen Väster bedömer att huvudmannen uppfyller de krav som ställs enligt Skollagen och Borås Stads Villkor för godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet. Förvaltningen har inte gjort någon bedömning av huvudmannens lämplighet utifrån de villkor som kommunen antagit.

Villkoren har antagits av Kommunfullmäktige 2012-01-26 och gäller från och med 2102-02-01.

Av villkoren framgår bland annat att ett krav är att ”Huvudmannen eller den som är företrädare för den juridiska person som är huvudman ska bedömas som lämplig för uppdraget”. Det är inte närmare angivet vad som avses med ”lämplig” utan det får avgöras i det enskilda fallet.

Kommunstyrelsen har i beslut 2009-06-15 delegerat ”Beslut om godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet” till chefen för Verksamhetssamordning, nuvarande Kvalitet och utveckling. Den som har fått delegation kan i ett enskilt ärende välja att inte själv



BORÅS STAD

## Kommunstyrelsen

utnyttja sin beslutanderätt utan istället hänskjuta avgörandet till respektive nämnd. På grund av ärendets art har chefen för Kvalitet och utveckling av sagt sig delegationen i detta ärende och hänskjutit ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

### **Överväganden**

Efter utredning i ärendet kan följande konstateras:

Kommunstyrelsen bedömer att huvudmannen uppfyller de villkor som anges i skollagen. Avseende Borås Stads villkor för godkännande och rätt till bidrag för annan pedagogisk verksamhet bedöms att huvudmannen uppfyller villkoren som avser den pedagogiska verksamheten.

Huvudmannen har i samtal med handläggande tjänsteman på Stadskansliet uppgett att verksamheten inte omfattas av kollektivavtal, eftersom det innebär begränsningar av hur verksamheten kan bedrivas. Det är inte reglerat i lagen som krav för en fristående huvudman att teckna kollektivavtal.

Med hänsyn till de krav som ställs i lagarna så anser kommunstyrelsen att huvudmannen lever upp till kravet när det gäller lämplighet för uppdraget.

Kommunstyrelsen anser därmed att Ströms slott AB bör få bedriva pedagogisk omsorg i Borås Stad.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Ströms slotts AB ansökan om godkännande och rätt till bidrag för pedagogisk omsorg bifalls*

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Ingegerd Nyborg

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig

### **Överklagande**

Beslut av kommunen får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol i enlighet med bestämmelserna i Skollagen 28 kap, 5 §



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2014-03-31, § 148

KU 4

## RESERVATION

### **Bifall Ströms Slotts ansökan – beslut måste fattas på rätt grunder**

Allianspartierna anser att beslutet om ansökan av rätt till pedagogisk omsorg bör fattas på rätt grunder. Vi tar ställning för friståendes aktörer rätt att etablera sig inom barnomsorgen i Borås förutsatt de uppfyller kraven som lagar och bestämmelser ställer. Ströms Slotts ansökan bedöms i beslutsunderlaget uppfylla de krav som lagar och regler ställer på annan pedagogisk verksamhet. Det är anmärkningsvärt att de rödgröna trots det väljer att avslå ansökan. Med all tydlighet så har inte rådande lagar och bestämmelser kring fristående huvudmäns rätt att etablera sig inom barnomsorgen varit vägledande i de rödgrönas beslut, beslutet grundar sig istället på en ideologisk motvilja mot större valfrihet inom barnomsorgen. Det är för oss tydligt att de rödgröna i staden är villiga att ta till alla medel för att stoppa nyetableringar, även om de uppfyller de krav som ställs i lagar och regler.

Därmed står vi i Alliansen fast vid vår ståndpunkt att ansökan bör bifallas. Vi anser att ideologiska motiv inte får gå före de lagar vi har att förhålla oss till.

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Ingegerd Nyborg

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenspennig