

**Tid och plats**

Kl 14.00–15.54

Omfattning

§ 231–268

Närvarande

Ulf Olsson (S)
Annette Carlsson (M)
Tom Andersson (MP)
Lena Palmén (S)
Ida Legnemark (V)
Kjell Classon (S)
Yvonne Persson (S)
Morgan Hjalmarsson (FP)
Marie Fridén (M)
Kerstin Hermansson (C)
Falco Guldenpfennig (KD)
Krister Maconi (-)
Erika Storme Martinger (S)

ordförande
förste vice ordförande
andre vice ordförande

tjg för Per Carlsson (S)

Ersättare

Olle Hermansson (Vägv)
Lennart Andreasson (V)
Lars-Åke Johansson (S)
Ingegerd Nyborg (M)
Urban Svenkvist (M)
Olle Engström (M)
Ingela Hallgren (KD)

Övriga

Svante Stomberg
Christer Johansson
Marie Ingvarsson

Bengt Himmelman
Eva Andreasson
Ewa Luvö
Ingegerd Eriksson
Martin Jakobsson
Åke Thor
Dan Persson
Erik Bergman
Niklas Arvidsson

kommunchef
ekonomichef
tf marknadsförings- och informations-
chef
samhällsplaneringschef
utvecklingsstrateg
kvalitetsstrateg
verksamhetssamordningschef
finanschef
finanssekreterare
controller
blocksekreterare
vik blocksekreterare



Bertil Ekwall
Kennet Öhlund
Göran Björklund

blocksekreterare
blocksekreterare
sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som han/hon begår.

§ 231

Justering

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Morgan Hjalmarsson (FP) med Falco Guldenpfennig (KD) som ersättare.

§ 232

Föredragning och ajournering

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 15.03–15.34 för politisk beredning i partigrupperna.

§ 233

2014/KS0271 101

Redovisning av inkomna e-petitioner t o m april 2014

Kommunfullmäktige har den 25 februari 2010 beslutat införa e-petitioner i Borås Stad. Fullmäktige har också vid samma tillfälle uttalat sin vilja att få regelbunden information om de petitioner som lämnas. Kommunstyrelsen överlämnar härmed en sammanställning över inlämnade e-petitioner till och med april månad 2014.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Redovisningen läggs till handlingarna.

§ 234

2013/KS0659 007

Granskning av äldreomsorg

Stadsrevisionen har granskat styrning, ledning och uppföljning av kvalitet och kostnader inom vård- och omsorgsboenden samt hemtjänsten för att bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt, och ekonomiskt tillfredsställande sätt.

De slutsatser och frågeställningar som stadsrevisionen lyfter fram gäller bland annat organisation och ansvar, likställighet, uppföljning av kvalitet och mål, likställighet samt skillnader i ekonomi och produktivitet.



Kommunstyrelsen noterar att det inom flera områden finns behov av ett både utvecklings- och ett samordningsarbete. Vissa delar kan och bör göras på förvaltnings- och verksamhetsnivå, medan det inom andra områden krävs politiska beslut.

Förslag och yrkanden

Kommunalrådet Lena Palmén (S) yrkat att Kommunstyrelsen beslutar:

Upprättad skrivelse översänds till Stadsrevisionen.

Stadskansliet får i uppdrag att i dialog med stadsdelsnämnderna se över vilket ansvar och mandat som ligger inom ramen för de kommungemensamma uppgifterna.

Stadskansliet får i uppdrag att initiera ett arbete för att säkerställa att den vård och omsorg som äldre brukare kan förvänta sig är likvärdig hos alla stadsdelsförvaltningar. Samt att den ekonomiska redovisningen sker på ett likvärdigt sätt hos alla stadsdelsförvaltningar, så att jämförande analyser blir möjliga och korrekta summeringar till den kommuntotala redovisningen säkerställs.

I kommunchefen Svante Stombergs högt prioriterade arbete med att utreda stadens äldreomsorg, ska Stadsrevisionens rapport och slutsatser vara underlag för utredningen.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkat att Kommunstyrelsen beslutar:

Upprättad skrivelse översänds till Stadsrevisionen.

Stadskansliet får i uppdrag att i dialog med stadsdelsnämnderna se över vilket ansvar och mandat som ligger inom ramen för de kommungemensamma uppgifterna.

Stadskansliet får i uppdrag att initiera ett arbete för att säkerställa att den vård och omsorg som äldre brukare kan förvänta sig är likvärdig hos alla stadsdelsförvaltningar. Samt att den ekonomiska redovisningen sker på ett likvärdigt sätt hos alla stadsdelsförvaltningar, så att jämförande analyser blir möjliga och korrekta summeringar till den kommuntotala redovisningen säkerställs.

I kommunchefen Svante Stombergs högt prioriterade arbete med att utreda stadens äldreomsorg, ska Stadsrevisionens rapport och slutsatser vara underlag för utredningen, se bilaga.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Lena Palméns yrkande och dels till Annette Carlsons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Lena Palméns yrkande röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons yrkande".

Omröstning

Vid omröstningen röstar ja av Erika Storme Martinger (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD) Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).



Krister Maconi (-) avstår från att rösta.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 5, 1 avstår, på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

Upprättad skrivelse översänds till Stadsrevisionen.

Stadskansliet får i uppdrag att i dialog med stadsdelsnämnderna se över vilket ansvar och mandat som ligger inom ramen för de kommungemensamma uppgifterna.

Stadskansliet får i uppdrag att initiera ett arbete för att säkerställa att den vård och omsorg som äldre brukare kan förvänta sig är likvärdig hos alla stadsdelsförvaltningar. Samt att den ekonomiska redovisningen sker på ett likvärdigt sätt hos alla stadsdelsförvaltningar, så att jämförande analyser blir möjliga och korrekta summeringar till den kommuntotala redovisningen säkerställs.

I kommunchefen Svante Stombergs högt prioriterade arbete med att utreda stadens äldreomsorg, ska Stadsrevisionens rapport och slutsatser vara underlag för utredningen.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (FP), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons yrkande.

§ 235

2014/KS0432 024

Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda 2015-2018

Gällande arvodesregler antogs av Kommunfullmäktige den 17 juni 2010 inför mandatperioden 2011-2014 och har justerats en gång under perioden. Liksom tidigare har en översyn av bestämmelserna gjorts inför kommande ny mandatperiod. Arvodesdelegationen med valda representanter för samtliga partier i Kommunfullmäktige lämnar härmed ett förslag om justeringar av reglerna.

Förslaget innebär i huvudsak följande:

Årsarvoderade förtroendevalda får rätt att erhålla ersättning för förlorad arbetsinkomst inte bara för kongress, konferens, informationsmöte och kurser utan också även vid längre tjänsteförrättningar som exempelvis utlandsresor.

Presidierna i stadsdelsnämnderna får utökad rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst från 1 dag/vecka till 2 dagar/vecka (eller totalt max 100 dagar/år) för att kunna delta i exempelvis överläggningar, ärendeberedningar, kurser, konferenser, inspektioner och/eller studiebesök.



Grundnivån (GN) för år 2015 i bestämmelserna är uppräknad med 3% till 52 141 kronor.

Kommunstyrelsen överlämnar, utan eget ställningstagande, Arvodesdelegationens förslag till Kommunfullmäktige.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Arvodesdelegationens förslag till "Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda 2015 - 2018" antas och gäller fr.o.m. den 1 januari 2015.

§ 236

2014/KS0076 101

Redovisning från Kommunstyrelsen av ineliggande t o m november månad 2013 avgivna motioner

Kommunstyrelsen redovisar ineliggande motioner.

För information redovisas också därefter inkomna ej besvarade motioner.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Redovisningen läggs till handlingarna.

§ 237

2014/KS0374 710 m.fl.

Kvalitet- och utveckling, anmälningsärenden

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Dygnet-runt-förskola. (2014/KS0374 710)
- b) Kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper; skrivelse angående Sjöhagenskolan. 2014/KS0447 610)

§ 238

2014/KS0273 739

Rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut enligt SoL och LSS t.o.m. den 31 mars 2014

Riksdagen beslutade den 30 maj 2006 att en rapporteringskyldighet införs i socialtjänstlagen (SoL) 16 kap. § 6 h-f. Rapporteringen gäller ej verkställda gynnande beslut enligt 4 kap.1 § SoL. Ändringarna i Socialtjänstlagen och Kommunallagen trädde i kraft den 1 juli 2006. Genom ett tillägg i LSS – lag om stöd och service till vissa funktionshindrade införs en skyldighet för kommunerna och landstingen att



rapportera till Socialstyrelsen om ej verkställda beslut enligt 9 § LSS. Lagen trädde i kraft den 1 juli 2008 och den första rapporteringen skedde per den 30 september 2008.

Till Kommunfullmäktige ska Sociala omsorgsnämnden, Arbetslivsnämnden och Stadsdelsnämnderna lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Rapporterna läggs till handlingarna.

§ 239

2013/KS0709 600

Systematiskt kvalitetsarbete i förskola, grundskola och gymnasieskola läsåret 2013-2014; Kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd

Kommunstyrelsen beslutade den 17 mars 2014 att ” Stadsdelsnämnderna lämnar en rapport till Kommunstyrelsen, senast den 30 april 2014, om hur nämnderna har agerat/tänker agera för att få in svar från alla enheter”.

Bakgrunden till beslutet är att det saknats uppgifter till kvalitetsrapporterna från flera enheter i Stadsdelsnämnderna. Kommunstyrelsen har vid flera tillfällen, senast i beslut den 23 oktober 2013 påtalat att nämnderna behöver undersöka orsaker till att uppgifterna inte rapporterats in.

Nämnderna har lämnat rapport.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

Kommunstyrelsen har tagit del av Nämndernas rapporter.

Kommunstyrelsen översänder rapporterna till Stadsdelsnämnderna med uppmaning att ta del av goda exempel på hur det säkerställs att alla enheter lämnar uppgifter.



§ 240

2014/KS0447 610

Kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper

Stadsdelsnämnd Norr upprättade den 18 februari 2014 ett förslag till överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna. Förslaget skickades på remiss till Stadsdelsnämnderna och Ungdomsrådet.

Förslaget:

- Att Sjukhuskolan överförs från kommungemensam verksamhet till stadsdelsverksamhet i Stadsdelsnämnden Norr från hösten 2014.
- Att Kommunikationsklass är kvar i sin nuvarande form tills annat beslut tas och överförs till Stadsdelsnämnden Öster från hösten 2014.
- Att A-resursen överförs till Stadsdelsnämnden Öster från hösten 2014.
- Att förbereda en avveckling av Funningen och Sjöhagen under våren. Ansvaret för idag inskrivna elever övergår till respektive stadsdelsnämnd från hösten 2014.
-

Samtliga stadsdelsnämnder tillstyrker förslaget. Ungdomsrådet avstår från yttrande.

Då förslaget innebär en organisatorisk förändring nämndernas ansvar för de särskilda undervisningsgrupperna ska Kommunstyrelsen fatta beslut i frågan.

Förslag och yrkanden

Kommunalrådet Lena Palmén (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Att fastställa överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna enligt det förslag som Stadsdelsnämnden Norr har lämnat. Att effekten av förändrad organisation och arbetssätt fortlöpande följs upp i kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkat att Kommunstyrelsen beslutar: Fastställa överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna Sjukhuskolan, Kommunikationsklassen och A-resursen enligt Stadsdelsnämnden Norrs förslag.

Fastställa ansvaret för de särskilda undervisningsgrupperna Funningen och Sjöhagen till lämpliga skolenheter. Avveckling av undervisningsgrupperna skjuts på framtiden tills dess att konsekvenserna är utredda samt när alla skolenheter i Borås Stad kan garantera motsvarande stödinsatser. Stadskansliet ges i uppdrag att leda utredningen för hur det ska säkerställas.

Effekten av förändrad organisation och arbetssätt fortlöpande följs upp i kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd, se bilaga.

**Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Lena Palméns förslag och dels till Annette Carlsons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Lena Palméns förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons yrkande ".

Omröstning

Vid omröstningen röstar ja av Erika Storme Martinger (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD) Marie Fridén (M), Krister Maconi (-), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 6 på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

Att fastställa överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna enligt det förslag som Stadsdelsnämnden Norr har lämnat.

Att effekten av förändrad organisation och arbetsätt fortlöpande följs upp i kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (FP), Krister Maconi (-), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons yrkande.

§ 241

2014/KS0255 701

Remiss – Överenskommelse mellan social ekonomi och Västra Götalandsregionen

Borås Stad har som en av fyra kommuner i regionen fått möjlighet att yttra sig över remissen Överenskommelse mellan social ekonomi och Västra Götalandsregionen. Borås Stad anser att det är positivt att överenskommelser tas fram som syftar till att utgöra underlag för hur ett framtida samarbete kan hanteras och utvecklas. En överenskommelse ger förutsättningar för tydligare strukturer och ett tydligt forum där samhällsfrågor utifrån olika perspektiv kan lyftas. Ett gott samspel mellan offentlig sektor och civilt samhälle är centralt för en god samhällsutveckling. I Borås Stad pågår ett liknande arbete att ta fram en överenskommelse med de ideburna organisationerna.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Anta remissyttrandet och skicka det till Regionstyrelsen, Västra Götalandsregionen.

§ 242

2014/KS0366 253

Försäljning av ca 4 000 m² av Viared 5:1, Vevgatan

Ett köpeavtal har upprättats med Wideco Fastigheter AB om försäljning av ca. 4 000 m² av Viared 5:1.

Området ligger utmed Vevgatan på Viared.

Bolaget tillträder området 30 maj 2014 och ska då betala köpeskillingen 1 080 000 kronor.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Avtalet med Wideco Fastigheter AB godkänns.

§ 243

2014/KS0114 253

Försäljning av del av fastigheten Innerstaden 1:2

En begäran har inkommit från Borås kommuns Parkerings AB om att få köpa del av fastigheten Borås Innerstaden 1:2 för att uppföra ett parkeringsdäck på Kungsbrons parkeringsområde. Området är på ca 4 800 m² och förfrågan överensstämmer med gällande detaljplan för området.

Köpeavtal har upprättats med sedvanliga villkor. Priset är satt till 500 kr/m² BTA. Tillträde och betalning sker den 1 juni 2014.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunen säljer cirka 4 800 m² av fastigheten Innerstaden 1:2 till Borås kommuns Parkerings AB för 3 000 000 kronor.

§ 244

2014/KS0420 311

Ombyggnad av Västerlånggatan delen Sandwalls plats – Västerbrogatan: Avtal om medfinansiering för centrumupprustning

Tekniska nämnden genomför upprustning av Västerlånggatan. I likhet med andra miljöupprustningar i staden genomförs denna genom bidrag om medfinansiering från angränsande fastigheter. Principen för kostnadsberäkning av medfinansiering för



gata/gångstråk är en fördelning med 50 % på Borås Stad samt 50 % på övriga fastighetsägare. Arealberäkningen är grundad på fastighetens längd mot gata samt ut till gatans mitt.

Kommunen träffar avtal om ersättning med fastighetsägarna till Galatea 9, Medea 1, Mercurius 1, Midas 13 & 14, Narcissus 5, Nestor 1, Pallas 1 samt Perseus 1 & 3.

Den sammanlagda ersättningen från dessa fastighetsägare uppgår enligt avtalen till 4 082 100 kronor.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunstyrelsen godkänner avtalen med fastighetsägarna till Galatea 9, Medea 1, Mercurius 1, Midas 13 & 14, Narcissus 5, Nestor 1, Pallas 1 samt Perseus 1 & 3 avseende medfinansiering av miljöupprustning av Västerlångagatan under förutsättning att respektive fastighetsägare påtecknar avtalet.

§ 245

2014/KS0450 251

Exploateringsavtal beträffande Kantanen 1

I samband med upprättandet av ”Detaljplan för Hestra Kantaten 1” har ett exploateringsavtal upprättats mellan Borås Stad och ABCME Kantaten 1 AB för att reglera genomförandet av allmänna anläggningar, marköverlåtelse samt övriga kostnader. Detaljplanen kommer möjliggöra bostadsbebyggelse inom Kantaten 1. Tidigare har kvarterets användning varit allmänt ändamål.

Avtalet innebär att ABCME Kantaten 1 AB förvärvar ca 2070 m² av kommunens fastighet Torpa- Hestra 4:1 och kommunen erhåller ca 5440 m² av ABCME Kantaten 1 ABs fastighet Kantaten 1.

ABCME Kantaten 1 AB ska som ersättning för den av kommunen överlåtna marken betala 1 643 000 kronor. För allmän platsmark som ABCME Kantaten 1 AB överlåter till kommunen utgår ingen ersättning.

Som en följd av exploateringen kommer en befintlig busshållplats vid Symfonigatan behöva flyttas och anpassningsåtgärder på gångvägar behöver utföras. Enligt exploateringsförslaget ska ABCME Kantaten 1 AB ersätta kommunen för dessa åtgärder med 180 000 kronor.

Avtalet är en förutsättning inför beslut om antagande av detaljplanen. Detaljplanen beräknas att antas av Samhällsbyggnadsnämnden den 12 juni 2014.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunen tecknar avtal med ABCME Kantaten 1 AB enligt upprättat förslag.

§ 246

2014/KS0428 253

Försäljning av del av Vattnet 1, tomt 6

Ett köpeavtal har upprättats med Fastmax 5 AB om försäljning av del av Vattnet 1. Området omfattar ca 13 801 m² och är beläget på Norra Viared.

Bolaget tillträder området 30 juni 2014 och ska då betala köpeskillingen 4 830 350 kronor samt ersättning för utförd grovplanering (2 829 205 kronor).

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Avtalet med Fastmax 5 AB godkänns.

§ 247

2014/KS0426 253

Försäljning av del av Vattnet 1, tomt 4

Ett köpeavtal har upprättats med Vidocca Buildings Vattnet AB om försäljning av del av Vattnet 1. Området omfattar ca 20 489 m² och är beläget på Norra Viared.

Bolaget tillträder området 30 juni 2014 och ska då betala köpeskillingen 7 171 150 kronor samt ersättning för utförd grovplanering (4 200 245 kronor).

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Avtalet med Vidocca Buildings Vattnet AB godkänns.

§ 248

2014/KS0426 253

Försäljning av 15 000 m² av Viared 5:1, Ryssnäsgratan

Ett köpeavtal har upprättats med Fastighetsbolaget Borås Tosseryd 1:28 AB om försäljning av ca. 15 000 m² av Viared 5:1. Området ligger på Viared.

Bolaget tillträder området 30 maj 2014 och ska då betala köpeskillingen 4 050 000 kronor.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Avtalet med Fastighetsbolaget Borås Tosseryd 1:28 AB godkänns.

§ 249

2013/KS0008 049 m.fl.

Ekonomistyrning, anmälningsärenden

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Likviditetsrapport för Borås Stad 2014-04-30. (2013/KS0008 049)
- b) Stadsrevisionen, granskning av Borås Stads årsredovisning 2013. (2014/KS0357 007)
- c) Kommunforskning i Västsverige, kallelse till årsmöte. (2014/KS0370 106)
- d) Stadsdelsnämnden Öster, synpunkt på Trandaredskolans lokaler. (2014/KS0394 291)

§ 250

2014/KS0044 045

Delegationsbeslut; Likviditetsfrågor – upptagande av lån

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 5 maj 2014 (ärendenummer 5-6/2014).

§ 251

2014/KS0050 108

Avskrivning av fordringar intill ett belopp av ett halvt basbelopp i varje särskilt ärende

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 27 april 2014 (ärendenummer 1/2014).

§ 252

2014/KS00049 108

Avskrivning av fordringar över ett halvt basbelopp

Kommunstyrelsen föreslår att fordringar om en sammanlagd summa av 2 471 201 kronor avskrivs. Fordringarna uppgår till mer än ett halvt basbelopp per gäldenär, och avser främst hyror, assistentersättning, ersättning för mark och vattenskador samt diverse gatuarbeten. Anledningen till föreslagen avskrivning är att fordringarna inte inkommit trots vidtagna inbetalningsåtgärder.

Fordringarna är sedan tidigare nedskrivna i bokföringen som osäkra fordringar.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Fordringar om en sammanlagd summa av 2 471 201 kronor avskrivs.

§ 253

2014/KS0279 610

Yttrande över promemorian ”Riksinternatskolor”, U2014/2011/GV

Den 3 juli 2012 uppdrog Regeringskansliet (Utbildningsdepartementet) åt Ingegärd Hilborn, då rättssakkunnig vid Statens skolinspektion, att biträda departementet med att utreda och utarbeta förslag rörande internationella skolor, utlandsskolor, Europaskolor, riksinternatskolor, internationell gymnasial utbildning (IB-utbildning) och svensk gymnasieutbildning på engelska.

I dag finns det tre fristående grund- och gymnasieskolor som har ställning som riksinternatskola. Riksinternatskolorna har enligt skollagen (2010:800) till uppgift att anordna skola för i första hand utlandssvenska elever. Antalet utlandssvenska elever som går i skolan i Sverige minskar dock och dessa elever utgör en minoritet av riksinternatskolornas elever. Det finns inte längre behov av att ha en särskild verksamhet för elev-gruppen och det föreslås därför att ställningen som riksinternatskola tas bort. På så sätt får riksinternatskolorna samma ställning som andra fristående skolor, med samma rätt till ersättning för de elever som tas emot. Statsbidrag bör fortsätta att lämnas för utlandssvenska elevers utbildning i Sverige. Samma regler för statsbidrag bör i huvudsak gälla oavsett vilken skola eleverna väljer.

Borås Stad har fått möjlighet att yttra sig över promemorian.

Kommunstyrelsen har som underlag till detta yttrande inhämtat synpunkter från Utbildningsnämnden, som ansvarar för kommunens gymnasieskolor, och från Stadsdelsnämnden Norr, som har ansvar för kommungemensamma frågor för grundskolan.

Kommunstyrelsens ordförande har besvarat en remiss om Utbildningsdepartementets promemoria ”Riksinternatskolor”. Anledningen till detta var att ge svar innan remisstiden löpte ut. Vare sig Utbildningsnämnden eller Stadsdelsnämnden Norr har haft några invändningar mot förslagen.

Borås Stad har inte några invändningar mot förslagen i promemorian.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

Kommunstyrelsen godkänner vidtagen åtgärd.



§ 254

2013/KS0675 293

Anslagsframställan för nybyggnation av SoL-boende, Solosången 5

Lokalförsörjningsnämnden föreslår den 15 april 2014 att Kommunstyrelsen godkänner anslagsframställan för nybyggnation av SoL-boende vid Solosången 5. Investeringsutgiften för nybyggnationen beräknas till 21 984 000 kronor.

Sociala omsorgsnämnden har den 19 maj 2014 tillstyrkt framställan.

Investeringsutgiften finns med i Kommunfullmäktiges investeringsbudget 2014 under rubriken ”12 lgh soc psyk ej lägesbestämda.”

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Att anvisa Lokalförsörjningsnämnden 21 984 000 kronor avseende nybyggnation av SoL-boende på Solosången 5 i enlighet med nämndens förslag den 15 april 2014.

§ 255

2014/KS0113 315

Borås kommuns Parkerings AB, begäran om att få uppföra ett parkeringsdäck på Kungsbrons parkeringsområde

Borås kommuns Parkerings AB har tillskrivit Kommunstyrelsen med begäran om att få uppföra ett parkeringsdäck på Kungsbrons markparkering samt att få köpa det berörda markområdet.

Bolaget avser bygga ett parkeringsdäck med 89 p-platser i ett plan ovanpå Kungsbrons befintliga markparkering, mellan järnvägen och Olovsholmsgatan. Främsta skälet är det stora behovet av fler parkeringsmöjligheter i närområdet. Investeringen beräknas till cirka 20 miljoner kronor inklusive markköpet, och bolagets kalkyl visar på ett förväntat årligt driftunderskott på 500 000 kronor.

Bolagets budget för 2014 har i tidigare ärende godkänts av Kommunstyrelsen, däribland en investering och limithöjning avseende Kungsbrons parkeringsdäck. Med hänsyn till den för bolaget stora investeringsnivån underställs nu ärendet Kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen noterar investeringens förväntade driftunderskott. Nybyggnationer av parkeringsdäck/-hus är till stora delar tvingande och icke lönsamma, och då bolaget förväntas göra flera stora nyinvesteringar framöver kommer bolagets lönsamhet kraftigt att påverkas. Det är därför viktigt att i så stor utsträckning som möjligt begränsa driftunderskottet. Med anledning därav föreslår Kommunstyrelsen att bolaget ser över avgiftssättningen i området.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Kommunfullmäktige godkänner Borås kommuns Parkering AB: s uppförande av parkeringsdäck på Kungsbron.

§ 256

2014/KS0316 287

Projektering av ombyggnad av mottagningskök på Frufällegården

Lokalförsörjningsnämnden har den 25 mars 2014 lagt fram ett förslag att nämnden skall få ett uppdrag att projektera en ombyggnad av ett mottagningskök i förskolan Frufällegården. Utgiften har beräknats till 2 340 000 kronor, vilket är samma belopp som avsatts i investeringsbudgeten för 2014.

Stadsdelsnämnden Norr har den 29 april tillstyrkt förslaget.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

Lokalförsörjningsnämnden får uppdrag att projektera en ombyggnad av mottagningskök i Frufällegården för en beräknad utgift på 2 340 000 kronor i enlighet men nämndens förslag den 25 mars 2014.

§ 257

2011/KS0458 293

Kommungemensam träffpunkt – föreningshus – anhörigcentral – frivilligcentral

Stadsdelsnämnden Öster har den 27 mars 2014 redovisat ett förslag till omfattning, inriktning och kostnader för en kommungemensam träffpunkt, föreningshus, anhörigcentral och frivilligcentral för verksamheter inom äldre- och funktionshinderverksamheten. Lokalförsörjningsnämnden har den 15 april redovisat ett förslag till förhyrning av lokaler för denna verksamhet. Fritid- och folkhälsonämnden har den 2 oktober 2013 behandlat principiella frågor om bidrag i anslutning till den nya verksamheten.

Kommunstyrelsen har tidigare, bl.a. i samband de senaste årsbudgeterna, angett att det är viktigt att skapa den träffpunkt som ingår i det förslag som SDN Öster nu lägger fram. Kommunstyrelsen tillstyrker i princip förslaget. Underhand har framförts att planeringen nu är inriktad på en verksamhetsstart i mars 2015. Detta medför att det är praktiskt möjligt att nu begränsa ställningstagandet till de grundläggande principerna så att förberedelserna inkl ombyggnader av lokaler kan fortsätta. Däremot kan den slutliga anslagstilldelningen göras i budgeten för 2015. I princip skall alla sådana frågor avgöras i ett sammanhang för att ge möjligheter till inbördes avvägningar och prioriteringar.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Kommunfullmäktige bifaller i princip förslaget från Stadsdelsnämnden Öster om att skapa en "Kommungemensam träffpunkt – föreningshus – anhörigcentral – frivilligcentral".

Beslut om anslag till verksamheten inklusive startkostnader tas slutligt i budgeten för 2015.

De bidragsberättigade föreningar som disponerar egna kontorslokaler skall få hyresbidrag med 90 % av kostnaden dock högst 850 kr/m². Hyran skall grundas på kommunens självkostnad.

§ 258

2014/KS0170 407, 2014/KS0126 407,
2013/KS0804 407, 2013/KS0751 407,
2013/KS0742 407

Delegationsbeslut; Strandskyddsdispens

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 25 november 2013–13 februari 2014.

§ 259

2014/KS0311 214

Uppdrag om detaljplan för del av Hässleholmen, Stången 8

AB Bostäder i Borås avser att bygga om två punkthus på Tunnlandsgatan. För detta krävs en ändring av detaljplanen.

Kommunstyrelsen är positiv till en utveckling av bostadsbebyggelsen på Hässleholmen. För att underlätta planarbetet bör nämnden överväga om planavgränsningen ska omfatta alla punkthusen på Tunnlandsgatan. Planförslaget bör samtidigt möjliggöra eventuella kompletteringar inom prickmark för exempelvis parkering och komplementbyggnader.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunstyrelsen ger Sambällsbyggnadsnämnden i uppgift att pröva möjligheten att ändra detaljplanen.



§ 260

2014/KS0275 214

Yttrande över planbesked för ändring av detaljplan för del av Hulta, Brakteaten 2 och 5

En begäran om ändring av detaljplan har inkommit Samhällsbyggnadsnämnden.

Brändmarks har för avsikt att göra en sammanslagning av fastigheterna för att möjliggöra en nybyggnad av växthus. Fastigheterna har en sammanlagd tomtarea om 4.988 m². Byggrätt enligt gällande detaljplan är 10 %.

Samhällsbyggnadsnämnden har remitterat frågan till Kommunstyrelsen för yttrande.

Ett förslag till skrivelse till Samhällsbyggnadsnämnden har utarbetats.

Kommunstyrelsen anser att markanvändningen är lämplig och är positiv till förslaget. I planarbetet bör även övervägas att bostadsändamål möjliggörs inom området.

Exploatören ska ta alla kostnader vid planläggning och genomförande bl a genom plankostnadsavtal.

Kommunstyrelsen ger Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att pröva möjligheten att ändra detaljplanen.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

§ 261

2013/KS0635 214

Samrådsyttrande på detaljplan för Norrmalm 1:1, Sagavallen

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubr förslag till detaljplan för samråd.

Syftet med detaljplanen är att skapa en byggrätt för en ny förskola inom området. I samband med det tas ett helhetsgrepp över markanvändningen i området, så att fotbollsföreningarna ska ha möjlighet att fortsätta bedriva sin verksamhet men med en något mindre fotbollsplan.

Planområdet ligger på Norrmalm och avgränsas i väster av Kråkekärrsgatan och i öster av Döbelnsgatan. Planområdet är ca 2 ha.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Kommunstyrelsen anser att användningsbestämmelserna ska förtydligas för att visa att planen även kan omfatta bostäder.



För att möta efterfrågan på förskoleplatser är Kommunstyrelsen positiv till att detaljplanen har fått en hög prioritet.

Kommunstyrelsen har i övrigt inget att erinra.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

§ 262

2014/KS0149 214

Yttrande över planbesked för ändring av detaljplan för del av Sandared, Sandared 1:24

En ansökan om planbesked har inkommit till Samhällsbyggnadsnämnden för rubricerad fastighet.

Nämnden har sänt ansökningen på remiss till KS.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till ansökan om planbesked. Exploateringen bidrar till fler bostäder i Sandared.

Det är viktigt att allmänheten har möjlighet att passera genom området ner till stranden vilket ska säkerställas i detaljplanen.

Angränsande gatunät har enskilt huvudmannaskap, varför det föreslås även inom aktuellt område. Tidigt i arbetet bör eventuella upprustningskrav på gatunätet diskuteras baserat på den ökade bebyggelsen.

Exploatören ska ta samtliga kostnader för detaljplanen och dess genomförande. Plankostnadsavtal ska upprättas innan planarbete påbörjas.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

§ 263

2014/KS0158 214

Yttrande över planbesked för del av Bergsbo, Tusenskönan 19

Till Samhällsbyggnadsnämnden har inkommit en ansökan om planbesked för rubricerad fastighet.

Nämnden har remitterat ansökningen till Kommunstyrelsen för yttrande.



Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Sökanden vill bygga fler bostäder inom fastigheten Tusenskönan 19 på Bergsbo. Kommunstyrelsen ställer sig positiv till att förtäta med bostäder i servicenära lägen. I planarbetet får närheten till trafik och störande verksamheter studeras. Exploatören får ta alla kostnader vid planläggning och genomförande bl a genom plankostnadsavtal.

Kommunstyrelsen ger Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att pröva möjligheten att ändra detaljplanen.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Avge skrivelse enligt upprättat förslag.

§ 264

2010/KS0262 214

Granskningsyttrande över detaljplan för del av Trandared, Guldhornet 1 (Kransmossens förskola)

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubricerat förslag till detaljplan för yttrande.

Planen syftar till att ge möjlighet att bygga en ny förskola samt rusta upp infarten till Kransmossens friluftsområde. Planen kommer även att tillåta en yta för en återvinningsstation vid entrén till friluftsområdet.

Planområdet är beläget sydost om Borås centrum, i stadsdelen Trandared. Avståndet till Borås centrum är ca 2,5 km. Planområdet omfattar fastigheten Guldhornet 1 samt del av Hulta 4:2 och Trandared 4:1 och utgör entrén till Kransmossens friluftsområde med bl.a. fotbollsplaner, motionsspår och tillhörande byggnader. Planområdet omfattar ca 1,1 ha.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Kommunstyrelsen ser positivt på möjligheten till en ny förskola samt upprustad infart till Kransmossens idrottsområde. Kommunstyrelsen tillstyrker planförslaget i sin helhet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse avges enligt upprättat förslag.



§ 265

2014/KS0276 214

Yttrande över planbesked för ändring av detaljplan för del av Centrum, Pandora 5

En ansökan om planbesked har inkommit till Samhällsbyggnadsnämnden för rubricerad fastighet.

Nämnden har sänt ansökningen på remiss till Kommunstyrelsen.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Sökanden vill ändra detaljplanen för att möjliggöra en inbyggnad av de arkader som finns mot Österlånggatan. Marken är i gällande detaljplan redovisad som x-område, vilket innebär att marken ska vara tillgänglig för allmän gångtrafik.

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till ansökan om planbesked. Marken i arkaden är redan ianspråktagen och uppfattas inte som allmän plats i dagsläget.

Exploatören ska ta samtliga kostnader för detaljplanen och dess genomförande. Plankostnadsavtal ska upprättas innan planarbete påbörjas.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

§ 266

2014/KS0303 532

Politisk representation i styrgruppen för Göteborgs, Borås, Jönköpings och Linköpings kommuners gemensamma projektorganisation för Götalandsbanan

Jönköpings och Linköpings kommuners gemensamma projektorganisation för Götalandsbanan. Vid sammanträdet utlovades att återkomma med beslutsförslag angående kommunens politiska representation i styrgruppen.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Borås Stad representeras i styrgruppen av Tom Andersson (MP), Kjell Classon (S) och Annette Carlson (M).

§ 267

2009/KS0622 214

Granskningsyttrande över detaljplan för del av Centrum, Pallas 1 m.fl.

Samhällsbyggnadsnämnden har sänt rubricerat förslag till detaljplan till bl. a. Kommunstyrelsen för granskning.



Syftet är att möjliggöra en ny byggnad i 20 – 33 våningar. Höghuset kommer att innehålla hotell- och kontorsverksamhet i de nedre våningarna och bostäder ovanför. Kvartershusets handelsgalleria med parkeringsvåningar ovanför kommer att byggas på med två bostadsvåningar och bli totalt sju våningar. Mot Hallbergsplatsen inryms kontor i våningarna två-fem. Lågdelen glasas upp och får publikt innehåll som café, restaurang, hotelllobby och liknande. Promenadstråket längs med Viskan är viktigt för upplevelsen av Borås och planen ger möjlighet att anlägga en brygga för att bredda Strandpromenaden i bästa solläge med utsikt mot Stadsparken

Planområdet är beläget i västra delen av Borås centrum mellan Lilla Brogatan och Viskan. Området avgränsas i väster av Hallbergsplatsen och i öster av Västerlånggatan. Planområdet omfattar kvarteret Pallas, Hallbergsplatsen, del av Lilla Brogatan och Västerlånggatan samt del av strandpromenaden och Viskan. Planområdets totala areal är ca 15 400 m² varav 3 300 m² utgör vattenområde. Kvartersmarken inom fastigheten Pallas 1 är ca 5 200 m².

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

En förtätning av centrum är viktig för stadens utveckling och Kommunstyrelsen är i grunden positiv till planförslaget som överensstämmer väl med kommunens vision, Borås 2025, då det möjliggör för fler boende i centrum liksom skapar fler potentiella mötesplatser.

Hänsyn har till stor del tagits till de synpunkter som Kommunstyrelsen framförde i samrådsskedet. Solstudien visar att skuggpåverkan på Sandwalls plats och Orangeriet är liten. Planen behöver däremot kompletteras med en utredning som klargör om byggandet av ett höghus på 20-33 våningar medför förändring av vindförhållandena. En sådan utredning kan medföra behov av åtgärder som inte ligger inom kvartersmark varför frågan måste regleras i detaljplan eller exploateringsavtal och inte i bygglov.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse anges enligt upprättat förslag.

§ 268

2013/KS0163 212

Granskningsyttrande över fördjupad översiktsplan, Torpa/Hofsnäsområdet, Tranemo kommun

Områdena kring Torpa/Hofsnäs är redan idag ett mycket attraktivt besöksmål. Vi tror att turismen i området kan förbättras och utvecklas om tankegångarna kan verkställas, vilket är mycket positivt.

Borås Stad har tidigare yttrat sig i ärendet och har inget ytterligare att tillägga utan hänvisar till vårt samrådsyttrande.



Borås Stad tolkar materialet som idéskisser som är mer eller mindre genomförbara. Vi kan inte se om idéskisserna är kostnadsberäknade. Risken är att det kan skapas förhoppningar från verksamhetsutövare och besökare som kanske inte kan förverkligas.

Det är viktigt att diskutera genomförandefrågorna i ett tidigt skede för att få klarhet i vilka delar av idéerna som kan förverkligas. Borås Stad förutsätter att kostnader för att genomföra idéerna fördelas på Tranemo kommun samt verksamhetsutövare.

Yttrandet har beretts tillsammans med Skogsavdelningen och Markavdelningen.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Morgan Hjalmarsson (FP)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 10 juni 2014

Göran Björklund



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2014-05-26, § 234

KC 2

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

Granskning av äldreomsorg

Stadsrevisionen har granskat styrning, ledning och uppföljning av kvalitet och kostnader inom vård- och omsorgsboenden samt hemtjänsten för att bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt, och ekonomiskt tillfredsställande sätt. De slutsatser och frågeställningar som stadsrevisionen lyfter fram gäller bland annat organisation och ansvar, likställighet, uppföljning av kvalitet och mål, likställighet samt skillnader i ekonomi och produktivitet.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Upprättad skrivelse översänds till Stadsrevisionen.

Stadskansliet får i uppdrag att i dialog med stadsdelsnämnderna se över vilket ansvar och mandat som ligger inom ramen för de kommungemensamma uppgifterna.

Stadskansliet får i uppdrag att initiera ett arbete för att säkerställa att den vård och omsorg som äldre brukare kan förvänta sig är likvärdig hos alla stadsdelsförvaltningar. Samt att den ekonomiska redovisningen sker på ett likvärdigt sätt hos alla stadsdelsförvaltningar, så att jämförande analyser blir möjliga och korrekta summeringar till den kommuntotala redovisningen säkerställs.

I Kommunchefen Svante Stombergs högt prioriterade arbete med att utreda stadens äldreomsorg, ska Stadsrevisionens rapport och slutsatser vara underlag för utredningen.

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



Granskning av äldreomsorg

Stadsrevisionen har granskat styrning, ledning och uppföljning av kvalitet och kostnader inom hemtjänsten, vård- och omsorgsboenden samt uppföljningsbara mål från politiken för att bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt, och ekonomiskt tillfredsställande sätt.

De slutsatser och frågeställningar som stadsrevisionen lyfter fram gäller bland annat organisation och ansvar, likställighet, uppföljning av kvalitet och mål, likställighet samt skillnader i ekonomi och produktivitet.

Kommunstyrelsen noterar att det inom flera områden finns behov av ett både utvecklings- och ett samordningsarbete. Vissa delar kan och bör göras på förvaltnings- och verksamhetsnivå, medan det inom andra områden krävs politiska beslut. I rapporten framgår det att det råder en otydlighet i dagens organisation, där vem som ansvarar för ledning och styrning av verksamheten inte är klarlagt. Bristerna i dagens organisation med avsaknad av tydlig ledning och styrning leder till att likvärdighet för brukare i olika delar av staden inte har uppnåtts.

Organisation och ansvar

Kommunstyrelsen håller med om att det är viktigt med tydlighet för ledning och styrning av verksamheten, särskilt när det gäller det kommunövergripande perspektivet och därför får Stadskansliet i uppdrag att initiera ett arbete för att säkerställa att likvärdighet i äldreomsorgen i staden uppfylls.

I rapporten framhålls att Stadskansliets avdelning ”Kvalitet och utveckling” formellt ansvarar för att socialtjänstlagens och hälso- och sjukvårdslagens intentioner ska uppfyllas, och att det saknas analyser om kvaliteten på verksamhetsnivå, stadsdelsnämnds nivå och ur ett kommunövergripande likvärdighetsperspektiv.

I kommunallagen (KomL) 6 kap 1-3 §§ anges bland annat att kommunstyrelsen ska

- leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet
- uppmärksamt följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning
- styrelsen får från övriga nämnder, beredningar och anställda i kommunen eller begära in de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen skall kunna fullgöra sina uppgifter.



Stadsrevisionen skriver i sin rapport från mars 2013; ”Kommunstyrelsens uppsiktsplikt” att Kommunstyrelsen ska ”upprätta styr- och ledningssystem och ge ramar för planering, budgetprocess och uppföljning, men inte ha ansvar för all styrning”. Detta klargörs också i Kommunstyrelsens reglemente där det fram går att den ska

- med uppmärksamhet *följa* socialtjänsten och *verka* för att socialtjänstlagens mål kan uppfyllas
- med uppmärksamhet *följa* den kommunala hälso- och sjukvården och *verka* för en god kommunal hälso och sjukvård.

Det *formella* ansvaret för äldreomsorgen i Borås Stad har Kommunfullmäktige delegerat, enligt reglementet, till respektive stadsdelsnämnd genom att nämnderna har till huvuduppgift att inom sitt geografiska område *ansvara för*:

- kommunens uppgifter inom socialtjänsten och vad som i lag sägs om socialnämnd
- ledningen av den kommunala hälso- och sjukvården
- kommunens uppgifter inom hemsjukvården

Uppföljning av kvalitet och mål

Stadskansliets avdelning ”Kvalitet och utveckling” ansvarar och samordnar de kommunövergripande undersökningar som görs enligt ”Modeller att följa upp kvalitet i Borås Stad”¹. För äldreomsorgen innebär detta brukarundersökningar, Kommunens Kvalitet i Korthet och Öppna jämförelser. Utifrån resultaten från brukarundersökningarna följer varje nämnd upp föregående mättings förbättringsåtgärder samt analyserar vilken påverkan åtgärderna haft på resultatet. Nämnderna identifierar såväl styrkor som förbättringsområden och åtgärder som rapporteras åter till Kommunstyrelsen. För Kommunens Kvalitet i Korthet beslutar Kommunstyrelsen om vilka indikatorer som nämnderna ska följa upp. Under 2014 görs uppföljning av kvalitet inom kommunens vård- och omsorgsboende. Resultatet av Öppna Jämförelser delges berörda förvaltningschefer som ansvarar för att resultatet kommuniceras och används i den egna organisationen.

På detta sätt så görs analyserna på enhets-, områdes, och stadsdelsnämnds nivå. Det saknas dock en sammanhållen och standardiserad bild av äldreomsorgens



kvalitet på enhets-, nämnd- och kommunnivå. Likaså konstaterar Stadsrevisionen att det är oklart hur de befintliga uppföljningarna används i kommunen för att uppnå förbättringar i verksamheten.

När det gäller uppföljningsbara mål så har målstyrningen ändrats från och med budget 2014 och utgår från de strategiska målområdena i visionen Borås 2025. Dessa har också kompletterats med ytterligare ett ”stödområde” – ekonomi och egen organisation – just för att skilja på det som mera får ses som medel för att nå visionen. Det finns i målområdet ”Människor möts i Borås” två indikatorer för äldreomsorgen och dessa är:

- personer som en hemtjänsttagare möter, antal/14 dagar (medelvärde)
- Andel personer i äldreboende med aktuell genomförande plan, ej äldre än sex månader

Utöver dessa indikatorer har Stadsdelsnämnden Öster under 2014 två särskilda uppdrag; att ta fram rutiner för att kvalitetssäkra den sociala dokumentationen samt ett kompletterande utredningsuppdrag kring verksamheter med träffpunkter för äldre.

Kommunstyrelsen anser att de analyser som görs av respektive nämnd utifrån, brukarundersökningar, öppna jämförelser nationella andra kvalitetsregister ska ses som ett underlag för alla nivåer att förbättra verksamheten. Denna information ska därför ses som ”följetal” för verksamheten och nämnderna och kan vara olika viktiga att arbeta med beroende på resultaten och att man kommit olika långt eller ha olika problematik.

När det gäller indikatorerna, fastställda av Kommunfullmäktige, ska dessa ses som ”styrtalet” och är därmed prioriterade för alla stadsdelsnämnderna. Kvalitetsindikatorerna i visionen Borås 2025 är dock få till antalet. Kommunstyrelsen anser därför att Stadskansliet i det föreslagna arbetet med att finna strukturer för likvärdighet i äldreomsorgen är högt prioriterat, då det skulle få alla enheter inom äldreomsorgen att sträva mot samma mål. Idag har varje nämnd ansvaret för att följa och utveckla verksamheten utifrån vad som fastställs i reglementet: ”Stadsdelsnämnden skall inom sitt område till se att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.”



När det gäller likställighet så har Kommunfullmäktige fastställt ”Riktlinjer för hemtjänst”. Dessa tillsammans med gemensamma rutiner gör att förutsättningarna för mer likartade bedömningar ökar. Stadsdelsnämnden Öster kommer att redovisas detta i samband med årsredovisningen för 2014.

Ett arbete med att revidera äldreomsorgsplanen pågår, arbetet planeras vara slutfört under 2014. Stadsdelsnämnd Öster ansvarar för revideringen.

Ekonomi, produktivitet och kvalitet

Kommunstyrelsen delar Stadsrevisionens syn på behovet av en djupare analys av kostnader, effektivitet och produktivitet och att det är viktigt att hitta förklaringar till skillnaderna i redovisningen, och vilka av dessa skillnader som är viktiga att hitta gemensamma rutiner för. Det är också viktigt att hitta orsakerna till att effektivitet och kvaliteten varierar, inte minst för att kunna sprida goda exempel och att lära av de som lyckats.

Under 2012 och 2013 har det genomförts förvaltningsövergripande förbättringsprojekt enligt Six Sigma-metodiken. Projekten har drivits av fyra förbättringsledare som varit projektanställda på Stadskansliet under perioden. De projekt som rör äldreomsorgen har fokuserat på hemtjänsten:

Tid efter behov – Kvalitetssäkrade bedömningar för vård på lika villkor

Kringtid – Smartare planering ger mer tid för brukaren

Alla projekten har haft styrgrupper från berörda verksamheter och är idag överlämnade till processägare och linjeorganisationen.

Kommunstyrelsen anser att det saknas en genomgående bild på styr- och ledningsnivå över de gemensamma problem och förbättringsområden, oavsett förvaltning, som finns i dagens organisation.

Kommunstyrelsen föreslås besluta

Upprättad skrivelse översänds till Stadsrevisionen.

Stadskansliet får i uppdrag att initiera ett arbete för att säkerställa att den vård och omsorg som äldre brukare kan förvänta sig är likvärdig hos alla stadsdelsförvaltningar. Samt att den ekonomiska redovisningen sker på ett likvärdigt sätt hos alla stadsdelsförvaltningar, så att jämförande analyser blir möjliga och korrekta summeringar till den kommuntotala blir säkra



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

I Kommunchefen Svante Stomberg högt prioriterade arbete med att utreda stadens äldreomsorg, ska Stadsrevisionens rapport och slutsatser vara underlag för utredningen.

KOMMUNSTYRELSEN



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2014-05-26, § 240

KU 4

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

Kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper

Stadsdelsnämnden Norr har upprättat förslag till överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna.

Stadsdelsnämnden Norr översänder förslaget till överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna till Kommunstyrelsen för beslut.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Fastställa överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna Sjukbusskolan, Kommunikationsklassen och A-resursen enligt Stadsdelsnämnden Norrs förslag.

Fastställa ansvaret för de särskilda undervisningsgrupperna Funningen och Sjöbagen till lämpliga skolenheter. Utveckling av undervisningsgrupperna skjuts på framtiden tills dess att konsekvenserna är utredda samt när alla skolenheter i Borås Stad kan garantera motsvarande stödinsatser. Stadskansliet ges i uppdrag att leda utredningen för hur det ska säkerställas.

Effekten av förändrad organisation och arbets sätt fort löpande följs upp i kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd.

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



ALTERNATIV SKRIVELSE

Kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper

Stadsdelsnämnd Norr upprättade 2014-02-18 ett förslag till överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna. Förslaget skickades på remiss till Stadsdelsnämnderna och Ungdomsrådet. Se bilaga.

Förslaget:

- *Att Sjukbusskolan överförs från kommungemensam verksamhet till stadsdelsverksamhet i Stadsdelsnämnden Norr från hösten 2014.*
- *Att Kommunikationsklass är kvar i sin nuvarande form tills annat beslut tas och överförs till Stadsdelsnämnden Öster från hösten 2014.*
- *Att A-resursen överförs till Stadsdelsnämnden Öster från hösten 2014.*
- *Att förbereda en avveckling av Funningen och Sjöhagen under våren. Ansvaret för idag inskrivna elever övergår till respektive stadsdelsnämnd från hösten 2014.*

Samtliga stadsdelsnämnder tillstyrker förslaget. Ungdomsrådet avstår från yttrande. Se bilagor.

Stadsdelsnämnden Norr har sänt förslag till överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna till Kommunstyrelsen för beslut.

Den sista punkten, som gäller Funningen och Sjöhagen, är inte i enlighet med Kommunstyrelsens syn på verksamheten. Kommunstyrelsen vill att de hemskolor som kan bli aktuella först ska tilldelas resurser inklusive utbildning av personalen, innan en avveckling av de särskilda undervisningsgrupperna kan beredas. Kommunstyrelsen anser att ärendegången varit felaktig, då förberedelser för avveckling inletts redan innan beslutsförslaget ens skickats till Kommunstyrelsen. Då Kommunstyrelsen äger frågan ligger det inte i mandatet för Stadsdelsnämnd Norr att fatta förberedande beslut, som inte är förankrade med Kommunstyrelsen.

Huruvida inkludering av de elever som idag går på Funningen och Sjöhagen enkelt kan lösas på hemskolorna råder det delade meningar om. Dessutom ges begreppet inkludering en alltför snäv tolkning i skrivelsen från Stadsdelsnämnd Norr. Omvärldsbevakningen är i sammanhanget mycket begränsad och den forskning som skett kring ett fall i Essunga som anförs kan inte anses vara tillräcklig för att dra generella slutsatser. Hur frågan hanteras i kommuner liknande Borås har inte utretts.



Skolinspektionens krav på Borås Stad med anledning av de särskilda undervisningsgrupperna är att de ska inordnas i stadsdelarnas rektorsorganisation. Detta kan ske på ett enkelt sätt, och behöver inte alls innebära undervisningsgruppernas avveckling.

Kommunstyrelsen är av uppfattningen att de sociala investeringar som sker på Funningen och Sjöheden genom åren gett avkastning, och att det är värdefullt att bevara och vid behov utveckla en organisation med tydliga strukturer.

I inkommen skrivelse (dnr 2014/KS0458) lyfts Sjöhedensskolan fram som ett föredöme, inte bara i närområdet utan i riket. Att överföra den utvecklade kunskapen ut i skolorganisationen och stadsdelarna innan skolan eventuellt avvecklas hade givit goda möjligheter för hemskolorna att stärka sin kompetens och sina resurser för att kunna inkludera eleverna på ett acceptabelt sätt.

Då förslaget innebär en organisatorisk förändring av nämndernas ansvar för de särskilda undervisningsgrupperna ska Kommunstyrelsen fatta beslut i frågan.

Kommunstyrelsens samlade bedömning är att vad gäller Funningen och Sjöheden så behöver frågan beredas ytterligare. Innan beslut om avveckling kan tas är det nödvändigt att säkerställa vilka skolenheter som ska vara ansvariga samt hur kunskapsöverföringen ska ske. För att leda arbetet ska Stadskansliet få ansvaret, för att få bästa samordning och optimering i Borås Stad.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Fastställa överföring av ansvaret för de kommungemensamma särskilda undervisningsgrupperna Sjukhuskolan, Kommunikationsklassen och A-resursen enligt Stadsdelsnämnden Norrs förslag.

Fastställa ansvaret för de särskilda undervisningsgrupperna Funningen och Sjöheden till lämpliga skolenheter. Avveckling av undervisningsgrupperna skjuts på framtiden tills dess att konsekvenserna är utredda samt när alla skolenheter i Borås Stad kan garantera motsvarande stödinsatser. Stadskansliet ges i uppdrag att leda utredningen för hur det ska säkerställas.

Effekten av förändrad organisation och arbetssätt fortlöpande följs upp i kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd.

KOMMUNSTYRELSEN