

**Tid och plats**

Kl 14.00–15.10

**Omfattning**

§ 415-434

**Närvarande**

Ulf Olsson (S)  
Annette Carlson (M)  
Tom Andersson (MP)  
Lena Palmén (S)  
Ida Legnemark (V)  
Kjell Classon (S)  
Yvonne Persson (S)  
Per Carlsson (S)  
Morgan Hjalmarsson (FP)  
Marie Fridén (M)  
Kerstin Hermansson (C)  
Falco Guldenpfennig (KD)  
Krister Maconi (-)

ordförande  
förste vice ordförande  
andre vice ordförande

**Ersättare**

Lennart Andreasson (V)  
Ellie Blickfors (MP)  
Erika Storme Martinger (S)  
Ingegerd Nyborg (M)  
Ismail Public (M)

**Övriga**

Svante Stomberg  
Christer Johansson  
Marie Ingvarsson

Bengt Himmelman  
Martin Jakobsson  
Evelina Pirs  
Eva Andreasson  
Jan Olausson  
Erik Bergman  
Niklas Arvidsson  
Bertil Ekwall  
Kennet Öhlund  
Göran Björklund

kommunchef  
ekonomichef  
tf marknadsförings- och informations-  
chef  
sammansplaneringschef  
finanschef  
ekonom  
utvecklingsstrateg  
kvalitetsstrateg  
blocksekreterare  
vik blocksekreterare  
blocksekreterare  
blocksekreterare  
sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som han/hon begår.

**§ 415****Justering**

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Ida Legnemark (V) med Lena Palmén (S) som ersättare.

**§ 416****Föredragning och ajournering**

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 14.25-15.00 för politisk beredning i partigrupperna.

**§ 417**

2014/KS0515 100 m.fl.

**Kommunchefen, anmälningssärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Information kring överenskommelse om att stärka arbetet med mänskliga rättigheter på kommunal nivå. (2014/KS0515 100)
- b) Protokoll för Sjuhärads samordningsförbund 2014. (2014/KS0130 106)
- c) Direktionsprotokoll 2014 för Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund. (2014/KS0168 106)
- d) Handlingsplan Lust att lära- möjlighet att Lyckas; Rapport och uppföljning. (2013/KS0573 610)
- e) Halvårsrapport 2014 för Sjuhärads Samordningsförbund. (2014/KS0620 107)
- f) Budgetuppföljning t.o.m. augusti för Kommunfullmäktige 2014. (2014/KS0454 042)
- g) Budgetuppföljning t.o.m. augusti för Kommunstyrelsen 2014. (2014/KS0453 042)



§ 418

2013/KS0573 610

**Handlingsplan Lust att lära- möjlighet att lyckas; Ny organisation av Borås Stads centrala stöd gällande barn och elever i behov av särskilt stöd**

Stadsdelsnämnden Norr har, utifrån sitt kommungemensamma uppdrag för förskola och skola, handlagt frågan om ny organisation av Borås Stads centrala stöd gällande barn och elever i behov av särskilt stöd.

Förslaget att avveckla Specialpedagogiskt kompetenscentrum, SPKC, har tagits fram inom ramen för Borås Stads handlingsplan "Lust att lära".

Motivet är att de operativa stödinsatser av specialistkaraktär, som behövdes i den gamla kommunfelsorganisationen, idag bedöms kunna hanteras inom Stadsdelarnas nu betydligt större barn- och elevhälsoorganisation.

Ansvaret och resurserna för dessa uppdrag föreslås därför flyttas över till stadsdelarna och delar av anslaget till Kommungemensam förskola och skola återförs till resursfördelningsmodellen

SPKC har också haft övergripande uppdrag, där samordning av vissa nyckelfunktioner, verksamhetsutveckling och systematiskt kvalitetsarbete fortfarande bedöms behöva finnas kvar i det kommungemensamma uppdraget.

Ansvaret och resurserna för dessa uppdrag föreslås därför flyttas över till Utvecklingsenheten, Stadsdel Norr.

Förslaget har skickats på remiss till Stadsdelsnämnderna, Utbildningsnämnden och Ungdomsrådet.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Kommunstyrelsen ställer sig positiv till förslaget och avser att behandla frågan om organisation och resurser i budget 2015.*

§ 419

2014/KS0002 023

**Delegationsbeslut; vakansprövning; återbesättning av vakant tjänst dock ej avdelningschef, verksamhetsansvarig eller förvaltningschef**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 20 augusti-3 september 2014 (ärendenummer 182, 184, 234, 262, 332-337, 339-346, 348-349 och 351/2014).

§ 420 2014/KS0447 610 m.fl.

**Kvalitet- och utveckling, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Kommungemensamma särskilda undervisningsgrupper; Skrivelser till Kommunstyrelsen. (2014/KS0447 610)
- b) Skrivelse angående Funktionshinderrådet. (2014/KS0615 734)
- c) Från möjlighet till brist, Svedjeskolan. (2014/KS0569 600)

§ 421 2013/KS0709 600

**Systematiskt kvalitetsarbete i förskola, grundskola och gymnasieskola läsåret 2013-2014; Kvalitetsrapport Undervisning och resultat**

Skollagen föreskriver att varje huvudman inom skolväsendet på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt ska planera, följa upp och utveckla utbildningen. I Skollagen har det gamla kravet på kvalitetsredovisning tagits bort och ersatts av ett krav på att det systematiska kvalitetsarbetet ska dokumenteras.

Uppgifterna i denna rapport är hämtade från Borås Stads förskolor och skolor, samt från Skolverkets databas SIRIS. Förskolechefer och rektorer har genomfört självskattningar av sin verksamhet. Uppgifter från Klimatundersökningen finns också med. Rapporten är sammanställd av Utvecklingsenheten, förutom avsnittet om gymnasieskola/vuxenutbildning som är sammanställt av utbildningsförvaltningen.

Rapporter tas fram under en tvåårscykel där en del rapporter skrivs årligen och andra vartannat år.

Kommunstyrelsen har tagit del av sammanfattningen av rapporten.

**Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Lena Palmén (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur modersmålsstödet i förskolan organiseras och vilka metoder och arbetssätt som visat sig vara framgångsrika.

Nämnderna uppmanas att:

- utveckla formerna för planering och samverkan och kunskapsutbyte mellan pedagogerna

- utveckla metoder och arbetssätt för hur förskolan kan arbeta med modersmålsstöd.
- samverka mellan skolorna för att lära av varandra och hitta framgångsrika metoder och arbetssätt som ger eleverna goda förutsättningar för en högre måluppfyllelse.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur modersmålsstödet i förskolan organiseras och vilka metoder och arbetssätt som visat sig vara framgångsrika.

Kommunstyrelsen ska mot bakgrund av rapporten utreda skolans organisering och föreslå hur en central skolnämnd ska organiseras. Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur stadsdelarna arbetar för att tillse att behöriga lärare i matematik finns på alla skolor.

Nämnderna uppmanas att:

- utveckla formerna för planering och samverkan och kunskapsutbyte mellan pedagogerna
- utveckla metoder och arbetssätt för hur förskolan kan arbeta med modersmålsstöd.
- samverka mellan skolorna för att lära av varandra och hitta framgångsrika metoder och arbetssätt som ger eleverna goda förutsättningar för en högre måluppfyllelse.
- vidta åtgärder för att öka pedagogernas möjligheter att planera arbetet.
- redovisa vilka åtgärder som vidtas för att vända den negativa utvecklingen, som visat sig i de nationella proven i åk 3, inom elevernas läsande, se bilaga.

### **Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Lena Palméns förslag och dels till Annette Carlsons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Lena Palméns förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons yrkande".

### **Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja av Per Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Krister Maconi (-), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 6 på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur modersmålsstödet i förskolan organiseras och vilka metoder och arbetsätt som visat sig vara framgångsrika.*

*Nämnderna uppmanas att:*

- *utveckla formerna för planering och samverkan och kunskapsutbyte mellan pedagogerna*
- *utveckla metoder och arbetsätt för hur förskolan kan arbeta med modersmålsstöd.*
- *samverka mellan skolorna för att lära av varandra och hitta framgångsrika metoder och arbetsätt som ger eleverna goda förutsättningar för en högre måluppfyllelse.*

**Reservation**

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (FP), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons yrkande.

§ 422 2014/KS0626 106 m.fl.

**Ekonomistyrning, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Delårsrapport Kommuninvest januari-juni 2014. (2014/KS0626 106)
- b) Upphandling av second opinion avseende nytt energi- och miljöcenter på Sobacken. (2013/KS0762 107)
- c) Bestridande av matavgifter/hyreskostnad för dementa på äldreboende. (2014/KS0594 706)
- d) Ansökan från Drottning Blankas gymnasieskola om godkännande som huvudman för en fristående gymnasieskola i Borås Stad läsåret 2015/2016). (2014/KS0317 612)

§ 423 2014/KS0044 045

**Delegationsbeslut; likviditetsfrågor – upptagande av lån**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 20 augusti-29 september 2014 (ärendenummer 8-12/2014).

§ 424 2014/KS0050 108

**Delegationsbeslut; avskrivning av fordringar intill ett belopp av ett halvt basbelopp i varje enskilt ärende**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 29 augusti 2014 (ärendenummer 2/2014).

§ 425 2014/KS0049 108

**Avskrivning av fordringar över ett halvt basbelopp**

Kommunstyrelsen föreslår att fordringar om en sammanlagd summa av 927 897,22 kronor avskrivs. Fordringarna uppgår till mer än ett halvt basbelopp per gäldenär, och avser främst hemtjänstavgifter. Anledningen till föreslagen avskrivning är att fordringarna inte inkommit trots vidtagna inbetalningsåtgärder.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Fordringar om en sammanlagd summa av 927 897,22 kronor avskrivs.*

§ 426 2014/KS0651 040

**Nya regler och riktlinjer för finansverksamheten samt ökad ram för kommunkoncernens externa upplåning 2014**

Kommunstyrelsen har tagit fram förslag på revidering av de dokument som styr finansverksamheten. Riktlinjerna fastställs av Kommunfullmäktige, medan reglerna fastställs av Kommunstyrelsen.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Förslag till reviderade Riktlinjer för finansverksamheten Borås kommunkoncern godkänns,*

*Kommunstyrelsen bemyndigas att under 2014 ha rätt att nyupplåna, d v s öka kommunens skulder under 2014, för förmedling till kommunens bolag med ytterligare 1 200 000 000 kronor samt*

*Kommunstyrelsen beslutar att för egen del fastställa Regler för finansverksamheten Borås Stad som i enlighet med riktlinjerna ska upprättas.*

§ 427

2014/KS0316 287

**Ombyggnad av kök vid Frufällegårdens förskola**

Lokalförsörjningsnämnden har den 23 september 2014 föreslagit att nämnden skall få ett anslag på 2 822 000 kronor för att bygga till köket på Frufällegårdens förskola. Stadsdelsnämnden Norr har den 22 september tillstyrkt förslaget.

I budgeten för 2014 avsattes 2 340 000 kronor för denna investering. Det nu framlagda förslaget överstiger alltså budgetutrymmet med 482 000 kronor. Kommunstyrelsen kan normalt inte fatta beslut om anslag som överstiger budgetutrymmet. I dessa fall blir det Kommunfullmäktige som är beslutsfattare.

Eftersom beloppet i detta fall, jämfört med andra investeringar, är förhållandevis litet kan det vara motiverat med ett avsteg från det vanliga förfarandet. Kommunstyrelsen har ett generellt bemyndigande att besluta om oförutsedda kostnader och utgifter upp till ett sammanlagt belopp på 5 miljoner kronor under ett år. Med stöd av detta kan Kommunstyrelsen besluta att anvisa Lokalförsörjningsnämnden det föreslagna beloppet utan att byggstarten försenas genom att ärendet underställs Kommunfullmäktige.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Lokalförsörjningsnämnden anvisas 2 822 000 kronor för ombyggnad av kök vid Frufällegårdens förskola i enlighet med nämndens förslag den 23 september 2014.*

§ 428

2014/KS0398 403 m.fl.

**Samhällsplanering, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Miljörapport Tertial 1 2014 för Borås Stad. (2014/KS0398 403)
- b) Miljörapport Tertial 2 2014 Kommunstyrelsen. (2014/KS0398 403)

§ 429

2008/KS0200 214

**Granskningsyttrande över detaljplan för del av Villastaden, Trasten 1**

Planändringen syftar till att inom Trasten 1 möjliggöra ett nytt bostadshus i 6 våningar varav en indragen takvåning samt ett underjordiskt parkeringsgarage i ett plan. I byggnadens bottenvåning tillåts också kontors och butikslokaler.

Planområdet är beläget i Villastaden, på södra sidan av Övre Kvarngatan i hörnet av kvarteret Trasten där Andra Villagatan övergår i Nyckelbergsgatan. Planområdets storlek är 912 m<sup>2</sup>.



Kommunfullmäktige beslutade 2013-09-19, § 115 att återremittera ärendet till Samhällsbyggnadsnämnden. Skälen till återremittering var att planförslaget behövde arbetas om och anpassas mer till stadsbilden samt att byggnadens fotavtryck skulle minskas för att ka respektavståndet till angränsande fastigheter.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2014-03-13, § 84 att planen skulle sändas för en andra granskning.

Kommunfullmäktige återremitterade detaljplanen till Samhällsbyggnadsnämnden för Kommunstyrelsen vill uppmärksamma Samhällsbyggnadsnämnden på att största bruttoarea 2500 m<sup>2</sup> fortfarande är den samma som i föregående förslag, vilket måste korrigeras. Det ska inte finnas någon risk att byggnaden kan få en större volym än de illustrationer som redovisats i den senaste granskningshandlingen.

Detaljplanen ska antas av Kommunfullmäktige.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse anges enligt upprättat förslag.*

#### **§ 430**

2014/KS0613 510

#### **Svar på remiss: Rapporter från Trafikverket och Transportstyrelsen om tyngre och längre fordon på det allmänna vägnätet**

Borås Stad har fått möjlighet att yttra sig över rubricerad rapport.

Trafikverket och Transportstyrelsen fick den 10 april 2014 i uppdrag av regeringen att vidta förberedelser för att fordonståg med en bruttovikt på upp till 74 ton ska kunna trafikera delar av det allmänna vägnätet.

Trafikverket bedömer att det inte är möjligt att införa 74 ton rätt av på hela nuvarande vägnätet för BK1. En allt för stor del av det mindre och svagare vägarna skulle inte klara den belastning som 74 ton innebär och kostnaden att ställa detta vägnät i ordning kan inte motiveras samhällsekonomiskt. Vid en internationell utblick stämmer denna slutsats väl med andra länder som tillåter mycket tunga fordon. Där tillåts de bara på ett utpekad, bärigt vägnät och under särskilda villkor. Finlands exempel med generell tillåtlighet av 76 ton utgör det enda undantaget och erfarenheterna från Finland är jämförelsevis ännu mycket begränsade.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Sammanfattning av yttrandet:

- Vissa av stadens infarter och genomfarter till Borås har redan trängselproblem idag.
- Ökningen av lastbilstrafiken genom centrala Borås aktualiserar behovet av en förbifart söder om Borås för riksväg 40.
- Det är viktigt att säkerställa och utveckla godstrafiken i de nuvarande och stora godsstråken i landet. Byggnad av höghastighetsbanor kommer dessutom att avlasta järnvägsnätet och möjliggöra ökad godstrafik på järnväg.
- Industriområden utmed Rv40 genom Borås bedöms klara nya BK4 samt en ökad fordonslängd till 30 meter.
- På övriga huvudvägnätet i Borås rekommenderas att generellt godkänna BK1.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Remissvar avges enligt upprättat förslag.*

### **§ 431**

2011/KS0161 214

#### **Detaljplan för del av Centrum, Samariten 4**

Samhällsbyggnadsförvaltningen har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning.

Planens syfte är att möjliggöra förbättringsarbeten för kollektivtrafiken genom att bygga om bussterminalen vid Södra Älvsborgs Sjukhus. Parallellt med planarbetet har även åtgärder för att minska genomfartstrafiken på Brämhultsvägen studerats.

Detaljplanen omfattar bussterminalen vid Södra Älvsborgs Sjukhus (SÄS) och en mindre sträcka av Brämhultsvägen. Planområdet är ca 1,3 ha och berör delar av fastigheterna Samariten 4 och Östermalm 1:1.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen har inget erinra mot förslaget.*

### **§ 432**

2014/KS0337 214

#### **Yttrande över planbesked för ändring av detaljplan för del av Göta, Syrenen 4**

En ansökan om planbesked har inkommit till Samhällsbyggnadsförvaltningen för rubricerad fastighet.

Ansökan har översänts till Kommunstyrelsen för yttrande.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.



Sökanden har ett tillfälligt bygglov för studentbostäder inom fastigheten som i gällande plan har användningen kontor. Sökanden vill permanenta verksamheten och söker därför planändring. Förslaget innebär fler lägenheter i ett centralt och kollektivtrafiknära läge. I planarbetet bör möjligheten att tillåta bostadsändamål i hela kvarteret prövas.

Plankostnadsavtal bör upprättas för fastigheten Syrenen 4. Kostnader för eventuella övriga fastigheter tas ut i planavgifter i framtida bygglov.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen uppmanar Samhällsbyggnadsnämnden pröva möjligheten att ändra detaljplanen för Syrenen 4.*

### **§ 433**

2014/KS0607 370

### **Vägledning för kommunal tillstyrkan vid tillståndsprövning av vindkraftverk**

Energimyndigheten har, i samråd med Naturvårdsverket, tagit fram en vägledning för kommunal tillstyrkan enligt 16 kap 4 § miljöbalken vid tillståndsprövning av vindkraftverk. Sveriges kommuner och Landsting och Nätverket för vindbruk har också deltagit i arbetet med att ta fram vägledningen. Syftet med vägledningen är att ge rekommendationer för tillämpning av bestämmelsen om kommunal tillstyrkan. Målet är att vägledningen ska underlätta och effektivisera planerings- och tillståndsprövsprocessen vid etablering av vindkraftanläggningar.

Kommunstyrelsen har fått möjlighet att yttra sig över förslaget till vägledning.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Borås Stad finner sig till största delen redan arbeta enligt den beskrivna vägledningen.

I huvudsak anser Borås Stad att vägledningen kan vara ett gott stöd i processen kring beslut om tillstyrkan av vindkraftverk.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Tom Andersson (MP) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Skrivelse avges enligt upprättat förslag, se bilaga.

**Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Tom Anderssons förslag och dels till Annette Carlsons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Tom Anderssons förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons yrkande".

**Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja av Per Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Krister Maconi (-), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 6 på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse anges enligt upprättat förslag.*

**Reservation**

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (FP), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons yrkande.

**§ 434**

2014/KS0467 212

**Översiktsplan för Marks kommun**

Borås Stad har fått rubricerat förslag till översiktsplan för yttrande.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

I översiktsplanen lyfter Mark de regionala kopplingarna genom en tydlig strukturbild. "En långsiktig och hållbar struktur som tar hänsyn till Marks unika värden" Borås Stad tycker det är positivt att de regionala frågorna synliggörs tydligt i handlingen. Strukturbilden ger tydlighet för framtida prioriteringar och den sätter Mark i ett regionalt perspektiv. En utgångspunkt för Marks översiktsplan och den regionala kopplingen är att stärka redan befintliga stråk där bra kommunikationer och prioriterad kollektivtrafik är viktig, särskilt till Borås och Göteborg. Detta är viktiga frågor ur ett regionalt perspektiv och precis som Mark skriver i sin översiktsplan anser Borås att det regionala samtalet är fortsatt viktigt.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Borås Stad har inget att erinra. Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*

**Avslutning**

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) tackar ledamöter, ersättare och tjänstemän för deras insatser under mandatperioden.

Kommunstyrelsens förste vice ordförande Annette Carlson (M) tackar ordföranden för hans arbete som ordförande under mandatperioden.

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Ida Legnemark (V)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 27 oktober 2014

Göran Björklund



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2014-10-13, § 421

KU 2

## ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

### **Systematiskt kvalitetsarbete i förskola, grundskola och gymnasieskola läsåret 2013-2014; Kvalitetsrapport Undervisning och resultat**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur modersmålsstödet i förskolan organiseras och vilka metoder och arbetssätt som visat sig vara framgångsrika.*

*Kommunstyrelsen ska mot bakgrund av rapporten utreda skolans organisering och föreslå hur en central skolnämnd ska organiseras*

*Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur stadsdelarna arbetar för att tillse att behöriga lärare i matematik finns på alla skolor.*

*Nämnderna uppmanas att:*

- *utveckla formerna för planering och samverkan och kunskapsutbyte mellan pedagogerna*
- *utveckla metoder och arbetssätt för hur förskolan kan arbeta med modersmålsstöd.*
- *samverka mellan skolorna för att lära av varandra och hitta framgångsrika metoder och arbetssätt som ger eleverna goda förutsättningar för en högre måluppfyllelse.*
- *vidta åtgärder för att öka pedagogernas möjligheter att planera arbetet.*
- *redovisa vilka åtgärder som vidtas för att vända den negativa utvecklingen, som visat sig i de nationella proven i åk 3, inom elevernas läsande.*



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig

## ALTERNATIV SKRIVELSE

**Kvalitetsrapport undervisning och resultat 2014**

Uppgifterna i denna kvalitetsrapport är hämtade från Borås Stads förskolor och skolor. Rapporter tas fram under en tvåårs-cykel där en del rapporter skrivs årligen och andra vartannat år.

Rapport	Jämna år	Ojämna år
Barn och elever i behov av särskilt stöd	X	X
Värdegrund	X	
Undervisning och resultat	X	X
Elever med annat modersmål än svenska	X	
Kvalitetsarbete		X
Fritidshem		X

**Följande aspekter tas upp i rapporten om undervisning och resultat:**

- Pedagogiskt ledarskap
- Undervisning
- Bedömning för lärande (BFL)
- Nationella prov
- Betyg
- Övergångar

I rapporten finns frågeställningar till hjälp i analys och utveckling av verksamheten på såväl arbetslags- som rektors- och huvudmannanivå.

Rapporten i helhet finns att ta del av här: [Kvalitetsrapport undervisning och resultat](#)

Kommunstyrelsen har tagit del av sammanfattningen av rapporten.

Förskolecheferna bedömer att pedagogerna i hög grad strävar efter att utveckla arbetssättet så att förskolan inbjuder till lek, skapande och lustfylld samvaro. Men rapporten visar samtidigt på att en relativt stor andel av förskolecheferna bedömer att det är svårt att organisera verksamheten så att pedagogerna ges förutsättningar att planera arbetet.





Kommunstyrelsen menar att brist på tid för planering påverkar kvaliteten på undervisningen och att det är viktigt att nämnderna utvecklar formerna för planering, samverkan och kunskapsutbyte mellan pedagogerna. Kommunstyrelsen emotser, för kännedom, nämndernas förslag för att öka pedagogernas förutsättningar att planera arbetet.

Ett gott exempel finns från Stadsdel Norr där sju förskolor menar att formerna för samverkan och kunskapsutbyte fungerar i mycket hög grad. Dessa förskolor har med hjälp av processledare, startat nätverk mellan pedagoger i syfte att samverka och få till stånd kunskapsutbyte.

Rapporten visar att det finns behov av att utveckla förutsättningar för barn med annat modersmål. Hela 51 procent av förskolorna anger att modersmålsstödet inte fungerar alls. Här måste nämnderna se till att metoder och arbetsätt för hur förskolan kan arbeta med modersmålsstöd utvecklas. För att hitta metoder som ger effekt för barnens språkutveckling, är det viktigt att konkretisera vad som menas med begreppet modersmålsstöd.

Ytterligare ett förbättringsområde inom förskolan är tillämpningen av Borås Stads plattform för matematik som utgångspunkt för planering och genomförande av matematikundervisningen.

I stort sett alla rektorer i grundskolan bedömer att verksamheten organiseras så att lärarna ges förutsättningar att planera undervisningen.

Genom en särskild satsning på matematik, Matematiklyftet, har det blivit uppenbart med de ibland mycket bristfälliga kunskaperna i matematik. Den särskilda insatsen i matematik behöver fortsätta flera år framåt för att ge bestående effekt.

85,8 % av eleverna i åk 9 är behöriga till gymnasiet vilket endast är en marginell förbättring i jämförelse med 2013. Efter sommarskolan har ytterligare 2,7 % av eleverna uppnått behörighet. Tre av skolorna visar på en nedåtgående trend jämfört med de föregående åren.

Det är mycket bekymmersamt med den utveckling som sker med elevernas läsning. Resultaten i nationella proven i årskurs tre rasar vad gäller berättande och faktatext. Nämnderna behöver redovisa vilka åtgärder som kommer att vidtas för att vända den negativa utvecklingen.



Rektorerna bedömer att arbetet med BFL, bedömning för lärande, i hög grad genomsyrar arbetet i skolorna. Trots detta har nästan 25 % av eleverna i åk 7-9 svarat i skolklimatundersökningen, att det stämmer dåligt eller inte alls att de känner till vad de ska göra för att nå målen. Motsvarande resultat för elever i åk 4-6 är 10 %.

Det framgår tydligt av skolklimatundersökningarna vilka skolor som är mer och mindre framgångsrika i sitt arbete med att öka elevernas medvetenhet om vad de ska göra för att nå målen. Samtidigt finns det flera andra faktorer, som t ex elevernas trygghet, lärares bemötande och elevers inflytande som också behöver belysas för att ge en mer heltäckande bild av vilka åtgärder som behöver prioriteras. Nämnderna uppmanas att samverka mellan skolorna för att lära av varandra, för att hitta framgångsrika metoder och arbetssätt som ger eleverna förutsättningar för en högre måluppfyllelse.

Rapportens viktigaste slutsats är ”Kommunens organisation är inte optimal med tre stadsdelar som ansvarar för grundskolan och det upplevs som otydligt vem som är ansvarig och vem som är huvudman inom de olika ansvarsområdena, vilket blir tydligt vid implementeringen av de operativa målen”. Beaktat förevarande rapport är det viktigt att Kommunstyrelsen beaktar frågan om skolans optimala organisering. Kommunstyrelsen ska mot bakgrund av rapporten utreda skolans organisering och förslår hur en central skolnämnd ska organiseras.

Inom grundsärskolan finns behov av förbättringar inom samtliga områden som rapporten belyser. Rektor kan behöva stöd i sitt arbete för att utveckla verksamheten och förutsättningarna bedöms finnas i och med besluten i handlingsplanen Lust att lära.

Gymnasieskolan uppvisar goda resultat både avseende genomsnittlig betygs-poäng och högskolebehörighet.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur modersmålsstödet i förskolan organiseras och vilka metoder och arbetssätt som visat sig vara framgångsrika.*



*Kommunstyrelsen ska mot bakgrund av rapporten utreda skolans organisering och föreslå hur en central skolnämnd ska organiseras*

*Stadsdelsnämnden Norr ges uppdraget att i nästa kvalitetsrapport Undervisning och resultat, särskilt belysa hur stadsdelarna arbetar för att tillse att behöriga lärare i matematik finns på alla skolor.*

*Nämnderna uppmanas att:*

- *utveckla formerna för planering och samverkan och kunskapsutbyte mellan pedagogerna*
- *utveckla metoder och arbetsätt för hur förskolan kan arbeta med modersmålsstöd.*
- *samverka mellan skolorna för att lära av varandra och hitta framgångsrika metoder och arbetsätt som ger eleverna goda förutsättningar för en högre måluppfyllelse.*
- *vidta åtgärder för att öka pedagogernas möjligheter att planera arbetet.*
- *redovisa vilka åtgärder som vidtas för att vända den negativa utvecklingen, som visat sig i de nationella proven i åk 3, inom elevernas läsande.*

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2014-10-13, § 433

SP 7

ALTERNATIVT BESLUTFÖRSLAG

**Svar på remiss angående vägledning för kommunal  
tillstyrkan vid tillståndsprövning av vindkraftverk enligt  
16 kap 4§ miljöbalken**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*

ör Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



## ALTERNATIV SKRIVELSE

Energimyndigheten  
registrator@energimyndigheten.se

### **Svar på remiss angående vägledning för kommunal tillstyrkan vid tillståndsprövning av vindkraftverk enligt 16 kap 4§ miljöbalken**

Borås Stad ser positivt på de rekommendationer kring kommunal tillståndsprövning av vindkraft som Energimyndigheten har upprättat. Borås Stad delar myndighetens uppfattning att det i dagsläget råder viss osäkerhet kring hur de ofta komplexa vindkraftsärendena ska hanteras.

Vägledningen betonar vikten av att ha en aktuell översiktsplan med samlat och förankrat ställningstagande för framtida markanvändning. Det anges att en översiktsplan som behandlar vindkraft bör redovisa till exempel områden som bedöms som lämpliga och beskriva vindförutsättningar och riktlinjer för storlek och utformning samt motstående intressen som tex höga naturvärden. Samtidigt påtalar vägledningen att översiktsplanen endast är vägledande och att det bör vara möjligt att lokalisera vindkraftetableringar utanför utpekande områden, om det anses lämpligt och lagligt.

Borås Stad saknar det som betonas i remitterad vägledning, nämligen en översiktsplan som på ett adekvat sätt behandlar frågor om vindkraft. Det hade för Borås Stad underlättat om det funnits en vindbruksplan med tydliga spelregler, vilket hade varit till nytta både för boende, för kommunen som part i tillståndsärendet samt för vindkraftsprojektörerna. Borås Stad stödjer remissen vad avser betydelsen av en aktuell och adekvat översiktsplan.

Borås Stad har dokument för att förtydliga översiktsplanen. I dokumentet konstateras att översiktsplanen inte ger tillräcklig vägledning för vindkraft, vilket gjort att det är otydligt vad som gäller i Borås. Kommunen har egen erfarenhet av att inte ha en adekvat översiktsplan och stödjer därför Energi-myndighetens betonande av betydelsen av en dito.



Borås ser positivt på vägledningens betoning om att beslut om tillstyrkan bör motiveras och grunden för beslut ska vara ett långsiktigt hållbarhetsperspektiv av mark- och vattenområden.

I Borås är det Kommunstyrelsen som hittills fattat beslut om tillstyrkan, då ärendena inte bedömts ha principiell beskaffenhet eller av större vikt för kommunen, så som det avses i kommunallagen, och i förekommande fall då bör beslutas av Kommunfullmäktige.

Rutiner utvecklas i Borås för hur ärenden om tillstyrkan hanteras och besked om när beslut kan förväntas. Ärenden hanteras av Kommunstyrelsen, efter remissyttrande från Samhällsbyggnadsnämnden och Miljö- och konsumentnämnden. Tiden blir ofta knapp eftersom ärendena är komplexa. Projektörer kan dessutom frivilligt ansöka om bygglov respektive miljötillstånd parallellt och då gäller andra tidplaner via Plan och bygglagen och Miljöbalken. Rutiner utformas efter hand som lärdomar från varje ärende hanteras. Vid få och komplexa ärenden är det svårt att få goda rutiner. Det gör det än viktigare att det finns tydliga inomkommunala såväl som andra rutiner. Den föreslagna vägledningen är ett sådant dokument som kan vara bra att använda för att uppnå goda rutiner, särskilt när ärendena hanteras sällan och har en hög grad av komplexitet.

Inga villkorade beslut ska finnas vid tillstyrkan. Borås har dock funnit behov att vid tillfälle på sätt och vis villkora kring den kommunalt ägda mark som exploatören tänkt nyttja, så att beslut inte tolkas som att alla kommunala kontakter sagt ja till projektet på en gång:

- Kommunstyrelsen tillstyrker projektet.
- Avtal ska tecknas med kommunen som fastighetsägare innan eventuell etablering sker på fastigheten XX.

Beslut om bygdepeng bör hållas avskilt från beslut om tillstyrkan för att inte strida mot krav på saklighet och opartiskhet. Så har också Borås hanterat frågan om bygdepeng.

I huvudsak anser Borås Stad att vägledningen kan vara ett gott stöd i processen kring beslut om tillstyrkan av vindkraftverk och tillstyrker förslaget.