

**Tid och plats**

Kl 14.00–16.44

Omfattning

§ 237–264

Närvarande

Ulf Olsson (S)
Annette Carlson (M)
Malin Carlsson (S)
Ida Legnemark (V)
Kjell Classon (S)
Yvonne Persson (S)
Morgan Hjalmarsson (L)
Marie Fridén (M)
Kerstin Hermansson (C)
Falco Guldenpfennig (KD)
Patric Silfverklinga (SD)
Hanna Bernholdsson (MP)
Mohamed Farah (S)

ordförande
förste vice ordförande

tjg för Tom Andersson (MP)
tjg för Per Carlsson (S)

Ersättare

Lars-Åke Johansson (S)
Therése Björklund (S)
Rose-Marie Liljenby Andersson (S)
Lennart Andreasson (V)
Hasse Ikävalko (M)
Oliver Öberg (M)
Mattias Danielsson (C)

Övriga

Svante Stomberg
Per Olsson
Magnus Widén
Marie Ingvarsson

Bengt Himmelman
Roger Cardell
Ingegerd Eriksson
Elisabeth Eickhoff
Ewa Luvö
Pernilla Landström
Lars-Olof Danielsson
Peder Englund
Emma Sandin
Jonas Berg
Bertil Ekwall

kommunchef
personalchef
ekonomichef
kommunikations-
chef
sammansplaneringschef
budgetchef
verksamhetssamordningschef
markchef
kvalitetsstrateg
verksamhetschef
stadsjurist
avdelningschef
blocksekreterare
blocksekreterare
blocksekreterare



Kennet Öhlund
Aikaterini Sanida
Göran Björklund

blocksekreterare
praktikant
sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som han/hon begår.

§ 237

Justering

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Malin Carlsson (S) med Kerstin Hermansson (C) som ersättare.

§ 238

Föredragning och ajournering

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 16.03–16.30 för politisk beredning i partigrupperna.

§ 239

2016/KS0728 027 m.fl.

Kommunchefen, anmälningsärenden

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Redovisning av utbildningsbidrag 2016- Redovisning från Socialdemokraterna. (2016/KS0728 027)
- b) Redovisning av utbildningsbidrag 2016 - Redovisning från Miljöpartiet de Gröna. (2016/KS0728 027)
- c) Protokoll från direktionen för Boråsregionen Sjuhärads kommunalförbunds sammanträden 2017. (2017/KS0277 106)
- d) Direktionsprotokoll 2017 för Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund. (2017/KS0323 106)

§ 240

2017/KS0054 164

Delegationsbeslut; Delegation för yttrande om antagande av hemvärnsmän

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 13 mars 2017 (ärendenummer 1-3 och 5-6/2017) och 13 april 2017 (ärendenummer 7-10/2017).



§ 241

2016/KS0331 003

Översyn av bestämmelserna i allmänna lokala ordningsföreskrifter vad avser användandet av pyrotekniska varor

Mot bakgrund av den tid som förflutit sedan ordningsföreskrifterna sist antogs, beslutade Kommunfullmäktige, vid sammanträdet den 17 mars 2016, § 96, att ge Kommunstyrelsen i uppdrag att förutsättningslöst se över bestämmelserna i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna vad avser användandet av pyrotekniska varor. Uppdraget hade sin bakgrund i en motion från Ida Legnemark (V) innehållande förslag om att de lokala ordningsföreskrifterna skulle ses över i syfte att begränsa användandet av pyrotekniska varor.

Bestämmelser om fyrverkerier och raketer, så kallade pyrotekniska varor, finns i ordningslagen. Av 3 kap 7 § ordningslagen framgår att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Av ordningslagen 5:3 följer vidare att pyrotekniska varor inte utan tillstånd av Polismyndigheten får innehas eller användas på en idrottsanläggning när idrottsarrangemang anordnas där.

Användningen av fyrverkerier är en fråga om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats varför det är Polismyndigheten som har tillsyn över användningen av fyrverkerier. Det är polisen som övervakar att lagen följs och den som av oaktsamhet eller med avsikt bryter mot dessa kan dömas till böter.

Borås Stads uppfattning är att det är av stor vikt att Polismyndigheten, som är den myndighet som ansvarar för att upprätthålla ordning och säkerhet, även har uppsikt över frågor som rör överträdelse av bestämmelser när det gäller användandet av fyrverkerier i kommunen. Borås Stad har för avsikt att ta kontakt med Polismyndigheten för att understryka detta.

Som huvudregel är det således förbjudet att använda fyrverkerier inom kommunen och det krävs således tillstånd av Polismyndigheten för att få använda fyrverkerier, raketer och pyroteknik om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Tillstånd krävs vid alla tidpunkter.

Ärendet har varit remitterat till Miljöförvaltningen, Samhällsbyggnadsförvaltningen och Tekniska förvaltningen.

Lagstiftaren har genom ordningslagen reglerat om förbud att använda fyrverkerier och pyrotekniska varor om det med hänsyn till olika omständigheter skulle innebära en risk för skada eller olägenhet för person eller egendom. Mot detta talar att det i lokal ordningsföreskrift skulle vara möjligt för kommunen att oavsett regleringen i ordningslagen, utse särskilda platser eller tillfällen när det skulle vara tillåtet att använda pyrotekniska varor utan tillstånd. Kommunen kan rimligen inte bestämma om lättnader i en lagreglering som fastslagits av lagstiftaren.



Utöver föreliggande ärende finns för närvarande två ytterligare ärenden med svar på motioner som rör begränsningar av användandet av pyrotekniska varor. Dessa ärenden föreslås bli behandlade i ett sammanhang.

Mot bakgrund av den tid som förflutit sedan ordningsföreskrifterna sist fastställdes av Kommunfullmäktige 1995-12-14, föreslås att utöver bestämmelserna i föreskrifterna om pyrotekniska varor, ge Kommunstyrelsen i uppdrag att förutsättningslöst se över bestämmelserna i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Uppdraget till Kommunstyrelsen att förutsättningslöst se över bestämmelserna i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna vad avser användandet av pyrotekniska varor ska anses slutfört.

Uppdra till Kommunstyrelsen att utöver bestämmelserna om användandet av pyrotekniska varor, se över bestämmelserna i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna i Borås kommun.

§ 242

2017/KS0141 003

Svar på motion av Falco Guldenspennig (KD): Godkända zoner för fyrverkerier

Falco Guldenspennig (KD) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 26 januari 2017 inlämnat rubricerad motion.

I motionen föreslås att Kommunstyrelsen och berörda nämnder bör få i uppdrag att ta fram ett regelverk med förslag på begränsanden av pyrotekniska varor. Motionären påpekar att kommunen bör införa restriktioner vad gäller pyrotekniska varor och menar dels att de borde vara förbjudna att nyttja på vissa platser samt även att det bör regleras om bestämda tidpunkter för användandet.

Motionen har varit remitterad till Miljöförvaltningen, Samhällsbyggnadsförvaltningen och Tekniska Förvaltningen.

Bestämmelser om fyrverkerier och raketer, så kallade pyrotekniska varor, finns i ordningslagen. Av 3 kap 7 § ordningslagen framgår att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Av ordningslagen 5:3 följer vidare att pyrotekniska varor inte utan tillstånd av Polismyndigheten får innehas eller användas på en idrottsanläggning när idrottsarrangemang anordnas där.



Borås Stads uppfattning är att det är av stor vikt att Polismyndigheten, som är den myndighet som ansvarar för att upprätthålla ordning och säkerhet, även har uppsikt över frågor som rör överträdelse av bestämmelser när det gäller användandet av fyrverkerier i kommunen. Borås Stad har för avsikt att ta kontakt med Polismyndigheten för att understryka detta.

Förslag och yrkanden

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Motionen avslås.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Motionen anses besvarad, se bilaga.

Ulf Olsson (S) yrkar bifall till Annette Carlsons (M) yrkande.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Motionen anses besvarad.

§ 243

2016/KS0844 003

Svar på motion av Patric Silfverklinga (SD): Trevliga (stor)helger för alla

Patric Silfverklinga (SD) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 26 januari 2017 inlämnat rubricerad motion.

I motionen föreslås att den lokala ordningsstadgan bör omarbetas avseende pyrotekniska varor. Motionären påpekar att kommunen bör införa restriktioner vad gäller pyrotekniska varor och menar dels att de borde vara förbjudna att nyttja på vissa platser samt även att det bör regleras om bestämda tidpunkter för användandet.

Motionen har varit remitterad till Tekniska förvaltningen, Miljöförvaltningen och Samhällsbyggnadsförvaltningen.

Bestämmelser om fyrverkerier och raketer, så kallade pyrotekniska varor, finns i ordningslagen. Av 3 kap 7 § ordningslagen framgår att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Av ordningslagen 5:3 följer vidare att pyrotekniska varor inte utan tillstånd av Polismyndigheten får innehas eller användas på en idrottsanläggning när idrottsarrangemang anordnas där.



Borås Stads uppfattning är att det är av stor vikt att Polismyndigheten, som är den myndighet som ansvarar för att upprätthålla ordning och säkerhet, även har uppsikt över frågor som rör överträdelse av bestämmelser när det gäller användandet av fyrverkerier i kommunen. Borås Stad har för avsikt att ta kontakt med Polismyndigheten för att understryka detta.

Förslag och yrkanden

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Motionen avslås.

Kommunalsrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Motionen anses besvarad, se bilaga.

Ulf Olsson (S) yrkar bifall till Annette Carlsons (M) yrkande.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalsrådet Ulf Olsson (S) föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Motionen anses besvarad.

§ 244

2016/KS0817 620

Svar på motion av Anna Svalander (L) och Anne-Marie Ekström (L): Kartlägg hedersrelaterat våld och förtryck i skolorna i Borås

Anna Svalander (L) och Anne-Marie Ekström (L) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde 2016-12-21 lämnat motion om att Kartlägg hedersrelaterat våld och förtryck i skolorna i Borås.

I motionen föreslås att alla skolor ska kartlägga förekomsten av hedersrelaterat våld- och förtryck, de elever som är utsatta för våld och hedersförtryck får stöd och hjälp samt att skolans personal utbildas så att det finns förmåga att göra riskbedömningar och kompetens att hjälpa utsatta elever.

Hedersrelaterat våld och förtryck ingår i regeringens nationella strategi för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor. För en förbättrad kunskap och metodutveckling skall omfattningen av hedersrelaterat våld kartläggas nationellt. Regeringen har gett Socialstyrelsen i uppdrag att genomföra kartläggningen och en första delredovisning av uppdraget ska ske senast 30 mars 2018 och en slutredovisning senast den 31 mars 2020.

Bedömningen är att förslagen i motionen är välgrundade och i linje med nationella och regionala initiativ avseende hedersrelaterat våld och förtryck. Som nämnts finns det fördelar med att avvakta den nationella kartläggningen vilket rekommenderas av Länsstyrelsens enhet för social hållbarhet samt genom storstädernas planerade kartläggning.



Det finns behov av en kartläggning av hedersrelaterat våld i Borås. Resultatet av kartläggningen kan utgöra ett underlag för utbildningsinsatser och rutiner för stöd och hjälp för Borås Stads förvaltningar, speciellt inom skolans område.

Det genomförs/planeras redan insatser mot hedersrelaterat våld och förtryck i Borås Stads verksamheter:

- Enligt Arbetslivsförvaltningens relationsvårdsenhet är deras personal utbildade och bedömer att de har både förmåga och kunskap att omhänderta individer som är utsatta för hedersrelaterat våld och förtryck. De har idag ärenden som har kopplingar till problematiken. Deras uppfattning är att det finns behov av utbildnings- och samverkansrutiner för hela Borås Stad.
- Grundskoleförvaltningen ska tillsammans med elevhälsan ta fram ett ledningssystem för den medicinska- och psykologiska insatsen men också för kuratorer, specialpedagoger och rektorer där det kommer att säkerställas att hedersrelaterade frågor får sin plats i checklistor och liknande. Förvaltningen planerar också kompetensutvecklingsinsatser.
- Enligt verksamhetschefen vid Individ- och familjeomsorgsförvaltningen, barn och unga, finns inget utbildningsmaterial vad gäller hedersrelaterat våld och tidigare rutiner är inaktuella. De välkomnar en kartläggning inom området för att få kännedom och kunskap om behov av utbildnings- och samverkansrutiner för hela Borås Stad.
- Till hösten planerar Länsstyrelsen att tillsammans med Stadsledningskansliet i Borås Stad och Svenska kyrkan en kunskapshöjande konferens om hedersrelaterat våld och förtryck. Vid uppstartsmötet den 27 mars, där förskola, elevhälsa, kuratorer, m.fl. från Borås Stads verksamheter, identifierade de kunskapsbehov som konferensen ska omhänderta.

Mot denna bakgrund anser Kommunstyrelsen att förslagen i motionen är väl motiverade och viktiga för Borås Stad. Eftersom den nationella kartläggningen av hedersrelaterat våld och förtryck pågår har Kommunstyrelsen för avsikt att avvakta resultatet av denna för att därefter vidta för Borås Stad relevanta aktiviteter och åtgärder.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Motionen är besvarad.

I beslutet deltar inte Morgan Hjalmarsson (L).



§ 245

2017/KS0352 007

Anvisningar intern kontroll Kommunstyrelsen

Nämnden ska årligen fastställa en internkontrollplan som syftar till att följa upp att det interna kontrollsystemet fungerar tillfredställande inom nämndens verksamhetsområde. Utifrån en väsentlighets- och riskanalys ska nämnden välja ut processer, områden och/ eller rutiner att särskilt granska under verksamhetsåret. Granskningen ska verifiera att verksamheterna når sina mål, samt att riktlinjer följs och kontroller genomförs. Olika kontroller i verksamheterna kan ingå i kontrollplanen. Nämnden ska försäkra sig om att granskningarna enligt intern kontrollplanen görs, och vid behov vidta åtgärder som säkerställer att den interna kontrollen är tillräcklig. Vid misstanke om brott ska nämnden utan dröjsmål vidta åtgärder.

Förvaltningschefen ska göra förslag till internt kontrollsystem för nämnden och se till att konkreta regler och anvisningar utformas för en god intern kontroll inom alla verksamhetsområden. Förvaltningschefen ska se till att en väsentlighets- och riskanalys upprättas och med den som underlag upprätta förslag till intern kontrollplan för nämnden. Förvaltningschefen bevakar löpande att planen för intern kontroll följs. Förvaltningschefen ska årligen rapportera till nämnden om arbetet med intern kontroll, hur den fungerar samt föreslå nämnden åtgärder för att säkerställa att kontrollen är tillräcklig. Förvaltningschefen ska omgående informera nämnden och stadsrevisionen om det hos förvaltningen avslöjas misstanke om brott.

Avdelningschef har ansvar för rutiner och system som säkrar att verksamheten bedrivs ändamålsenligt och effektivt. Det innebär att bygga in kontroller i sina rutiner för att säkerställa att lagar och förordningar, kommuncentrala regler och anvisningar samt nämndens respektive förvaltningens beslut och direktiv är kända och följs upp. Kontrollerna blir effektivast om de är en väsentlig del i förvaltningens verksamhet. Kontroller stödjer initiativ för kvalitet och delegering, undviker onödiga kostnader och möjliggör snabba åtgärder vid ändrade förutsättningar. Avdelningschefen har förvaltningens stödfunktioner till sin hjälp.

Enhetschef ansvarar inom sitt ansvarsområde för att det finns rutiner och system som säkrar att verksamheten bedrivs ändamålsenligt och effektivt. Det innebär att bygga in kontroller i sina rutiner för att säkerställa att lagar och förordningar, kommunens regler och anvisningar samt nämndens och förvaltningens beslut och direktiv är kända och följs upp. Enhetschefen ska försäkra sig om att den löpande kontrollen är tillräcklig och vid behov vidta åtgärder. I uppgifterna ingår att svara för att personalen arbetar mot avsedda mål och resultat. Enhetschefen ska bedöma ekonomiska och verksamhetsmässiga risker och lämna till överställd chef. Enhetschefen har också ansvar för åtgärder när den löpande kontrollen visar avvikelser, och att rapportera detta till överställd chef.

Alla anställda är skyldiga att följa rutiner och riktlinjer för att nå en säker och effektiv verksamhet, och att rapportera avvikelser till närmaste chef.



Att granska alla rutiner och system skulle ge en säker verksamhet men kräva mycket tid och resurser. Vissa kontrollmoment måste väljas ut. För att kunna välja ut kontroller ska förvaltningen årligen göra en väsentlighets- och riskanalys.

Risken kan formuleras som sannolikheten för fel, misskötsel, brister i måluppfyllelse. *Väsentligheten* kan uttryckas som mänskliga, verksamhetsmässiga, ekonomiska eller politiska konsekvenser som kan uppstå. Sannolikhet och väsentlighet bedöms utifrån fyrgradiga skalor:

<i>Sannolikhet (risk)</i>	<i>Väsentlighet</i>
1. Osannolik	1. Försumbar
2. Mindre sannolik	2. Lindrig
3. Möjlig	3. Kännbar
4. Sannolik	4. Allvarlig

Från och med sannolikhets- och väsentlighetsgrad 9 (sannolikhet x väsentlighet) ska kontrollåtgärder vidtas. I vissa fall kan kontrollåtgärder vidtas även vid lägre sannolikhets- och väsentlighetsgrad.

Intern kontrollplan är en produkt av risk- och väsentlighetsanalysen och styr antalet kontrollområden. Antalet kontrollområden bör ta hänsyn till de resurser som avsätts för kontrollerna. Granskningen ska verifiera att verksamheterna når sina mål samt följer och genomför riktlinjer och fastlagda kontroller. Intern kontrollplan ska innehålla följande delar:

- Process, det vill säga rutin eller system
- Kontrollmoment, det vill säga vad varje kontroll ska säkerställa
- Kontrollmetod
- Bedömning utifrån risk- och väsentlighetsanalysen
- Ansvaret är delegerat till

Intern kontrollplan för kommande år beslutas av nämnden.

När förvaltningens granskning är klar lämnas en skriftlig uppföljningsrapport till nämnden, senast i samband med nämndens årsredovisning. Rapporten ska sammanfatta de granskningar som gjorts under året med iakttagelser, slutsatser och föreslagna förbättringar.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Anvisningar intern kontroll Kommunstyrelsen, i enlighet med upprättat förslag, godkänns.



§ 246

2017/KS0361 024

Komplettering av ”Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda”

Kommunfullmäktiges arvodesdelegation har den 11 april 2017 beslutat att föreslå att Kommunfullmäktige beslutar att en ny ersättningsform; Jourersättning 0,018GN/vecka (1000 kr/vecka), införs i ”Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda”.

Motivet är att inom Individ- och familjeomsorgsnämnden finns behov av snabba beslut i ärenden inom LVU och LVM. Kretsen av förtroendevalda som har denna delegation måste vara tillgängliga dygnet runt, alla dagar. Tidigare var dessa ärenden fördelade på tre stadsdelsnämnder, och därför har ärendemängden nu koncentrerats på några få förtroendevalda.

Arvodesdelegationen konstaterar att kraven på förtroendevalda i Individ- och familjeomsorgsnämnden skiljer sig i detta avseende från krav som kan ställas på andra förtroendevalda, och att skäl därför finns att särskilt arvoda den förtroendevalda som har jour. Delegationen förutsätter att jourverksamheten ordnas så att den endast är en (1) förtroendevald per vecka inom Individ- och familjeomsorgsnämnden som kommer att omfattas av rätten till särskild ersättning.

Vidare har Arvodesdelegationen föreslagit att fullmäktige beslutar att Borås Energi och Miljö AB flyttas från arvodesgrupp D (1,2 GN) till arvodesgrupp (C) (1,7 GN) i bilaga A till ”Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda” samt att Waste Recovery AB tas bort från arvodesgrupp F (0,6 GN) i samma bilaga.

Motivet är att Waste Recovery AB numera är ett dotterbolag till Borås Energi och Miljö AB.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar utan eget ställningstagande på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

En ny ersättningsform; Jourersättning 0,018GN/vecka, införs i ”Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda” för Individ- och familjeomsorgsnämnden.

Borås Energi och Miljö AB flyttas från arvodesgrupp D (1,2 GN) till arvodesgrupp C (1,7 GN) i bilaga A till ”Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda” samt att Waste Recovery AB tas bort från arvodesgrupp F (0,6 GN) i samma bilaga.



§ 247

2017/KS0320 026

Personal- och utveckling, anmälningsärende

Följande ärende anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Projektrapport Arbetsmiljöverkets nationella tillsyn av skolan 2013- 2016
Inspektioner av skolans arbetsmiljöarbete. (2017/KS0320 026)

§ 248

2016/KS0538 020

Initiativärende: Kompetensförsörjning - ta tillvara på äldres kunskaper och rutin

Ledamöter i nämnden har rätt att väcka ärenden i nämnden, ett s.k. initiativärende enligt 4 kapitlet § 17 Kommunallagen (KL 4:17). Annette Carlsson (M), Morgan Hjalmarsson (L), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD) har lämnat initiativärende i Kommunstyrelsen. Initiativärendet syftar till att ta tillvara äldres medarbetares kunskap efter det att medarbetaren fyllt 65 år.

I initiativärendet föreslås att Kommunstyrelsen ger Stadsledningskansliet i uppdrag att utreda möjligheterna för hur äldre medarbetare i Borås stad kan fortsätta jobba efter 65 år.

Det finns anledning att fortsatt ta tillvara och pröva fler möjligheter att ta tillvara äldres kunskap och rutin för att klara personalkompetensförsörjningen i Borås Stad.

Kommunstyrelsen har tidigare som en del i detta arbete gett varje förvaltning i uppdrag att arbeta fram en Plan för personal- och kompetensförsörjning. Planen ska bidra till att säkerställa verksamhetens kvalitet och uppdrag mot kommuninvånarna. Planen ska behandla hur Borås Stad ska attrahera, rekrytera, introducera, behålla och utveckla och avveckla kompetens. Planerna ska synliggöra behov av insatser och åtgärder inom olika verksamheter och tyngdpunkten ska vara insatser och åtgärder som främjar Borås Stads förmåga att behålla och utveckla befintliga medarbetare.

Personal- och kompetensförsörjningsplanens anvisningar kan kompletteras med en uppmaning till nämnderna att särskilt beakta i vilka former äldre medarbetare över 65 år kan erbjudas fortsatt arbete. Kommunstyrelsen har tidigare begärt att nämnderna ska skicka in Plan för personal- och kompetensförsörjning efter att den behandlats i respektive nämnd. Det ger Kommunstyrelsen möjlighet att följa upp vilka åtgärder som vidtagits och planeras att vidtas utifrån varje nämnds verksamhetsspecifika förutsättningar.

Förslag och yrkanden

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Ge personalchefen i uppdrag att komplettera anvisningarna för Personal- och kompetensförsörjningsplanen. Initiativärendet är härmed besvarat.



Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar:
Ge personalchefen i uppdrag att komplettera anvisningarna för Personal- och kompetensförsörjningsplanen i enlighet med initiativärendets intentioner.
Uppdraget återrapporteras till Kommunstyrelsen för fastställande senast september månad.

Initiativärendet är härmed besvarat, se bilaga.

Ulf Olsson (S) yrkar bifall till Annette Carlsons (M) yrkande.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Ge personalchefen i uppdrag att komplettera anvisningarna för Personal- och kompetensförsörjningsplanen i enlighet med initiativärendets intentioner.

Uppdraget återrapporteras till Kommunstyrelsen för fastställande senast september månad.

Initiativärendet är härmed besvarat.

§ 249

2017/KS0360 024

Pensions- och försäkringsvillkor för förtroendevalda med hänsyn till sysselsättningsgrad

Kommunfullmäktige har den 20 november 2014, § 149, antagit ”Bestämmelser om pension och avgångsersättning för förtroendevalda” (OPF-KL), som omfattar förtroendevalda som tillträtt sitt uppdrag efter den 1 januari 2015.

OPF-KL gäller inte uppdrag i kommunala bolag.

Sysselsättningsgrad för förtroendevald ligger till grund för vilka förmåner och försäkringsskydd den förtroendevalde skall omfattas av i sitt uppdrag.

Vid sammanlagd sysselsättningsgrad om minst 40 % omfattas den förtroendevalde av samtliga moment i OPF-KL.

Vid sammanlagd sysselsättningsgrad om minst 20 % omfattas den förtroendevalde av Grupplivförsäkring Förtroendevald (GL-F), som motsvarar den tjänstegrupplivförsäkring (TGL) som gäller för anställd i Borås Stad.

Som grund för beräkning av sysselsättningsgrad har Arvodesdelegationen utgått från årsarvoden enligt ”Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda”, bilaga A och ett genomsnitt av antalet sammanträdestimmar under ett år.

Samtliga arvoden utgår från grundnivån (GN).

Kommunalråden utgör ett heltidsmått och har 12 GN/år.
eltidsmättet i timmar motsvarar 2200 h/år.



Ett uppskattat genomsnitt av antal sammanträdestimmar under ett år är 55 h, vilket motsvarar en genomsnittlig sysselsättningsgrad om $55/2200 = 2,5\%$.

Exempel:

Förtroendevald med årsarvode 3,5 GN ger en sysselsättningsgrad **motsvarande**

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar utan eget ställningstagande på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Sysselsättningsgraden beräknas på förtroendeuppdrag med årsarvode och med ett tillägg av 2,5 % för varje uppdrag.

Sysselsättningsgrad överstigande 40 % medför inte att rätt till ekonomiska förmåner enligt Kommunallagen 4 kap 12, 12a) och 12b) bortfaller.

Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att förtroendevalda i kommunala bolag också kan omfattas av OPF-KL och GL-F.

§ 250

2016/KS0356 739

Rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut enligt SoL och LSS t.o.m. den 31 december 2016

Riksdagen beslutade den 30 maj 2006 att en rapporteringsskyldighet införs i socialtjänstlagen (SoL) 16 kap. § 6 h-f. Rapporteringen gäller ej verkställda gynnande beslut enligt 4 kap.1 § SoL. Ändringarna i Socialtjänstlagen och Kommunallagen trädde i kraft den 1 juli 2006. Genom ett tillägg i LSS – lag om stöd och service till vissa funktionshindrade införs en skyldighet för kommunerna och landstingen att rapportera till Socialstyrelsen om ej verkställda beslut enligt 9 § LSS. Lagen trädde i kraft den 1 juli 2008 och den första rapporteringen skedde per den 30 september 2008.

Den 1 juni 2013 bildades den nya myndigheten Inspektionen för vård och omsorg (IVO) som då tog över tillsynsverksamheten från Socialstyrelsen. Det innebär att kommuner nu är skyldiga att anmäla till IVO om beviljade insatser enligt socialtjänstlagen (SoL) och LSS inte har verkställts senast tre månader efter beslut.

Till IVO och Stadsrevisionen ska Arbetslivsnämnden, Individ- och familjeomsorgsnämnden, Sociala omsorgsnämnden och Vård- och äldrenämnden rapportera alla gynnande beslut om bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslut. Sociala omsorgsnämnden skall rapportera alla gynnande beslut enligt 9 § LSS som ej verkställts inom tre månader från beslutsdatum. För varje beslut ska anges tidpunkten för beslutet och vilken typ av insats beslutet gäller samt skälen för dröjsmålet. Personen ska vara identifierbar. Rapportering ska ske en gång per kvartal. När ett ärende som tidigare rapporterats som ej verkställt, senare verkställs, ska nämnden anmäla detta till IVO och Stadsrevisionen.



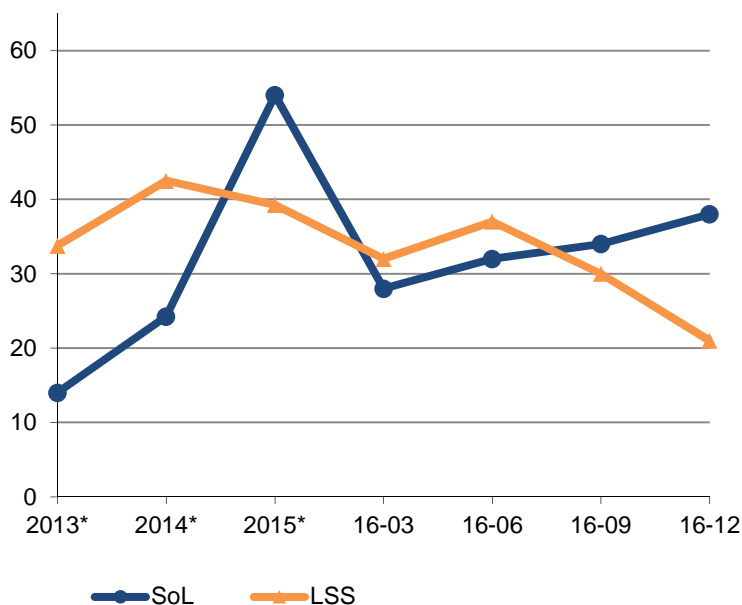
Till Kommunfullmäktige ska Arbetslivsnämnden, Individ- och familjomsorgsnämnden, Sociala omsorgsnämnden och Vård- och äldreomsorgsnämnden lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade.

Som en yttersta konsekvens av lagändringen kan IVO ansöka hos Länsrätten om att den dömer ut särskild avgift till kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL eller 9 § LSS.

IVO har kommit överens om att rapporteringen ska göras på ett enhetligt sätt över landet, genom e-socialtjänst. Det är ett webbaserat system för rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS.

Kommunen har till IVO anmält en huvudrapportör som fungerar som kontaktperson gentemot IVO och sköter nyanmälan och ändringar av rapportörer. Det har också utsetts en rapportör per berörd förvaltning som sköter själva inrapporteringen av ej verkställda beslut till IVO.

Ej verkställda biståndsbeslut, antal ärenden



Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Rapporterna läggs till handlingarna.



§ 251

2017/KS0330 759

Remiss av förslag till Borås Stads Program mot hemlöshet

Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget Program mot hemlöshet i Borås Stad med nedan angivna förslag till ändring, tillägg och synpunkter.

Kommunstyrelsen anser att programmet till stora delar är en nulägesbeskrivning av det som görs, och saknar de åtgärder och insatser som bör göras för att minska och motverka hemlöshet.

Det bör bli tydligare när det gäller kartläggningen av hemlöshetssituationen. I dag kan ingen egentligen uttala sig om omfattningen och utvecklingen och därför är det svårt att veta vilka insatser och åtgärder som behövs och/eller ger resultat. I dag är ansvaret för frågorna uppdelat på flera nämnder/förvaltningar och bolag och Kommunstyrelsen delar Stadsrevisionen bedömning av att det finns brist på samsyn och samarbete. Det är viktigt att alla inblandade har samma bild av problematiken och vad insatserna ska ge för effekter. Det är viktigt att alla berörda vet och ser sin del i ansvaret. Det finns i dag en risk för suboptimering och intern konkurrens och ansvarsfrågan behöver därför bli tydligare i det reviderade programmet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

Upprättat svar godkänns och översänds till Individ- och familjeomsorgsnämnden.

§ 252

2017/KS0310 252

Överenskommelse om fastighetsreglering gällande del av Stången 6 och Hässleholmen 3:1, Tunnländsgatan på Hässleholmen

Del av AB Bostäder i Borås fastighet, Stången 6 (ca 1 245 m²) berörs av pågående detaljplan för planerad förskola på Hässleholmen, del av Hässleholmen 3:1 m.fl. – Marklandsparken. Förslaget till detaljplan medger byggrätt för skola, bostäder och vård. Den del av planområdet som avses fastighetsregleras från Stången 6 till den nya förskoletomten krävs för detaljplanens genomförande då ytan är tänkt att användas som utrymme för bl.a. lek och parkering.

En överenskommelse om fastighetsreglering har upprättats som innebär att Borås Stad köper ca 1 245 m² av Stången 6 för 320 kr/m², dvs ca 384 400 kr samt svarar för förrätningskostnader. Borås Stad äger övriga delar av den exploateringsbara marken inom detaljplaneområdet. Avtalet villkoras av att föreliggande detaljplan vinner laga kraft.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Godkänna upprättad överenskommelse om fastighetsreglering som innebär att ca 1245 m² överförs från AB Bostäders fastighet Stången 6 till kommunens fastighet Hässleholmen 3:1 till en kostnad av 320 kronor/m² eller ca 384 400 kronor. Kommunen betalar fastighetsbildningskostnaderna.

§ 253

2017/KS0358 761 m.fl.

Ekonomistyrning, anmälningsärenden

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Insatser mot lagning av alkohol i Västra Götalands län 2017.
(2017/KS0358 761)
- b) Kommunforskning i Västsverige, Kallelse till årsmöte.
(2017/KS0357 106)

§ 254

2017/KS0055 002

Delegationsbeslut; Beslut i ärenden om betalkort i tjänsten till förtroendevalda och tjänstemän

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 1 januari – 31 mars 2017 (ärendenummer 1-6/2017).

§ 255

2015/KS0641 734

Norma ekonomisk förening ansökan om enskild verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade

Norma ekonomiska förening har via sin ordförande Mårten Dahlin kommit in med en skrivelse med begäran om svar på föreningens ansökan som kom in den 4 maj 2016 om enskild verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Ärendet har handlagts av Sociala omsorgsnämnden och då detta har lett till en diskussion kring hanteringen om eventuell upphandling så har Borås Stads jurister varit inblandade samt att frågan har ställts till extern jurist och att omvärldsbevakning gjorts. Till detta finns det också kopplat en politisk viljeinriktning som i sin tur har koppling till den politiska handlingsplanen som togs fram i början på mandatperioden för att gälla under innevarande mandatperiod. Detta är de stora anledningarna till att ärendet har tagit tid.

Den gemensamma bedömningen från Borås Stads jurist samt från extern jurist och från Sociala omsorgsförvaltningen är att det inte går att använda IOP-avtal (Idéburet Offentligt Partnerskap) för denna typ av verksamhet.



SKL:s jurist sammanfattning visar följande:

”Det finns enligt min bedömning inte möjlighet för kommunen att låta ett föräldrakooperativ tillhandahålla insatser enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) avseende boende för vuxna utan att först annonsera en upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) eller att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV). Huruvida ett avtal benämns som IOP (Idéburet Offentligt Partnerskap) eller inte saknar självständig betydelse för LOU:s tillämplighet.”

Kommunstyrelsen ser positivt på att få fler aktörer anmäler sitt intresse vid eventuella upphandlingar och gärna i formen av föräldra- eller personalkooperativ.

Med stöd av de utredningar, både interna och externa, så väljer Kommunstyrelsen att avslå NORMA ekonomiska förenings intresseanmälan om att driva en bostad med särskild service för vuxna och hänvisar föreningen till eventuellt kommande upphandlingar.

Förslag och yrkanden

Kommunalrådet Malin Carlsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Avslå NORMA ekonomiska förenings intresseanmälan om och att driva en bostad med särskild service för vuxna och hänvisar föreningen till eventuellt kommande upphandlingar.

Kommunalrådet Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (L) och Falco Guldenpfennig (KD) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Att godkänna NORMA ekonomiska förenings intresseanmälan om och att driva en bostad med särskild service för vuxna, se bilaga.

Patric Silfverklinga (SD) yrkar bifall till Annette Carlsons (M) med fleras yrkande.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Malin Carlssons (S) förslag och dels till Annette Carlsons (M) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Malin Carlssons (S) förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons (M) yrkande".

Omröstning

Vid omröstningen röstar ja av Hanna Bernholdsson (MP), Mohamed Farah (S), Malin Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Yvonne Persson (S) och Ulf Olsson (S) samt nej av Patric Silfverklinga (SD), Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (L), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 6 på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

Avslå NORMA ekonomiska föreningens intresseanmälan om och att driva en bostad med särskild service för vuxna och hänvisar föreningen till eventuellt kommande upphandlingar.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons (M) yrkande.

Vidare reserverar sig Patric Silfverklinga (SD).

§ 256

2017/KS0207 612

Ansökan från Lärande i Sverige AB om godkännande som huvudman för utökning av en befintlig fristående gymnasieskola i Borås Stad

Lärande i Sverige AB ansöker om utökning av befintlig verksamhet vid Realgymnasiet i Borås med följande utbildningar:

Fordons- och transportprogrammet /inriktning Personbil och inriktning Transport, Handels- och administrationsprogrammet /inriktning Handel och service.

Enligt ansökan kommer båda programmen att erbjudas som lärlingsutbildning i små grupper där stora delar av den praktiska utbildningen genomförs i nära samverkan med en central parter inom respektive bransch.

De sökta programmen och inriktningarna finns i kommunal regi på Almåsgymnasiet (Handels- och administrationsprogrammet, inriktning Handel och service) och Viskastrandsgymnasiet (Fordons- och transportprogrammet, inriktningarna Personbil och Transport). Eleverna tas in på program och gör sitt inriktningsval till årskurs 2.

Den fristående gymnasieskolan Borås Praktiska har Fordons- och transportprogrammet, inriktningen Transport

Skolinspektionens remiss har lämnats till Gymnasie-och vuxenutbildningsnämnden för yttrande.

Nämnden bedömer att om ansökan från Lärande i Sverige AB beviljas kan det innebära att det läsåret 2018/19 finns ett stort antal antagningsplatser på de aktuella utbildningarna. Dimensioneringen av elevplatser kan medföra att nämnden behöver förändra strukturen inom den egna verksamheten. Personal- och lokalanpassningar kan krävas som en följd av reducerat elevunderlag eller nedlagda utbildningar.



Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden avstyrker ansökan från Lärande i Sverige AB. Nämnden vill även påpeka att Lärande i Sverige AB har ansökt om utökning 2014 och 2016. Båda gångerna har Skolinspektionen avslagit ansökan.

Kommunstyrelsen antar nämndens remissvar som sitt eget och hänvisar till dess yttrande som Kommunstyrelsens yttrande i sin helhet.

Förslag och yrkanden

Kommunalrådet Malin Carlsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Borås Stad avstyrker ansökan från Lärande i Sverige AB.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Att tillstyrka ansökan från Lärande i Sverige AB, se bilaga.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Malin Carlssons (S) förslag och dels till Annette Carlsons (M) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Malin Carlssons (S) förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons (M) yrkande".

Omröstning

Vid omröstningen röstar ja av Hanna Bernholdsson (MP), Mohamed Farah (S), Malin Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Yvonne Persson (S) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (L), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

Patric Silfverklinga (SD) avstår från att rösta.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 5, 1 avstår på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

Borås Stad avstyrker ansökan från Lärande i Sverige AB.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån Annette Carlsons (M) yrkande.



§ 257

2015/KS0476 822

Om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet, etapp 1

Lokalförsörjningsnämnden begär ett investeringsanslag på 93 300 tkr för om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet för att genomföra etapp 1 som finns upptagen i Kommunfullmäktiges investeringsbudget 2017 med en summa om 54 400 tkr. Lokalförsörjningsnämnden fick 2015-08-20 ett projekteringsuppdrag i syfte att projektet skulle kunna genomföras etappvis. Denna anslagsframställan gäller således etapp 1. Lokalförsörjningsförvaltningen har genomfört en fördjupad förstudie och projektering av Stadsparksbadet med inriktning att bevara och förädla den nuvarande anläggningen. Resultatet av förstudien och projekteringen har påvisat att befintlig byggnad kräver en omfattande stom- och ytskiktsrenovering. Den aggressiva miljön som det är i badhus har under 30 år slitit på anläggningen. Löpande underhåll och uppgradering av tekniska system har kontinuerligt utförts på badet. Underhandsuppgifter från Lokalförsörjningskontoret visar att underhållet för Stadsparksbadet de senaste 4-5 åren uppgått till ca 7 mnkr inkl. ombyggnation av restaurangen som drivs av ett privat företag. Badet står nu inför nödvändiga större insatser, även på den tekniska sidan. Större delen av ventilation- och rörsystemet samt hela vattenreningen är uttjänta. Läckage förekommer på ett flertal ställen från bassänger och duschutrymmen. Under projekteringen konstaterades att byggnadens tekniska skick var sämre än vad de tidigare bedömningarna visat.

Kommunstyrelsen kan konstatera att investeringsutgiften för etapp 1 är väsentligt högre än avsatta budgetmedel. Lokalförsörjningsnämnden redovisar i ärendet ett antal referensobjekt av olika karaktär och omfattning. Där har investeringsutgiften legat på 110 – 280 mnkr. Med rådande byggkonjunktur och att omfattningen av investeringen har ökat kan man nog anse att den budgeterade investeringsutgiften som varit oförändrad sedan 2015 varit klart underskattad. Anbudsprocessen för projektet har varit utdragen då det inledningsvis varit få eller inga intresserade anbudsgivare. När ett första anbud slutligen inkom bedömdes den nivån som alltför hög och anbudsprocessen avbröts. Lokalförsörjningen prövade därför en annan metod benämnd Samverkansentreprenad som kort innebär att man först upphandlar en entreprenör och därefter gemensamt driver projektet.

Steg 1: Upphandling av entreprenör enligt följande kriterier:

- Organisationens lämplighet att utföra projektet (bedömning av CV och kompetenser och samarbetet med beställaren)
- Genomförandet av projektet (logistik, ekonomistyrning, produktionsplanering och tidplan)
- Intervju (beställaren intervjuar entreprenören för att få svar på frågor)
- Redovisning av entreprenörsarvodet i procent form, som sedan omvandlas till poäng (lägst e-arvode får högst poäng)

Steg 2: Projektering (produktbestämningsfasen) påbörjas tillsammans med entreprenören och pågår i ca 3-4 månader. Antagande av riktpreis (riktkostnad och entreprenörsarvode) samt beslut tas avseende produktionsstart.

**Steg 3:** Produktionsfasen påbörjas och pågår i ca 12 månader.

Den totala investeringsutgiften med denna för oss relativt oprövade metod hamnade ungefär på samma nivå som det avvisade anbudet från 2016. Driftekonomiskt innebär investeringen en ökad hyra för Fritids- och folkhälsonämnden med brutto ca 4,5 mnkr. Tas hänsyn till bedömd effektivisering av anläggningen efter injustering och intrimning kan de årliga kostnaderna minska med ca 0,5 mnkr. Återstår då 4,0 mnkr i ökad årlig kostnad med full effekt fr.o.m. 2019 som får behandlas i budget 2018.

Vad gäller en ev. fortsättning av projektet i etapp 2 är det möjligt att gå vidare med samma samverkansentreprenör under vissa förutsättningar. Detta ger då möjlighet att fortsätta projektet i direkt anslutning till etapp 1 utan några fördröjningar. En grundförutsättning är att kommunen först måste ta ett formellt beslut att genomföra etapp 2.

Fritids- och folkhälsonämnden har på sitt möte 2017-04-04 beslutat att tillstyrka Lokalförsörjningsnämndens anslagsframställan. Nämnden begär kompensation för den utökade hyreskostnad som en om- och tillbyggnad genererar.

Förslag och yrkanden

Kommunalrådet Malin Carlsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Lokalförsörjningsnämnden beviljas ett investeringsanslag på 93 300 000 kronor för om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet, etapp 1.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Lokalförsörjningsnämnden får i uppdrag, tillsammans med berörda nämnder, att utreda fler alternativ för sim- och badverksamheten i Borås och återkomma till Kommunfullmäktige med redovisning före oktober månads utgång, se bilaga.

Patric Silfverklinga (SD) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Lokalförsörjningsnämnden beviljas ett investeringsanslag på 54 000 000 kronor för om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet, etapp 1.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Malin Carlssons (S) förslag, dels till Annette Carlsons (M) yrkande och dels till Patric Silfverklingas (SD) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Ordföranden tillkännager att Malin Carlssons (S) förslag är huvudförslag i huvudomröstningen.

För att utse motförslag i huvudomröstningen ställer ordföranden proposition på bifall dels till Annette Carlsons (M) yrkande och dels till Patric Silfverklingas (SD) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad.

**Beslut**

Utän omröstning beslutar Kommunstyrelsen:

Annette Carlsons (M) yrkande skall vara motförslag i huvudomröstningen.

Huvudomröstning

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Malin Carlssons (S) förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlssons (M) yrkande".

Omröstning

Vid omröstningen röstar ja av Hanna Bernholdsson (MP), Mohamed Farah (S), Malin Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Yvonne Persson (S) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (L) och Annette Carlson (M).

Patric Silfverklinga (SD) och Kerstin Hermansson (C) avstår från att rösta.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 4, 2 avstår på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Lokalförsörjningsnämnden beviljas ett investeringsanslag på 93 300 000 kronor för om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet, etapp 1.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons (M) yrkande.

Vidare reserverar sig Patric Silfverklinga (SD) till förmån för sitt eget yrkande.

§ 258

2017/KS0366 043

Försäkringslösning av intjänad pensionsrätt

Kommunstyrelsen föreslås besluta om att placera upp till 400 miljoner kronor inklusive löneskatt i en försäkringslösning av intjänad pensionsrätt. Placeringen innebär att Borås Stad försäkrar bort en del av den pensionsskuld intjänad t.o.m. 1997-12-31 som kommunen har. Försäkringslösningen görs, i enlighet med genomförd upphandling, hos KPA Pensionsförsäkring AB (Publ).

Borås Stad har cirka 1 700 miljoner kronor i pensionsförpliktelser som är intjänade t.o.m. 1997-12-31, vilket inkluderat löneskatt innebär en pensionsskuld på drygt 2 100 miljoner kronor.



Ovanstående skuld ligger som en ansvarsförbindelse utanför balansräkningen, och blir en kostnad i kommunens räkenskaper i den takt de utbetalas. Detta gäller dock inte för de 400 miljoner kronor för vilka kommunen under ett antal år gjort avsättningar och för vilka därmed kostnaden redan är tagen. En försäkringslösning på upp till 400 miljoner kronor inklusive löneskatt kan således göras utan att det belastar resultaträkningen vid placeringstillfället.

Borås Stad har en överskottslikviditet vilken tidigare placerats i internbanken för vidareutlåning till de kommunala bolagen. Denna strategi har sedan något år tillbaka övergetts på grund av ändrade skatteregler för utlåning från kommunen till sina egna bolag. Rådande marknadssituation medför dessutom svårigheter för kommunen att kunna erhålla avkastning på externt placerade medel utifrån de strikta placeringsregler som Borås Stad har bestämt. Det finns därför ett behov av att hitta lämpliga alternativ för de medel som har ett långt placeringsperspektiv.

Borås Stads finansiella rådgivare Söderberg & Partners har anlåtats för att bistå med framtagande av förslag till hantering av pensionsskulden, samt bistå i upphandlingsprocessen.

Rådgivarna föreslår att Borås Stad gör en försäkringslösning av pensionsskulden upp till den nivå som kommunen gjort resultatmässig avsättning för. Detta är en lämplig placering då den reducerar risker i pensionsskulden till en attraktiv prislapp och garanterad avkastning.

Efter genomförd upphandling har ramavtal tecknats med KPA Pensionsförsäkring AB (Publ) med option att genomföra försäkring av intjänad pensionsrätt.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Placering i försäkringslösning av intjänad pensionsrätt t.o.m. den 31 december 1997 upp till 400 miljoner kronor inklusive löneskatt, i enlighet med upprättad PM, godkänns.

Tilldelningsbeslut vid upphandling av försäkringslösning för intjänad pensionsrätt läggs till handlingarna.

§ 259

2017/KS0222 403

Remissvar på Borås Stads miljömål och Borås Stads miljöpolicy

Miljö- och konsumentnämnden fick i budget 2016 uppdraget att revidera Borås Stads miljömål 2012-2016. Miljö- och konsumentnämnden har nu beslutat att skicka förslaget på reviderade miljömål på remiss.

Borås Stad har ett aktivt miljöarbete som är väl spritt i organisationen. De senaste åren har Borås Stad klättrat i miljörankningen av Sveriges kommuner till plats 13 och kan numera kalla sig en ledande miljökommun.



Borås Stads miljömål 2012-2016 innehåller en miljöpolicy. I de reviderade miljömålen har vi valt att separera miljöpolicyen från miljömålen, vilket innebär att miljöpolicyen kommer vara ett separat styrdokument. Miljöpolicyen skickas på remiss tillsammans med miljömålen.

Kommunstyrelsen har fått möjlighet att yttra sig över förslaget.

Ett förslag till yttrande har utarbetats. Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget till Miljöpolicy.

Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget till Miljömål, men skickar med följande förslag till omarbetningar och förtydliganden.

Under respektive etappmål anges en eller flera nämnder/bolag, under rubriken "ansvar". Vad detta ansvar betyder för respektive delmål behöver förtydligas. Är det tänkt att den nämnd som står först i raden ska ha ett huvudansvar, projektleda och rapportera status för hela etappmålet eller ska var och en av de uppräknade nämnderna/bolagen var och en för sig åtgärda, bekosta och rapportera bara för den egna verksamheten.

Uppföljningen bör kunna göras mer konkret och direkt kopplat till åtgärderna. De arbetssätt som anges under "åtgärder" och de indikatorer som anges under "uppföljning" kan gärna i ökad utsträckning kvantifieras och tidsättas. Vissa begrepp behöver förtydligas för att underlätta uppföljning, till exempel vad som menas med "grönområde" och "vardagslandskap".

Stadsledningskansliet kan ge stöd till Miljöförvaltningen för att bidra till att produkten blir mer användbar och tydlig.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Avge skrivelse enligt upprättat förslag.

I beslutet deltar inte Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD).

Protokollsanteckning

Morgan Hjalmarsson (L) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

§ 260

2013/KS0749 214

Granskningsyttrande över detaljplan för Bergdalen Kiden 3 m.fl.

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning



Detaljplanens syfte är att tillåta en högre exploateringsgrad inom kvarteret Kiden samt att anpassa framtida exploatering till områdets kulturvärden. Planområdet är idag inte detaljplanelagt och för att utveckla kvarteret utifrån områdets befintliga kulturhistoriska värden finns ett behov att reglera området i detaljplan.

Området ligger i Bergdalen, cirka 1,2 km norr om Borås centrum. Planområdet består av kvarteret Kiden samt delar av gatorna Ljunglidsgatan, Tokarpsgatan och Bergdalsgatan.

Planområdets storlek är 9 120 m².

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunstyrelsen har ingen erinran.

§ 261

2015/KS0665 214

Granskningsyttrande över detaljplan för Hestra, Berwald 89

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning.

Planen syftar till att ändra bestämmelserna i den befintliga byggrätten inom fastigheten Berwald 89 för att möjliggöra uppförande av bostadsrätter. Vidare föreslås en förtätning genom att tillåta ytterligare åtta bostadsenheter inom byggrätten.

Fastigheten ligger i Hestraområdet utmed Flöjtgatan/Valthornsgatan. Man kommer dit från Symfonigatan via Orkestervägen och Flöjtgatan. Fastigheten är privatägd och omfattar ca 6600 m². I norr längs tomtgräns ligger en vattenledning under prickmark med ledningsrätt. I södra delen finns en vattenledning och en fjärrvärmeledning utan ledningsrätt vilket behöver regleras och märkas ut som u-område.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunstyrelsen har ingen erinran.

§ 262

2016/KS0401 214

Granskningsyttrande över detaljplan för Hässleholmen, Hässleholmen 3:1 (Marklandsparken)

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning.



Syftet med detaljplanen är att möjliggöra en ny förskola med sex avdelningar i området. Detaljplanen gör det även möjligt att i framtiden använda tomten till annan skolverksamhet, bostäder eller vårdändamål.

Området ligger i stadsdelen Hässleholmen i hörnet av Tunnländsgatan och Gäsenevägen. Området är idag en dunge med tät lövvegetation. Borås Stad är markägare för merparten av ytan. Kommunen kommer köpa del av fastigheten Stången 6 som ägs av AB Bostäder för att optimera förskolans lektyr. Området är ca 6500 m².

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunstyrelsen har ingen erinran.

Protokollsanteckning

Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (L) och Falco Guldenpfennig (KD) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

§ 263

2016/KS0106 214

Granskningsyttrande över detaljplan för del av Hässleholmen, Hässlehus 7-11 (Våglängdsgatan)

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning.

Planbeskrivningen bör kompletteras med de kommentarer som återfinns i nämndens samrådsredogörelse avseende det ökade antalet bostäder, ca 250 st, och dess påverkan på trafikflöden.

Planens syfte är att möjliggöra förtätning och en större blandning av verksamheter och funktioner inom området. Planen medger också upprustning och tillbyggnader på befintliga hus såväl som komplement i form av kolonilotter, hissar, småhandel, miljöhus, kontorfaciliteter och cykelparkeringshus.

Planområdet består av fastigheterna Hässlehus 7, 8, 9, 10 och 11 belägna längs Våglängdsgatan. Marken i området ägs av det kommunala bostadsbolaget AB Bostäder och användningen är i dag begränsad till bostäder. I planområdet ingår även Hässle torg med handel och centrumverksamhet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Skrivelse anges enligt upprättat förslag.



§ 264

2015/KS0216 214

Granskningsyttrande över detaljplan för Viared, Viared 8:110 m.fl. (Prognosgatan)

Samhällsbyggnadsnämnden har översänt rubricerat förslag till detaljplan för granskning.

Planens syfte är att ändra markanvändningen för delar av en mossmark till industritomter. Förändringen ger tomter som är bättre lämpade för tänkt exploatering. Planen förändrar industritomternas avgränsning intill den östra delen av mossen. Samtidigt justeras några bestämmelser i redan planlagda delar av verksamhetsområdet Viared Västra.

Planområdet ligger i verksamhetsområdet Viared Västra, strax söder om riksväg 40. Området ligger på en del av en kvarvarande mosse i mitten av verksamhetsområdet Viared Västra. Planområdet omfattar ca 5,9 hektar och marken i området ägs av Viared industrimark AB.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

Kommunstyrelsen har inget att erinra.

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Malin Carlsson (S)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 16 maj 2017

Göran Björklund



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 242

Kc 4

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

**Svar på motion av Falco Guldenpfennig (KD)
Godkända zoner för fyrverkerier**

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Motionen anses besvarad

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



Kommunfullmäktige

Svar på motion av Falco Guldenpfennig (KD) Godkända zoner för fyrverkerier

Falco Guldenpfennig (KD) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 26 januari 2017 inlämnat rubricerad motion.

I motionen föreslås att Kommunstyrelsen och berörda nämnder bör få i uppdrag att ta fram ett regelverk med förslag på begränsande av pyrotekniska varor. Motionären påpekar att kommunen bör införa restriktioner vad gäller pyrotekniska varor och menar dels att de borde vara förbjudna att nyttja på vissa platser samt även att det bör regleras om bestämda tidpunkter för användandet.

Motionen har varit remitterad till Miljöförvaltningen, Samhällsbyggnadsförvaltningen och Tekniska Förvaltningen.

Miljöförvaltningen Miljöförvaltningen avstyrker förslaget. Förvaltningen påpekar, med hänvisning till 7 § kap 3 Ordningslagen (1993:1617) att användning av fyrverkerier och pyrotekniska varor redan är förbjudet. Förvaltningen pekar också på olämpligheten av att Borås Stad skulle utse särskilda platser eller tillfällen när det skulle vara tillåtet att utan tillstånd använda pyrotekniska varor. Detta eftersom kommunen rimligen inte kan bestämma om lättnader i lagreglering som fastslagits av lagstiftaren.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Samhällsbyggnadsförvaltningen har valt att avstå från att yttra sig med motiveringen att man inte känner sig berörda i ämnet.

Tekniska Förvaltningen

Tekniska förvaltningen anser att nuvarande lagstiftning och de lokala ordningsföreskrifterna i Borås Stad redan begränsar användandet av pyrotekniska varor tillräckligt. Förvaltningen påpekar att ytterligare åtgärder kan generera i inskränkningar i individens frihet på ett otillåtet sätt och att det även skulle medföra svårigheter för polismyndighetens uppsikt.



Förslag till beslut

Bestämmelser om fyrverkerier och raketer, så kallade pyrotekniska varor, finns i ordningslagen. Av 3 kap 7 § ordningslagen framgår att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Av ordningslagen 5:3 följer vidare att pyrotekniska varor inte utan tillstånd av Polismyndigheten får innehas eller användas på en idrottsanläggning när idrottsarrangemang anordnas där.

Borås Stads uppfattning är att det är av stor vikt att Polismyndigheten, som är den myndighet som ansvarar för att upprätthålla ordning och säkerhet, även har uppsikt över frågor som rör överträdelse av bestämmelser när det gäller användandet av fyrverkerier i kommunen. Borås Stad har för avsikt att ta kontakt med Polismyndigheten för att understryka detta.

Kommunfullmäktige har vid sammanträdet den 17 mars 2016 gett Kommunstyrelsen i uppdrag att förutsättningslöst se över de allmänna lokala ordningsföreskrifterna vad avser användandet av pyrotekniska varor. Med hänvisning till att denna motion rör samma fråga som i ärendet "Översyn av bestämmelser i allmänna lokala ordningsföreskrifter vad avser användandet av pyrotekniska varor" och beslutsförslaget i det ärendet, bör denna motion **anses vara besvarad**.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen anses besvarad

KOMMUNSTYRELSEN



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 243

Kc 5

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

**Svar på motion av Patric Silfverklinga (SD) Trevliga
(stor)helger för alla**

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Motionen anses besvarad

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



Kommunfullmäktige

Svar på motion av Patric Silfverklinga (SD) Trevliga (stor)helger för alla

Patric Silfverklinga (SD) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 26 januari 2017 inlämnat rubricerad motion.

I motionen föreslås att den lokala ordningsstadgan bör omarbetas avseende pyrotekniska varor. Motionären påpekar att kommunen bör införa restriktioner vad gäller pyrotekniska varor och menar dels att de borde vara förbjudna att nyttja på vissa platser samt även att det bör regleras om bestämda tidpunkter för användandet.

Motionen har varit remitterad till Tekniska förvaltningen, Miljöförvaltningen och Samhällsbyggnadsförvaltningen.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningen avstyrker förslaget. Förvaltningen påpekar, med hänvisning till 7 § kap 3 Ordninglagen (1993:1617) att användning av fyrverkerier och pyrotekniska varor redan är förbjudet. Förvaltningen pekar också på olämpligheten av att Borås Stad skulle utse särskilda platser eller tillfällen när det skulle vara tillåtet att utan tillstånd använda pyrotekniska varor. Detta eftersom kommunen rimligen inte kan bestämma om lättnader i lagreglering som fastslagits av lagstiftaren.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Samhällsbyggnadsförvaltningen har valt att avstå från att yttra sig med motiveringen att man inte känner sig berörda i ämnet.

Tekniska Förvaltningen

Tekniska förvaltningen anser att nuvarande lagstiftning och de lokala ordningsföreskrifterna i Borås Stad redan begränsar användandet av pyrotekniska varor tillräckligt. Förvaltningen påpekar att ytterligare åtgärder kan generera i inskränkningar i individers frihet på ett otillåtet sätt och att det även skulle medföra svårigheter för polismyndighetens uppsikt.



Förslag till beslut

Bestämmelser om fyrverkerier och raketer, så kallade pyrotekniska varor, finns i ordningslagen. Av 3 kap 7 § ordningslagen framgår att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Av ordningslagen 5:3 följer vidare att pyrotekniska varor inte utan tillstånd av Polismyndigheten får innehas eller användas på en idrottsanläggning när idrottsarrangemang anordnas där.

Borås Stads uppfattning är att det är av stor vikt att Polismyndigheten, som är den myndighet som ansvarar för att upprätthålla ordning och säkerhet, även har uppsikt över frågor som rör överträdelse av bestämmelser när det gäller användandet av fyrverkerier i kommunen. Borås Stad har för avsikt att ta kontakt med Polismyndigheten för att understryka detta.

Kommunfullmäktige har vid sammanträdet den 17 mars 2016 gett Kommunstyrelsen i uppdrag att förutsättningslöst se över de allmänna lokala ordningsföreskrifterna vad avser användandet av pyrotekniska varor. Med hänvisning till att denna motion rör samma fråga som i ärendet ”Översyn av bestämmelser i allmänna lokala ordningsföreskrifter vad avser användandet av pyrotekniska varor” och beslutsförslaget i det ärendet, bör denna motion **anses vara besvarad**.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen anses besvarad

KOMMUNSTYRELSEN



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 248

PF 2

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

Initiativärende: Kompetensförsörjning - ta tillvara på äldres kunskaper och rutin

Personal- och kompetensförsörjningsplanens anvisningar kan kompletteras med en uppmaning till nämnderna att särskilt beakta i vilka former äldre medarbetare över 65 år kan erbjudas fortsatt arbete. Kommunstyrelsen har tidigare begärt att nämnderna ska skicka in Plan för personal- och kompetensförsörjning efter att den behandlats i respektive nämnd. Det ger Kommunstyrelsen möjlighet att följa upp vilka åtgärder som vidtagits och planeras att vidtas utifrån varje nämnds verksamhetsspecifika förutsättningar.

Kommunstyrelsen föreslås besluta

Ge personalchefen i uppdrag att komplettera anvisningarna för Personal- och kompetensförsörjningsplanen i enlighet med initiativärendets intentioner.

Uppdraget återrapporteras till Kommunstyrelsen för fastställande senast september månad.

Initiativärendet är härmed besvarat.

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 255

E 3

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

Norma ekonomisk förening ansökan om enskild verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Att godkänna NORMA ekonomiska förenings intresseanmälan om och att driva en bostad med särskild service för vuxna.

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

Norma ekonomisk förening ansökan om enskild verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade

Norma ekonomiska förening har via sin ordförande Märten Dahlin kommit in med en skrivelse med begäran om svar på föreningens ansökan som kom in den 4 maj 2016 om enskild verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Ärendet har handlagts av Sociala omsorgsnämnden och då detta har lett till en diskussion kring hanteringen om eventuell upphandling så har Borås Stads jurister varit inblandade samt att frågan har ställts till extern jurist och att omvärldsbevakning gjorts. Till detta finns det också kopplat en politisk viljeinriktning som i sin tur har koppling till den politiska handlingsplanen som togs fram i början på mandatperioden för att gälla under innevarande mandatperiod. Detta är de stora anledningarna till att ärendet har tagit tid.

Den gemensamma bedömningen från Borås Stads jurist samt från extern jurist och från Sociala omsorgsförvaltningen är att det inte går att använda IOP-avtal (Idéburet Offentligt Partnerskap) för denna typ av verksamhet. SKL:s jurist sammanfattning visar följande: ”Det finns enligt min bedömning inte möjlighet för kommunen att låta ett föräldrakooperativ tillhandahålla insatser enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) avseende boende för vuxna utan att först annonsera en upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) eller att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV). Huruvida ett avtal benämns som IOP (Idéburet Offentligt Partnerskap) eller inte saknar självständig betydelse för LOU:s tillämplighet.”

Kommunstyrelsen ser positivt på att Norma ekonomiska föreningen har inkommit med en skrivelse om verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade. Verksamheten vill ha en profil som inte finns i staden, hälsa och miljö, något som kommunstyrelsen stödjer.

Kommunstyrelsen ser tolkningsutrymmen i svaret från Sveriges kommuner och landsting (SKL), samt i underlaget från Sociala omsorgsnämnden och anser att frågan borde kunna prövas i högre instans.



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ser positivt på att få fler aktörer anmäler sitt intresse vid eventuella upphandlingar och gärna i formen av föräldra- eller personalkooperativ. ~~Med stöd av de utredningar, både interna och externa, så väljer Kommunstyrelsen att avslå NORMA ekonomiska förenings intresseanmälan om att driva en bostad med särskild service för vuxna och hänvisar föreningen till eventuellt kommande upphandlingar.~~

KOMMUNSTYRELSEN



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 256

E 4

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

Ansökan från Lärande i Sverige AB om godkännande som huvudman för utökning av en befintlig fristående gymnasieskola i Borås Stad

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Att tillstyrka ansökan från Lärande i Sverige AB.

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Kristdemokraterna

För Centerpartiet

Falco Guldenpfennig

Kerstin Hermansson



Skolinspektionen

Ansökan från Lärande i Sverige AB om godkännande som huvudman för utökning av en befintlig fristående gymnasieskola i Borås Stad

Skolinspektionens diarienummer: 32-2017:988

Kommunstyrelsen beslut

Kommunstyrelsen avstyrker ansökan från Lärande i Sverige AB

Kommunstyrelsens yttrande i sammanfattning

Lärande i Sverige AB ansöker om utökning av befintlig verksamhet vid Realgymnasiet i Borås med följande utbildningar: Fordons- och transportprogrammet/inriktning Personbil och inriktning Transport Handels- och administrationsprogrammet/inriktning Handel och service. De sökta programmen och inriktningarna finns i kommunal regi på Almäsgymnasiet (Handels- och administrationsprogrammet, inriktning Handel och service) och på Viskastrandsgymnasiet (Fordons- och transportprogrammet, inriktningarna Personbil och Transport). Den fristående gymnasieskolan Borås Praktiska har Fordons- och transportprogrammet, inriktning Transport.

Kommunstyrelsen anser att fristående gymnasieskolor i Borås medför ett större utbud av utbildningar, samt en positiv konkurrens om elever och därmed en strävan att ständigt förbättra kvaliteten på de egna utbildningarna

Kommunstyrelsen inställning är att det är eleverna som ska välja vilken skola de ska studera vid, inte politikerna. Allianspartierna tar inte ställning till kvalitén i den sökande huvudmannens utbildningar, utan utgår ifrån att Skolinspektionen gör en kvalitetsgranskning av verksamheten inför varje beslut.

Kommunstyrelsen bedömer att ansökan från Lärande i Sverige AB ska tillstyrkas. Dimensioneringen av elevplatser kan dock medföra att kommunen behöver se över strukturen inom den egna verksamheten. Personal- och lokalanpassningar kan krävas som en följd av reducerat elevunderlag eller nedlagda utbildningar.



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens yttrande i sin helhet

Skolinspektionens remiss har lämnats till Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för yttrande.

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 257

E 5

ALTERNATIVT BESLUTFÖRSLAG

Om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet, etapp 1

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Lokalförmyndingsnämnden får i uppdrag, tillsammans med berörda nämnder, att utreda fler alternativ för sim- och badverksamheten i Borås och återkomma till Kommunfullmäktige med redovisning före oktober månads utgång.

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Kristdemokraterna

Falco Guldenpfennig



Kommunfullmäktige

Om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet, etapp 1

~~Lokalförsljningsnämnden begär ett investeringsanslag på 93 300 tkr för om- och tillbyggnad av Stadsparksbadet för att genomföra etapp 1 som finns upptagen i Kommunfullmäktiges investeringsbudget 2017 med en summa om 54 400 tkr.~~ Lokalförsljningsnämnden fick 2015-08-20 ett projekteringsuppdrag i syfte att projektet skulle kunna genomföras etappvis. Denna anslagsframställan gäller således etapp 1.

Lokalförsljningsförvaltningen har genomfört en fördjupad förstudie och projektering av Stadsparksbadet med inriktning att bevara och förädla den nuvarande anläggningen. Resultatet av förstudien och projekteringen har påvisat att befintlig byggnad kräver en omfattande stom- och ytskiktsreovering. Den aggressiva miljön som det är i badhus har under 30 år slitit på anläggningen. Löpande underhåll och uppgradering av tekniska system har kontinuerligt utförts på badet. Underhandsuppgifter från Lokalförsljningskontoret visar att underhållet för Stadsparksbadet de senaste 4-5 åren uppgått till ca 7 mnkr inkl. ombyggnation av restaurangen som drivs av ett privat företag. Badet står nu inför nödvändiga större insatser, även på den tekniska sidan. Större delen av ventilation- och rörsystemet samt hela vattenreningen är utjänta. Läckage förekommer på ett flertal ställen från bassänger och duschutrymmen. Under projekteringen konstaterades att byggnadens tekniska skick var sämre än vad de tidigare bedömningarna visat.

Inom etapp 1 byggs omklädningsrummen om och görs större, korridor utefter omklädningsrummen breddas och görs mer attraktiv för badgäster. Entrén får en tydligare utformning där ytorna ökas och logistiken runt entrén förbättras för att öka flödet runt kassorna, och därigenom minska köbildning. Personalen får nya administrativa ytor samt en mindre badshop. Tubrutschbanan byts och ersätts med en ny. I samband med att omfattande betonglagningar ska utföras i stommen, så byts kakel och klinker i stora bassängen, vågbassängen, duschutrymmena samt alla golvytor i badhallen. Motionsbassängen förses med duk (under vattennivån). Bastuområdet upprustas med bland annat nya aggregat. Ventilationen byts till största delen ut. Luftaggregatet som försörjer baddelen byts ut, medan aggregatet som försörjer omklädningsrummen



kompletteras med ny dragning då dessa byggs om. Uttjänta brunnar och rör byts och omklädningsrummen kompletteras på nya ytor med golvvärme.

Vattenreningsanläggningen inklusive dess styrutrustning byts ut då anläggningen uppnått sin tekniska livslängd. Elinstallationerna byts till största delen ut och kompletteras med nya energisnåla LED-armaturer. Ett nytt system för nöd- och vägledande belysning installeras samt heltäckande utrymningslarm. Befintlig betongkonstruktion säkras. I bassängerna behövs akuta åtgärder vidtas för att stoppa korrosionsangreppen. Tätskikt läcker och detta medför att vatten tränger ut i betongkonstruktionen. Den förhöjda halten av klorider som finns i badvatten gör att korrosionen i armeringen accelererar. När armeringen korroderar sväller armeringen och separerar denna från betongen. I projekteringen konstaterades att all betong ner till konstruktionsbetongen måste bilas ur och ersättas med ny beläggning inklusive tätskikt. Berörd del av befintligt tak av bandtäckt plåt ersätts. I etapp 1 ingår även en solenergianläggning på byggnadens tak.

Kommunstyrelsen kan konstatera att investeringsutgiften för etapp 1 är väsentligt högre än avsatta budgetmedel. Lokalförsörjningsnämnden redovisar i ärendet ett antal referensobjekt av olika karaktär och omfattning. Där har investeringsutgiften legat på 110 – 280 mnkr. Med rådande byggkonjunktur och att omfattningen av investeringen har ökat kan man nog anse att den budgeterade investeringsutgiften som varit oförändrad sedan 2015 varit klart underskattad.

Anbudsprocessen för projektet har varit utdragen då det inledningsvis varit få eller inga intresserade anbudsgivare. När ett första anbud slutligen inkom bedömdes den nivån som alltför hög och anbudsprocessen avbröts. Lokalförsörjningen prövade därför en annan metod benämnd Samverkansentreprenad som kort innebär att man först upphandlar en entreprenör och därefter gemensamt driver projektet.

Steg 1: Upphandling av entreprenör enligt följande kriterier:

- Organisationens lämplighet att utföra projektet (bedömning av CV och kompetenser och samarbetet med beställaren)
- Genomförandet av projektet (logistik, ekonomistyrning, produktionsplanering och tidplan)
- Intervju (beställaren intervjuar entreprenören för att få svar på frågor)
- Redovisning av entreprenörsarvodet i procent form, som sedan omvandlas till poäng (lägst e-arvode får högst poäng)



Steg 2: Projektering (produktbestämningsfasen) påbörjas tillsammans med entreprenören och pågår i ca 3-4 månader. Antagande av riktpreis (riktkostnad och entreprenörsarvode) samt beslut tas avseende produktionsstart.

Steg 3: Produktionsfasen påbörjas och pågår i ca 12 månader. Den totala investeringsutgiften med denna för oss relativt oprövade metod hamnade ungefär på samma nivå som det avvisade anbudet från 2016. Driftekonomiskt innebär investeringen en ökad hyra för Fritids- och folkhälsonämnden med brutto ca 4,5 mnkr. Tas hänsyn till bedömd effektivisering av anläggningen efter injustering och intrimning kan de årliga kostnaderna minska med ca 0,5 mnkr. Återstår då 4,0 mnkr i ökad årlig kostnad med full effekt fr.o.m. 2019 som får behandlas i budget 2018.

Kommunstyrelsen ser, oavsett byggkonjunktur och omfattning av investeringen, allvarligt på den nästan fördubbling av kostnad som skett för etapp 1 i renoveringen av Stadsparksbadet. På grund av kostnaderna beviljas inte Lokalförvaltningsnämnden ett investeringsanslag, utan istället ska nämnden, tillsammans med berörda nämnder, utreda fler alternativ för simbadverksamheten i Borås. Ett alternativ att studera är att bygga ut Simarenan med bassänger och vattenlek för lärande – och skapa ett nytt evenemangsområde i Alideberg.

Vad gäller en ev. fortsättning av projektet i etapp 2, om beslutet blir att renovera Stadsparksbadet, är det möjligt att gå vidare med samma samverkansentreprenör under vissa förutsättningar. Detta ger då möjlighet att fortsätta projektet i direkt anslutning till etapp 1 utan några fördröjningar. En grundförutsättning är att kommunen först måste ta ett formellt beslut att genomföra etapp 2.

Fritids- och folkhälsonämnden har på sitt möte 2017-04-04 beslutat att tillstyrka Lokalförvaltningsnämndens anslagsframställan. Nämnden begär kompensation för den utökade hyreskostnad som en om- och tillbyggnad genererar.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Lokalförvaltningsnämnden får i uppdrag, tillsammans med berörda nämnder, att utreda fler alternativ för sim- och badverksamheten i Borås och återkomma till Kommunfullmäktige med redovisning före oktober månads utgång.

KOMMUNSTYRELSEN



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 259

Protokollsanteckning

Ärende SP 1, Remissvar på Borås Stads miljöpolicy och Borås Stads och miljömål

Liberalerna deltar inte i beslutet i ärende SP 1 Remissvar på Borås Stads miljöpolicy och Borås Stads och miljömål. Orsaken är de dåliga respekt som visats i ärendeberedningen.

Handlingarna sändes ut till oppositionspartierna fredagen den 28/4 kl. 15.00. Beslut skulle sedan tas på kommunstyrelsens sammanträde tisdagen den 2 maj. Tid för genomgång, intern diskussion i respektive parti och inom allianspartierna fanns inte. Lördag, söndag och 1 maj som helgdag samt kommunstyrelse som började 09.30 på tisdagen är den tid som var till förfogande. Det bryter mot den överenskommelse som finns om beredning av ärenden till kommunstyrelsen och det var därför en självklarhet att inte delta i beslutet.

Morgan Hjalmarsson
Kommunalråd (L)



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-05-02, § 262

SP 4

PROTOKOLLSANTECKNING

Granskningsyttrande över detaljplan för Hässleholmen, Hässleholmen 3:1 (Marklandsparken)

I Borås Stads budget för 2017 gavs ett uppdrag att vid planering av förskolor överväga och belysa möjliga samlokaliseringar av förskolor med bostäder för äldre. Kommunstyrelsen anser att den aktuella planen på Hässleholmen 3:1 (Marklandsparken) skulle vara ett bra objekt att kombinera med bostäder.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Kommunstyrelsen har ingen övrigt att erinra

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig