



Miljö- och konsumentnämnden

ALTERNATIVT FÖRSLAG**Tillägg till remissyttrande över ändringar i Borås Stads
avfallsföreskrifter****Förslag till beslut**

Miljö- och konsumentnämnden beslutar att anta yttrandet i denna tjänsteskrivelse samt att till Kommunstyrelsen föreslå att:

- 6§ i kommunens lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa (820:1) tas bort.

Avfallsförordning (2020:614) hänvisar till att ett sådant undantag ska finnas inskrivet i kommunens avfallsföreskrifter.

- I de nya avfallsföreskrifterna ska undantag från avfallsförordningen om eldning av trädgårdsavfall för privatpersoner på sin egen fastighet, tillåtas under vissa förutsättningar. Som förslagsvis kan ha följande lydelse:

”Mindre mängder torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får eldas om det kan ske utan att olägenhet uppstår.

Detta får bara ske om fördelarna överväger nackdelarna enligt 3 kap. 16 § punkt 3 i avfallsförordningen. I denna bedömning kan avståndet till en återvinningscentral vägas in.

Föreskrifter om förbud mot eldning, helt eller delvis, till skydd för människors hälsa och miljön utfärdade med stöd av förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor eller annan författning samt brandriskvarning måste beaktas. Denna paragraf gäller endast privatpersoner på sin egen fastighet”

För egen del beslutar Miljö- och konsumentnämnden att uppdra åt Miljöförvaltningen att leda ett initiativ i syfte att samordna det föreslagna tillägget i avfallsföreskrifterna med övriga kommuner ingående i Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund (Bollebygd, Mark, Svenljunga, Tranemo och Ulricehamn) samt gärna även övriga Sjuhäradskommuner.

Miljöförvaltningen

Datum
2024-04-12Dnr
2024-390

Detta för att information, rekommendationer och beslut från kommunerna och SÄRF rörande eldning ska kunna framföras på ett tydligt och enhetligt sätt samt baseras på liknande risktopografi för hela det aktuella geografiska området.

Ett samordnat förhållningssätt kan ha särskild betydelse vid utfärdande av eldningsförbud enligt Förordning (2003:789 om skydd mot olyckor).

Sammanfattning

Miljö- och konsumentnämnden har fått möjlighet att lämna yttrande över remissen om de nya avfallsföreskrifterna för Borås Stad den 18 mars 2024. Nämnden vill göra ett tillägg till det yttrande efter att ha uppmärksammat på att det skett förändringar i avfallsförordningen (2020:614). Förändringen i avfallsförordningen innebär att det inte längre är tillåtet att elda trädgårdsavfall om undantag inte finns inskrivet i kommunens avfallsföreskrifter. Undantaget finns i dagsläget inskrivet i kommunens lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa (820:1) i 6§, men är utifrån avfallsförordning (2020:614) inte längre gällande. Nämnden föreslår därför till Kommunstyrelsen att ta bort den lydelsen i de lokala föreskrifterna för att följa avfallsförordningen (2020:614 samt för att inte förvirra Borås Stads invånare om vad som är gällande.

I avfallsförordningen (2020:614) kan dispens ges från förbudet mot förbränning av separat insamlat trädgårdsavfall om förbränningen sker i samband med sådana offentliga tillställningar som avses i ordningslagen (1993:1617), som t ex påskbrasor och valborgsmässaeldar, om det görs utan risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dispensen ska då avse en viss mängd avfall samt tid och plats. Miljöförvaltningen har i sin delegation möjlighet att fatta ett beslut om dispens.

Dispens är dock inte tillämplig för att ge enskilda privatpersoner möjlighet att elda sitt egna trädgårdsavfall på sin egen tomt. Det måste i så fall regleras i avfallsföreskrifterna. En följd av att inte tillåta eldning av trädgårdsavfall skulle kunna bli att mer trädgårdsavfall dumpas i naturen och att antalet klagomål på otillåten eldning skulle öka i omfattning och kräva mer resurser för tillsyn utan att miljönyttan blir särskilt stor.

Ärendebeskrivning

Miljö- och konsumentnämnden beslutade 2024-03-18 att lämna ett yttrande till Kommunstyrelsen över remissen om de nya avfallsföreskrifterna för Borås Stad.

Miljöförvaltningen har därefter blivit uppmärksam på att det skett förändringar i avfallsförordningen (2020:614) som innebär att det inte längre är tillåtet att elda trädgårdsavfall om undantag inte finns inskrivet i kommunens avfallsföreskrifter. Det finns i dagsläget inget sådant undantag varken i gällande avfallsföreskrifter eller i förslaget till nya avfallsföreskrifter.

Miljöförvaltningens bedömning

Förändringarna i lagstiftningen innebär att biologiskt nedbrytbart trädgårds- eller parkavfall utgör bioavfall enligt 1 kap. 5 § avfallsförordningen. Den som behandlar bioavfall ska enligt 3 kap. 1 c § avfallsförordningen vid val av behandlingsmetod

Datum
2024-04-12Dnr
2024-390

prioritera 1. materialåtervinning, eller 2. annan behandling än materialåtervinning som sammantaget ger likvärdiga eller bättre miljöeffekter. Med materialåtervinning menas exempelvis kompostering eller rötning, men även pyrolys för tillverkning av biokol kan innebära materialåtervinning. Detta innebär att det inte längre är tillåtet att elda trädgårdsavfall.

Tillsynsmyndigheten kan enligt 3 kap. 19 a § avfallsförordningen ge dispens från förbudet mot förbränning av separat insamlat avfall i 19 § om förbränningen sker i samband med sådana offentliga tillställningar som avses i 2 kap. 3 § ordningslagen (1993:1617), som t ex påskbrasor och valborgsmäsoeldar, om det görs utan risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dispensen ska då avse en viss mängd avfall samt tid och plats.

Kommunen kan också enligt 3 kap. 13 a § punkt 2 avfallsförordningen meddela föreskrifter om undantag från kraven på val av behandlingsmetod i 3 kap. 1 c §. Sådana föreskrifter får endast avse avfall där hanteringen annars inte är genomförbar eller inte ger fördelar som överväger nackdelarna enligt 3 kap. 16 §. Detta innebär att kommunen i sina avfallsföreskrifter kan tillåta eldning av trädgårds- eller parkavfall under vissa förutsättningar.

Miljöförvaltningen bedömer vidare att det finns skäl att införa bestämmelser som tillåter eldning av trädgårdsavfall i de nya avfallsföreskrifterna. Skälen är att allt trädgårdsavfall inte är komposterbart, som t ex grövre stammar och kvistar, och att det inte alltid är lämpligt ur miljösynpunkt att transportera trädgårdsavfall till en återvinningscentral, t ex när avståndet är långt eller det rör sig om mindre mängder trädgårdsavfall. Detta svarar mot 3 kap. 16 § punkt 3 i avfallsförordningen, dvs materialåtervinning ger i detta fall inte alltid det bästa miljömässiga resultatet med hänsyn till avfallshanteringens sammanlagda miljöpåverkan.

En följd av att inte tillåta eldning av trädgårdsavfall skulle kunna bli att mer trädgårdsavfall dumpas i naturen och att antalet klagomål på otillåten eldning skulle öka i omfattning och kräva mer resurser för tillsyn utan att miljönyttan blir särskilt stor. Miljöförvaltningen föreslår därför att det i avfallsföreskrifterna ska det finnas ett undantag från avfallsförordningen som förslagsvis kan ha följande lydelse:

”Mindre mängder torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får eldas om det kan ske utan att olägenhet uppstår.

Detta får bara ske om fördelarna överväger nackdelarna enligt 3 kap. 16 § punkt 3 i avfallsförordningen. I denna bedömning kan avståndet till en återvinningscentral vägas in.

Föreskrifter om förbud mot eldning, helt eller delvis, till skydd för människors hälsa och miljön utfärdade med stöd av förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor eller annan författning samt brandriskvarning måste beaktas. Denna paragraf gäller endast privatpersoner på sin egen fastighet”

Undantaget finns i dagsläget inskrivet i kommunens lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa (820:1) i 6§, men är utifrån avfallsförordning (2020:614) inte längre gällande då förordningen hänvisar till att undantaget ska finnas inskrivet i avfallsföreskrifterna. I nuläget finns denna lydelse i Borås Stads lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa (820:1):

Datum
2024-04-12Dnr
2024-390

”6 § Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område får endast ske under förutsättning av att väsentlig olägenhet inte uppstår och att den inte strider mot renhållnings- och brandföreskrifter.”

Nämnden föreslår därför till Kommunstyrelsen att ta bort den lydelsen i de lokala föreskrifterna för att följa avfallsförordningen (2020:614) samt för att inte förvirra Borås Stads invånare om vad som är gällande.

Enligt avfallsförordningen (2020:614) är det fortfarande tillåtet att elda parkslide och andra invasiva växter som står med på EU:s förteckning om invasiva arter (EU-förordning nr (1143/2014)

Det är viktigt att information, rekommendationer och beslut från kommunerna och SÄRF rörande eldning ska kunna framföras på ett tydligt och enhetligt sätt samt baseras på liknande risktopografi för hela det aktuella geografiska området.

Ett samordnat förhållningssätt kan ha särskild betydelse vid utfärdande av eldningsförbud enligt Förordning (2003:789 om skydd mot olyckor).

För egen del beslutar därför Miljö- och konsumentnämnden att uppdra åt Miljöförvaltningen att leda ett initiativ i syfte att samordna det föreslagna tillägget i avfallsföreskrifterna med övriga kommuner ingående i Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund (Bollebygd, Mark, Svenljunga, Tranemo och Ulricehamn) samt gärna även övriga Sjuhäradskommuner.

Konsekvensbedömning

Social dimension

Tydlighet i våra föreskrifter ger våra invånare, privatpersoner och verksamheter, en större möjlighet att göra rätt för sig. Vi som kommunala förvaltningar måste vara uppmärksamma och effektiva med att göra rättelser, först och främst i våra föreskrifter när vi ser att gällande lagstiftning förändras.

Ekologisk dimension

Det är positivt att lagstiftning gällande hantering av bioavfall införs som ska leda till att öka materialåtervinningen i samhället. Dock får inte materialåtervinningen ge en negativ miljöpåverkan som ökade transporter på grund av mindre mängd trädgårdsavfall som behöver lämnas till återvinningscentraler särskilt om de ligger långt ifrån bostaden eller att eldningsförbudet leder till att dumpning av trädgårdsavfall sker i naturområden.

Ekonomisk dimension

En följd av att inte tillåta eldning av trädgårdsavfall skulle kunna bli att mer trädgårdsavfall dumpas i naturen och att antalet klagomål på otillåten eldning skulle öka i omfattning och kräva mer resurser för tillsyn utan att miljönyttan blir särskilt stor. Nedskräpning kostar kommunen skattemedel, Borås Energi och Miljö AB hanterar idag uppstädning av avfall såsom trädgårdsavfall som dumpats. Uppstädningen görs bland annat i syfte för att hålla Borås Stad ren och snygg.

Datum
2024-04-12

Dnr
2024-390

Anna Säfsten
Förvaltningschef

Anthoula Papakosta
Tf. Avdelningschef Miljötillsyn

Beslutet expedieras till

Kommunstyrelsen
ks.diarium@boras.se

För Kristdemokraterna i Miljö- och konsumentnämnden
Magnus Johansson och Bo Sandström

