

Sammanträdesdatum  
2022-04-21Instans  
**Förskolenämnden**

**Plats och tid:** Förskoleförvaltningen, Olovsholmsgatan 32, lokal Borgstena, torsdagen den 21 april 2022  
kl 17:00-17:56.

Ajournering: 17:42-17:50.

**Beslutande ledamöter**

Andreas Ekström (S), Ordförande  
Marie Fridén (M), 1:e vice ordförande  
Eva Andersson (S)  
Leif Johansson (S)  
Solveig Landegren (C)  
Elsa Hjelmgren (L)  
Wiwi Roswall (M)  
Gunilla Christoffersson (KD)  
Anne Rapinoja (V)

**Tjänstgörande ersättare**

Agron Cela (S) tjänstgörande för Erik Johnson (MP)  
Kathy Johansson (SD) tjänstgörande för Leif Häggblom (SD)

**Ersättare**

Maria Frankert (S)  
Kent Gustavsson (S)  
Pernilla Tejemark (C)  
Pirita Isegran (M)

**Övriga tjänstemän**

Ina Furtenbach, förvaltningschef  
Ing-Marie Samuelsson, chef kvalitet och utveckling (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Tanja Vööras, chef för ekonomifunktionen (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Carina Holmström, verksamhetschef (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Marie Thorén, verksamhetschef (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Lotta Forsberg, verksamhetschef (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Monica Provén, chef för barnhälsa (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Helena Munthe, HR chef (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Frida Nermansson, personalföreträdare (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Karin Vapnar, personalföreträdare (§§ 35 - 48 exkl. beslut)  
Ida Westin, nämndsekreterare  
Emelie Wigforss, nämndsekreterare

**Justeringens plats och tid**

Digital justering fredag 22 april 2022.

**Tillkännagivande av protokoll**

Justeringen tillkännagiven på kommunens digitala anslagstavla fredag 22 april 2022.

**Paragrafer §§ 35-48**

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

#### Underskrifter

Ordförande VISMA\_SIGN\_01\_ATTRIBUTE\_DN\_name  
Andreas Ekström

Justerare VISMA\_SIGN\_02\_ATTRIBUTE\_DN\_name  
Leif Johansson

Sekreterare VISMA\_SIGN\_03\_ATTRIBUTE\_DN\_name  
Ida Westin

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



### Förskolenämnden

#### Ärendelista

|      |   |    |
|------|---|----|
| § 35 | Upprop och val av justerande ledamot och dennes ersättare .....   | 4  |
| § 36 | Godkännande av föredragningslista .....   | 5  |
| § 37 | Allmänhetens frågestund .....   | 6  |
| § 38 | Dnr FN 2022-000391.1.4.2<br>Månadsrapport mars 2022 .....   | 7  |
| § 39 | Dnr FN 2022-000401.1.3.25<br>Uppföljning av Kommunfullmäktiges uppdrag som inte ingår i Budget<br>2022 .....                                      | 8  |
| § 40 | Dnr FN 2022-000181.2.3.3<br>Svar på revisionsrapport - Centralt tillkommande kostnader i Borås<br>Stad .....                                      | 9  |
| § 41 | Dnr FN 2022-000321.1.3.25<br>Svar på remiss - Uppföljning Program för nationella minoriteter .....  | 10 |
| § 42 | Dnr FN 2022-000381.2.3.0<br>Svar på remiss - Regler och villkor för bidrag till kooperativa<br>familjenätverk för kompletterande barnomsorg ..... | 11 |
| § 43 | Dnr FN 2022-000361.2.3.3<br>Svar på revisionsrapport - Granskning av barnkonventionen i Borås<br>Stad .....                                       | 13 |
| § 44 | Dnr FN 2022-000452.6.1.0<br>Projekteringsframställan för Äventyrets förskola i Sparsör .....  | 14 |
| § 45 | Dnr FN 2022-000462.6.1.2<br>Uppsägning av Annexet - Norrbyskolans förskola .....  | 15 |
| § 46 | Dnr FN 2022-000421.4.2.25<br>Beslut om ersättning för grundutbildning om barnkonventionen för<br>förtroendevalda .....                            | 16 |
| § 47 | Dnr FN 2022-000041.1.3.0<br>Anmälningssärenden .....  | 17 |
| § 48 | Dnr FN 2022-000051.1.3.0<br>Redovisning av delegationsbeslut .....  | 18 |



§ 35

## Upprop och val av justerande ledamot och dennes ersättare

### Förskolenämndens beslut

Leif Johansson med Marie Fridén som ersättare utses tillsammans med mötesordföranden att justera dagens protokoll. Justeringen genomförs digitalt, fredagen den 22 april.



§ 36

## Godkännande av föredragningslista

### Förskolenämndens beslut

Upprättad föredragningslista godkänns.



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 37

## Allmänhetens frågestund

### Förskolenämndens beslut

Ingen allmänhet närvarar vid dagens nämndsammanträde.

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 38

Dnr FN 2022-000391.1.4.2

## Månadsrapport mars 2022

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna månadsrapport mars 2022.

### Sammanfattning av ärendet

Förskolenämnden redovisar ett resultat på +6 062 tkr i förhållande till periodens budget. Prognosen för helåret är i nuläget enligt årsbudget.

Förskolenämndens ram inför 2022 räknades ned med ca 1 % avseende volym, baserat på befolkningsprognos framtagen i april 2021. Antalet inskrivna barn i våra egna förskolor har under perioden januari-mars varit 19 färre än under motsvarande period förra året.

Antalet barn i fristående förskolor har varit något färre under januari-mars 2022 än under motsvarande period förra året. Fristående pedagogisk omsorg har minskat med sex platser jämfört med motsvarande period förra året. Kostnaderna för köpta platser ligger på samma nivå under januari-mars 2022 som motsvarande period förra året.

Sammantaget, när även köpta och sålda platser till annan kommun räknas med, har Förskolenämnden betalningsansvar 24 färre barn under januari-mars 2022 än under motsvarande period 2021.

Inför varje ny planlagd förskola görs en noggrann behovsanalys, då dessa innebär en avsevärt högre lokalkostnad.

### Beslutsunderlag

1. Månadsrapport mars 2022
2. Redovisning av uppdrag från Kommunfullmäktige och Förskolenämnden mars 2022



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 39

Dnr FN 2022-000401.1.3.25

## Uppföljning av Kommunfullmäktiges uppdrag som inte ingår i Budget 2022

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden har inga uppdrag utanför budget per april 2022, skrivelsen översänds till Kommunstyrelsen.

### Sammanfattning av ärendet

Enligt rutinen för redovisning av Kommunfullmäktiges uppdrag som inte ingår i budget ska Förskolenämnden redovisa status för nämndens uppdrag två gånger per år.

Vid tidpunkten för 2022 års första uppföljning har Förskolenämnden inga uppdrag från Kommunfullmäktige som inte ingår i budget.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande





§ 40

Dnr FN 2022-000181.2.3.3

## Svar på revisionsrapport - Centralt tillkommande kostnader i Borås Stad

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden tillstyrker revisionsrapporten Centralt tillkommande kostnader och översänder kommentarer för fortsatt beredning.

### Sammanfattning av ärendet

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av centralt tillkommande kostnader. Granskningens syfte är att kartlägga vilka interna gemensamma kostnader som finns fördelade till nämnder/förvaltningar och att granska om Borås Stads hantering är ändamålsenlig, effektiv och sker i enlighet med kommunallagen. Stadsrevisionen noterar att det i Borås Stads gemensamma reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte framgår någon information kring hantering av centralt tillkommande kostnader. Stadsrevisionen påpekar att det i flera fall saknas formella beslut om fördelning av kostnader. Kostnaderna fördelas oftast genom olika former av fördelningsnycklar till de nämnder som nyttjar tjänsterna. De nämnder som ska nyttja tjänsterna kan i många fall inte styra över hur stor kostnad det blir för nämnden, påverka tjänstens innehåll eller avstå från en tjänst som man inte nyttjar.

Förskolenämnden anser att en högre grad av finansiering genom kommunbidrag för dessa kostnader skulle minska risken för ineffektivitet inom kommunens verksamheter, då även verksamheter som debiterar ut de centralt tillkommande kostnaderna som framkommer av revisionsrapporten skulle omfattas av effektiviseringskrav.

Stadsrevisionens bedömning är med utgångspunkt i de lagliga förutsättningarna i kommunallagen och Kommunfullmäktiges reglementen, att Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte har befogenhet eller mandat att debitera eller tillhandahålla tjänster åt andra nämnder. Endast Servicenämnden och Grundskolenämnden har vissa av dessa befogenheter och då för de tjänster som anges i respektive nämnds reglemente.

### Beslutsunderlag

Rapport Centralt tillkommande kostnader.



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 41

Dnr FN 2022-000321.1.3.25

## Svar på remiss - Uppföljning Program för nationella minoriteter

### Förskolenämndens beslut

Att Förskolenämnden tillstyrker uppföljningen av Program för Nationella minoriteter.

Att översända svaret till Arbetslivsnämnden.

### Sammanfattning av ärendet

Förskolenämnden har på uppdrag av Arbetslivsnämnden besvarat ett antal frågor som ett led i uppföljningen av Program för Nationella minoriteter. De tre områden som följs upp är mål och riktlinjer, rätten till information och rätten till delaktighet och inflytande. Förskolenämnden redovisar hur arbetet med nationella minoriteter sker i förskolans vardagspraktik utifrån målen i Läroplan för förskolan och att det följs upp i det systematiska kvalitetsarbetet. Förvaltningen har inte tagit fram egna mål för arbetet. När det gäller rätten till information om minoriteters rättigheter ges den i e-tjänsten vid ansökan till förskolan samt på familjecentralen. Rätten till delaktighet och inflytande regleras i förskolans läroplan. Utifrån dessa riktlinjer ges nationella minoriteter möjlighet till samråd med pedagoger i frågor som rör deras barns vistelse på förskolan. Alla vårdnadshavare erbjuds utvecklingssamtal där det finns möjlighet till delaktighet och inflytande i praktiken.

### Beslutsunderlag

Remiss – Uppföljning program för nationella minoriteter

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 42

Dnr FN 2022-000381.2.3.0

## Svar på remiss - Regler och villkor för bidrag till kooperativa familjenätverk för kompletterande barnomsorg

### Förskolenämndens beslut

Att avstyrka remissen Regler och villkor för bidrag till kooperativa familjenätverk för kompletterande barnomsorg.

Att föreslå att Regler och villkor för bidrag till kooperativa familjenätverk för kompletterande barnomsorg upphör.

Att översända svaret till Kommunstyrelsen.

### Sammanfattning av ärendet

Författningssamlingen i Borås Stad har blivit genomgången och aktualitetsprövad. Begreppet kooperativa familjenätverk används för att beskriva en kompletterande barnomsorg.

I regler och villkor beskrivs i korthet vad som gäller för ett kooperativt föräldranätverk utifrån rätt till bidrag och bidragets storlek, målgrupp, villkor för hur föreningen ska bedrivas, anställning av personal, rätt till förskola, försäkringar, rätt för kommunen till insyn samt kommunstyrelsens ansvar.

Regler och villkor fastställdes 2007. Nuvarande författning reviderades 2016.

Förskolenämnden anser att det inte behövs något särskilt regelverk för denna specifika verksamhetsform i Borås Stad. Verksamhetsformen bör istället ses som en form av pedagogisk omsorg utifrån Skolverkets allmänna råd för pedagogisk omsorg.

### Förskolenämndens synpunkter på remissen

Införandet av regelverk för kooperativa familjenätverk i Borås skedde 2007 och en revidering av reglerna gjordes 2008 och 2016. Inga kooperativa familjenätverk har sökt eller erhållit kommunala bidrag från Förskolenämnden

2012 kom Skolverkets allmänna råd för pedagogisk omsorg som beskriver hur kommuner, enskilda huvudmän och personal bör arbeta utifrån skollagens krav på pedagogisk omsorg. I begreppet pedagogisk omsorg ingår, enligt Skolverkets allmänna råd för pedagogisk omsorg, familjedaghem och olika flerfamiljslösningar. Förskolenämndens tolkning är att det är möjligt att inom ramen för pedagogisk omsorg ansöka om att starta kooperativa familjenätverk. Förskolenämnden menar att denna verksamhetsform bör ses som en form av pedagogisk omsorg och därmed behövs inget särskilt regelverk i Borås Stad.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

Förskolenämnden uppfattar vidare att endast de yttre ramarna för verksamheten beskrivs i regler och villkor för kooperativa familjenätverk medan skrivningar om den pedagogiska grunden helt saknas. Det är ett skäl utifrån ett barnperspektiv att en tillsyn ska kunna granska verksamhet som finansieras med kommunala bidrag. Utifrån gällande regler och villkor kan inte kommunen tillämpa tillsyn utan endast insyn. Regler och villkor föreskriver att bidraget kan dras in med omedelbar verkan vid regelbrott. Regelbrott är endast kopplade till de yttre ramarna och innefattar inte pedagogik eller värdegrundsfrågor.

Förskolenämnden vill istället se att verksamhetsformen ingår i det som beskrivs som pedagogisk omsorg utifrån Skolverkets allmänna råd för pedagogisk omsorg.

### Beslutsunderlag

Remiss - Regler och villkor för bidrag till kooperativa familjenätverk för kompletterande barnomsorg

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 43

Dnr FN 2022-000361.2.3.3

## Svar på revisionsrapport - Granskning av barnkonventionen i Borås Stad

### Förskolenämndens beslut

Att Förskolenämnden tillstyrker granskningen av Borås Stads arbete med barnkonventionen.

Att översända svaret till Stadsrevisionen.

### Sammanfattning av ärendet

Granskningen omfattar om kommunstyrelsen och nämnder i Borås Stad har vidtagit åtgärder för att säkerställa att barnkonventionen och om arbetet är ändamålsenligt när det gäller styrning, ledning, kunskapsutveckling, implementering och uppföljning/ uppsikt. Flera brister tas upp i granskningen. Det barnrättsbaserade synsättet med barnet som rättighetsbärare har inte fått genomslag generellt sett i Borås Stads verksamheter. Rapporten visar vidare att barnkonventionen inte i tillräcklig utsträckning beaktas i styrdokument eller i arbets- och beslutsprocesser. Det framkommer också att systematiken för barnkonsekvensanalyser vid beslut som berör barn saknas. Stadsrevisionen konstaterar i sin bedömning att Kommunstyrelsen och granskade nämnder inte bedriver ett ändamålsenligt arbete som uppfyller barnkonventionen.

Förskolenämnden framför att Stadsrevisionens bedömningar bör nyanseras dels utifrån att arbetsprocesser i förskolans utbildning tar en utgångspunkt i ett barnrättsbaserat synsätt och dels utifrån att det sker regelbunden uppföljning av nämndens arbete med barnkonventionen genom en kvalitetsrapport om värdegrundsarbetet i förskolorna. I kvalitetsrapporten är barnkonventionen en viktig utgångspunkt. Några av perspektiven i kvalitetsrapporten är barns delaktighet och inflytande över undervisningen tillsammans med aktiva åtgärder.

Förskolenämnden planerar för att hantera kvalitetsrapporten om värdegrund som ett beslutsärende för att på så sätt ta ansvar för uppföljning av centrala artiklar i barnkonventionen. Förskolenämnden kommer fortsättningsvis att redovisa detta arbete i årsredovisningen.

### Beslutsunderlag

Revisionsrapport - Granskning av barnkonventionen i Borås Stad

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 44

Dnr FN 2022-000452.6.1.0

## Projekteringsframställan för Äventyrets förskola i Sparsör

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden tillstyrker projekteringsframställan avseende nybyggnation av Äventyrets förskola, Vinkelvägen, Paradis 1:4 under förutsättning att nämndens kommentarer omhändertas. Svaret översänds till Kommunstyrelsen och Lokalförsörjningsnämnden.

### Sammanfattning av ärendet

Projekteringsframställan avser byggnation av Äventyrets förskola i Sparsör. En förstudie har genomförts av Lokalförsörjningsförvaltningen tillsammans med representanter från Förskoleförvaltningen. Utformningen följer Borås Stads riktlinjer för ny- och ombyggnation av förskolor, Västra Götalandsregionens riktlinjer för tillgänglighetsanpassning samt Skolverkets riktmärken för barngruppers storlek.

Bedömd produktionsstart är satt till våren 2023 med preliminär inflyttning våren 2024.

Projektets budget är kalkylerad till 43 000 000 kr.

### Beslutsunderlag

1. Projekteringsframställan för Äventyrets förskola, Vinkelvägen, Paradis 1:4, Borås Stad
2. Rättighetsanalys



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 45

Dnr FN 2022-000462.6.1.2

## Uppsägning av Annexet - Norrbyskolans förskola

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att lokalen annexet vid Norrbyskolans förskola sägs upp per den 31 juli 2022 och översänder beslutet till Lokalförsörjningsnämnden.

### Sammanfattning av ärendet

Annexet vid Norrbyskolans förskola användes senast våren 2018 som förskolelokal. Efter att Norrbyskolans förskola fick tillgång till ytterligare ett våningsplan inne på Norrbyskolan har annexet främst använts som förråd. Under läsåret 2021/2022 användes lokalen tillfälligt av förskolan i arbetet med barn i behov av särskilt stöd. Förskolan har inte längre behov av annexet och förvaltningen har andra förrådsutrymmen att tillgå. Annexet sägs därmed upp per den 31 juli 2022, då tre månaders uppsägningstid gått.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 46

Dnr FN 2022-000421.4.2.25

## Beslut om ersättning för grundutbildning om barnkonventionen för förtroendevalda

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att de ledamöter och ersättare som deltagit i grundutbildning om barnkonventionen för förtroendevalda har rätt till ersättning i enlighet med gällande bestämmelser.

### Sammanfattning av ärendet

Förskolenämndens ledamöter och ersättare som deltagit i grundutbildning om barnkonventionen för förtroendevalda den 21 april 2022 har rätt till ersättning i enlighet med Kommunfullmäktiges beslut om Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda 2019-2022.

Utbildningen är en grundkurs om barnkonventionen som lag. Utbildningen går igenom grunderna i barnkonventionen, vad det innebär för den som är förtroendevald och hur man genomför en barnkonsekvensanalys.

### Beslutsunderlag

Bestämmelser om ersättningar till kommunens förtroendevalda 2019-2022.





Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 47

Dnr FN 2022-000041.1.3.0

## Anmälningssärenden

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna redovisning av anmälningssärenden för perioden 21 mars – 11 april 2022.

### Sammanfattning av ärendet

1. Dom i Mål nr 3848-21 - Ansökan annan pedagogisk verksamhet Ek o Lek Barnomsorg AB  
Dnr 2021-00024
2. Kommunfullmäktiges beslut 2022-03-24 § 43 Revidering av Borås Stads styr- och ledningssystem  
Dnr 2021-00175
3. Kommunfullmäktiges beslut 2022-03-24 § 49 Ändring i det gemensamma reglementet för kommunstyrelsen och samtliga nämnder  
Dnr 2020-00078
4. Kommunfullmäktiges beslut 2022-03-24 § 42 Policy för inköp i Kommunkoncernen  
Dnr 2021-00136
5. Inkomna synpunkter mars
6. Kommunfullmäktiges beslut 2022-03-24 § 39 Revidering av Borås Stads program för ANDTS förebyggande arbete 2022-2026



Sammanträdesdatum  
2022-04-21

### Förskolenämnden

§ 48

Dnr FN 2022-000051.1.3.0

## Redovisning av delegationsbeslut

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna redovisning av delegationsbeslut för perioden 21 mars – 11 april 2022

### Sammanfattning av ärendet

1. Hyresgästanpassning motorikbana - Hulta Ängars förskola  
Dnr 2021-00110
2. Hyresgästanpassning kök - Pumpkällagårdens förskola  
Dnr 2022-00003
3. Hyresgästanpassning grind - Trollgårdens förskola  
Dnr 2022-00003
4. Anmälan av kränkande behandling löpnummer 10-12  
Dnr 2022-00001
5. Utredning av kränkande behandling löpnummer 11  
Dnr 2022-00001
6. Utökad tid på förskola löpnummer 58-66  
Dnr 2022-00002

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande