

**Tid och plats**

Kl 09.30–11.00 (arbetsmöte)

Kl 14.00–15.24

**Omfattning**

§ 465–481

**Närvarande**

Ulf Olsson (S)

Annette Carlsson (M)

Tom Andersson (MP)

Malin Carlsson (S)

Ida Legnemark (V)

Kjell Classon (S)

Yvonne Persson (S)

Morgan Hjalmarsson (L)

Marie Fridén (M)

Kerstin Hermansson (C)

Falco Guldenpfennig (KD)

Mohamed Farah (S)

Björn Qvarnström (SD)

ordförande

förste vice ordförande

andre vice ordförande

kl 14.00–15.24

tjg för Per Carlsson (S), kl 14.00–15.24

tjg för Patric Silfverklina (SD)

**Ersättare**

Lars-Åke Johansson (S)

Christina Ramsälv Waldenström (MP)

Lennart Andreasson (V)

Anne Rapinoja (V)

Hasse Ikävalko (M)

Oliver Öberg (M)

Anna Svalander (L)

Mattias Danielsson (C)

Hans Gustavsson (KD)

kl 14.00–15.24

kl 09.30–10.40, 14.00–15.24

kl 14.00–15.24

**Övriga**

Svante Stomberg

Magnus Widén

Marie Ingvarsson

Ingegerd Eriksson

Elisabeth Eickhoff

Peder Englund

Charlotta Tornvall

Per Pellby

Ulf Johansson

Louise Mattus Streiby

Martin Jakobsson

kommunchef

ekonomichef

kommunikations-  
chef

verksamhetssamordningschef

markchef

chef CKS

strategisk samhällsplanerare

organisationsutredare

kommunikationsstrateg

stadsjurist

finanschef



Dan Persson	controller
Oliver Åstrand	controller
Annette Antonsson	controller
Eva Théen-Johansson	ordförande, Borås Energi och Miljö AB
Anna Johansson	verkställande direktör, Borås Energi och Miljö AB
Göran Carlsson	avdelningschef, Borås Energi och Miljö AB
Jonas Berg	blocksekreterare
Peder Danesved	blocksekreterare
Kennet Öhlund	blocksekreterare
Göran Björklund	sekreterare

#### § 465

##### **Justering**

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Marie Fridén (M) med Annette Carlson (M) som ersättare.

#### § 466

##### **Föredragning och ajournering**

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 14.47–15.15 för politisk beredning i partigrupperna.

#### § 467

2017/KS0413 048

##### **Kommunchefen, anmälningsärende**

Följande ärende anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Finansiering av Grannsamverkansskyltar. (2017/KS0413 048)

#### § 468

2017/KS0054 164

##### **Delegationsbeslut; Delegation för yttrande om antagande av hemvärnsmän**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 14 september (ärendenummer 18/2017).



§ 469

2017/KS0535 012

**SKL-projekt för ett förenklat och effektivare styrsystem**

SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) har bjudit in till ett nätverksarbete för ett förenklat och effektivare styrsystem. Deltagande kommuner ska på hemmaplan genomföra en analys kring bakomliggande orsaker till behovet av förändring av styrningen och med genomförd analys som utgångspunkt ta fram förslag på förbättringar och implementera dessa. Ambitionen för deltagande kommuner ska vara:

- Att genom analys skapa en tydlig bild kring bakomliggande orsaker eller utmaningar
- Att genomföra ett förbättringsarbete som stödjer kommunen i att förenkla och effektivisera styrmodellen.
- Genomförda förbättringsarbeten ska kunna spridas till andra.

Borås Stad är en av 11 kommuner som erbjudits att ingå i nätverket. Övriga kommuner är Hammarö, Uddevalla, Nyköping, Hedemora, Sundsvall, Eksjö, Stockholm Stad, Lindsberg, Karlshamn och Enköping.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Kommunchefen får i uppdrag att genomföra projektet för ett förenklat och effektivare styrsystem.*

§ 470

2017/KS0634 167

**Regler för säkerhetsskyddsarbetet i Borås Stad**

För att säkerhetsskyddet i kommunen skall uppnå en tillfredställande nivå, i enlighet med lagstiftningens krav, ska säkerhetsskyddsverksamheten anpassas på ett praktiskt och rationellt sätt samt vara ett led i all verksamhet. I ett antal lagar och förordningar finns bestämmelser om att myndigheter och viktiga funktioner i samhället skall ha ett säkerhetsskydd mot bl.a. spionage och sabotage, skydd mot hemliga uppgifter som rör rikets säkerhet och skydd mot terrorism. Verksamhet som omfattas av säkerhetsskyddslagstiftningen ska ha det säkerhetsskydd som behövs med hänsyn till verksamhetens art, omfattning och övriga omständigheter. Skyddsvärda resurser ska regelbundet inventeras i en säkerhetsanalys, kopplade till hot, risk och sårbarhet.

Kommunstyrelsen är enligt reglementet ansvarig för Borås Stads säkerhetsarbete och har utarbetat Regler för säkerhetsskyddsarbetet i Borås Stad. Syftet med dessa regler är att det ska beskriva en övergripande och gemensam syn på stadens säkerhetsskyddsarbete. Det ska också beskriva inom vilka områden arbetet skall bedrivas. Detta kommer sedan att konkretiseras i planer som beskriver hur arbetet skall bedrivas över tid.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Regler för säkerhetskyddsarbetet fastställs att gälla till och med 2021.*

**§ 471**

2016/KS0615 111

**Valdistriktsindelning och valkretsjustering**

Valnämnden med hjälp av samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram ett förslag om nytt valdistriktsfördelning. Arbetet behandlade de felindelade distrikten som fanns tidigare med hjälp av Valmyndighetens manualer som är till hjälp och stöd vid sådana sammanhang.

Resultatet i helheten betyder att nästan alla valdistrikten är berörda av denna indelning till skillnad från de tidigare arbeten som handlade om vissa distrikt. Arbetet utöver själva distriktsindelningen har även ändrat namn på distrikten så att de bli mer begripliga och speglar de/det område som gäller samt att kartan på varje valdistrikt numera är mer logiskt och följare valmyndighetens riktlinjer.

Indelningsarbetet ledde till små justeringar i de inre gränserna av valkretsarna. De ändringarna är nödvändiga för att utföra arbetet på rätt och begripligt sätt. Ett valdistrikt får inte - enligt vallagen – delas mellan två eller flera olika valkretsar. De justeringarna som utfördes ligger på område som är mindre befolkad, d v s att justeringen berör få röstberättigade.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Godkänna att samtliga valdistrikten och valkretsar inom Borås Stad får ändrade gränsdragningar samt godkänna de tillkommande 7 st nya valdistrikten enligt upprättad karta.*

*Förslå Länsstyrelsen i Västra Götalands län att fastställa Kommunfullmäktiges beslut.*

**§ 472**

2017/KS0200 002

**Komplettering av Kommunstyrelsens delegationer**

Kommunstyrelsens tidigare beslut om fördelning av lokala medel saknades i underlag för beslutet 2017-06-12. Delegationen kompletteras nu.

Stadsledningskansliets organisation har kompletterats med en administrativ enhet som knutits till avdelningen för Kvalitetet- och utveckling.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Ärendet läggs till handlingarna.*

## § 473

2017/KS0536 130

**Remiss av betänkandet SOU 2017:60 Nästa steg? – Förslag för en stärkt minoritetspolitik**

Kulturdepartementet har översänt rubricerad utredning för yttrande.

Utredningen om en stärkt minoritetspolitik föreslår flera åtgärder i sitt delbetänkande, bland annat att det införs en skyldighet för kommuner och landsting att anta dokumenterade mål och riktlinjer för sitt minoritetspolitiska arbete. Utredningen bedömer även att det finns behov av en nystart i fråga om statens uppföljning och samordning av tillämpningen av minoritetslagen och föreslår därför att uppdraget ska skötas av en ny särskild myndighet.

Ett förslag till yttrande har utarbetats. Betänkandet är mycket ambitiöst med ett antal välgrundade utvecklingsområden. Borås Stad har en hög ambition gällande våra nationella minoriteter, och som Finsk förvaltningskommun och en av fem utvecklingskommuner för Romsk inkludering ett särskilt ansvar. De svårigheter Borås Stad upplever i minoritetsarbetet är bland annat, brister i förståelse hos statliga myndigheter och vården om sin roll och ansvar, samt att hitta minoritetsorganisationer lokalt att samverka med. Ska minoritetsspråken och kulturen överleva över tid är det oerhört viktigt att jobba med förskola/skola, och att engagera barn och unga i arbetet. Kommunstyrelsen välkomnar därför ett antal förslag i betänkandet.

Utöver dessa synpunkter har Borås Stad inget att tillägga utan tillstyrker förslaget.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*

## § 474

2014/KS0242 253

**Förlikningsöverenskommelse avseende hantering av föreningar inom kvarteret Asplockan**

Borås Stad sålde 2014 fastigheten Asplockan 10 och del av Villastaden 1:1, vid Åsbogatan/Arlagatan, till Sparren i Borås 1 AB. Den nya detaljplanen för kv. Asplockan innebär att området kunde exploateras för bostäder. Järngrinden Projektutveckling AB byggde sedan 3 byggnader innehållande ca 60 lgh.



Under pågående byggnation framkom att marken delvis var förorenad av tjärasfalt men också att grundvattnet innehöll klorerade kolväten. Att marken kunde innehålla föroreningar var inte okänt men bedömdes som små, vilket framkommer genom de miljötekniska utredningar som gjordes i samband med detaljplanen. I köpeavtalet finns en friskrivningsklausul som kort innebär att bolaget godtar fastighetens skick och att kommunen fransäger sig ansvaret för fastighetens mark- och grundförhållande. I avtalet anges också att kommunen ska ersätta exploatören för hantering av eventuella förorenade massor. Alltså ett undantag från friskrivningsklausulen.

Bolaget påträffar föroreningar, och schaktning och bortforsling av massor genomförs vid flera tillfällen under byggnationen. Grundvatten visades innehålla klorerade kolväteföreningar som läckte porgas. I sent skede fick bolaget efter ett föreläggande krav på ytterligare hantering av föroreningar. Kostnaderna blev höga eftersom garageplanet då redan var byggt.

Arbetena, inklusive provtagning och analyser kostade totalt 1 257 716 kronor, exklusive moms. Faktura på beloppet skickades till kommunen i september 2015, såsom säljare av fastigheten. Fakturan bestreds av kommunen som hänvisade till köpeavtalets friskrivningsklausul och rätten till samråd och insyn. Under efterföljande juridiska handläggning har omständigheter och fakta gått igenom och ett förslag till förlikningsöverenskommelse föreligger. Förlikningen innebär att kommunen anses kostnadsansvarig för hantering av de förorenade massorna, och ska betala 1 257 716 kronor, exklusive moms till Järngrinden. I och med förlikningsöverenskommelsen är ärendet slutligt reglerat och inga ytterligare krav kan ställas mot kommunen.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Godkänna upprättad förlikningsöverenskommelse avseende hantering av föroreningar inom kvarteret Asplyckan.*

§ 475

2017/KS0050 108

### **Delegationsbeslut; avskrivning av fordringar intill ett belopp av ett halvt basbelopp i varje särskilt ärende**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna den 7 september 2017, ärendenummer 4/2017).



§ 476

2015/KS0845 611

**Yttrande till Kammarrätten i Jönköping avseende Borås Stad ./.  
Malmen Montessori och Borås Kristna Skola (mål nr 699-17)**

Kommunstyrelsen har vid sammanträde den 14 december 2015 beslutat, vid § 600 - Svar till Borås Kristna Skola (BKS) och Montessoriskolan Malmen (Malmen) om utebliven kompensation till fristående skolor och förskolor 2007-2013, att inte betala ut någon retroaktiv ersättning för åren 2007 till 2013 till de fristående skolorna i Borås

Borås Stad har den 7 september 2017 i yttrande till Kammarrätten i Jönköping yrkat i första hand att kammarrätten meddelar prövningstillstånd och med ändring av förvaltningsrättens dom undanröjer förordnandet att 75 procent av posten resurspersonal förskola/fritidshem skall tas med i underlaget vid beräkning av respektive grundbelopp.

Kommunen yrkar i andra hand att kammarrätten meddelar prövningstillstånd och med ändring av förvaltningsrättens dom i den del förvaltningsrätten förordnat om att 75 procent av posten resurspersonal förskola/fritidshem återförvisar målet till Kommunen för ny beräkning av hur stor del av ifrågavarande kostnadsposter som är hänförligt till respektive grundbelopp.

Förvaltningsrätten i Jönköping har beslutat att för åren 2010-2013 ska medel avsätta för resurspersonal till barn i behov av särskilt stöd ingå i grundbeloppet med 75 %.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*I efterhand godkänna inskickat yttrande till Kammarrätten i Jönköping.*

I beslutet deltar inte Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD).

§ 477

2016/KS0845 611

**Yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping avseende Internationella Engelska Skolan i Sverige AB och Borås Kristna skola ./.  
Borås Stad (mål nr 73-17)**

Borås Stad har den 14 september 2017 i yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping yrkat att Internationella Engelska Skolan i Sverige AB:s och Borås Kristna Skolas (härefter "IES" respektive "BKS" och gemensamt benämnda "friskolorna") respektive talan ska avslås.

Engelska skolan och Borås Kristna skola har överklagat Kommunstyrelsens beslut 2016-12-12 avseende ersättning till fristående skolor m.fl. 2017.



Kommunen beslutade den 12 december 2016 om bidragsbelopp till grundskola, förskoleklass, förskolor och fritidshem för år 2017 (det överklagade beslutet). Vid beräkningarna har Kommunen bl.a. tillämpat en ny beräkningsmetod för kapitalkostnader, genom vilket Kommunen följer Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) rekommendation om en internränta på 1,75 procent jämfört med tidigare satt internränta på 3,5 procent samt Rådet för kommunal redovisnings rekommendation när det gäller s.k. komponentavskrivning avseende Kommunens lokaler.

Med bakgrund av de förklaringar som lämnas ovan har Kommunen bestämt respektive grundbelopp efter samma grunder som Kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till de egna verksamheterna. Eftersom Kommunen också i övrigt följt det gällande regelverket ska friskolornas respektive talan avslås.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*I efterhand godkänna inskickat yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping avseende beslut om ersättning till fristående skolor, förskoleklass, förskolor och fritidshem 2017.*

I beslutet deltar inte Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD).

### § 478

2016/KS0845 611

### **Yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping avseende Kunskaps- skolan i Sverige AB ./. Borås Stad (mål nr 387-17)**

Kommunen beslutade den 12 december 2016 om bidragsbelopp till grundskola, förskoleklass, förskolor och fritidshem för år 2017 (det överklagade beslutet). Vid beräkningarna har Kommunen i förhållande till tidigare bl.a. tillämpat en ny beräkningsmetod för kapitalkostnader och gjort ett antagande om lägre internränta baserat på (generell) rekommendation från SKL.

Kunskapsskolan har överklagat Kommunstyrelsens beslut 2016-12-12 avseende ersättning till fristående skolor m.fl. 2017.

Det föreligger inte särskilda skäl för ersättning enligt faktiska lokalkostnader.

Stadsjuristen har den 15 september skickat in ett yttrande till förvaltningsrätten med anledning av överklagandet.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*I efterhand godkänna inskickat yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping avseende beslut om ersättning till fristående skolor, förskoleklass, förskolor och fritidshem 2017.*





I beslutet deltar inte Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD).

§ 479

2017/KS0594 007

### **Regler för intern kontroll**

Nuvarande regler för intern kontroll gäller till och med 2017-12-31 därför har reglerna nu reviderats. Inga större förändringar har bedömts vara nödvändiga då nuvarande regler fungerar bra dock är tidpunkten för inlämnandet av plan och riskanalys ändrad.

För att få en bättre koppling till budgetarbetet säger de nya reglerna att plan och riskanalys ska redovisas i samband med budgeten i stället för som tidigare i samband med årsredovisningen.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Kommunfullmäktige fastställer regler för intern kontroll i Borås Stad, att ersätta tidigare regler för intern kontroll och gälla från den 1 januari 2018.*

§ 480

2017/KS0539 379

### **Utbyte och uppgradering av bakre drag PVA på Ryaverket**

Borås Energi och Miljö AB står inför beslut om reinvestering i avfallspannorna på Ryaverket, till ett sammanlagt värde på 45 miljoner kronor.

I enlighet med kommunallagen och bolagsordningen bereds Kommunfullmäktige möjlighet att ta ställning till investeringen, såsom ”ett beslut i verksamheten som är av principiell betydelse eller annars av större vikt”.

På Ryaverket finns idag två biobränslepannor och två avfallspannor. Biobränslepannorna är uttjänta och byts ut i och med pågående reinvestering av nytt kraftvärmeverk på Sobacken. Däremot har avfallspannorna (PVA) en lång kvarvarande bedömd ekonomisk och teknisk livslängd, fram till runt år 2035. Sedan några år tillbaka är avfallspannorna försedda med rökgaskondensering vilket förutom att det varit en ekonomiskt lönsam investering även bidragit till lägre användning av fossila bränslen och minskade utsläpp av fossil koldioxid.

Först närmare inpå 2035 blir det aktuellt att se på alternativ till dagens avfallspannor, utifrån teknisk utveckling och det behov som då finns. Någon form av ersättning kommer troligen att behövas för avfallspannorna som har en effekt på 20 megawatt vardera.



Avfallspannorna har varit i drift sedan 2004. Avfallsbränsle orsakar ett omfattande, men förväntat, slitage på pannorna vilket kräver underhåll. Vid den senaste inspektionen av pannorna drogs slutsatsen att bakvägg, mellanvägg, primär- och sekundäröverhettare är så pass slitna att behov av utbyte av dessa delar måste göras för att säkerställa pannornas drift. Detta är således en tvingande reinvestering som behöver göras för att kunna säkra bolagets värmeleveranser. PVA2 är något mer slitna än PVA1 och bedöms därför vara mer akut att åtgärda. Bedömningen är att PVA2 bör åtgärdas under slutet av 2017 och PVA1 under 2018.

Under ärendets handläggning har det framkommit att bolaget beslutat påbörja projektet utan att invänta beslut från Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige. Detta på grund av investeringens brådskande och tvingande karaktär, för att säkerställa tillgängligheten för driftsäsongen 2017/18. Bolaget underlät att meddela detta vid sin framställan till Kommunstyrelsen.

Det är viktigt att bolaget underhåller befintliga avfallspannor för att säkra driften och säkra en viktig infrastruktur. Kommunstyrelsen förutsätter att bolaget gjort en affärs- mässig bedömning då de valt det alternativ som visar lägst livscykelkostnad.

Kommunstyrelsen anser det nödvändigt att bolaget säkerställer rutiner för att inte upprepa de formella misstag som gjorts vid detta ärende.

Kommunstyrelsen anser att investeringen av utbyte och uppgradering av bakre drag PVA på Ryaverket ska godkännas av Kommunfullmäktige, eftersom investeringen inte ingår i bolagets godkända investeringar för 2017.

Med anledning av investeringens brådskande och tvingande karaktär föreslås Kommunfullmäktige i efterhand få godkänna investeringen.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Borås Energi och Miljö AB godkänns, i efterhand, att utöka investeringsplanen med 45 miljoner kronor i syfte att genomföra projektet ”Utbyte och uppgradering av bakre drag PVA”.

Kommunalsrådet Annette Carlson (M) yrkar dessutom att följande mening tillförs styrelsens skrivelse till Kommunfullmäktige: ”samt redovisa vidtagna åtgärder till Kommunstyrelsen senast den 1 december 2017”.

Ulf Olsson (S) yrkar bifall till Annett Carlsons (M) tilläggsyrkande.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Borås Energi och Miljö AB godkänns, i efterband, att utöka investeringsplanen med 45 miljoner kronor i syfte att genomföra projektet "Utbyte och uppgradering av bakre drag PVA".*

## § 481

2014/KS0303 532

**Samarbetsavtal för gemensam projektorganisation Götalandsbanan 2017-2020**

I 2013 beslöt kommuner och Regionförbund längs sträckan Göteborg-Linköping att skapa en gemensam organisation för arbetet med Götalandsbanans tillkomst. Berörda kommuner ingick i den gemensamma organisation som skapades då. Detta samarbetsavtal är fortsättningen på det redan etablerade samarbetet som har löpt sedan juni 2014.

Parterna avser att tillsammans samverka för att tillgodose sitt gemensamma önskemål om att Götalandsbanan i dess fulla sträckning kommer till utförande senast år 2035. Samarbetet ska även verka för att Götalandsbanan, delen Linköping- Jönköping-Borås, får den sträckning, utformning, standard och kvalité som Parterna önskar.

Parternas samarbete ska verkställas genom en projektorganisation som regleras enligt detta samarbetsavtal. Organisationen ska ha som huvuduppgift att verka för Götalandsbanans förverkligande med Parternas gemensamma bästa som grund.

Detta avtal ersätter tidigare samarbetsavtal i sin helhet.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S)

*Godkänna det förnyade samarbetsavtalet avseende Göteborgs, Borås, Jönköpings och Linköpings kommuners gemensamma projektorganisation för Götalandsbanan.*

I beslutet deltar inte Björn Qvarnström (SD).

Vid protokollet

Göran Björklund



Justeras

Ulf Olsson (S)

Marie Fridén (M)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 16 oktober 2017

Göran Björklund