

**Tid och plats**

Kl 14.00–16.30

**Omfattning**

§ 52– 81

**Närvarande**

Ulf Olsson (S)  
Annette Carlson (M)  
Tom Andersson (MP)  
Lena Palmén (S)  
Ida Legnemark (V)  
Kjell Classon (S)  
Yvonne Persson (S)  
Per Carlsson (S)  
Morgan Hjalmarsson (FP)  
Marie Fridén (M)  
Kerstin Hermansson (C)  
Falco Guldenpfennig (KD)  
Patric Silfverklinga (SD)

ordförande  
förste vice ordförande  
andre vice ordförande

**Ersättare**

Malin Carlsson (S)  
Mohamed Farah (S)  
Erika Storme Martinger (S)  
Lars-Åke Johansson (S)  
Hanna Bernholdsson (MP)  
Lennart Andreasson (V)  
Ulf Sjösten (M)  
Anna Svalander (FP)  
David Hårsmar (C)  
Hans Gustavsson (KD)  
Johan Österlund (SD)

kl 14.41-16.30

**Övriga**

Svante Stomberg  
Anders Glemfelt  
Per Olsson  
Christer Johansson  
Marie Ingvarsson

kommunchef  
näringslivschef  
personalchef  
ekonomichef  
tf marknadsförings- och informations-  
chef



Bengt Himmelman	samhällsplaneringschef
Roger Cardell	budgetchef
Ingegerd Eriksson	verksamhetssamordningschef
Martin Jakobsson	finanschef
Åke Thor	finanssekreterare
Dan Persson	controller
Eva Andreasson	utvecklingsstrateg
Evelina Pirs	ekonom
Louise Mattus Streiby	jurist
Erik Bergman	blocksekreterare
Charlotte Beijer	blocksekreterare
Bertil Ekwall	blocksekreterare
Kennet Öhlund	blocksekreterare
Lisette Källberg	praktikant
Göran Björklund	sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som han/hon begår.

## § 52

### **Justering**

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Ida Legnemark (V) med Per Carlsson (S) som ersättare.

## § 53

### **Föredragning och ajournering**

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 15.38–16.22 för politisk beredning i partigrupperna.

## § 54

2014/KS0054 164

### **Delegationsbeslut; yttrande om antagande av hemvärnsmän**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 30 september 2014 (ärendenummer 14/2014).

## § 55

2015/KS0054 164

### **Delegationsbeslut; yttrande om antagande av hemvärnsmän**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 3 februari 2015 (ärendenummer 1–4/2015).



## § 56

2015/KS0165 042

**Årsredovisning 2014 för Kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen ska leda förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnder och de kommunala bolagens verksamhet. Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomi, och särskilt ägna sig åt målsättnings-, framtids- och uppföljningsfrågor samt strategiskt arbete.

Visionen Borås 2025 är den övergripande målbilden för Borås Stads verksamhet. Under 2014 inleddes arbetet att utvärdera hur vi når vision Borås 2025. Visionens sju strategiska målområden har analyserats för att ge ett arbetssätt som implementeras under 2015. Samarbetet mellan avdelningarna på Stadskansliet har intensifierats för sammanhållna strategier för att möta vision 2025 och för att sprida kunskap om den. I visionens anda har bland annat uppbyggnaden och utvecklingen av det textila klustret samt arbetet med att stärka handelsområdet fortsatt.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Årsredovisning 2014 för Kommunstyrelsen godkänns och läggs till handlingarna.*

## § 57

2015/KS0163 007

**Risakanalys och Intern kontrollplan 2015 för Kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen har utarbetat en Riskanalys och en Intern kontrollplan för 2015 som är en förteckning över tänkbara risker och kontrollmoment inom respektive rutin/system.

Kännetecknande för en effektiv förvaltning är att det finns en kontinuerlig uppföljning och utvärdering av verksamhetens ekonomi, prestationer, kvalitet, miljö och personal. Målsättningen med det interna kontrollarbetet är att det på sikt finns en intern kontrollplan inom samtliga områden. Nämnden ska löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde och ska varje år anta en särskild plan för denna uppföljning. Riskanalys och Kontrollplanen revideras varje år av Kommunstyrelsen.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Risakanalys och Intern kontrollplan för 2015 fastställs.*



## § 58

2015/KS0164 007

**Uppföljning Intern kontroll 2014 för Kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen antog en Intern kontrollplan gällande för 2014 i mars samma år. I uppföljningsrapporten följer en sammanställning och bedömning av de gjorda kontrollerna.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Upprättad rapport avseende uppföljning av den interna kontrollen 2014 godkänns och läggs till handlingarna.*

## § 59

2014/KS0873 739

**Kvalitet- och utveckling, anmälningsärende**

Följande ärende anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Rapport om uppsökande verksamhet inom äldreomsorgen.  
(2014/KS0873 739)

## § 60

2014/KS0273 739

**Rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut enligt SoL och LSS t.o.m. den 31 december 2014**

Riksdagen beslutade den 30 maj 2006 att en rapporteringsskyldighet införs i socialtjänstlagen (SoL) 16 kap. § 6 h-f. Rapporteringen gäller ej verkställda gynnande beslut enligt 4 kap.1 § SoL. Ändringarna i Socialtjänstlagen och Kommunallagen trädde i kraft den 1 juli 2006. Genom ett tillägg i LSS – lag om stöd och service till vissa funktionshindrade införs en skyldighet för kommunerna och landstingen att rapportera till Socialstyrelsen om ej verkställda beslut enligt 9 § LSS. Lagen trädde i kraft den 1 juli 2008 och den första rapporteringen skedde per den 30 september 2008.

Till Kommunfullmäktige ska Sociala omsorgsnämnden, Arbetslivsnämnden och Stadsdelsnämnderna lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Rapporterna läggs till handlingarna.*



## § 61

2015/KS0154 616

**Remissvar; Kursplaner för nationella minoritetsspråk**

Skolverket har tagit fram förslag till kursplaner i ämnet modersmål för de nationella minoritetsspråken finska, jiddisch, meänkieli och romani chib. Borås Stad har getts möjlighet att yttra sig över förslaget.

Borås Stad tillstyrker remissen ”Kursplaner för nationella språk”, med tillägg av synpunkter och förslag avseende kursplanen för finska.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Avge remissvar enligt upprättat förslag.*

## § 62

2014/KS0852 256

**Friköp av tomträtten till Syrenen 3**

IP Datamönster AB har begärt att få friköpa tomträtten till sin fastighet, Syrenen 3. I tomträttsavtalet för Syrenen 3 finns bestämt hur friköpspriset skall räknas ut. Enligt dessa uträkningar skall köpeskillingen sättas till 727 500 kronor. Tillträde och betalning sker den 28 februari 2015.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen säljer tomträtten till fastigheten Syrenen 3 för 727 500 kronor till IP Datamönster AB.*

## § 63

2015/KS0105 253

**Försäljning av fastigheten Landala 3 vid Bäckeskogsgatan**

Kommunens fastighet Landala 3 är belägen alldeles i anslutning till fastigheten Landala 2 vid Bäckeskogsleden. Fastigheten Landala 3 var tänkt att fungera som gemensam infartsväg när det tidigare fanns två fastighetsägare i området. Nu är dessa bägge fastigheter ihopsagna och ägs av en och samma ägare. Kommunen har därmed ingen användning av marken eller fastigheten och har efter förfrågan från ägaren till Landala 2 om att köpa fastigheten, låtit värdera den. Fastigheten är 1 153 m<sup>2</sup> och får i gällande detaljplan inte bebyggas. Efter värdering och förhandlingar med fastighetsägaren har ett köpeavtal upprättats där Borås Stad säljer fastigheten Landala 3 för 250 kr/m<sup>2</sup>. Betalning och tillträde sker den 1 mars 2015.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen säljer fastigheten Landala 3 till Cernera Landala 2 AB för 288 250 kronor enligt träffat avtal.*



## § 64

2015/KS0158 253

**Försäljning av del av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:28 vid Skogsrydsvägen**

Ägarna till fastigheten Torpa-Sjöbo 2:29 har begärt att få köpa ett markområde av kommunens fastighet Torpa-Sjöbo 2:28. Marken kommer att överföras till Torpa-Sjöbo 2:29 och möjliggör för fastighetsägarna att bygga ett garage. Marken är idag upplåten med arrende till Örestrands Koloniförening, vilka har gett klartecken till en försäljning. En preliminär överenskommelse om fastighetsreglering har träffats som innebär att kommunen säljer cirka 170 m<sup>2</sup> av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:28 för en köpeskilling om 61 200 kronor. Köparna betalar erforderlig fastighetsbildning. Betalning och tillträde sker efter beslut i Kommunstyrelsen.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen säljer cirka 170 m<sup>2</sup> av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:28 för 61 200 kronor till ägarna av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:29.*

## § 65

2014/KS0612 253

**Försäljning av ca 10 000 m<sup>2</sup> av Viran 2**

Ett köpeavtal har upprättats med Celicus Fastighet Nummer 2 AB om försäljning av ca.10 800 m<sup>2</sup> av Viran 2. Området ligger vid korsningen mellan Segloravägen och Viaredsvägen på Viared. På platsen ska PR Home etableras som är leverantör av främst hembelysning.

Bolaget tillträder området den 31 mars 2015 och ska då betala köpeskillingen 2 916 000 kronor.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Avtalet med Celicus Fastighet Nummer 2 AB godkänns.*

## § 66

2014/KS0867 311

**Medfinansieringsavtal rörande utbyggnad av nya av- och påfarter för EMC:s anläggning vid Sobacken**

”Detaljplan för Viskafors, Rydboholm 1:451 m.fl. – Sobacken, Borås Stad” är antagen och möjliggör tillskapandet av de byggrätter som behövs för att Borås Energi & Miljö AB:s verksamhet på det nya energi och miljöcentret ska kunna bedrivas. Planen ger byggrätter för kraftvärmeverk, avloppsreningsverk, biogas-anläggning, avfallsanläggning, biogasanläggning och lager.



Uppförandet av de nya anläggningarna är villkorat av en trafiksäker anslutning i form av bl.a. ett nytt vänstersvängkörfält. Trafikverket har upprättat förslag på medfinansieringsavtal gällande parternas åtaganden rörande planprocessen fram till prövning av vägplan. Samtliga kostnader som åvilar kommunen i förestående medfinansieringsavtal kommer i en särskilt upprättad överenskommelse att övertagas i alla delar av Borås Energi & Miljö AB

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Godkänna upprättat medfinansieringsavtal med Trafikverket.*

*Godkänna upprättad överenskommelse med Borås Energi & Miljö AB.*

### **§ 67**

2015/KS0008 049 m.fl.

#### **Ekonomistyrning, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Likviditetsrapport för Borås Stad 2015-01-31. (2015/KS0008 049)
- b) Ändrad inriktning av platser på vård- & omsorgsboendet Österlånggatan 4 D. (2015/KS0134 739)
- c) Rapport om platser inom vård- och omsorgsboenden och korttidsenheter t.o.m. oktober 2014. (2014/KS0872 739)
- d) Sjuhäradssamordningsförbund, inbjudan till ägarsamråd. (2015/KS0142 107)
- e) Huvudmannaskapet för Teknikcollege Sjuhärad. (2014/KS0870 001)

### **§ 68**

2014/KS0077 041

#### **Nämndbudget 2015**

Fr.o.m. 2014 gäller Borås vision 2025 med dess tillhörande målområden. För nämnderna gäller att följa de målvärden för de indikatorer som Kommunfullmäktige fastställt och redovisa hur man avser att genomföra de speciella uppdrag som givits. Nämndbudgeten innebär en avstämning mellan nämndernas mål inför det kommande året jämfört med Kommunfullmäktiges fastställda mål.

Nämndbudgeten beskriver kommunens totala och nämnders ekonomiska förutsättningar tidigt på året. Särskilt viktigt har det blivit att bedöma det preliminära utfallet från det föregående året för att se om nämnderna ligger i fas eller har ”ryggsäckar” med sig in i det nya året.



Kommunens preliminära resultat för 2014 ser bra ut ca 160 miljoner kronor. Detta är i överkant av vårt finansiella mål och kan delvis förklaras av höga realisationsvinster från markförsäljning och upplösning av tidigare gjord avsättning för Riksväg 27.

Det skall också konstateras att nämnderna kunnat öka sina nettokostnader med 3,2 % under 2014 att jämföras med 2013 som innebar en ökad nettokostnadsökning med hela 4,6%. Bl.a. har detta varit möjligt genom s.k riktade ”engångspengar” från AFA försäkring. För 2015 har fokus varit att lägga en budget i finansiell balans och dessutom ge rimliga verksamhetsförutsättningar. Jämfört med Budget 2014 har nämnderna sammantaget fått ett utökat ekonomiskt utrymme med 3,3%.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Nämndernas förslag till budgetar 2015 godkänns med de i ärendet angivna förutsättningarna.*

*Definitiva ackumulerade resultat kommer att beslutas i samband med behandlingen av årsredovisning 2014.*

### **§ 69**

2008/KS0187 107

#### **Nytt Kraftvärmeverk och Avloppsreningsverk på Sobacken**

Borås Energi och Miljö AB, BEMAB, redovisar 2014-11-14 ett utredningsuppdrag och beslutsförslag till kommunfullmäktige för en reinvestering i ett nytt kraftvärme- och avloppsreningsverk vid Sobacken. Projektet omfattar utöver drifanläggningar inom området också en överföringsledning till Borås. Bolaget beräknar den totala utgiften till 3,2 miljarder kronor (mdkr) varav 1,810 miljarder kronor för kraftvärmeverket och 1,357 miljarder kronor för avloppsreningsverket.

BEMAB beskriver de förutsättningar som finns för projektet, med gamla uttjänta anläggningar på Pantängen och Gässlösa, samt de stora möjligheter till effektivitet som ligger i en framtida samlokalisering. Särskilt redovisas även investeringarnas betydelse som ett led i Borås miljövision, som den koldioxidfria staden, samt även projektets övriga stadsplanerings- och miljöfördelar.

Kommunstyrelsen vill framhålla vikten av att våra värme- och va- kollektiv har tillgång till en trygg infrastruktur. Uttjänta eller underdimensionerade anläggningar måste ersättas och förnyas. Därför är också BEMAB:s beskrivning av projektet på Sobacken, som en reinvestering, ett relevant förtydligande. Att bolaget ger projektet benämningen reinvestering markerar dess nödvändighet för att bibehålla en produktion/uppdrag och att det i den meningen inte finns något egentligt val.

Kommunstyrelsen har i olika faser under projektperioden låtit tre s.k ”second opinions” granska material och argument från BEMAB. Den första, Sweco AB, var helt inriktad på det energikombinat som då föreslogs samt förslaget att förlägga verksamheten till Sobacken. Den andra, Advyce Asap AB, blev processtöd och





ägarcoach åt kommunstyrelsen för att hantera de uppgifter om fördyringar av kraftvärmeprojektet som BEMAB meddelat under hand. Den tredje second opinion, Grontmij AB, är den som gjort en sista samlad bedömning av såväl kraftvärmeverk som avloppsreningsverk.

Kommunstyrelsen vill sammanfatta aktuellt beslutsläge så att BEMAB i sitt förslag till reinvesteringar på Sobacken levererat det uppdrag som bolaget erhöll i samband med kommunfullmäktiges principbeslut 2011-12-15. Ett underlag och tillstånd finns nu för det projekt för samordning av kraftvärmeverk och avloppsreningsverket som planeras. Bindande anbud finns till en större del av den investering som kommer innebära stora fördelar för Borås miljö- och stadsplanering och utgöra viktiga delar av de visioner som närs i dessa sammanhang.

Kommunstyrelsen har i olika faser under projektperioden låtit tre ”second opinions” granska material och argument från BEMAB. Den första, Sweco AB, var helt inriktad på det energikombinat som då föreslogs samt förslaget att förlägga verksamheten till Sobacken. Den andra, Advyce Asap AB, blev processtöd och ägarcoach åt kommunstyrelsen för att hantera de uppgifter om fördyringar av kraftvärmeprojektet som BEMAB meddelat under hand. Den tredje second opinion, Grontmij AB, är den som gjort en sista samlad bedömning av såväl kraftvärmeverk som avloppsreningsverk.

Enligt bedömningen från second opinion ligger investeringen i kraftvärmeverket i nivå med jämförbara projekt i landet. Kommunstyrelsen, liksom second opinion, konstaterar att avloppsreningsverket har en relativt hög investeringsnivå men får enligt bolaget ställas mot de höga krav på rening som myndigheter numera ställer.

Kommunstyrelsen konstaterar att BEMAB framhåller att ett uteblivet eller uppskjutet beslut om investering nu starkt äventyrar flera delar av verksamheten. Främst är det avloppsfrågan som med hänsyn till myndighetskrav måste få en snar lösning, men att även risken finns för att värmerörelsen kan drabbas av stora och kostsamma störningar i den centrala produktions-anläggningen på Ryaverket.

Kommunstyrelsen godkänner under dessa förutsättningar projektet och BEMAB: s förslag till ett nytt kraftvärmeverk och avloppsreningsverk på Sobacken. Det är av största vikt att bolaget följer byggnationen och att förutsättningar i beräkningsunderlag och kalkyler säkras.

Kommunstyrelsen anser att den ekonomiska risken är påtaglig. Investeringen påverkar den ekonomiska ställningen i bolaget under många år. Känsligheten ökar och möjligheten att klara av negativa avvikelser, även små avvikelser, påverkas. Kommunstyrelsen gör sammantaget bedömningen att investeringen bör genomföras i enlighet med bolagets förslag, och att såväl bolag som ägare får förhålla sig till de risker som det innebär. Det innebär att investeringen planeras göras utan tillskjutande av ägarmedel. Det innebär även att Kommunfullmäktige föreslås justera ned avkastningskravet. Bolagets avkastningskrav ”på 3 års sikt” som fullmäktige årligen fastställer bör dock redan från investeringens början vara 10 % för att understryka vikten för bolaget att aktivt verka för att nå denna avkastningsnivå tidigare än 2030.



Kommunstyrelsen vill även påtala vikten av att bolaget håller uppsatt investerings- och likviditetsbudget, och att bolaget noggrant följer utvecklingen av såväl resultat- som likviditet.

Internbanken har tillsammans med den finansiella rådgivaren bedömt två olika alternativa finansieringslösningar. Den ena har utrett möjligheten till leasingfinansiering via en skatteleasing. Finansieringskostnaden kan i en sådan lösning bli lägre än en vanlig finansiering genom att leasegivaren kan utnyttja en skattekredit vilket kommer leasetagaren till del. Eftersom varken de yttre eller inre förutsättningarna är gynnsamma för BEMAB för en leasinglösning, samt att upplägget skulle kunna betraktas som tveksamt ur ett skattemoraliskt perspektiv, har internbanken valt att inte gå vidare med den finansieringslösningen.

Det andra alternativet, och det som Kommunstyrelsen föreslår, är att finansiering sker genom internbanken. Det innebär att internbanken gör all upplåning i kommunens namn och lånar sedan ut till bolaget. Skillnaden mot övrig utlåning till BEMAB är att denna finansiering hålls utanför koncernkontokrediterna och lånas istället ut som reverslån till bolaget. Anledningarna till detta är flera. En anledning är det stora behovet som ovan nämnts att säkra finansieringskostnaden till så stor del det går, vilket innebär längre kapitalbindning än vad internbanken i övrigt finansierar kommunkoncernen till samt längre räntebindning än vad bolaget i övrigt räntesäkrar sina skulder. Om EMC-finansieringen skulle "bakas in" i internbankens övriga utlåning till bolagen skulle alla andra bolag få vara med och betala den förlängda kapitalbindningen. Ytterligare ett skäl är att denna finansiering måste amorteras kontinuerligt för att vid lånets förfallodag vara fullt återbetalt. Amorteringskravet uppnås bäst genom ett separat lån med given amorteringsstruktur. En transparent och tydligt separerad finansieringslösning underlättar även uppföljningen av EMC-projektet.

Den föreslagna finansieringslösningen innebär ett avsteg från de finansiella riktlinjerna, som anger att internbankens upplåning ska ske till rörlig ränta. I denna finansiering kan stora delar av upplåningen komma att ske i form av fasträntelån. Kommunstyrelsen föreslår att avsteget godkänns, med hänsyn till investeringens extraordinära karaktär.

Kommunstyrelsen anser att de gynnsamma marknadsförutsättningarna för att kunna säkra såväl ränta som kapital till långa bindningstider och till förmånliga priser ska utnyttjas. Med de prisindikationer som internbanken i dagsläget har finns goda möjligheter för bolaget att nå en ränta i nivå eller strax under den kalkylerade. Genom en stabil och förutsägbar finansieringskostnad elimineras stora delar av projektets ränterisk, förutsatt att bolaget kan amortera enligt sin prognos.

**Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar föreslår Kommunfullmäktige besluta: Borås Energi och Miljö AB godkänns investera 1 810 000 000 kronor i ett nytt kraftvärmeverk och 1 357 000 000 kronor i ett nytt avloppsreningsverk vid Sobacken.

Finansieringen ska ske genom Borås Stad och internbanken, som tillåts avsteg från fullmäktiges riktlinjer för finansverksamheten avseende möjlighet till upplåning mot en fast ränta.

Kommunfullmäktige bemyndigar Kommunstyrelsen att ha rätt att nyupplåna, d v s öka kommunens skulder, för förmedling till kommunens bolag med 3 167 000 000 kronor utöver tidigare fattat beslut.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar dessutom att Kommunstyrelsen beslutar för egen del: Inrätta en styrgrupp som representerar ägaren och som upprätthåller kontakten mellan ägaren och utföraren, Borås Energi och Miljö AB, för att kontinuerligt följa projektets utveckling.

Ulf Olsson (S) yrkar bifall till Annette Carlsons tilläggsyrkande.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Borås Energi och Miljö AB godkänns investera 1 810 000 000 kronor i ett nytt kraftvärmeverk och 1 357 000 000 kronor i ett nytt avloppsreningsverk vid Sobacken.*

*Finansieringen ska ske genom Borås Stad och internbanken, som tillåts avsteg från fullmäktiges riktlinjer för finansverksamheten avseende möjlighet till upplåning mot en fast ränta.*

*Kommunfullmäktige bemyndigar Kommunstyrelsen att ha rätt att nyupplåna, d v s öka kommunens skulder, för förmedling till kommunens bolag med 3 167 000 000 kronor utöver tidigare fattat beslut.*

Vidare beslutar Kommunstyrelsen för egen del:

*Inrätta en styrgrupp som representerar ägaren och som upprätthåller kontakten mellan ägaren och utföraren, Borås Energi och Miljö AB, för att kontinuerligt följa projektets utveckling.*

**§ 70**

2015/KS0104 107

**Revidering av bolagsordningar och ägardirektiv för stadens bolag**

Den 1 januari 2013 infördes nya bestämmelser i kommunallagen och i lagen om offentlig upphandling (LOU). Ändringarna i kommunallagen innebär bland annat att det i bolagsordningen ska anges det kommunala ändamålet med bolaget och att kommunen får en förstärkt uppsiktsplikt över de kommunala bolagen. Ändringarna i



LOU innebär att det i bolagsordningen behöver säkerställas att kommunen utövar tillräcklig kontroll över bolagets verksamhet samt att kommunen bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med bolaget. Om dessa villkor är uppfyllda behöver konkurrensutsättning enligt LOU inte ske.

På grund av de nya reglerna är det nödvändigt att komplettera bolagsordningarna och ägardirektiven för de kommunala bolagen. Nödvändiga justeringar i Kommunstyrelsens reglemente kommer att föreslås i ett annat ärende.

I de reviderade bolagsordningarna anges det kommunala ändamålet för respektive bolag samt de kommunala befogenheter som utgör ramen för respektive bolags verksamhet. I de reviderade ägardirektiven har intagits bestämmelser som betonar kommunstyrelsens ägarroll mot bakgrund av de nya reglerna i 6 kap 1 a § kommunallagen. Syftet med föreslagna ändringar i bolagsordningar och i ägardirektiv har endast varit att uppfylla lagens krav. De förändringar som föreslås handlar således om att förtydliga bolagens roll i förhållande till kommunen och att förstärka kommunens kontroll över bolagen.

Vid en laglighetsprövning av fullmäktiges beslut om bland annat lydelsen i bolagsordningarna vad gäller ändamålet med bolagens verksamheter och särskilt om frågan huruvida självkostnadsprincipen enligt kommunallagen kan åsidosättas av vissa bolag, beslutade förvaltningsrätten att upphäva fullmäktiges beslut. Kommunen besvarade sig härefter över beslutet, bland annat om ellagens bestämmelser om intäkter och avgifter inom nätverksamheten har företrädare framför självkostnadsprincipen i kommunallagen. Kammarrätten har nu, i dom den 2014-11-18, meddelat att det inte funnits några skäl att upphäva Borås stads beslut. Eftersom kommunen inte besvarade sig över just den del som avsåg upphävandet av ändringarna i bolagsordningarna, behöver fullmäktige på nytt fatta beslut om att anta dessa. Fullmäktige föreslås därför nu att anta bolagsordningarna i sin helhet.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Reviderade bolagsordningar och ägardirektiv i enlighet med upprättade förslag för Borås Stadshus AB, Borås Energi och Miljö AB, Borås Waste Recovery AB, Borås Elnät AB, Borås Djurpark AB, Borås kommuns Parkerings AB, Industribyggnader i Borås AB, Industribyggnader i Borås 2 AB, BoråsBorås TME AB, Borås Stad Textile Fashioncenter AB, AB Bostäder i Borås, Fristadbostäder AB, AB Sandhultsbostäder, AB Toarpsbus, Viskaforsbom AB, Borås Lokaltrafik AB och Inkubatorn i Borås AB godkänns.*

*Utsedda ombud uppdras att på bolagstämma rösta för ett antagande av de nya styrdokumentet.*



§ 71

2014/KS0475 759

**Förfrågan om inrättande av Barnhus i Södra Älvsborg**

Kommunstyrelsen har den 18 augusti 2014 ställt sig positiva till att arbetet fortsätter med att skapa ett Barnhus för kommunerna i Södra Älvsborg.

Ärendet går nu in i en mer praktisk fas och hantering rör bland annat ekonomi och lokaler m.m.

I "Utredning gällande Barnhus i Södra Älvsborg 2014" beräknas kostnaderna för Borås Stad vara mellan 600 till 800 000 kronor beroende på antal medverkande kommuner. I utgångsläget försätts detta finansieras inom befintlig ram för barn och familj inom individ- och familjeomsorgen.

Kommunstyrelsen har den 23 februari 2015 beslutat att ge Stadsdelsnämnd Väster i uppdrag att inom den ram som utredningen ger hantera frågan kring inrättande av ett Barnhus i Södra Älvsborg.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Att Stadsdelsnämnd Väster får i uppdrag att inom den ram som utredningen ger hantera frågan kring inrättande av ett Barnhus i Södra Älvsborg.*

§ 72

2014/KS0806 028

**Policy; Vårt förhållningssätt - hur vi motverkar oegentligheter**

Kommunstyrelsen tillsatte under 2013 en arbetsgrupp för att ta fram förslag på åtgärder för att förebygga oegentligheter, korruption och ekonomisk brottslighet vid upphandling. Arbetsgruppen har redovisat sina synpunkter och förslag på åtgärder till Kommunstyrelsen, som godkänt framlagd PM. Kommunfullmäktige beslöt den 15 januari 2015 att Kommunstyrelsen ges uppdraget att utreda förutsättningarna för inrättande av en inrapporteringsfunktion av misstänkta fall av oegentligheter och korruption (visselblåsarfunktion), samt för inrättandet av ett Kunskapscentrum i Borås Stad.

Arbetsgruppen har även varit delaktig i framtagandet av ett förslag till ny etisk policy, då Borås Stads tidigare etiska regler inte längre gäller. Policyn "Vårt förhållningssätt – hur vi motverkar oegentligheter" föreslås gälla för såväl anställda som förtroendevalda inom Borås Stad och dess bolag.

För att skapa ett förhållningssätt som motverkar risken för oegentligheter och korruption, anser Kommunstyrelsen att ett centralt styrdokument fastställs som klargör vilka etiska värdegrunder och vilken "kultur" som ska råda. Det är viktigt att vara tydlig med vad organisationen tillåter och inte tillåter. Det är därför viktigt att det i centralt antagna styrdokument klart framgår vilka regler som gäller och vilken



värdegrund och vilka förhållningssätt som ska ligga till grund för den kultur man vill skapa i organisationen.

Kommunstyrelsen konstaterar att såväl nämnder som bolag är positiva till policyn och att de inser betydelsen av att arbeta med en gemensam värdegrund som motverkar oegentligheter. Av flera av remissvaren framgår också att riskerna kring oegentligheter och korruption redan är införlivade i den interna kontrollen.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Policyn "Vårt förhållningssätt, hur vi motverkar oegentligheter" godkänns att gälla för såväl anställda som förtroendevalda inom Borås Stad och dess bolag.*

### **§ 73**

2015/KS0161 107

### **Bildande av Borås Kongresscenter AB, dotterbolag till BoråsBorås TME AB**

Den 24 januari 2013 fattade fullmäktige ett principbeslut om ett nytt kongresshus, och BoråsBorås TME AB fick i uppdrag att föreslå Kommunfullmäktige att bilda ett dotterbolag - Borås Kongresscenter AB. I avvaktan på slutligt ställningstagande av Kommunfullmäktige har bolaget ej skapats.

Kommunfullmäktige har den 16 januari 2014 beslutat att Industribyggnader i Borås AB, genom dotterbolaget under bildande Eolus 6 AB, godkänns att investera 210 miljoner kronor i ett kongresshus i Borås.

Kommunstyrelsen föreslår att BoråsBorås TME AB bildar ett dotterbolag, Borås Kongresscenter AB, i enlighet med fullmäktiges tidigare beslut kring kongresshuset. Av föreslagen bolagsordning och ägardirektiv framgår att bolagets syfte är att tillse att kongresshuset i Borås, Eolus 6, får rätt funktioner för att på bästa sätt främja kongressverksamheten i Borås. Bolaget ska, av Industribyggnader i Borås AB: s dotterbolag Eolus 6 AB under bildande, hyra Eolus 6 och erbjuda marknaden att på marknadsmässiga villkor hyra för kongressverksamhet ändamålsenliga lokaler.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar föreslår Kommunfullmäktige besluta: BoråsBorås TME AB uppdras att bilda dotterbolaget Borås Kongresscenter AB, bolag under bildande. Föreslagen bolagsordning och ägardirektiv fastställs.

Patric Silfverklinga (SD) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Att avvakta med att bilda ett dotterbolag till BoråsBorås TME AB.

**Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till sitt eget förslag och dels till Patric Silfverklings yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller ordförandens förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Patric Silfverklings yrkande".

**Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Per Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP), Annette Carlson (M) och Ulf Olsson (S) samt nej av Patric Silfverklings (SD).

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 12 röster mot 1 på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*BoråsBorås TME AB uppdras att bilda dotterbolaget Borås Kongresscenter AB, bolag under bildande. Föreslagen bolagsordning och ägardirektiv fastställs.*

## § 74

2014/KS0821 107

**Framställan - Bildande av dotterbolag till Industribyggnader i Borås AB för köp av fastigheten Eolus 6 Borås**

Lokalförsörjningsnämnden och Industribyggnader i Borås AB, IBAB, har inkommit med framställan om fullmäktiges godkännande till fastighetsaffär där IBAB: s dotterbolag Eolus 6 AB, under bildande, köper Eolus 6 av Borås Stad. I framställan föreslås även att fullmäktige godkänner bolagsbildandet och fastställer styrdokument för IBAB: s dotterbolag Eolus 6 AB, bolag under bildande.

Fullmäktige beslöt den 15 oktober 2009 att Borås Stad skulle köpa kårhusfastigheten, Eolus 6, av Stiftelsen för ett kårhus i Borås. Bakgrunden var att stiftelsen inte längre formellt kunde bildas, behov fanns av en stark ägare samt att Borås Stads reella ansvar för Kårhuset i praktiken redan var mycket stort. Dessutom skulle ett ägande ge långsiktigt bättre möjligheter för kommunen att utveckla fastigheten och bl.a. möta de krav som ställs på moderna konferenslokaler.

Den 24 januari 2013 fattade fullmäktige ett principbeslut om ett nytt kongresshus, och den 16 januari 2014 fattades beslut om att IBAB eller dotterbolag godkänns att investera 210 miljoner kronor i ett kongresshus i Borås. I fullmäktiges beslut förutsattes en överlåtelse av fastigheten för cirka 12 miljoner kronor. Nu föreslagen köpeskilling är 15,3 miljoner kronor, inkluderande de 3,3 miljoner kronor som Borås Stad lagt ner i projekteringskostnader för det kommande kongresshuset.



Kommunstyrelsen bedömer att framställan från Lokalförsörjningsnämnden och IBAB ligger i linje med fullmäktiges beslut kring kongresshuset, att IBAB eller dotterbolag ska förvärva Eolus 6 och bygga det nya möteshuset.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar föreslår Kommunfullmäktige besluta: Borås Stad säljer fastigheten Borås Eolus 6 för 15 300 000 kronor till Industribyggnader i Borås AB:s dotterbolag Eolus 6 AB, bolag under bildande, i enlighet med upprättat köpekontrakt. Industribyggnader i Borås AB uppdras att bilda dotterbolaget Eolus 6 AB, bolag under bildande. Föreslagen bolagsordning fastställs. Eolus 6 AB, bolag under bildande, ska i tillämpliga delar följa samma ägardirektiv som moderbolaget Industribyggnader i Borås AB.

Patric Silfverklinga (SD) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Att avvakta med att bilda ett dotterbolag till Industribyggnader i Borås AB för köp av fastigheten Eolus 6 Borås.

### **Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till sitt eget förslag och dels till Patric Silfverklingas yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller ordförandens förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Patric Silfverklingas yrkande".

### **Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Per Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP), Annette Carlson (M) och Ulf Olsson (S) samt nej av Patric Silfverklinga (SD).

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 12 röster mot 1 på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Borås Stad säljer fastigheten Borås Eolus 6 för 15 300 000 kronor till Industribyggnader i Borås AB:s dotterbolag Eolus 6 AB, bolag under bildande, i enlighet med upprättat köpekontrakt.*

*Industribyggnader i Borås AB uppdras att bilda dotterbolaget Eolus 6 AB, bolag under bildande. Föreslagen bolagsordning fastställs.*

*Eolus 6 AB, bolag under bildande, ska i tillämpliga delar följa samma ägardirektiv som moderbolaget Industribyggnader i Borås AB.*





§ 75

2014/KS0882 174

**Ny taxa för rengöring (sotning) och brandskyddskontroll från Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund**

Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund har inkommit med beslut om ny taxa för rengöring (sotning) och brandskyddskontroll. Taxan ska fastställas av Kommunfullmäktige i respektive medlemskommun.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Taxa för rengöring (sotning) och brandskyddskontroll fastställs enligt upprättat förslag.*

§ 76

2014/KS0318 379 m.fl.

**Samhällsplanering, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Klimatstrategi för Västra Götaland. (2014/KS0318 379)
- b) Överflyttning av ärende: Inbjudan att rapportera klimatförändringsinsatser. (2014/KS0851 409)

§ 77

2014/KS0410 407, 2014/KS0436 407,  
2014/KS0521 407, 2014/KS0574 407,  
2014/KS0576 407, 2014/KS0582 407,  
2014/KS0590 407, 2014/KS0617 407,  
2014/KS0623 407, 2014/KS0670 407**Delegationsbeslut; Strandskyddsdispens**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 2 oktober–17 november 2014).

§ 78

2014/KS0540 407, 2014/KS0658 407,  
2014/KS0685 407, 2014/KS0688 407,  
2014/KS0669 407, 2014/KS0702 407,  
2014/KS0705 407, 2014/KS0755 407,  
2014/KS0756 407**Delegationsbeslut; Strandskyddsdispens**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 24 november–19 december 2014.



§ 79

2015/KS0131 219

**Uppdrag att göra en Landskapsanalys**

Kommunfullmäktige gav i budget 2015 uppdrag till Kommunstyrelsen att ta fram en vindbruksplan som ett tillägg till översiktsplanen. I detta arbete ska tysta områden utredas.

För att kunna genomföra detta uppdrag behöver flera nämnders verksamheter samarbeta.

**Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Tom Andersson (MP) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Samhällsbyggnadsnämnden uppmanas att under 2015 påbörja en landskapsanalys.

Kommunalrådet Morgan Hjalmarsson (FP) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Samhällsbyggnadsnämnden uppmanas att under 2015 genomföra en landskapsanalys, se bilaga.

**Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Tom Anderssons förslag och dels till Morgan Hjalmarssons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Tom Anderssons förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Morgan Hjalmarssons yrkande".

**Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja Per Carlsson (S), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Yvonne Persson (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Patric Silfverklinga (SD), Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 6 på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Samhällsbyggnadsnämnden uppmanas att under 2015 påbörja en landskapsanalys.*

**Reservation**

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Kerstin Hermansson (C), Morgan Hjalmarsson (FP), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Morgan Hjalmarssons yrkande.

Vidare reserverar sig Patric Silverklinga (SD) till förmån för Morgan Hjalmarssons yrkande.



## § 80

2014/KS0868 219

**Yttrande över Planavdelningens verksamhetsplan 2015**

Upprättande av nya och ändring av gällande detaljplaner är ett viktigt instrument för att tillgodose behoven av nya bostäder, arbetsplatser och miljöåtgärder i en växande kommun. Ett aktivt plan- och genomförandearbete från alla bidrar till att stärka kommunens konkurrenskraft.

Kommunstyrelsen ser positivt på att visionen ”Borås 2025” kommer att få genomslagskraft som det övergripande målet för verksamheten.

Planavdelningen har prövat nya metoder för att möta omvärldens förväntningar på detaljplaner. Planerna har gjorts tydligare och fokuserar på det viktigaste. Kommunstyrelsen är positiv till denna utveckling av ett tillväxtskapande planarbete.

Det är viktigt att göra rätt prioriteringar och att arbeta med planer där det finns en stark vilja att genomföra intentionerna i dessa. Planer i prioritet 1 ska vara de som är av stor strategisk vikt, vilket Kommunstyrelsen fullt samtycker till. I Samhällsbyggnadsnämndens remiss ges 22 planer högsta prioritet, 30 planer prioritet två och 27 planer inväntar besked eller andra beslut innan planarbetet kan fortsätta. Dessutom har 2 planer hamnat under gruppen detaljplaner som kan avslutas om inget annat framkommer.

Kommunstyrelsen uppskattar att tid har satts av i verksamhetsplanen för att kunna bidra med kunskap och material till Trafikverkets arbete.

Kommunstyrelsen samtycker till att planarbetet fortskrider vad avser förskolor. För närvarande råder brist på förskolor, och för att underlätta nybyggnation av förskolor bör det finnas en planberedskap för detta. Om Samhällsbyggnadsnämnden tar fram planer för förskolor och skolor, så att dessa finns i beredskap, vore det mycket välkommet för den fortsatta utvecklingen av Borås.

Kommunstyrelsen är positiv till att arbetet för en bättre miljö prioriteras. Kommunstyrelsen ska vara delaktiga när nästa område som är aktuellt för planarbete ska väljas ut.

Kommunstyrelsen vill passa på tillfället att påminna Samhällsbyggnadsnämnden om reglerna för kostnadsansvaret för utredningar i samband med planarbeten. Planarbete som omfattar privat mark betalas av den privata exploitören medan planarbete som omfattar kommunal mark betalas med Samhällsbyggnadsnämndens kommunbidrag.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*



## § 81

2014/KS0398 403

**Miljörapport 2014 Kommunstyrelsen**

I Borås Stad finns kunskap och engagemang i hållbarhetsfrågor. Kunskap ger grund för hållbara val vid konsumtion av varor och tjänster. Strukturerat miljöarbete skapar delaktighet och ger förutsättningar för en hållbar samhällsutveckling. Borås Stad strävar efter att vara en ledande miljökommun och ett gott exempel på lokalt arbete med Sveriges nationella miljömål.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsens miljörapport 2014 godkänns och sänds till Miljö- och Konsumentnämnden.*

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Ida Legnemark (V)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 4 mars 2015

Göran Björklund



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2015-02-23, § 79

SP 3

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

**Uppdrag att göra en Landskapsanalys**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Sambällsbyggnadsnämnden uppmanas att under 2015 genomföra en landskapsanalys.*

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



## Samhällsbyggnadsnämnden

**Uppdrag att göra en Landskapsanalys**

Kommunfullmäktige gav i budget 2015 uppdrag till Kommunstyrelsen att ta fram en vindbruksplan som ett tillägg till översiktsplanen. I detta arbete ska tysta områden utredas. *En vindbruksplan har sedan ett antal år efterfrågats, bland annat av Miljö- och Konsumentnämnden som 2012 tillskrev Kommunstyrelsen i ärendet. 2014-05-13 tillskrev nämnden på nytt Kommunstyrelsen för att framföra önskemål om en vindbruksplan.*

För att kunna genomföra detta uppdrag *under 2015* behöver flera nämnders verksamheter samarbeta. Samhällsbyggnadsförvaltningens planavdelning har kompetens och resurser för att genomföra en landskapsanalys. En landskapsanalys bör inventera de landskapstyper som finns i hela kommunen och illustreras på karta. Detta blir ett underlag till fortsatt arbete med vindbruksplanen.

Samhällsbyggnadsnämnden uppmanas att under 2015 *genomföra* en landskapsanalys.

KOMMUNSTYRELSEN