



Protokoll

Tid och plats

2023-12-14, kl. 13.15-18.32 i Samhällsbyggnadsnämndens sessionssal, Stadshuset

Ajournering: 14.30-14.45, 16.36-16.46, 17.53-18.10

Paragrafer

§§ 259-287

Beslutande

Ledamöter

Morgan Hjalmarsson (L), ordförande

Bengt Bohlin (S), förste vice ordförande

Lars-Gunnar Comén (M), andre vice ordförande

Sanne Nordqvist (S)

Maj-Britt Eckerström (C)

Hans Thornander (KD)

Jan Nilsson (SD)

Tjänstgörande ersättare

Tommy Josefsson (V), tjänstgör för Lars Boström (V)

Peter Florén (KD), tjänstgör för Kristian Silbvers (SD)

Övriga närvarande

Ersättare

Edvin Hadziavdic Österberg (S), deltar inte i handläggningen på grund av jäv § 277

Sofia Ström (S)

Helena Thorell (C), deltar inte i handläggningen på grund av jäv § 268

Mosa Roshanghias (MP) §§ 259-273, exklusive beslut

Per Månsson (M)

Lars Gustaf Andersson (M)

Tjänstepersoner

Jonas Ward, samhällsbyggnadschef

Linus Lindelöf, nämndsekreterare

Sara Wingren, chef för ekonomifunktionen

Michaela Kleman, plan- och bygglovschef

Paulina Bredberg, enhetschef för plan

Niklas Lund, enhetschef för bygg

Elin Hegg, utvecklingsledare

Richard Mattsson, stadsarkitekt

Fredrik Hjelm, stadsantikvarie

Pia Arttonen, HR-chef

Clara Bodin, bygglovsarkitekt §§ 265-266

Nathalie Kullberg, planarkitekt § 270

Sara Aneljung Warren, planarkitekt § 271

Anton Spets, enhetschef park, Tekniska förvaltningen § 274

Clara Sjöberg, planarkitekt § 275



Leila Alves Bonnier, planarkitekt § 276
Henrik Abbestam, bygglovsarkitekt § 277
Vili Kos, praktikant §§ 259-280

Justering och anslag

Justeringen sker digitalt 2023-12-19. Protokollet anslås på kommunens digitala anslagstavla under perioden 2023-12-20 – 2024-01-11.

Underskrifter

Ordförande

Morgan Hjalmarsson – *Digital signering*

Justeringsperson

Lars-Gunnar Comén – *Digital signering*

Digitala signaturer finns på protokollets sista sida i den version som förvaras hos Samhällsbyggnadsförvaltningen.



§ 259

Upprop och fastställande av beslutande ledamöter

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Upprop genomförs och beslutande ledamöter fastställs.



§ 260

Val av justeringsperson

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Lars-Gunnar Comén utses att tillsammans med mötesordförande justera protokollet och Bengt Bohlin utses till dennes ersättare. Justeringen sker digitalt 2023-12-19.



§ 261

Fastställande av föredragningslista

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att fastställa föredragningslistan enligt förslag.



§ 270

Detaljplan för Regementet, del av Osdal 3:4, Etapp 2

Ärendenummer: BN 2017-001880

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att fastställa föreslagen inriktning för det fortsatta planarbetet.

Reservation

Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Ärendebeskrivning

2020-04-23 tog Samhällsbyggnadsnämnden beslut om att ge Samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upprätta detaljplan för Regementet, del av Osdal 3:4.

2008 blev ett planprogram för hela Regementsområdet antaget. På grund av Götalandsbanan hade planeringen under en längre period stått stilla. 2016 fick delar av området klartecken från Trafikverket för att påbörja att ta fram detaljplan över.

Detaljplanen som vid den tidpunkten hade varit på samråd blev uppdelad i två och den första etappen, Mannerfelts Plats, fick lagakraft år 2017.

Detta uppdrag är för etapp två och täcker dalgången söder om Regementsstaden samt en mindre kulle där Brigadhuset och två komplementbyggnader med höga kulturvärden finns.

För delar av området gäller områdesbestämmelser för I15-området, laga kraft 1999-07-01.

Styrdokument som utgör huvudsaklig grund för inriktningen

- Borås Översiktsplan, 2018
- Planprogram för Regementet, 2008

Förklaring till inriktning

Inriktningen ska utgöra grund för avvägningar. Den ska vara tydlig och underlätta fortsatt arbete för respektive part. Inriktningen utgår ifrån tidigare planbeskedsprocesser, politiska beslut och styrdokument, såsom översiktsplanen och planprogram. Inriktningen har arbetats mellan tjänstepersoner på förvaltningen samt i dialog med exploatör.

Innehållet i inriktningen är uppbyggd utifrån tre grundstenar:

- Vilka funktioner ska finnas?
- Vad ska känslan vara?
- Arkitektur/gestaltning/kulturmiljö

Inriktning

- Området pekas i planprogrammet ut som trädgårdsstaden. Bebyggelsen i dalgången är avsedd för bostadsändamål där småhus kombineras med flerbostadshus. Skalan på bebyggelsen trappas ner på ett lekfullt sätt och visuella kopplingar samt stråk till grönområden säkerställs.



- I området vid Brigadhuset och de två förrådsbyggnaderna möjliggörs en bredd av funktioner och användningar. Förskola, skola, vård, kontor, verkstad, förråd eller handel undersöks. Planbestämmelser delas upp för att anpassa användningsmöjligheterna efter byggnadernas och topografins förutsättningar. Syftet ska vara att säkerställa ett långsiktigt bevarande av de kulturhistoriska värdena utan att omöjliggöra nödvändiga anpassningar.
- Markparkering ska ha en god miljögestaltning/trädgårdskaraktär och så långt det är möjligt anordnas i små enheter utspridda över området för att minska det visuella intrycket. En större sammanhängande markparkeringsyta kräver extra omsorg kring gestaltning i form av växtlighet och markbeläggning. Utformning kommer i detaljplanen regleras med planbestämmelser.
- Ny bostadsbebyggelse ska samspela med den historiska bebyggelsen och anpassas till omkringliggande natur. En känsla av respekt för den äldre bebyggelsen samtidigt som området tillåts ha en egen karaktär. Fasadmaterial ska vara trä, tegel eller puts och ha stor omsorg för detaljer. Terränganpassning ska eftersträvas i utformning av området och stödmurar synliga för allmänheten ska kläs i trä, natursten eller tegel.
- Ny bebyggelse vid Brigadhuset och förrådsbyggnaderna ska relatera till byggnadernas inneboende styrkor och svagheter och bygga vidare på dessa i gestaltningen. Ny byggnadsvolym intill förrådsbyggnaderna får ta plats och synas, men ska underordna sig Brigadhuset. Fasadmaterial ska huvudsakligen vara i trä, men kan kompletteras med andra material. Mindre kompletterande volym intill Brigadhuset ska genom skala, rytm, struktur och materialitet underordna sig befintlig byggnad.

Beslutsunderlag

Presentation

2023-12-14

Yrkanden under sammanträdet

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) yrkar att fastställa föreslagen inriktning för det fortsatta planarbetet.

Sverigedemokraterna yrkar att återremittera ärendet till förvaltningen, med följande motivering:

Sverigedemokraterna vill att förvaltningen arbetar fram ett justerat förslag. Det justerade förslaget skall inkludera en större betoning på friliggande villor med större tomter. Borås Stad har inte byggt nya sammanhängande villaområden på mycket lång tid och det var ännu längre sedan staden detaljplanerade ett mer exklusivt sådant område med generösare ytor. Detta är ett uppdämt behov som staden har kvar att tillgodose. Närheten till centrum, naturen och mycket goda kommunikationsmöjligheter gör området till en mycket god kandidat för att Borås äntligen kan gå från ord till handling.

Borås har under en längre tid, under devisen blandad bebyggelse, införlivat flerfamiljshus i befintliga villaområden. Allt för ofta har detta resulterat i att attraktionen för dessa områden varit dalande. Sverigedemokraterna ser nu möjligheten att genom att tillföra representativa villor i denna etapp göra det omvända, dvs skapa blandad bebyggelse och samtidigt höja attraktionen för området i dess helhet. Dess arkitektur kan med fördel ha en anknytning till regementet eller dess tidsepok.



Beslutsgång

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer förslaget att återremittera ärendet mot förslaget att besluta om ärendet på sammanträdet och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras på sammanträdet.

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer därefter ordförandens förslag att fastställa föreslagen inriktning för det fortsatta planarbetet och finner att nämnden beslutar enligt ordförandens förslag.



§ 271

Detaljplan för Hässleholmen, Hässleholmen 3:1 m.fl. (Bodavallen)

Ärendenummer: BN 2020-002109

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna detaljplanen och lämna den till Kommunfullmäktige för antagande.

Reservation

Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade 2020-10-28 i beslut § 416 att ge Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att pröva möjligheten att ändra detaljplanen för Hässleholmen, del av Hässleholmen 3:1 (Boda idrottsplats).

Samhällsbyggnadsnämnden gav 2020-11-19 i beslut § 362 Samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upprätta detaljplan.

2022-08-23 beslutade planchefen i beslut § PL 2022-002151 via delegation att sända planen på samråd. Samrådet pågick under tiden den 2 september 2022 – 30 september 2022.

Inkomna synpunkter sammanställdes i en samrådsredogörelse.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2023-04-20 i beslut § 79 att genomförandet av detaljplanen inte kan förmodas innebära en betydande miljöpåverkan samt att sända planen för granskning. Granskningstiden pågick under tiden den 5 maj 2023 – den 31 maj 2023.

Inkomna synpunkter har sammanställts i ett utlåtande.

Beslutsunderlag

Handling	Datum	Notering
Plankarta	2023-11-23	
Planbeskrivning	2023-11-23	
Granskningsutlåtande	2023-11-23	

Yrkanden under sammanträdet

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) yrkar att godkänna detaljplanen och lämna den till Kommunfullmäktige för antagande.

Sverigedemokraterna yrkar att återremittera ärendet till förvaltningen, med följande motivering:

Sverigedemokraterna anser att den föreslagna detaljplanen inte tillgodoser parkeringsbehovet som denna stora idrottsplatsansatsning är i behov av för att kunna utnyttjas så som är avsett. Vid större evenemang kan man inte beslagta parkeringsytor för skolor då dessa redan nyttjas av verksamheten. Man kan heller inte utgå ifrån att man ska kunna nyttja privatägda parkeringsplatser. Att anläggande idrottsutövare skall uppmanas att parkera annorstädes och därefter åka buss till området är



orealistiskt och påvisar att detaljplanen behöver justeras så att anläggningen själv kan omhänderta dess besökare.

Beslutsgång

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer förslaget att återremittera ärendet mot förslaget att besluta om ärendet på sammanträdet och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras på sammanträdet.

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer därefter ordförandens förslag att godkänna detaljplanen och lämna den till Kommunfullmäktige för antagande och finner att nämnden beslutar enligt ordförandens förslag.

Beslutet skickas till:

Beslutskopia

Kommunstyrelsen

Protokollsanteckning

Protokollsanteckning från Kristdemokraterna och Moderaterna:

Kristdemokraterna och Moderaterna anser att det är bekymmersamt att parkeringsfrågan inte är löst för ett såpass stort projekt, trots att det så tydligt engagerar verksamheter i närområdet. Det bör inte vara Borås Stads ingångsvärde att planera in en förväntad brist med förhoppning att det löser sig. Kristdemokraterna och Moderaterna har under processens gång tagit upp denna fråga. Vid andra idrottsanläggningar runt omkring staden är parkeringar ett återkommande problem. Det är till lika stor del en praktisk fråga som det är en säkerhetsfråga. Där till är det värt att notera och bära med sig de råd polismyndigheten ger till denna plats.



§ 272

Allmänhetens frågestund

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Ingen allmänhet besöker dagens frågestund.



§ 273

Rapport och frågor från ledamöterna

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Morgan Hjalmarsson (L), ordförande, och Bengt Bohlin (S), förste vice ordförande, informerar om presidieöverläggningen med Tekniska nämndens presidium gällande budgetuppdraget för Akademiplatsen den 20 november, där även tjänstepersoner från Samhällsbyggnadsförvaltningen och Tekniska förvaltningen deltog.

Morgan Hjalmarsson (L), ordförande, informerar om att han ingår i en styrgrupp för framtagande av en planeringsstrategi, som ska vara ett verktyg i planeringen och ha genomförandefokus för att knuffa översiktsplanen i rätt.

Morgan Hjalmarsson (L), ordförande, informerar om nämndträffen den 30 november och återkopplar att det vara ett bra upplägg med fokus på budgeten för 2024.

Morgan Hjalmarsson (L), ordförande, informerar om deltagande på Borås möts den 6 december, en lunchträff med näringsliv och akademi om stadens säkerhet med representanter från Polismyndigheten, Centrum för kunskap och säkerhet (CKS) och Fritids- och folkhälsoförvaltningen.

Morgan Hjalmarsson (L), ordförande, informerar om strukturskissöverläggningen för Strukturskiss Sydväst den 6 december.

Bengt Bohlin (S), förste vice ordförande, informerar om deltagande på presentation av Borås Cityindex, samt deltagande på Hållbart byggande med representanter från Borås Stad och näringsliv.

Per Månsson (M) informerar om deltagande på redovisning av riskkostnadsberäkning höga flöden och nivåer i Viskan och riskkostnadsberäkning vid skyfall för Borås den 7 december.



§ 274

Information från förvaltningen

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Richard Mattsson, stadsarkitekt, visar skisser och ger en statusuppdatering om nuläget gällande Strukturskiss Sydväst.

Richard Mattsson, stadsarkitekt, och Anton Spets, enhetschef park, Tekniska förvaltningen, informerar om Viskans Led inför nämndbeslut i januari, där Samhällsbyggnadsnämnden och Tekniska nämndens budgetuppdrag för 2023 är att utreda möjligheter att Viskans park utvecklas mot serviceorterna.

Richard Mattsson, stadsarkitekt, och Anton Spets, enhetschef park, Tekniska förvaltningen, informerar om samordning på Pantängen, framförallt utifrån ett parkeringsperspektiv där flera intressenter har ett samordningsbehov.

Fredrik Hjelm, stadsantikvarie, informerar om kommande bygglovsärende för tillbyggnad av Bäckängsgymnasiet.



§ 275

Budgetuppdrag Akademiplatsen

Ärendenummer: 2023-265

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att överlämna framtaget trafik-PM till Kommunstyrelsen.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att nämndens del av uppdraget är genomfört.

Samhällsbyggnadsnämnden anser dock att Akademiplatsen bör ses över vad gäller dess utformning. I ett strategiskt perspektiv behöver framtida möjligheter att begränsa motorfordonstrafik i området utredas i Kommunstyrelsens arbete med att ta fram en ny trafikplan.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav i Budget 2023 uppdrag till Samhällsbyggnadsnämnden och Tekniska nämnden att utreda hur fordonstrafik kan flyttas bort från högskolans område så att Akademiplatsen kan bli ett studenttorg som förbättrar Borås studentliv.

Orsaken till uppdraget är att en stor del av studenter och personal på Högskolan i Borås passerar över Akademiplatsen på resan till och från högskolan eller för att utföra andra ärenden under dagen. Genom det bil- och busstrafikflöde som passerar över Akademiplatsen upplever högskolans personal och studenter en osäker trafikmiljö. Detta trots att gatorna genom Akademiplatsen är reglerade som gångfartsområde vilket innebär krav på låga hastigheter för fordonstrafiken. Utöver de upplevda problemen med trafiksäkerheten finns en önskan från högskolan om att utveckla Akademiplatsen. Fastighetsägarna Akademiska hus och Kanico AB har tillsammans tagit fram en visionsskiss för att illustrera hur Akademiplatsen skulle kunna gestaltas.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Under 2023 har Samhällsbyggnadsförvaltningen arbetat tillsammans med Tekniska förvaltningen med att utreda möjligheten att ta bort motorfordonstrafik från Akademiplatsen. Arbetet har resulterat i ett PM som visar att både Järnvägsgatan och Skaraborgsvägen har en viktig funktion för såväl bil- som busstrafik mellan stadsdelar. En avstängning av motorfordonstrafik skulle bland annat innebära stora försämringar kopplat till både tillgänglighet och längre resor.

Utifrån tillgänglighets- och framkomlighetsperspektiven, både lokalt och stadsövergripande, rekommenderas att Akademiplatsen i dagsläget fortsatt är öppen för buss- och biltrafik. Det är däremot viktigt att området ses över i en kommande trafikplan för att kolla på eventuella trafiklösningar kring Akademiplatsen ur ett strategiskt perspektiv. Trafikplanen ligger inom Kommunstyrelsens ansvarsområde.

Det är också viktigt att åtgärder på kort sikt genomförs kring Akademiplatsen. Åtgärder kopplat till utformningen av Akademiplatsen ska syfta till att skapa ett område där gång- och cykeltrafik är prioriterat för att bidra till ökad upplevd säkerhet och större attraktivitet att vistas där.

Utformningsåtgärder ligger inom Tekniska nämndens ansvarsområde som har mandat att ge Tekniska förvaltningen i uppdrag att fortsätta arbetet med att se över lämpliga åtgärder på Akademiplatsen. För dessa åtgärder krävs inte ny detaljplan.



Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning är därmed att nämnden utifrån den kompetens och de resurser som finns inom förvaltningen har gjort den del av uppdraget som nämnden åtagit sig att göra.

Beslutsunderlag

Trafik-PM - Akademiplatsen Trafikanalys inom budgetuppdrag, 2023-10-24

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Tekniska nämnden



§ 276

Ekologiskt hållbart Borås – Handlingsplan 2024, Samhällsbyggnadsnämnden

Ärendenummer: 2023-231

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna handlingsplanen för 2024 samt att sända denna till Kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Borås Stad ska vara drivande och ledande inom miljöområdet. Med Borås Stads gemensamma miljö- och klimatarbete vill Borås Stad skapa hälsosamma livsmiljöer, ett rikt växt- och djurliv, ökad biologisk mångfald, god klimatanpassningsförmåga och god livskvalitet för boråsarna. Borås Stads alla verksamheter ska arbeta för att minska Borås Stads negativa miljö- och klimatpåverkan från stadsutveckling, byggnation, transport, energiförbrukning och konsumtion samt öka organisationens positiva miljö- och climateffekter.

Miljöprogrammet beskriver ett övergripande arbetssätt som är en del i processen för att samla ihop stadens miljöarbete och samordna uppföljning av exempelvis Borås Stads energi- och klimatstrategi, avfallsplan och koldioxidbudget.

Borås Stads energi- och klimatstrategi identifierar viktiga vägval inom klimatområdet i syfte att utveckla Borås som ett modernt och attraktivt samhälle i den allt snabbare globala omställningen. Alla nämnder och bolagsstyrelser inom Borås Stad ska arbeta för att integrera strategin i respektive budget och verksamhet.

Borås Stads avfallsplan ”Mot en cirkulär och hållbar framtid” berör flera olika delar av kommunens verksamheter, det lokala näringslivet samt kommuninvånarna. Avfallsplanen gäller 2021-2030 och är framtagen ihop med de andra kommunerna i Boråsregionen. Syftet med planen är att tillsammans förebygga att avfall uppstår, minska avfallets farlighet, minska negativ miljö- och klimatpåverkan och arbeta för en långsiktigt hållbar region.

I denna rapport presenteras endast de mål med indikatorer och åtgärder som Samhällsbyggnadsnämnden valt att prioritera under 2024.

Beslutsunderlag

Ekologiskt hållbart Borås – Handlingsplan 2024, SBN

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, ärendenummer 2023-00488



§ 278

Namnberedningen 2023

Ärendenummer: 2023-147

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att namnge kvarter och gatorna samt ändra sträckningen på gatan i enlighet med namnberedningens förslag.

Ärendebeskrivning

Lantmäteriafdelningen föreslår namn på gator och allmänna platser. Namnförslagen bereds i den kommunala namnberedningen, som är en politiskt tillsatt nämnd bestående av fem ledamöter. Beslut om nya namn fattas av Samhällsbyggnadsnämnden efter förslag från namnberedningen. Protokoll har nu inkommit från namnberedningen med önskemål om fastställande av förslagen.

Beslutsunderlag

Namnberedningens protokoll 2023-11-02

Beslutet skickas till:

Namnberedningen



§ 279

Förlängning av parkeringsregler för Borås Stad

Ärendenummer: 2020-540

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att förlänga giltighetstiden för Borås stads parkeringsregler till och med 2024-12-31.

Ärendebeskrivning

Gällande parkeringsregler fastställdes i Samhällsbyggnadsnämnden 19 januari 2017 och gällde till och med utgången av 2020. Reglerna har sedan förlängts årsvis inför att nya riktlinjer om parkering som arbetas fram ska antas i Samhällsbyggnadsnämnden.

Översynen av nuvarande parkeringsregler har pågått och i det arbetet identifierades ett behov av att förtydliga delar av dokumentet. Parallellt med detta pågick även en översyn av samtliga parkeringsdokument inom staden: parkeringsprogram, riktlinjer för parkering och regler för parkeringsköp. En arbetsgrupp för att leda arbetet, med att se över samtliga dokument arbetat fram ett förslag. Det var på remiss under sommaren 2021. Under hösten 2021 har remissvaren sammanställts och handlingarna har lämnats över till politiken för beslut. Samtliga parkeringsdokument ska samverka och stämma överens med varandra. Den politiska beredningen är inte klar och parkeringsprogrammet som är en förutsättning för de nya reglerna har beslutats av Kommunstyrelsen men har ännu inte beslutat av Kommunfullmäktige.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår därför att förlänga giltighetstiden för gällande parkeringsregler till och med 2024-12-31. De nya riktlinjerna beräknad kunna antas i början av 2024 och kommer då ersätta nuvarande regler.

Beslutsunderlag

Borås Stads parkeringsregler



§ 280

Remiss: Kollektivtrafikplan för staden Borås 2035

Ärendenummer: 2023-226

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att tillstyrka Kollektivtrafikplan för staden Borås 2035 och att översända yttrande till Kommunstyrelsen.

Reservation

Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget tilläggsförslag.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har fått en remiss angående plan för kollektivtrafik tillsänds sig från Kommunstyrelsen. Bakgrunden till dokumentet är att Borås Stad, Västra Götalandsregionen och Västtrafik 2016 beslutade om *Utvecklingsplan 2025 för stadstrafiken i Borås* som en gemensam grund för utvecklingen av stadstrafiken i Borås. Parterna har sedan dess arbetat med genomförandet av utvecklingsplanen. 2022 startade arbetet med att tillsammans ta fram *Kollektivtrafikplan för staden Borås 2035*.

Syftet med kollektivtrafikplanen är att peka ut riktningen för att stödja hållbar region- och stadsutveckling, möta kommunens befolkningstillväxt och uppnå en ökad marknadsandel för hållbara resor. Med kollektivtrafikplanen skapas en gemensam målbild så att kollektivtrafikens utveckling och stadsutvecklingen går hand i hand och stödjer varandra. Parterna ska känna trygghet i att ha en långsiktig gemensam plan som grund.

Kollektivtrafikplanen ska beslutas av Kommunstyrelsen, Västra Götalandsregionens infrastruktur- och kollektivtrafiknämnd samt Västtrafiks styrelse. Under arbetet har Stadstrafikforum Borås utgjort styrgrupp. Dialog och förankring har även förts med Borås Stads Kollektivtrafikråd.

Kollektivtrafikplanen omfattar inte den fysiska utformningen av stråk, bytespunkter, fordon eller linjedragningar. Konkretisering kommer att arbetas vidare med i kommande handlingsplaner.

Beslutsunderlag

Förslag till yttrande

Missiv

Kollektivtrafikplan Borås remissversion

Yrkanden under sammanträdet

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) yrkar att tillstyrka Kollektivtrafikplan för staden Borås 2035 och att översända förslag till yttrande till Kommunstyrelsen.

Kristdemokraterna yrkar i tillägg till förslag till yttrande på eget tilläggsförslag, se bilaga.



Sverigedemokraterna yrkar på eget förslag till yttrande och att översända det till Kommunstyrelsen, se bilaga.

Beslutsgång

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer först ordförandens förslag mot Sverigedemokraternas förslag och finner att nämnden beslutar enligt ordförandens förslag.

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer därefter Kristdemokraternas tilläggsförslag mot avslag och finner att nämnden beslutar att avslå tilläggsförslaget.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen



§ 281

Revidering av Samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning 2023

Ärendenummer: 2023-247

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna förslaget till reviderad delegationsordning.

Ärendebeskrivning

Delegationsordningen reviderades senast i maj 2023. En årlig översyn brukar göras varje höst och efter omvärldsbevakning behövs Samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning återigen revideras på några punkter.

Förslag på mindre förändringar

- Istället för benämningen funktionschef innefattar befattningen avdelningschef också chef för Ekonomifunktionen och HR-chef. Chef för Ekonomifunktionen benämns som avdelningschef ekonomi.

Förslag på borttagna delegater

- **10.4:** Ta emot och underteckna delgivningar ställda till nämnden.
 - Borttagen delegat: Bygglovsadministratör.

Förslag på tillagda delegater

- **2.6:** Beslut om behov av färdigställandeskydd.
 - Tillagd delegat: Bygglovsarkitekt.

Det arbetas med att alla bygglovsarkitekter ska kunna göra hela lovprocessen. Som en följd av detta föreslås bygglovsarkitekt läggas till som delegat.

- **10.2:** Besluta att inte lämna ut handling eller uppställa villkor för dess utlämnande.
 - Tillagd delegat: Förvaltningschef.

Förslag på nya delegationer

- **10.9:** Underteckna skrivelser och handlingar för Samhällsbyggnadsnämnden.
 - Delegat: Ordförande. Kontrasignering av förvaltningschef.

Enligt § 25 i det gemensamma reglementet för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad ska skrivelser, avtal och andra handlingar från nämnden undertecknas på nämndens vägnar på det sätt som nämnden bestämmer. För att nämnden inte ska behöva ta beslut varje gång skrivelser och handlingar ska undertecknas för nämnden föreslås därför en liknande delegation som bland annat Tekniska nämnden har i sin delegationsordning, med ordförande som delegat och kontrasignering av förvaltningschef.

Förslag på ändringar och nya delegationer är markerade med gul färg i Förslag till reviderad delegationsordning. Förslag på borttagna delegater är överstrukna och skrivna i röd färg.



Beslutsunderlag

Förslag till reviderad delegationsordning

Nuvarande delegationsordning



§ 282

Produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024

Ärendenummer: 2023-214

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna Produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024.

Reservation

Moderaterna och Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Moderaterna och Sverigedemokraternas förslag.

Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för eget tilläggsförslag.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har upprättat ett förslag till Produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024.

Produktionsplanen omfattar kommunens arbeten inom ramen för samhällsbyggnadsprocessen. I produktionsplanen listas de strategiska planer och uppdrag, strukturskisser, planprogram och detaljplaner som kommunen avser starta upp eller arbeta med under 2024. Flertalet av de projekt som finns med i produktionsplanen är pågående.

Produktionsplanen omfattar uppdrag som både ligger inom Kommunstyrelsens och Samhällsbyggnadsnämndens ansvarsområde. Gemensamt för samtliga uppdrag är att de kräver resurser från flera avdelningar, förvaltningar och nämnder. Planen utgör den politiska prioriteringen av uppdragen under 2024 och är en sammanvägd bedömning av måluppfyllelse, politiskt antagna mål, Stadens utvecklingsbehov, tillgängliga resurser, budgetförutsättningar mm inom de förvaltningar som arbetar inom samhällsbyggnadsprocessen. Syftet med denna prioritering av uppdrag är även att skapa tydlighet gentemot berörda aktörer externt.

Samhällsbyggnadsnämndens uppdrag är att verkställa kommunens fysiska planering i form av bland annat detaljplaner och planprogram, men också ta fram nödvändigt planeringsunderlag inom miljö- och klimatområdet. Nämnden ansvarar därför för prioriteringen av detaljplaner, planprogram, samt strategiska planeringsprojekt inom miljö och klimat i denna produktionsplan. Förslaget utgår från de uppdrag som förvaltningen fått från både Kommunfullmäktige och Samhällsbyggnadsnämnden om att förse Borås med detaljplaner, planprogram och miljö- och klimatstrategier/planer som möjliggör byggnation av bostäder, verksamhetsmark och som uppfyller de kommande årens behov och tillgodose behovet av kommunal service.

Produktionsplanen innehåller därmed de uppdrag som ska utgöra den politiska prioriteringen av de uppdrag som Samhällsbyggnadsförvaltningen med flera ska arbeta med under 2024. Den är uppdelad i fem delar. Första delen innehåller en beskrivning av bakgrund och utgångspunkter för prioriteringen. Sedan följer tre delar med förslag till produktionsplan med uppdrag inom strategisk planering, planprogram och detaljplaner som förvaltningen avser arbeta med under nästkommande



år, samt en bedömd kostnad för samtliga prioriterade detaljplaner och program i kommunal regi. Den sista och delen innehåller en förteckning av samtliga beslutade samhällsbyggnadsuppdrag som inte kommer att prioriteras under 2024.

Förslaget till prioriterade detaljplaner och planprogram utgår från Kommunfullmäktiges beslut om budget 2024 som togs 2023-11-22. Likaså är förslaget en sammanvägd bedömning av beslutade planuppdrag utifrån i vilken grad de bidrar till måluppfyllelse och tillfredsställer behov för stadsutvecklingen. Totalt innefattar förslaget till produktionsplan 2300-3500 nya bostäder i antagna detaljplaner fram till 2026, en skola, ett vård- och omsorgsboende, fyra LSS/SOL-boenden (bostäder enligt lagen om stöd och service, samt bostad med särskild service enligt socialtjänstlagen), sju verksamhetsområden av olika storlek med mera. Totalt omfattar de sju verksamhetsområdena cirka 250-420 hektar mark.

De plan- och programuppdrag som föreslås utgå från gällande produktionsplan (2023) och därmed senareläggas är följande:

- Planprogram för Centrum (norr), området längs Yxhammarsgatan
- Planprogram för Alideberg, Lundby 1:1 med flera
- Detaljplan för Källbäckeryd, del av Källbäckeryd 1:366, Brämhults Torg
- Detaljplan för Viskafors, Rydboholm 2:1 med flera
- Detaljplan för Sandared 1:89

Samtliga av dessa uppdrag drivs i kommunal regi och avses i huvudsak finansieras av Staden och föreslås därför senareläggas utifrån rådande ekonomiska förutsättningar. Dessutom har flertalet av dessa uppdrag inte startats under 2023. För de två uppdrag som arbetet påbörjats, programmet för Alideberg och detaljplanen för Källbäckeryd, gör Samhällsbyggnadsförvaltningen den bedömningen att behovet att arbeta med dessa under 2024 är litet. Istället föreslår förvaltningen att dessa ersätts med detaljplaner i privat regi, detaljplanerna för Serapis 3, Solskenet 3 och Svanen 6.

Kommunstyrelsens yttrande

Kommunstyrelsen yttrade sig 2023-11-20 över remissförslaget till Produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024, beslutat av Samhällsbyggnadsnämnden 2023-10-18, och tillstyrkte remissförslaget, med hänvisning till att det i Budget 2024 ges möjlighet till att under året använda ackumulerat resultat för anpassning till volymförändringar i verksamheten. Vidare beslutade Kommunstyrelsen att uppföljning av produktionsplanen ska ske till Kommunstyrelsen i samband med tertial 1.

Beslutsunderlag

Förslag till Produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024

Kommunstyrelsens beslut - Produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024

Skrivelse Kommunstyrelsen 2023-11-20

Yrkanden under sammanträdet

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) yrkar att godkänna förslag till produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024.



Vänsterpartiet yrkar i tillägg att förvaltningen ges i uppdrag att prioritera detaljplaneärenden för flerbostadshus, så att möjligheten för att färdigställa fler hyresrätter ökar. Detta gäller särskilt i bostadsområden och stadsdelar där det idag finns ett underskott på hyresrätter. Samt att förvaltningen ges i uppdrag att arbeta med grönytefaktor vid arbetet med detaljplaner. Detta som ett sätt att öka tillgången till gröna och kvalitativa utemiljöer, se bilaga för motivering.

Moderaterna och Sverigedemokraterna yrkar på eget förslag till produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen 2024, se bilaga.

Beslutsgång

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer först ordförandens förslag mot Moderaterna och Sverigedemokraternas förslag och finner att nämnden beslutar enligt ordförandens förslag. Omröstning begärs.

Omröstning

Ordförande Morgan Hjalmarssons (L) förslag besvaras med Ja och Moderaterna och Sverigedemokraternas förslag besvaras med Nej.

Omröstningen utfaller med 5 Ja och 4 Nej.

Ja: Bengt Bohlin (S), Maj-Britt Eckerström (C), Sanne Nordqvist (S), Tommy Josefsson (V), Morgan Hjalmarsson (L)

Nej: Peter Florén (KD), Hans Thornander (KD), Lars-Gunnar Comén (M), Jan Nilsson (SD)

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) finner att nämnden beslutar enligt ordförandens förslag.

Beslutsgång

Ordförande Morgan Hjalmarsson (L) ställer därefter Vänsterpartiets tilläggsförslag mot avslag och finner att nämnden beslutar att avslå tilläggsförslaget.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen



§ 283

Månadsuppföljning, november 2023

Ärendenummer: 2023-263

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna månadsuppföljningen för november samt att sända denna till Kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har i skrivelse redogjort för det ekonomiska resultatet per november 2023. Nämndens och de olika verksamheternas nettokostnader samt prognoser redovisas.

Resultatet för Samhällsbyggnadsnämnden per november är -9 568 tkr.

Prognos

I budgeten för 2023 gjordes antaganden om återgång till någon form av normalnivå efter de senaste årens kraftiga uppgång. Intäkterna förväntades också påverkas negativt av vikande konjunktur. Lågkonjunkturen har blivit djupare än förväntat och antalet inkomna bygglov har minskat drastiskt vilket gör att intäkterna blivit betydligt lägre än befarat. För Plan- och bygglovsavdelningen och Geodataavdelningen prognostiseras ett negativt resultat för intäkter på 8 500 tkr.

Kostnaderna är högre än budgeterat på grund av högre utredningskostnader i detaljplaner. Delar av kostnaden faktureras vidare till externa exploatörer via plankostnadsavtal medan vissa planer delas mellan extern exploatör och kommunen. Kostnader för arbete med detaljplaner på kommunal mark bekostas av verksamheten till dess ett eventuellt bygglov kan faktureras. Idag är ungefär två tredjedelar av detaljplanerna i produktionsplanen på kommunal mark.

Nämnden fattade i mars beslut om att revidera produktionsplanen för 2023 och prioritera ytterligare två detaljplaner på kommunal mark, vilket ger både lägre intäkter, i och med att planarkitekternas tid inte kan debiteras, och högre kostnader för utredningar.

Samhällsbyggnadsnämnden har fattat separata beslut om åtgärder för budget i balans samt för användning av buffert. Förvaltningen har dessutom vidtagit åtgärder som att inte tillsätta vakanta tjänster, omfördela kompetenser och vara återhållsamma med inköp. Åtgärderna förväntas minska kostnaderna med cirka 4 000 tkr jämfört med budget.

Nämnden har fått godkänt att använda 1 300 tkr av det ackumulerade resultatet för flygburen laserskanning. Skanningen är genomförd men är ännu inte fakturerad.

Samhällsbyggnadsnämndens prognostiserade resultat är -13 000 tkr på grund av lägre intäkter för bygglov, mätningssuppdrag och planarkitekternas nedlagda tid. Dessutom beräknas högre kostnader för utredningar i samband med detaljplanarbetet. Prognosen innefattar även flygburen laserskanning.

Konsekvenserna av att vara en till stor del externt finansierad nämnd märks tydligt nu när lågkonjunkturen är ett faktum. Intäktstappet, vars påverkan är utom nämndens kontroll, bidrar till ett negativt resultat och bör skrivas av i bokslutet.



Beslutsunderlag

Månadsuppföljning, november 2023 SBN

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen



§ 284

Nämndbudget 2024

Ärendenummer: 2023-167

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna Nämndbudget 2024 och att sända denna till Kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Borås växer och har ett lokalt näringsliv som expanderar med såväl företagsetableringar som byggande. Under 2024 förväntas den djupa lågkonjunktur som präglar byggbranschen att fortsätta. Nämndens verksamhet finansieras till stor del av externa intäkter, vilket betyder att en kraftigt nedåtgående konjunktur påverkar nämndens intäkter mycket negativt.

Samtidigt som efterfrågan på bygglov och betalda mättnings- och karteringsuppdrag har minskat markant i jämförelse med tidigare år, är näringslivets efterfrågan på detaljplaner fortsatt stark. Även stadens egna stadsutvecklingsambitioner är mycket stora.

Minskningen i intäkter har tilltagit under 2023, vilket får nämnden att skriva ner de förväntade intäkterna rejält i Nämndbudget för 2024, i relation till de antaganden som gjordes i Planeringsunderlaget inför 2024 i augusti. Med närapå 8 000 tkr mindre i intäkter och cirka 1 000 tkr i tidigare oförutsedda, ökade kostnader omfattar denna budget kostnadsminskande åtgärder uppgående till nära på 9 000 tkr i jämförelse med de tidigare planeringsförutsättningarna.

De vidtagna åtgärderna bygger på en översyn av de tjänster som blivit vakanta sedan nämnden under andra halvan av 2022 införde en mycket restriktiv vakansprövning till följd av den vikande konjunkturen. Flera tjänster tas bort, andra ersätts genom intern omfördelning av personal från bygglovs- till planverksamheten. Personalsbudgeten har även gått igenom på individnivå där idag förutsägbar frånvaro under 2024 i princip inte kommer ersättas med vikarier. Därutöver har samtliga övriga kostnader arbetats igenom, till exempel pausas planerad flygfotografering och kompetensutvecklingsbudgeten halveras. Alla idag tillsvidareanställda medarbetare får därmed behålla sina anställningar. Med åtgärderna anpassar nämnden sin verksamhet utifrån de minskade intäkterna, samtidigt som nämnden värnar verksamhetens förmåga att fortsätta vara en högt uppskattad aktör, samarbetspartner och arbetsgivare i centrum för alla som vill bygga och utveckla Borås.

Nämndens möjlighet att fortsätta arbetet med planprogram och detaljplaner på kommunal mark är beroende av en tillkommande finansiering. Detta på grund av att arbetet i nuvarande konjunkturläge inte längre kan finansieras med hjälp av retroaktiva planavgifter i samband med att bygglov ges för byggrätter som skapats i detaljplaner som tagits fram tidigare år. Samtidigt utgör de kommunala planerna rekordhöga 70% av den samlade planproduktionen. För att bibehålla den ambitionsnivå som nuvarande produktionsplan för samhällsbyggnadsprocessen innefattar, både vad gäller detaljplaner och översiktliga program och planer, tillför Kommunstyrelsen 6 000 tkr genom beställning till Samhällsbyggnadsnämnden (ej som utökat kommunbidrag). Nämnden ges samtidigt möjligheten att nyttja ackumulerat resultat med 3 000 tkr.



Nämndens övergripande mål inför 2024 är ökad dialog, samsyn och samverkan i samhällsbyggnadsprocessen samt ett planarbete som ger ökad livskvalitet för dagens och morgondagens boråsare.

Samhällsbyggnadsnämnden arbetar aktivt med det samarbetsuppdrag den blivit tilldelad av Kommunfullmäktige. Under 2022 och 2023 säkerställdes implementering av nya arbetssätt, såsom strukturskisser, gemensam kommunikationsplanering, ökad grad av processtyrning av samhällsbyggnadsprocessen i staden och uppstart av en portfölj-/projektstyrningsmodell i staden för större samhällsbyggnadsprojekt. Arbetet fortsätter under 2024.

Nämnden har en viktig roll att fylla inom arbetet med Socialt hållbart Borås, särskilt inom målområdet Boende och närmiljö. Med utgångspunkt i den genomlysning av befintliga styrande dokument för stadens fysiska planering utifrån perspektivet social hållbarhet som gjordes under 2022, har nämnden under 2023 förstärkt dialoginsatserna inom strukturskissarbetet samt prövat tillämpning av indikatorer för stadsbyggnadskvalitéer i detsamma. Utifrån handlingsplanen för Socialt hållbart Borås 2024 kommer Samhällsbyggnadsförvaltningen att ansvara för att utveckla koncept för att genomföra markanvisningar med sociala kriterier; vidareutveckla Riktlinjer för bostadsförsörjning med hänsyn till social hållbarhet; medverka i att genomföra aktiviteter i kommande handlingsplan mot hemlöshet samt utveckla samarbete kring stadsodling med socialt fokus.

Vid årsskiftet 2022/2023 samorganiserades de centrala delarna av tjänstepersonsorganisationen i samhällsbyggnadsprocessen, med fokus på planeringskedet i processen. Under 2023 har detta inneburit en stor förändringsprocess för Samhällsbyggnadsförvaltningen. Under 2024 är ambitionen att etablera ett nytt normalläge på förvaltningen. På sikt bedöms den nya organiseringen avsevärt förbättra förutsättningarna för ökad helhetssyn, effektivitet och gemensam uppdragskänsla i samhällsbyggnadsprocessen.

Ekonomi

Inför 2024 har Kommunfullmäktige beslutat att den separata ramen för Samhällsbyggnadsförvaltningen hos Kommunstyrelsen ska lyftas över till Samhällsbyggnadsnämnden. Flytten av ramen hoppas kunna leda till ett renodlat uppdrag för Samhällsbyggnadsförvaltningens ledning, samt ge större rörelsefrihet och påverkansmöjligheter att sköta sin verksamhet på mest effektivt sätt, till exempel genom att kunna justera mellan personella och ekonomiska resurser mellan avdelningarna på ett enklare vis. Dock flyttas inte ramen i sin helhet utan intäkter och kostnader relaterade till strategisk markförsörjning förblir i Kommunstyrelsens ram. Där hanteras även fortsättningsvis investerings- och exploateringsverksamheten.

För att säkerställa sitt uppdrag äskade Samhällsbyggnadsnämnden i Planeringsunderlaget för en utökning av budgetramen motsvarande 3 550 tkr för verksamhetsåret 2024. För de tillkommande avdelningarna från Kommunstyrelsen äskades 4 400 tkr. Totalt för Samhällsbyggnadsnämnden äskades 7 950 tkr av vilka 4 950 tkr erhöles.

Beviljade äskanden för 2024:

- 450 tkr för ökat personalomkostnadspålägg
- 1 500 tkr för utredning gällande strategisk skyfallsplanering och höga flöden
- 2 500 tkr för förstudier på allmän plats samt trafikplanering



- 500 tkr för fortsatt arbete med projektet Klimatneutrala Borås

Beslutsunderlag

Nämndbudget 2024, SBN

Protokoll MBL § 11

Protokoll MBL § 19

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen



§ 285

Anmälan av delegationsbeslut

Ärendenummer: 2023-261

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutsrätt i enlighet med nämndens delegationsordning. Där framgår det även vilka delegationsbeslut som ska redovisas till nämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden omprövar eller fastställer delegationsbesluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett ärende av den som fått delegationsrätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Beslutsunderlag

Delegationslista B (bygglov och förhandsbesked) 2023-11-01 – 2023-11-30

Delegationslista BI (startbesked och ingripanden) 2023-11-01 – 2023-11-30

Delegationslista SB (slutbesked) 2023-11-01 – 2023-11-30

Delegationslista PL (planärenden) 2023-11-01 – 2023-11-30

Delegationslista STD (strandskyddsärenden) 2023-11-01 – 2023-11-30

Delegationsbeslut upphandling 2023-11-01 – 2023-11-30

Delegationsbeslut personal 2023-11-01 – 2023-11-30



§ 287

Meddelanden

Ärendenummer: 2023-260

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av inkomna skrivelser.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har mottagit följande skrivelser:

- Protokoll från förvaltningens samverkansgrupp, FSG, 2023-11-22