

**Tid och plats**

Kl 14.00–16.48

**Omfattning**

§ 216–236

**Närvarande**

Annette Carlson (M)	förste vice ordförande, mötesordförande
Tom Andersson (MP)	andre vice ordförande
Malin Carlsson (S)	
Ida Legnemark (V)	kl 14.00-15.06
Kjell Classon (S)	
Yvonne Persson (S)	kl 14.00-16.30
Morgan Hjalmarsson (L)	
Marie Fridén (M)	
Kerstin Hermansson (C)	kl 14.00-16.35
Falco Guldenpfennig (KD)	
Patric Silfverklinga (SD)	
Mohamed Farah (S)	tjg för Ulf Olsson (S)
Lars-Åke Johansson (S)	tjg för Yvonne Persson (S)
Therése Björklund (S)	tjg för Per Carlsson (S)
Lennart Andreasson (V)	tjg för Ida Legnemark (V)
Mattias Danielsson (C)	tjg för Kerstin Hermansson (C)

**Ersättare**

Rose-Marie Liljenby Andersson (S)  
Hanna Bernholdsson (MP)  
Anne Rapinoja (V)  
Oliver Öberg (M)  
Anna Svalander (L)  
Björn Qvarnström (SD)

**Övriga**

Svante Stomberg	kommunchef
Per Olsson	personalchef
Magnus Widén	ekonomichef
Marie Ingvarsson	kommunikations- chef
Bengt Himmelman	samhällsplaneringschef
Roger Cardell	budgetchef
Martin Jakobsson	finanschef
Dan Persson	controller
Oliwer Åstrand	controller
Annette Antonsson	controller
Eva Andreasson	utvecklingsstrateg
Hanna Rickdorff Lahrin	mark- och exploateringsingenjör



Johan Olovson	e-samordnare
Anna-Karin Ekström	förskolechef
Per Arvidsson Fäldt	förvaltningschef
Erik Bergman	blocksekreterare
Peder Danesved	ombudsman
Jonas Berg	blocksekreterare
Bertil Ekwall	blocksekreterare
Kennet Öhlund	blocksekreterare
Göran Björklund	sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som han/hon begår.

#### § 216

##### **Justering**

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Tom Andersson (MP) med Yvonne Persson (S) som ersättare.

#### § 217

##### **Föredragning och ajournering**

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 16.14– 16.35 för politisk beredning i partigrupperna.

#### § 218

2016/KS0747 007

##### **Kommunchefen, anmälningsärende**

Följande ärende anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Revisionsrapport - Granskning av rutiner för externa hyror.  
(2016/KS0747 007)



§ 219

2016/KS0334 609

### **Skolstrukturutredning 2016-2017: Budgetuppdrag 2016**

Kommunstyrelsen har i Budget 2016 fått uppdraget att göra en utredning om den nuvarande och framtida skolstrukturen, med analyser av användning, behov av förändring och var nya skolor kan lokaliseras. Utredningen ska även innefatta hur Borås Stad ska möta en växande förskolas behov av lokaler.

Utredningen har resulterat i ett antal förslag till åtgärder. Åtgärderna syftar till att utveckla samverkan och samordning mellan berörda förvaltningar och nämnder.

I utredningen föreslås även ett antal grundprinciper, med syfte att fördjupa och konkretisera hur skolstrukturen kan utvecklas eller förändras utifrån kommande behov. Grundprinciperna föreslås vara vägledande vid lokalresursplaneringen.

Förslagen har sammanställts i en åtgärdsplan som ska verkställas av berörda nämnder och förvaltningar under 2017.

Av åtgärdsplanen framgår det vilken nämnd/förvaltning som är ansvarig för att åtgärden genomförs. Övriga berörda nämnder/förvaltningar förutsätts vara delaktiga i arbetet.

Genomförandet av föreslagna åtgärder och grundprinciper förväntas ge underlag för var och när nya skolor ska byggas, samt hur Borås Stad ska möta en växande förskolas behov av lokaler.

Utredningen som sådan utgör underlag för att förbättra rutiner och arbetssätt, men är inget styrande dokument. Lokalresursplanen är det styrande dokumentet och ägs av Lokalförsörjningsnämnden.

Styrgruppen ansvarar för att utvärdera och följa upp effekterna av åtgärderna på kort och lång sikt. Uppföljning kommer att göras per den 31/5, 30/9 samt 15/12 2017.

Styrgrupp och referensgrupp delges status för åtgärdsplanen i anslutning till ovanstående datum.

Vid behov kallas styrgrupp respektive referensgrupp till möten för ytterligare information och avstämning av läget och/eller samråd om åtgärder med flera frågor.

Styrgruppen och referensgruppen fortlever fram till dess att uppdraget är fullt genomfört.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Malin Carlsson (S) yrkar att det Kommunstyrelsen beslutar: Rapport och åtgärdsplan översänds till Förskolenämnden, Grundskolenämnden, Gymnasia- och vuxenutbildningsnämnden och Lokalförsörjningsnämnden för vidare åtgärder, samt till Samhällsbyggnadsnämnden och Miljö- och konsumentnämnden för kännedom.



Malin Carlsson (S) yrkar att ärendet återremitteras för tydliggörande av förslag till beslutsordning och ansvar.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*Ärendet återremitteras för tydliggörande av förslag till beslutsordning och ansvar.*

### **Protokollsanteckning**

Patric Silfverklina (SD) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

### **§ 220**

2017/KS0293 041

### **Olle Lindeblad ./ Borås Stad; mål nr 887-17**

Olle Lindeblad har yrkat att Kommunfullmäktiges beslut, att fastställa ett avkastningskrav från Borås Elnät AB om 72,6 miljoner kronor och ett finansiellt mål om 20 procent avkastning på eget kapital för 2017, skall upphävas.

Kommunen bestrider bifall till yrkandet.

Samme klagande överklagade motsvarande Kommunfullmäktigebeslut avseende 2013 års budget för Borås Elnät AB. Han anförde då att avgiftsuttaget från elnätsbolaget mot dess kunder, som medförde den vinsten som då angavs som avkastningskrav i fullmäktigebeslutet, var olagligt. Det målet drevs ända upp i Högsta Förvaltningsdomstolen, mål 6667-6669-14, där hans överklagande slutligt avslogs.

Olle Lindeblad har nu åter, till stöd för sitt överklagande, anført att den budgeterade vinsten hos nätbolaget, nu för 2017, är för hög. Han synes närmast göra gällande att Högsta Förvaltningsdomstolen, i den angivna domen, har dömt fel genom att åberopa förarbetsuttalanden som, enligt klaganden, endast avser obligatorisk verksamhet för kommunerna medan elnätsverksamheten är ett frivilligt åtagande.

Kommunen delar inte klagandes bedömning utan tillämpar det från domstolen synnerligen tydliga uttalandet i domskälen att ”ellagens reglering av nätföretagens avgiftsuttag ... utesluter en tillämpning av Kommunallagens självkostnadsprincip”.

Sammanfattningsvis kan konstateras att Olle Lindeblad har överklagat ett beslut att fastställa ett överskottsmål och ett avkastningskrav för Borås Elnät AB för 2017. Intäkterna i den budget som visar överskott ligger inom den intäktsram bolaget har enligt beslut av behörig myndighet. Högsta Förvaltningsdomstolen har redan i dom från 2015 slagit fast att det är Ellagens regler om intäktsramar som har företräde framför Kommunallagens regler om självkostnad. Det har möjligen inte ens påståtts att drivandet av eldistribution i Borås Elnät AB skulle strida mot kompetensreglerna men om så skulle vara fallet, gör kommunen gällande att verksamheten faller inom det område som sedan avsevärd tid har ansetts utgöra sedvanlig kommunal affärsverksamhet och således vara kompetensenlig.



### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Kommunstyrelsen avger yttrande med bestridande av klagandens talan enligt förslag.*

### § 221

2017/KS0151 104

#### **Utbetalning av partistöd 2017 till Miljöpartiet de Gröna**

Miljöpartiet de Gröna i Borås har inkommit med en skriftlig redovisning av hur parti-stödet för år 2016 har använts. Till redovisningen finns ett granskningsintyg bifogat. Fullmäktige skall fatta beslut om att utbetalning av partistöd för 2017 kan ske.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Partistöd till Miljöpartiet de Gröna i Borås för år 2017 kan utbetalas.*

### § 222

2017/KS0334 007

#### **Fördjupad analys i nämndernas uppföljningar**

Enligt anvisningarna för rapportering av Kommunfullmäktiges indikatorer anges att nämnderna ska göra analyser för att förklara utfallet enligt följande:

- Vad kan ha påverkat att vi nått/inte nått målvärdet?
  - genomförda aktiviteter? Vad har vi gjort bra? Vad kunde vi gjort bättre?
  - samarbete internt/externt?
  - andra faktorer som påverkat, internt i Borås Stad eller i omvärlden?
- Trend de senaste åren, tillbakablick
  - har utfallet förbättrats/försämrats?
  - orsaker till förbättring/försämring?
- Vilka åtgärder planeras för att förbättra utfallet?

När det gäller de särskilda uppdragen i budgeten anges att nämnderna ska redovisa enligt följande:

- **Genomfört** - Vad har gjorts för att genomföra uppdraget?
- **Delvis genomfört** - Hur långt har man kommit? Gör en kort lägesbeskrivning.
- **Ej genomfört** - När startar arbetet med uppdraget? När beräknas uppdraget vara slutfört?

Kommunstyrelsen konstaterar att för flera av indikatorerna i årsredovisningen 2016 redovisas resultat men analysen är bristfällig och det gör det svårt att veta vad som påverkat utfallet, och vad som nämnderna avser att göra. Är målet för högt satt eller är åtgärderna felaktiga? För dessa frågor krävs en djupare analys än vad som



redovisats. Det är också önskvärt med en analys av de positiva utfallen för att visa på de lyckade arbetssätt och/eller åtgärder som bidragit till att målet kunnat nås.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Alla nämnder uppmanas att i de fortsatta uppföljningarna; tertialrapporter samt årsredovisningen, göra djupare analyser av måluppfyllelsen.*

§ 223 2017/KS0309 100 m.fl.

### Kvalitet- och utveckling, anmälningsärenden

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Årlig redovisning av Kommunstyrelsens synpunkter 2016. (2017/KS0309 100)
- b) Förvaltningsområde för finska och meänkieli 2017: Utbetalning av statsbidrag. (2017/KS0308 130)
- c) Årlig redovisning av Borås Stads inkomna synpunkter 2016. (2016/KS0836 100)
- d) Skrivelse till Kommunstyrelsen med anledning av intervallerna för kommunens verksamhetsrapporteringar. (2014/KS0442 012)

§ 224 2016/KS0518 600

### Skolinspektionens regelbundna tillsyn 2016

Skolinspektionen har översänt beslut för förskoleklass och grundskola, samt för grundsärskola och gymnasieskola efter tillsyn i Borås kommun. Besluten har sänts till Grundskolenämnden respektive Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för handläggning.

Av besluten framgår det inom område förskoleklass och grundskola samt för grundsärskola, ”Utveckling av utbildningen vid skolenheterna”, att Borås kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Inriktningen för huvudmannens kvalitetsarbete är att de nationella mål och krav som anges i styrdokumentet uppfylls. (4 kap. 3 och 5 §§ skollagen)
- Huvudmannen följer upp resultat inom utbildningen, och dokumenterar denna uppföljning. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen beslutar huvudmannen om nödvändiga utvecklingsåtgärder, och dokumenterar de beslutade åtgärderna. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)



- Huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen och åtgärderna dokumenteras. (4 kap. 3 och 6-7 §§ skollagen)

Av beslutet framgår det avseende ”Ytterligare brister inom gymnasieskola” att huvudmannen inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen ser inte till att elever som till följd av funktionsnedsättning har svårt att uppfylla de olika kunskapskrav som finns, ges stöd som syftar till att så långt som möjligt motverka funktionsnedsättningens konsekvenser. (3 kap. 3 § skollagen).
- Huvudmannen ser inte till att ansvariga på skolan skyndsamt ger eleven stöd i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen, om eleven riskerar att inte nå de kunskapskrav som minst ska uppnås. (3 kap. 5a § skollagen).
- Huvudmannen ser inte till att ansvariga på skolan utreder elevens behov av särskilt stöd skyndsamt, om det visar sig att det stöd som getts i form av extra anpassningar inte är tillräckligt för att eleven ska ha möjlighet att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås. Detsamma gäller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga. (3 kap. 8 § skollagen).
- Huvudmannen ser inte till att om utredningen visar att en elev är i behov av särskilt stöd ges eleven sådant stöd inom den elevgrupp som eleven tillhör om inte annat följer av skollagen eller annan författning. (3 kap. 7-9 §§ skollagen; Lgy 11, 2. Övergripande mål och riktlinjer, 2.6 Rektorns ansvar).
- Huvudmannen inskränker elevers, som påbörjat en utbildning på ett nationellt program, möjlighet att fullfölja sin utbildning på det påbörjade programmet. (16 kap. 37 §).
- Huvudmannen ser inte till att endast den som har anställning som rektor benämns så. (2 kap.9§).

Kommunstyrelsen konstaterar att det systematiska kvalitetsarbetet för grundskola och förskoleklass, samt för grundsärskola behöver förbättras för att uppfylla skollagens krav fullt ut.

Kommunstyrelsen vill här, särskilt framhålla vikten av kvalitetssäkring och analys av de uppgifter som utgör underlag för beslut om utvecklingsåtgärder. För att säkerställa att beslutade åtgärder får avsedd effekt, är det av stor vikt att de dokumenteras och följs upp regelbundet.

Avseende påtalade brister inom gymnasieskolans ser Kommunstyrelsen allvarligt på de brister som Skolinspektionen påtalar. Det är angeläget att dessa brister åtgärdas snarast möjligt. Även här är det viktigt att säkerställa att beslutade åtgärder får avsedd effekt, samt att de dokumenteras och följs upp regelbundet.



Kommunstyrelsen avser att följa nämndernas arbete med åtgärder med anledning av med Skolinspektionens förelägganden. Grundskolenämnden samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ska därför redovisa till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens föreläggande inom området ”Utveckling av utbildningen vid skolenheterna”.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Malin Carlsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Grundskolenämnden, samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden redovisar till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens förelägganden.

Redovisningen delges Kommunstyrelsen i samband med att redovisning av vidtagna åtgärder lämnas till Skolinspektionen.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Programansvarigt kommunalråd samt ordföranden i Grundskolenämnden uppdras hålla Kommunstyrelsen informerad, minst en gång per månad, om det arbete som pågår utifrån Skolinspektionens granskning fram till dess Skolinspektionens kritik är åtgärdad.

Grundskolenämnden, samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden redovisar snarast till Kommunstyrelsen om vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens förelägganden.

Slutlig redovisning delges Kommunstyrelsen i samband med att redovisning av vidtagna åtgärder lämnas till Skolinspektionen, se bilaga.

### **Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Malin Carlssons (S) förslag och dels till Annette Carlsons (M) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Malin Carlssons (S) förslag röstar ja, den som ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons (M) yrkande".

### **Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja av Thérèse Björklund (S), Mohamed Farah (S), Lars-Åke Johansson (S), Lennart Andreasson (V), Malin Carlsson (S), Kjell Classon (S) och Tom Andersson (MP) samt nej av Mattias Danielsson (C), Patric Silfverklinga (SD), Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (L) och Annette Carlson (M).





### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 6 på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*Grundskolenämnden, samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden redovisar till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens förelägganden.*

*Redovisningen delges Kommunstyrelsen i samband med att redovisning av vidtagna åtgärder lämnas till Skolinspektionen.*

### Reservation

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (L), Marie Fridén (M), Falco Guldenpfennig (KD) och Mattias Danielsson (C) till förmån för Annette Carlsons (M) yrkande.

### § 225

2013/KS0572 261

### Försäljning av Borås Bosnäs 3:108, ladan i Bosnäs

Bosnäs Samfällighetsförening och Borås Stad ingick 1991 ett köpeavtal där en äldre lada såldes till samfällighetsföreningen för en köpeskilling om 10 000 kr. Köpeavtalet är dock ogiltigt då det inte är möjligt att sälja enbart en byggnad, om byggnaden och marken den är belägen på är i samma ägares hand. Köpeskillingen har inte återbetalats till Bosnäs Samfällighetsförening. Eftersom avtalet endast reglerade överlåtelse av själva ladan har Bosnäs Samfällighetsförening sedan 1991 arrenderat den mark som ladan är belägen på. Enligt nuvarande arrendeavtal har samfällighetsföreningen ansvar för allt underhåll av ladan.

Ladan fungerar bland annat som föreningslokal och förråd för Bosnäs Samfällighetsförening. Kommunen har ingen verksamhet i ladan och Lokalförsörjningsnämnden framförde vid samråd för gällande detaljplan, Detaljplan för Bosnäs, del av Bosnäs 3:1, att nämnden är positiv till försäljning av flera byggnader med tillhörande mark inom detaljplaneområdet. Ladan är i detaljplanen skyddad genom varsamhetsbestämmelse som reglerar fasadmaterial, utseende på fönsterpartier samt bestämmelser kring underhåll av ladan.

Ett köpeavtal har upprättats som innebär att Borås Stad säljer fastigheten Borås Bosnäs 3:108, på vilken ladan är belägen, till Bosnäs Samfällighetsförening för en köpeskilling om 24 000 kronor. Fastighetens areal uppgår till 1187 m<sup>2</sup>. Tillträde och betalning sker 2017-05-01.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Godkänna köpeavtal med Bosnäs Samfällighetsförening, gällande försäljning av fastigheten Borås Bosnäs 3:108 för 24 000 kronor.*



§ 226 2017/KS0008 049 m.fl.

**Ekonomistyrning, anmälningsärende**

Följande ärende anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Likviditetsrapport för Borås Stad 2017-03-31. (2017/KS0008 049)

§ 227 2017/KS0050 108

**Delegationsbeslut; avskrivning av fordringar intill ett belopp av ett halvt basbelopp i varje särskilt ärende**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 3 april 2017 (ärendenummer 2/2017).

§ 228 2017/KS0044 045

**Delegationsbeslut; Likviditetsfrågor – placering av likvida medel, upp- och utlåning m.m, däribland till Borås Energi och Miljö AB: EMC-investering**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 17 januari - 14 mars 2017 (ärendenummer 1-10/2017).

§ 229 2016/KS0736 611

**Ersättningar till fristående förskola 2017**

Skollagen och skolförordningen innehåller bestämmelser om ersättning till fristående förskolor. Kommunfullmäktige tog beslut om principer för bidragsberäkning den 21 januari 2010. Reglerna tillämpas fr.o.m. kalenderåret 2010. Kommunstyrelsen kan besluta om ersättningarnas storlek under förutsättning att några principiella förändringar inte görs. 2017 års ersättningar har beräknats utifrån antagna principer

Ersättningarna är en minskning med 1,7 % jämfört med tidigare beslut för år 2017.

Ersättning per barn har ökat med 0,5 % i jämförelse Kommunstyrelsens beslut den 12 december 2016. Däremot har den genomsnittliga vistelsetiden vid mätperioderna april 2016 och okt 2016 ökat i jämförelse med den genomsnittliga vistelsetiden vid mätperioderna okt 2015 och april 2016 som användes vid förra beräkningen. Detta innebär en minskad ersättning per timme.

Lokalkostnaden, exklusive lokalvård och vaktmästeri, är 12 597 kr/år per barn.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

<i>Ersättning per barn i fristående förskola 1-2 år</i>	<i>86,25 kr/tim.</i>
<i>3-5 år</i>	<i>61,60 kr/tim.</i>

*Ersättningarna gäller fr om den 1 maj 2017 .*



§ 230

2016/KS0291 611

**Ny beräkning av ersättning till fristående skolor och förskoleklass**

Kommunstyrelsen beslutade 2016-02-22 om 2016 års ersättningar till fristående skola förskoleklass, förskola och fritidshem. Malmen Montessori överklagade beslutet till Förvaltningsrätten i Jönköping som meddelade dom i ärendet 2017-02-15. Domen innebar att målet överlämnades till Borås stad för ny beräkning av grundbeloppet för år 2016 i enlighet med domskälen. Överklagandet av 2016 års ersättningar är likt 2015 års överklagande.

Förvaltningsrätten biföll Malmen Montessoris överklagande på så sätt att biträdande rektor ska beräknas under kostnadsslaget undervisning. Tjänsterna utvecklingspedagog/utvecklingsledare och enhetschef för elevhälsan ska dels beräknas under kostnadsslaget administration och dels under kostnadslaget undervisning. Domstolen ansåg att Borås Stad ska avgöra hur dessa tjänster ska fördelas.

Stadsdelsförvaltningen Norr har gjort bedömningen att ca 80 % av tjänsterna riktas mot huvudmannens kvalitetsarbete med resultatanalys och kommunövergripande kompetensutvecklingsinsatser och stöd till rektorer kring undervisningen. Ca 20 % bedöms vara administration i form av statsbidragsansökningar, remissvar, ekonomi m.m.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-03-20 att uppdra åt Stadsledningskansliet att ta fram en ny beräkning avseende ersättning till fristående skola, förskoleklass, förskola och fritidshem för år 2016.

Ny beräkning har gjorts enligt Förvaltningsrättens dom och utgår från verkligt utfall 2016. Den nya beräkningen avser endast förskoleklass och skola eftersom fritidshem och förskola inte påverkas av Förvaltningsrättens dom.

Av beräkningsunderlaget framgår att den nya ersättningen är lägre än Kommunstyrelsens beslut 2016-02-22.

Ny beräkning av ersättning till elever i årskurs 1-6 innebär en minskning med 119 kr från 6 524 kr/månad till 6 405 kr/månad.

Ny beräkning av ersättning till elever i årskurs 7-9 innebär en minskning med 143 kr från 7 829 kr/månad till 7 686 kr/månad.

Av beräkningsunderlaget framgår att den nya ersättningen är lägre än Kommunstyrelsens beslut 2016-06-22. Ny beräkning av ersättning till elever i förskoleklass innebär en minskning med 45 kr från 2 957 kr/månad till 2 912 kr/månad. Att den nya beräkningen enligt Förvaltningsrättens dom inte medför en ökning av ersättningen beror på att faktiskt elevantal var högre 2016. Dessutom var det faktiska utfallet lägre än ursprungsberäkningen.



Detta innebär ingen förändrad ersättning till elever i fristående grundskola och för skoleklass i jämförelse med Kommunstyrelsens beslut 2016-02-22.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*Ingen ytterligare ersättning ska utgå för elev i fristående förskoleklass eller fristående skola för år 2016.*

#### **§ 231**

2016/KS0821 287

#### **Projekteringsframställan för restaurering av Vattentornet kvarteret Kvarnberget 1**

Lokalförsörjningsnämnden föreslår den 13 december 2016 att Kommunstyrelsen beslutar godkänna projekteringsframställan avseende restaurering av Vattentornet Kv. Kvarnberget 1. Investeringsutgiften beräknas till 9 000 000 kronor i enlighet med investeringsbudget 2017. Tillkommande kapitalkostnader för fastigheten uppgår till 337 500 kronor år 1 och belastar Lokalförsörjningsnämnden.

I ärendet beskrivs även etapp 2 i förstudien där förslag på utvecklad användning av Vattentornet läggs fram. I förslaget nämns mer genomtänkt belysning för att öka trygghet och trivsel kring fastigheten, bättre och fler sittplatser samt att utöka befintlig lekplats. Den projekteringsframställan som ligger för beslut behandlar endast etapp 1 i förstudien.

Inom ramen för projektet kommer arbetstillfällena i form av arbetsmarknadsinsatser att erbjudas. Lokalförsörjningsnämnden kommer tillsammans med Arbetslivsnämnden att tillsätta dessa platser.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Malin Carlsson (S):

*Godkänna Lokalförsörjningsnämndens projekteringsframställan för restaurering av Vattentornet kvarteret Kvarnberget 1.*

#### **§ 232**

2017/KS0338 106

#### **Ombud till föreningsstämman Kommuninvest**

Kommuninvest ekonomisk förening håller föreningsstämma den 20 april 2017. På stämman ska bland annat beslut fattas kring nya ägardirektiv, nya stadgar och årlig insatsskyldighet.

Kommuninvest har kommunicerat frågorna vid årets medlemssamråd, där medlemmarna beretts möjlighet att diskutera och lämna synpunkter.

De viktigaste föreslagna förändringarna i ägardirektivet avser uppdrag till bolags-



styrelsen att genomföra en utredning kring prisdifferentiering, tydliggörande av formulering kring internrevision, omformulering av ”gröna” till ”hållbara” lån samt omformulering av ”landsting” till ”landsting/region”.

Stadgarna behöver revideras till följd av ny lagstiftning (lagen om ekonomiska föreningar). Lagen innehåller dels några tvingande nya regler som föreningen måste eller bör anpassa stadgarna till och dels regeländringar som föreningen kan välja att ta in i stadgarna om medlemmarna vill utnyttja de nyheter som lagändringen medger. Den av föreningen planerade kapitaluppbyggnaden har skett snabbare än vad som ursprungligen förväntades. Den del i nuvarande stadgar som, i händelse av att föreningen får problem att leva upp till den finansiella lagstiftningen, var tänkt att ge föreningen möjlighet att snabbt kunna kalla in mer kapital från medlemmarna kan därför behöva anpassas till nuläget om den ska kunna fylla samma funktion som den ursprungligen syftade till. Det finns vidare också skäl att förändra stadgarna så att medlem ska kunna göra särskilda insatser upp till högre nivåer.

Kommunfullmäktige har beslutat delegera till Kommunstyrelsen att besluta om instruktioner till valda ombud (ärende 2016/KS0170, 2016-03-17)

Kommunstyrelsen bedömer de framlagda förändringarna av ägardirektiv, stadgar och insatsskyldighet vara lämpliga att vidta samt ligga i linje med det som kommunicerats på medlemssamråd.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Borås Stads ombud på Kommuninvests föreningsstämma 2017 ges mandat att rösta i enlighet med utskickat förslag från Kommuninvest.*

### **§ 233**

2015/KS0616 214

#### **Delegationsbeslut; Delegation för yttrande över ansökan om planbesked för detaljplan för Södra Sjöbo, Trådkivlingen 5**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 17 mars 2017.

### **§ 234**

2013/KS0302 214

#### **Lokalisering av ny förskola Norrby 2**

Lokalförsörjningsnämnden har påtalat behov av ytterligare förskolor. Arbetet med att hitta lämpliga platser för dessa pågår och besluten om lokaliseringar sker löpande. I denna omgång har Norrby studerats på nytt för att hitta ett läge för ytterligare en förskola inom stadsdelen.

Lokaliseringsgruppen har gemensamt kommit fram till att en tillbyggnad av byggnaden som innehåller bl. a. fritidsgård och Kronängsgårdens förskola är en lämplig lösning.



Lokalförsörjningsnämnden kan, efter positivt besked från Förskolenämnden, tillskriva Samhällsbyggnadsnämnden med begäran om detaljplan.

#### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Tom Andersson (MP) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Skrivelse avges enligt upprättat förslag.

Kommunalrådet Annette Carlson (M) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar att avge skrivelse enligt upprättat förslag, se bilaga.

Tom Andersson (MP) yrkar bifall till Annette Carlsons (M) yrkande.

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag enligt Annette Carlsons (M) yrkande.*

#### **§ 235**

2016/KS0643 403

#### **Miljörapport 2016 Borås Stad**

Miljöförvaltningen har sammanställt kommunkoncernens miljömålsuppföljning. Miljörapporten följer upp arbetet med Borås Stads miljömål 2013-2016, Borås Stads Energi- och klimatstrategi, Borås Stads Riktlinjer för resor samt ger en överblick över miljöarbetet i kommunkoncernen. Underlaget ligger till grund för en analys av målområdet "Ekologisk hållbarhet lokalt och globalt" i Borås 2025 Vision och strategi.

Miljö- och konsumentnämnden har beslutat godkänna Miljörapport för Borås Stad 2016 och har översänt handlingarna till Kommunstyrelsen. Miljö- och konsumentnämnden lyfter främst risken att kvaliteten på arbetet kommer att sjunka på grund av den uttalade bristen på ekonomiska och personella resurser, samt gör bedömningen att det krävs en tydlig prioritering av arbetet under 2017 och att uppskattning och uppmärksamhet för de insatser som gjorts hittills behövs på alla nivåer i organisationen.

Kommunstyrelsen ser allvarligt på de exempel på dagens negativa konsekvenser som



framförs i handlingarna, bland de tio uppräknade kan nämnas bullerkartläggningen som inte gjorts och att energieffektiviseringar inte genomförs. Det är viktigt att öka engagemanget kring förslaget till nya miljömål och vilka mål som är rimliga att hinna genomföra under kommande fyraårsperiod och hur arbetet ska finansieras.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Rapporten läggs till handlingarna.*

### **§ 236**

2017/KS0175 106

### **Beslut om ansökan nr 3, 4 och 18 om Medel för lokal utveckling 2017**

Kommunstyrelsens delegation för Medel för lokal utveckling, hade beslutsmöte för höstens ansökningsomgång den 10 april 2017. Enbart tre ansökningar var på över 100 000 kronor och sådana ska beslutas av Kommunstyrelsen. Delegationen föreslår Kommunstyrelsen att bifalla två av projekten delvis och avslå ett. I övrigt biföll delegationen 14 ansökningar helt eller delvis, samt avslag 5 ansökningar.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Delvis bifall till ansökan (nr 3) från Fristad Hembygdsförening – bidrag 175 000 kronor till VA-lösning av kvarnen, samt delvis bifall till ansökan (nr 4) från IK Ymer – bidrag 95 000 kronor till beachvolleybollplan, men avslag på ansökan (nr 18) från Hultafors-Olsfors (Arås) fiber ekonomisk förening om byggkostnaden.*

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Annette Carlson (M)  
mötesordförande

Tom Andersson (MP)



Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 8 maj 2017

Göran Björklund





## Protokolls anteckning

### Kc2

Vi Sverigedemokrater är positiva till Borås stads ambition att ta fram en skolstruktur och ser utredningen som ett stort steg framåt när det gäller synen på förskolor/skolor och hur man skall förbättra den framtida byggnadsplaneringen.

Vi är inte positiva till samutnyttjande av lokaler där man enbart betraktar lokalerna ur ett vuxenperspektiv/behov.

Vi utgår ifrån barnens behov och att förskolor och skolor skall byggas efter en standard som tar hänsyn till barnens ålder. Lokalerna skall byggas med ett klart barnperspektiv. Här krävs fingertoppskänsla baserat på vetenskapliga rön.

Avseende Borås stads ambition beträffande integration, anvisad skola/ förskola och upptagningsområden anser vi Sverigedemokrater följande.

Skollagen och dess intentioner skall följas. Närhetsprincipen ger barn rätt till förskola/skola så nära bostaden som möjligt. Barnen ska inte betala priset för politisk och social ingenjörskonst.

Patric Silfverklina

SD-Borås



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-04-18, § 224

KU 2

ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG

**Skolinspektionens regelbundna tillsyn 2016**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Programansvarigt kommunalråd samt ordföranden i Grundskolenämnden uppdras hålla Kommunstyrelsen informerad, minst en gång per månad, om det arbete som pågår utifrån Skolinspektionens granskning fram till dess Skolinspektionens kritik är åtgärdad.*

*Grundskolenämnden, samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden redovisar snarast till Kommunstyrelsen om vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens förelägganden.*

*Slutlig redovisningen delges Kommunstyrelsen i samband med att redovisning av vidtagna åtgärder lämnas till Skolinspektionen.*

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



## Skolinspektionens regelbundna tillsyn 2016

Skolinspektionen har översänt beslut för förskoleklass och grundskola, samt för grundsärskola och gymnasieskola efter tillsyn i Borås kommun. Besluten har sänts till Grundskolenämnden respektive Gymnasie-och vuxenutbildningsnämnden för handläggning.

## Skolinspektionens beslut för förskoleklass och grundskola samt för grundsärskola

Skolinspektionens beslut samt bedömningen av åtgärder som behöver vidtas inom område ”*Utveckling av utbildningen vid skolenheterna*”, är lika formulerat för förskoleklass och grundskola, och för grundsärskola. Skolverkets motivering till bedömningen av brist är därefter specifik för respektive verksamhet.

Av besluten framgår det inom område ”*Utveckling av utbildningen vid skolenheterna*” att Borås kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Inriktningen för huvudmannens kvalitetsarbete är att de nationella mål och krav som anges i styrdokumentet uppfylls. (4 kap. 3 och 5 §§ skollagen)
- Huvudmannen följer upp resultat inom utbildningen, och dokumenterar denna uppföljning. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen beslutar huvudmannen om nödvändiga utvecklingsåtgärder, och dokumenterar de beslutade åtgärderna. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen och åtgärderna dokumenteras. (4 kap. 3 och 6-7 §§ skollagen)

### Åtgärder förskoleklass och grundskola samt grundsärskola

Skolinspektionen bedömer att följande åtgärder behöver vidtas för att avhjälpa bristen.

Bristen kan dock avhjälpas även på annat sätt.

- Huvudmannen ska följa upp resultaten inom utbildningen i grundskolan/ grundsärskolan. Inriktningen för huvudmannens kvalitetsarbete ska vara att de nationella mål och krav som anges i styrdokumentet uppfylls.
- Utifrån en analys av vad som framkommer i uppföljningen av utbildningen ska huvudmannen besluta om nödvändiga utvecklingsåtgärder.
- Huvudmannen ska planera för genomförandet av de beslutade utvecklingsåtgärderna och genomföra dessa.
- Huvudmannen ska se till att uppföljning, beslut om utvecklingsåtgärder och planeringen för att genomföra dessa dokumenteras.



### **Ytterligare brister förskoleklass och grundskola**

Skolinspektionen bedömer att det i Borås kommun finns flera tjänster med benämningen rektor utan att tjänsterna innebär ledning av det pedagogiska arbetet vid en skolenhet. Detta gäller inom verksamheten Centrum för flerspråkigt lärande, CFL.

### **Åtgärder**

Huvudmannen ska se till att endast den som leder och samordnar det pedagogiska arbetet vid en skolenhet benämns rektor.

### **Övriga arbetsområden förskoleklass och grundskola samt grundsärskola**

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att huvudmannen uppfyller författningarnas krav avseende följande: "Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna".

### **Skolinspektionens beslut för gymnasieskola**

Av beslutet framgår det avseende "Ytterligare brister" att huvudmannen inte uppfyller

författningskraven avseende att:

- Huvudmannen ser inte till att elever som till följd av funktionsnedsättning har svårt att uppfylla de olika kunskapskrav som finns, ges stöd som syftar till att så långt som möjligt motverka funktionsnedsättningens konsekvenser. (3 kap. 3 § skollagen).
- Huvudmannen ser inte till att ansvariga på skolan skyndsamt ger eleven stöd i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen, om eleven riskerar att inte nå de kunskapskrav som minst ska uppnås. (3 kap. 5a § skollagen).
- Huvudmannen ser inte till att ansvariga på skolan utreder elevens behov av särskilt stöd skyndsamt, om det visar sig att det stöd som getts i form av extra anpassningar inte är tillräckligt för att eleven ska ha möjlighet att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås. Detsamma gäller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga. (3 kap. 8 § skollagen).
- Huvudmannen ser inte till att om utredningen visar att en elev är i behov av särskilt stöd ges eleven sådant stöd inom den elevgrupp som eleven tillhör om inte annat följer av skollagen eller annan författning. (3 kap. 7-9 §§ skollagen; Lgy 11, 2. Övergripande mål och riktlinjer, 2.6 Rektorns ansvar).
- Huvudmannen inskränker elevers, som påbörjat en utbildning på ett nationellt program, möjlighet att fullfölja sin utbildning på det påbörjade programmet. (16 kap. 37 §).
- Huvudmannen ser inte till att endast den som har anställning som rektor benämns så. (2 kap.9§).

**Åtgärder**

- Huvudmannen ska se till att elever som till följd av funktionsnedsättning har svårt att uppfylla de olika kunskapskrav som finns ges stöd som syftar till att så långt som möjligt motverka funktionsnedsättningens konsekvenser.
- Huvudmannen ska se till att ansvariga på skolan skyndsamt ger elever stöd i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen, om eleven riskerar att inte nå de kunskapskrav som minst ska uppnås.
- Huvudmannen ska se till att ansvariga på skolan skyndsamt utreder elevens behov av särskilt stöd, om det visar sig att det stöd som getts i form av extra anpassningar inte är tillräckligt för att eleven ska ha möjlighet att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås. Detsamma gäller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga.
- Huvudmannen ska se till att om utredningen visar att en elev är i behov av särskilt stöd ges eleven sådant stöd inom den elevgrupp som eleven tillhör om inte annat följer av skollagen eller annan författning.
- Huvudmannen ska se till att elevers, som påbörjat en utbildning på ett nationellt program, möjlighet att fullfölja sin utbildning på det påbörjade programmet inte inskränks.
- Huvudmannen ska se till att endast den som har en anställning som rektor benämns så.

**Övriga arbetsområden gymnasieskola**

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att huvudmannen uppfyller författningarnas krav inom övriga arbetsområden.

**Redovisning till Skolinspektionen**

Borås Stad ska senast 29 september 2017 redovisa vidtagna åtgärder till Skolinspektionen.

**Kommunstyrelsens bedömning**

Kommunstyrelsen konstaterar att det systematiska kvalitetsarbetet för grundskola och förskoleklass, samt för grundsärskola behöver förbättras för att uppfylla skollagens krav fullt ut.

Kommunstyrelsen vill här, särskilt framhålla vikten av kvalitetssäkring och analys av de uppgifter som utgör underlag för beslut om utvecklingsåtgärder. För att säkerställa att beslutade åtgärder får avsedd effekt, är det av stor vikt att de dokumenteras och följs upp regelbundet.



Avseende påtalade brister inom gymnasieskolans ser Kommunstyrelsen allvarligt på de brister som Skolinspektionen påtalar. Det är angeläget att dessa brister åtgärdas snarast möjligt. Även här är det viktigt att säkerställa att beslutade åtgärder får avsedd effekt, samt att de dokumenteras och följs upp regelbundet.

Kommunstyrelsen avser att följa nämndernas arbete med åtgärder med anledning av med Skolinspektionens förelägganden. Grundskolenämnden samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ska därför redovisa till Kommunstyrelsen vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens föreläggande inom området "Utveckling av utbildningen vid skolenheterna".

Programansvarigt kommunalråd och ordföranden i Grundskolenämnden kommer att hålla Kommunstyrelsen kontinuerligt informerade om det arbete som pågår utifrån Skolinspektionens föreläggande.

Kommunstyrelsen föreslås besluta

*Programansvarigt kommunalråd samt ordföranden i Grundskolenämnden uppdras hålla Kommunstyrelsen informerad, minst en gång per månad, om det arbete som pågår utifrån Skolinspektionens granskning fram till dess Skolinspektionens kritik är åtgärdad.*

*Grundskolenämnden, samt Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden redovisar snarast till Kommunstyrelsen om vilka åtgärder som vidtas med anledning av Skolinspektionens förelägganden.*

*Slutlig redovisningen delges Kommunstyrelsen i samband med att redovisning av vidtagna åtgärder lämnas till Skolinspektionen.*



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2017-04-18, § 234

SP 2

**ALTERNATIVT BESLUTSFÖRSLAG**

**Lokalisering av ny förskola Norrby 2**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*

För Moderaterna

För Liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



Lokalförsörjningsnämnden  
Tekniska nämnden  
Samhällsbyggnadsnämnden  
Fritid- och folkhälsönämnden  
Förskolenämnden

## Lokalisering av ny förskola Norrby 2

Lokalförsörjningsnämnden har påtalat behov av ytterligare förskolor. Arbetet med att hitta lämpliga platser för dessa pågår och besluten om lokaliseringar sker löpande. I denna omgång har Norrby, enligt uppdrag i budget, studerats på nytt för att hitta ett läge för ytterligare en förskola inom stadsdelen.

”Lokaliseringsgruppen” har gemensamt kommit fram till att en tillbyggnad av byggnaden som innehåller bl. a fritidsgård och Kronängsgårdens förskola är en lämplig lösning. I samband med projektet bör parkytor och ytor för idrott och aktivitet – vilket inkluderar näridrottsplatsen i området - ses över och utvecklas för att hitta en effektiv markanvändning, samtidigt som rekreativvärden kan utvecklas inom stadsdelen. Uppdraget att utveckla näridrottsplatsen på Norrby finns både via motion och via Borås Stads budget 2017.

Kommunstyrelsen vill även påpeka vikten av att planera byggnation så att grönytor och träd kan bevaras i så stor utsträckning som möjligt i anslutning till den nya förskolan. Kompensationsåtgärder enligt Grönområdesplanen ska tillämpas. Med ovanstående tillägg ställer sig Kommunstyrelsen positiv till möjligheten med en ny förskola på Norrby.

Kommunstyrelsen ger Lokalförsörjningsnämnden i uppdrag att påbörja förstudier i nära samarbete med Förskolenämnden, Tekniska nämnden, Fritid- och folkhälsönämnden, Samhällsbyggnadsnämnden samt AB Bostäder för att se på möjligheterna att etablera en förskola för 6 avdelningar på nedanstående plats under förutsättning att fritidsgård och näridrottsplats m.m. kan finnas kvar. Lokalförsörjningsnämnden kan, efter positivt besked från Förskolenämnden, tillskriva Samhällsbyggnadsnämnden med begäran om detaljplan. Kommunstyrelsens arbete med att hitta fler platser för förskolor fortsätter.

KOMMUNSTYRELSEN