



Miljö- och konsumentnämnden

Ansökan om strandskyddsdispens för brygga på fastigheten Malryd S: 4, Borås

Förslag till beslut

Miljö- och konsumentnämnden lämnar dispens från strandskyddsbestämmelserna för brygga på fastigheten Malryd S:4 vid Malsjön, Borås.

Endast den yta som bryggan upptar får användas för ändamålet.

Villkor

1. Bryggan får maximalt vara 28 meter lång och 2 meter bred. T-formationen får maximalt vara 21 meter lång och 2 meter bred.
2. Den inre delen av bryggan skall vara pålad eller på annat sätt konstruerad så att det är fritt vattenflöde under bryggan och att inte någon bryggdel ligger på botten vid lågvatten.

Miljö- och konsumentnämnden beslutar att [REDACTED] ska betala 9 383 kronor för handläggning av ansökan och timdebiterad tillsyn i samband med handläggning av ärendet.

Lagstöd

Beslutet har fattats med följande lagstöd:

- Miljöbalken 7 kap. 18b §
- Miljöbalken 26 kap. 26 §
- Miljöbalken 27 kap. 1 §
- Förordning om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken (SFS 1998:940) 9 kap. 4 och 5 §§
- Taxa om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken fastställd av Kommunfullmäktige.

Miljöförvaltningen

Datum
2022-09-05Dnr
2022-2034
2022-693

Sammanfattning

Miljö- och konsumentnämnden uppmärksammades den 26 januari 2022 på att en brygga anlagts inom strandskyddat område på fastigheten Malryd S:4, Borås. Malsjöns bryggförening har i efterhand sökt dispens för brygga som ersatt en äldre brygga på motsvarande plats. Miljö och konsumentnämnden bedömer att det är rimligt att få ersätta den tidigare äldre bryggan med en ny och tillåta bredd på 2 meter. Bryggan är tillgänglig för alla, allmänheten, båtar, badgäster med flera, inte bara för bryggföreningen. Stranden är en allmänning och besöks ofta av badgäster, speciellt barnfamiljer då det är väldigt långgrund.

Ärendebeskrivning

Miljö- och konsumentnämnden uppmärksammades den 26 januari 2022 på att en brygga anlagts inom strandskyddat område på fastigheten Malryd S:4, Borås. Då Miljö- och konsumentnämnden inte kunde se någon brygga på äldre flygfoto skickades en begäran om förklaring ut till Bengt Lycken, som meddelat att han är kontaktperson för Malsjöns bryggförening.

[REDACTED] har uppgett att det funnits en brygga på Malryds strand sedan 1962. Boende, markägare med flera, pratade i några år om att bryggan behövde reoveras eller bytas ut. Den ursprungliga bryggan var smal och om den byttes till en större var den mer tillgängliganpassad för handikappade. Genom den nya bryggan fick fler tillgång till båtplats. Tidigare låg båtar uppdragna på stranden, fastbundna i kedjor runt tallarna, vilket blockerade för alla. Alla närboende, 27 familjer, delade på kostnaden och en inofficiell bryggförening bildades. Den gamla bryggan var en fast brygga som plockades upp varje år. Den nya lade ut 2019 och är en flytbrygga. Båda bryggorna var T-formade. Den nya bryggan är 26 x 2 meter samt 21 x 2 meter. Den gamla bryggan vad 26 x 0,5 meter. Båtbryggan längst ut var kortare. Bryggan är tillgänglig för alla, allmänheten, båtar, badgäster med flera, inte bara för bryggföreningen. Stranden är en allmänning och besöks ofta av badgäster, speciellt barnfamiljer då det är väldigt långgrund.

Den 26 april 2022 har Malsjöns bryggförening, via Britt-Marie Lycken, sökt dispens från strandskyddsbestämmelserna för brygga på fastigheten Malryd S:4, Borås.

Miljö- och konsumentnämnden har den 4 juli 2022 kommunicerat ett förslag på beslut och lämnat [REDACTED] möjlighet att inkomma med synpunkter på förslaget. [REDACTED] har bifogat foton från sommaren då bryggan använts flitigt som bad- och båtbrygga samt meddelat att en livboj har införskaffats för att öka säkerheten. I övrigt framförs samma synpunkter som redovisats ovan

Datum
2022-09-05Dnr
2022-2034
2022-693

Miljö och konsumentnämndens bedömning

Bestämmelser

Vid Malsjön råder strandskydd inom 100 meter från strandlinjen, på land och i vatten. Den aktuella platsen ligger inom strandskyddat område. Inom detta område får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter. (1 kap. 15 § miljöbalken)

Kommunen får i det enskilda fallet ge dispens från förbuden enligt 7 kap. 18 b § MB. Förutsättningen för att kunna medge dispens är att något av de särskilda skäl som finns angivna i 7 kap. 18 c § MB är tillämpligt och att åtgärden inte motverkar syftet med strandskyddsbestämmelserna.

Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet (7 kap. 13 § MB).

I 26 kap. MB regleras hur tillsynen får bedrivas. Bland annat anges att tillsynsmyndigheten ska kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse. Tillsynsmyndigheten får för detta ändamål meddela de förelägganden och förbud som behövs för att miljöbalken, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Tillsynsmyndigheten får även förelägga den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd vilken det finns bestämmelser om i miljöbalken, att lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Beslut om föreläggande får förenas med viten.

I ett beslut om dispens ska det anges i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet. (7 kap. 18 f § MB)

Motivering för beslut

I miljöbalken finns det sex särskilda skäl som man kan hänvisa till för att få dispens från strandskyddsbestämmelserna (7 kap 18c § MB).

Som särskilda skäl för dispens anger sökande att platsen

- behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vatten och behovet inte kan tillgodoses utanför området.

Datum
2022-09-05Dnr
2022-2034
2022-693

En brygga är en sådan anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet. Vid prövning av om detta innebär att särskilda skäl för dispens föreligger ingår även en bedömning av bryggans inverkan på strandskyddets syften och en vägning mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse och behov av att ta platsen i anspråk. Områdets betydelse för friluftsliv och för växt- och djurlivet och bryggans påverkan på dessa intressen får alltså vägas mot vilket behov den enskilde objektivt sett har av bryggan.

Britt-Marie Lycken har uppgett att det funnits en brygga på platsen sedan innan 1975. Även om bryggan varit pålad har den plockats upp årligen och syns därför inte på flygfoton. Närboende i området har bekräftat att det alltid funnits en brygga vid stranden och [REDACTED] har även skickat in en video och foton på den tidigare bryggan. Miljö- och konsumentnämnden har därför ingen anledning att ifrågasätta att det kontinuerligt funnits en brygga på platsen sedan 1975. Miljö- och konsumentnämnden bedömer att det är rimligt att få ersätta den tidigare äldre bryggan med en ny. Den nya bryggan ska dock vara i ungefär samma längd som den tidigare bryggan.

Den ursprungliga bryggan var endast 0,5 meter bred. Miljö- och konsumentnämnden finner det rimligt att tillåta en bredd på 2 meter för att öka tillgängligheten och säkerheten. Miljö- och konsumentnämnden konstaterar att ingen av de närboende är beroende av en brygga för att ta sig till sin fastighet. Några andra behov än fritidsintressen har inte framförts. Miljö och konsumentnämnden anser att det allmänna intresse som strandskyddet representerar uppfylls och att området blir mer tillgängligt för det allmänna.

Flytbryggor kan påverka bottenmiljöerna negativt och bör generellt inte anläggas i grundare vatten. Då området är väldigt långgrundt och förändring i bottenmiljön redan syns på flygfoto från 2020 finner Miljö- och konsumentnämnden det befogat att förena beslutet med villkor att den inre delen av bryggan skall vara pålad eller på annat sätt konstruerad så att det är fritt vattenflöde under bryggan och att inte någon bryggdel ligger på botten vid lågvatten.

Under förutsättning att villkoret följs bedömer Miljö och konsumentnämnden att bryggan inte väsentligt kommer att påverka förutsättningarna för djur- och växtlivet. Miljö och konsumentnämnden anser att ovan nämnda omständigheter utgör särskilda skäl för dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Underlag till beslut

Redogörelse över befintlig brygga, 2022-03-03

Komplettering och foto, 2022-04-04

Ansökan om strandskyddsdispens, 2022-04-26

Komplettering, 2022-06-29

Synpunkter, 2022-08-25

Datum
2022-09-05Dnr
2022-2034
2022-693

Avgift

Kommunfullmäktige har med stöd av miljöbalken fastställt taxor för prövning och tillsyn. Timavgiften för tillsyn är för närvarande 1 251 kronor och avgiften för handläggning av ansökan är 7 506 kronor, enligt en fast avgift. Faktura skickas separat.

I samband med tillsyn och handläggning i ärendet uppgår handläggningstiden till 1 timme och 30 minuter enligt bifogad redovisning. Det innebär att den totala avgiften för handläggningen av ärendet blir 9 383 kronor.

Dröjsmålsränta utgår enligt räntelagen vid inbetalning efter förfallodagen även om beslutet överklagas. Nämndens beslut om avgift får enligt 1 kapitlet 2 § och 9 kapitlet 4 § förordningen om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken verkställas enligt utsköningsbalken. Mervärdesskatt tas inte ut på avgiften.

Avgiften gäller till dess taxan ändras eller indexjusteras. Taxan index uppräknas varje år baserat på procentsats i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s hemsida i oktober månad. Indexjusteringen görs vanligen i december.

Upplysningar

Länsstyrelsen kommer att granska beslutet och skicka ett beslut att de godkänner eller överprövar Miljö- och konsumentnämndens beslut inom tre veckor från det att beslutet kommit till Länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska överpröva om de anser att det inte finns särskilda skäl för dispensen. Först efter att Länsstyrelsen har svarat börjar dispensen gälla.

Andra personer har också möjlighet att överklaga beslutet inom de tre veckorna.

Strandskyddsdispensen slutar att gälla om arbetet inte påbörjats inom två år eller avslutas inom fem år från den dag då dispensbeslutet började gälla (7 kap 18 b § MB).

Detta beslut ger ingen rättighet gentemot andra som äger mark- eller vattenområden eller som har rättigheter där.

Som regel krävs bygglov eller bygganmälan för att uppföra en ny byggnad. Även ändring av byggnad eller uppförande av andra anläggningar kan kräva bygglov eller bygganmälan. Kontakta Samhällsbyggnadsförvaltningen för mer information.

Arbeten i vatten och/eller anläggning i vatten är vattenverksamhet enligt 11 kap MB. Arbeten i vatten är anmälnings- eller tillståndspliktiga om inte andra bestämmelser undantar verksamheten från en sådan skyldighet. I det fall åtgärderna innebär vattenverksamhet ska samråd/ anmälan hållas med Länsstyrelsen.

Datum
2022-09-05

Dnr
2022-2034
2022-693

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Länsstyrelsen, se bilaga.

Karl-Eric Nilsson
Ordförande Miljö- och konsumentnämnden

Bilagor

Bilagor till beslutet

1. Översiktskarta
2. Beslutskarta
3. Tidkort
4. Information om hur man överklagar

Övriga bilagor

5. *Fotodokumentation från platsbesök, 2022-01-26*
6. *Foto från* [REDACTED]

Beslutet expedieras till
Beslutet delges

[REDACTED]

För kännedom

Länsstyrelsen Västra Götalands Län, vastragotaland@lansstyrelsen.se