



Förskolenämndens ledamöter och ersättare kallas härmed till ett digitalt sammanträde **måndagen den 18 maj 2020 kl. 15:00**. Nämnden kommer att bli informerade om hur de ansluter till sammanträdet. Sammanträdet inleds med förvaltningsinformation följt av nämndsammanträdet från klockan 17.00.

Förskolenämndens sammanträde är **inte** öppet för allmänheten.

Andreas Ekström
Förskolenämndens Ordförande

Ina Furtenbach Linden
Förvaltningschef

Förhinder anmäls alltid till Ida Westin på 033-35 50 46 eller via e-post:
ida.westin@boras.se.

Gruppmöten

Mitt-S-samverkan har gruppmöte via telefon onsdag den 13 maj kl. 17.00. Meddela eventuellt förhinder till Andreas Ekström, tel. 0737-342736.

Moderaterna och Kristdemokraterna har gruppmöte via telefon den 11 maj kl. 17.00. Meddela eventuellt förhinder till Marie Fridén, tel. 0734-32 70 95.

Sverigedemokraterna träffas söndagen den 17 maj. Meddela eventuellt förhinder till Leif Häggblom, tel. 0702-65 50 98.

Ärende

1. Upprop och val av justerande ledamot och dennes ersättare
2. Godkännande av föredragningslista
3. Information om tillsyn fristående förskolor
Dnr 2019-00161 3.5.2.0
4. Tertialrapport 1 2020 Förskolenämnden
Dnr 2020-00081 1.1.4.2
5. Utredning om behov av ny förskola kommer att finnas på Hestra
Serenadgatan före år 2024
Dnr 2020-00072 1.2.3.25
6. Motion - Bemannad parklek året runt på Stadsparkens lekplats
Dnr 2017-00001 332
7. Anmälningsärenden
Dnr 2020-00003 1.1.3.0
8. Delegationsbeslut
Dnr 2020-00004 1.1.3.0



Tertialrapport 1 2020 Förskolenämnden

Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna tertialrapport 1 2020.

Ärendet i sin helhet

Förskolenämnden redovisar ett resultat på +4 996 tkr i förhållande till periodens budget. Fyra tolfte delar av nämndens buffert påverkar resultatet positivt med 2 567 tkr. Förskolenämnden har inte kompenserats för de extra lönesatsningar som gjorts för förskollärare och första linjens chefer. Kompensationen avser mellanskillnaden mellan 2,7 % och 3,0 % och beräknas påverka periodens resultat med ca -100 tkr. Prognosen för helåret är i nuläget +2 000 tkr. Under rådande omständigheter tillämpas en viss försiktighet i prognostiseringen.

Förskolenämndens ram inför 2020 räknades upp med knappt 0,5 % avseende volym, baserat på befolkningsprognos framtagna i april 2019. Antalet inskrivna barn i våra egna förskolor har under perioden januari-april varit 53 barn färre än under motsvarande period förra året.

Antalet barn i fristående förskolor är 7 fler under januari-april 2020 än under motsvarande period förra året. Fristående pedagogisk omsorg har ökat med 9 platser jämfört med motsvarande period förra året. Kostnaderna för köpta platser är ca 200 tkr högre under januari-april 2020 än för motsvarande period förra året.

Sammantaget, när även köpta och sålda platser till annan kommun räknas med, har Förskolenämnden betalningsansvar för 58 färre barn under januari-april 2020 än under motsvarande period 2019.

Utifrån det ekonomiska läget under 2019 beslutade Förskolenämnden om en åtgärdsplan för en ekonomi i balans enligt Borås Stads styrprinciper. Åtgärdsplanen är långsiktig och förväntas ge full effekt under 2021.

Inför varje ny planlagd förskola görs en noggrann behovsanalys, då dessa innebär en avsevärt högre lokalkostnad.

Under mars månad identifierades influensan Covid-19 som en världsomspännande pandemi. Borås Stad såväl som förvaltningarna gick upp i stabsläge.

En betydande ekonomisk risk finns i en trolig minskning av intäkter. I nuläget har de grupperna med lägst avgift blivit avgiftsbefriade, vilket påverkat intäkterna under mars-april med -650 tkr. Prognosen för månaderna maj-juli bedöms, enligt hur nuvarande beslut ser ut, innebära minskade intäkter med 400 tkr per månad. Risk finns för en ökning av mängden vårdnadshavare med sänkta inkomster och därmed lägre avgifter. Personalkostnaderna har varit lägre än budgeterat under perioden, då förskolorna inte behövt använda sig av timavlönad personal och att frånvaron bland personalen varit något högre. En prognos för årets personalkostnader är i nuläget svår att uppskatta men kostnaderna bör understiga budgeterad nivå.

Beslutsunderlag

1. Tertialrapport 1 2020 Förskolenämnden

Samverkan

Ärendet har varit föremål för samverkan på FSG den 11 maj 2020.

Beslutet expedieras till

1. Kommunstyrelsen

Andreas Ekström
Ordförande

Ina Furtenbach Linden
Förvaltningschef

Tertial 1 2020

Förskolenämnden

Innehållsförteckning

1 Inledning	3
2 Strategiska målområden - indikatorer och uppdrag	3
2.1 Vi tar gemensamt ansvar för barn och unga.....	3
2.2 Medborgares initiativkraft gör landsbygden levande	4
2.3 Ekologisk hållbarhet lokalt och globalt.....	4
2.4 Ekonomi och egen organisation	5
3 Intern kontroll	5
3.1 Kontrollmoment som följs upp varje månad, varje kvartal eller varje tertial. ...	6
3.2 Åtgärder för att minimera risker med hög riskbedömning	8
4 Nämndens verksamhet 1	9
4.1 Resultat	9
4.2 Budgetavvikelse och verksamhetsanalys	11
5 Konsekvenser av corona-viruset	12
6 Jämställdhetsperspektivet	13
7 Verksamhetsmått	14
7.1 Förskola.....	14
8 Investeringar	14
8.1 Investeringar, årliga anslag	14
8.2 Investeringar som löper över flera år.....	15

1 Inledning

Förskoleförvaltningens viktigaste uppdrag de kommande åren är att fortsätta arbetet med att skapa en likvärdig förskoleverksamhet med god kvalitet. Under 2020 kommer de huvudutmaningar som nämnd och förvaltning identifierat att stå i fokus. Förvaltningen har tagit fram en övergripande verksamhetsplan som identifierar de gemensamma utvecklingsområdena:

- Kvalitet i utbildningen - en god och likvärdig kvalitet i alla förskolor
- Kompetensförsörjning - kvalitativ och långsiktig kompetensförsörjning
- Förvaltningens processer – goda förutsättningar för verksamheterna och underlag för beslut

Under mars månad identifierades influensan Covid-19 som en världsomspännande pandemi. Borås stad såväl som förvaltningarna gick upp i stabsläge. Säkerhetsarbetet har dominerat förvaltningens arbete och i hög grad påverkat förskolornas verksamhet och behov. Personal har fått hantera nya riktlinjer och information, nya bedömningar, vårdnadshavares oro och frustration vid sidan av egna frågor och oro. Trycket har varit hårt på rektor att hantera alla nya aspekter och krav på verksamheterna, samt utvidgad rapportering av säkerhetsläget.

Förskolenämnden redovisar ett resultat på +4 996 tkr i förhållande till periodens budget. Fyra tolfedelar av nämndens buffert påverkar resultatet positivt med 2 567 tkr. Prognosen för helåret är i nuläget +2 000 tkr. Under rådande omständigheter tillämpas en viss försiktighet i prognostiseringen.


2 Strategiska målområden - indikatorer och uppdrag

2.1 Vi tar gemensamt ansvar för barn och unga

Målbild

Om fler tar ansvar för barns och ungas uppväxt och lärande skapas bra förutsättningar för barn och unga att utvecklas till engagerade, självständiga och ansvarsfulla vuxna.


2.1.1 Kommunfullmäktige

Uppdrag	Status T1 2020	Kommentar
Förskolenämnden uppdras att tillsammans med Arbetslivsnämnden se till att samhällsintroduktion erbjuds på alla familjecentraler.	 Delvis genomfört	Ett arbete startade under 2019 och Förskoleförvaltningen anordnade tillsammans med Arbetslivsförvaltningen två träffar, men dessa genomfördes inte p.g.a för få anmälda. Ett omtag kommer tas under 2020.

2.2 Medborgares initiativkraft gör landsbygden levande

Målbild

Människors engagemang och initiativkraft skapar starka, attraktiva tätorter och en levande landsbygd.

Kommunfullmäktiges indikatorer	Utfall 2018	Utfall 2019	Målvärde 2020	Utfall T1 2020
 Andel närproducerade livsmedel, %.		25	25	26,1


Andel närproducerade livsmedel, %.

Utfallet är 26,1 % vilket ligger i nivå med det målvärde som är satt för 2020. Det nya livsmedelsavtalet trädde i kraft den 1 maj 2019, vilket innebär att det är först i år som nämnden kan se en helårseffekt. Trend för indikator går ännu inte att se då den är ny sedan 2019.

2.3 Ekologisk hållbarhet lokalt och globalt

Målbild

En resurseffektiv och ansvarsfull utveckling säkerställer att nuvarande och kommande generationer får en hälsosam och god miljö.

Kommunfullmäktiges indikatorer	Utfall 2018	Utfall 2019	Målvärde 2020	Utfall T1 2020
 Andel ekologiska livsmedel, %.	49,9	50,4	50	52,8

Andel ekologiska livsmedel, %.

Kostverksamheten ligger organisatoriskt under Grundskoleförvaltningen och de köper in ekologiska livsmedel ifrån upphandlade leverantörer. Livsmedelspriserna har kraftigt ökat från den 1 maj 2019, då det nya livsmedelsavtalet trädde i kraft. De ökade livsmedelspriserna kan framförallt härledas till finansieringsmodellen för distributionscentralen. Livsmedelsavtalet säkerställer en viss ambitionsnivå vad gäller ekologiska livsmedel utifrån att vissa produktgrupper enbart är upphandlade som ekologiska, exempelvis mejeriprodukter.

Sett över en flerårsperiod redovisar nämnden en stabil trend med ett redovisat utfall som når satt målvärde, med undantag för 2018 där måluppfyllelsen blev 99,8 %.

2.4 Ekonomi och egen organisation

Kommunfullmäktiges indikatorer	Utfall 2018	Utfall 2019	Målvärde 2020	Utfall T1 2020
■ Andel sjukfrånvaro av ordinarie arbetstid, %.	9,3	9,6	8	9,8
◆ Arbetad tid för timavlönade omräknat till årsarbeten.	88,1	86,7	75	78,4

Andel sjukfrånvaro av ordinarie arbetstid, %.

Under den pågående pandemin har sjukskrivningarna ökat och har varierat kraftigt under perioden. Bemanningssituationen har på vissa förskolor varit ansträngd och på andra så väl tilltagen att medarbetarna upplev en lättnad i jämförelse med en normal bemanning. Förvaltningen arbetar aktivt med att försöka jämna ut belastningen genom att flytta medarbetare mellan områdena för att säkerställa en så god arbetsmiljö som möjligt under rådande omständigheter. Men en ökad rörlighet med dagliga förflyttningar och förändringar i arbetsschema utifrån personals frånvaro ger en ökad belastning för både rektorer och medarbetare. Oförutsägbarhet och minskad kontroll över den egna arbetssituationen ger ökad stress och innebär en risk för fortsatt ökade sjuktal.

Situationen är såpass extrem att det är svårt att under pågående pandemi analysera sjukskrivningstalen ytterligare.

Arbetad tid för timavlönade omräknat till årsarbeten.

Förvaltningen har minskat användandet av timvikarier betydligt, dels för att behovet saknats och dels för att ge företräde till mer ansträngda förvaltningar i Borås stad.

3 Intern kontroll

Det är nämnden som har det yttersta ansvaret för att utforma en god intern kontroll inom nämndens verksamhetsområde. Detta ansvar sker genom att nämnden årligen fastställer en intern kontrollplan för att följa upp att nämndens verksamheter fungerar tillfredsställande. Utifrån en riskanalys fastställer nämnden ett antal områden/rutiner som ska granskas särskilt under verksamhetsåret. I denna rapport har nämnden följt upp riskbilderna *Risk för att i planarbetet hänvisa till närliggande förskolor som redan är fulltecknade*, *Risk för brist på vikarier* och *Risk för att det ej finns minst en förskollärare per avdelning*.

3.1 Kontrollmoment som följs upp varje månad, varje kvartal eller varje tertial.

Verksamhet / Process	Riskbild	Kontrollmoment med analys	Åtgärd
Lokaler	Risk för att i planarbetet hänvisa till närliggande förskolor som redan är fulltecknade	<p>Kontroll av antal detaljplaner på remiss till nämnden som hänvisar till närliggande förskolor som redan är fulltecknade.</p> <p>Kontroller av inkomna detaljplaner på remiss till nämnden har genomförts för att följa upp antalet remisser som hänvisar till närliggande förskolor som redan är fulltecknade. Vid uppföljning per april för tertial 1 har samtliga inkomna detaljplaner som skickats på remiss till nämnden för yttrande kontrollerats. Det har under perioden inkommit totalt två detaljplaner, varav en av dessa hänvisar till en fulltecknad förskola, den andra hänvisade till en förskola som inte finns i Borås Stad.</p> <p>Nämnden har i sina yttranden framfört att i de fall detaljplanen hänvisar till fulltecknad förskola lyfta behovet att vid bostadsbebyggelse i området är det nödvändigt att öka antalet förskoleplatser. I det fall där hänvisning skett till felaktig förskola har nämnden hänvisat till den förskola som ligger närmst planområdet.</p>	

Verksamhet / Process	Riskbild	Kontrollmoment med analys	Åtgärd
Vikarier	Risk för brist på vikarier	<p>Kontroll av tillgången till timvikarier i verksamheterna.</p> <p>Statistik från bemanningsenheten följs upp varje månad. Under 2019 konstateras att täckningsgraden ligger mellan 93,32 % (mars) - 100% (augusti). Täckningsgraden under första delen av 2020 är fortsatt hög, dock är det en kraftig nedgång i behov från mitten av mars och hela april på grund av Corona. I april låg totala antalet beställningar på 251 st, vilket går att jämföra med januari där det var ca 1850 st. Vad som även är viktigt att ha i åtanke är att i den redovisade täckningsgraden inte synliggörs de pass där behovet inte täckts fullt ut, vilket gör att det kan finnas en diskrepans mellan statistikens redovisning av täckningsgrad och upplevelsen av täckt behov.</p> <p>En undersökning har genomförts med alla rektorerna har under april 2020. Rektorerna fick då svara på hur de upplever tillgången på vikarier i verksamheten genom frågeställningen "Upplever du att ni får timvikarier i den utsträckning ni har behov av?". Av 50 tillfrågade rektorer var det 10 som inte svarade. Samtliga 40 som har svart har angett att de får timvikarier i den utsträckning de har behov av. Resultatet visar att tillgången på vikarier uppfyller förvaltningens behov.</p>	

Verksamhet / Process	Riskbild	Kontrollmoment med analys	Åtgärd
Kompetens och utbildning	Risk för att det ej finns minst en förskollärare per avdelning.	<p>Kontroll av i vilken utsträckning det finns minst en förskollärare per avdelning.</p> <p>I samband med en undersökning i april har rektorerna fått svara på frågan "Har du minst en förskollärare per avdelning inklusive statsbidraget?". Av 50 tillfrågade rektorer var det 10 som inte svarade. 5 svarade nej och 35 har svarat ja på frågan.</p> <p>Kontrollmomentet visar att det fortfarande finns ett behov av att arbeta med kompetensförsörjningen på förvaltningen, då det fortfarande saknas förskollärare på vissa av förskolornas avdelningar. Det finns också anledning att fortsätta arbeta med likvärdigheten för att möjliggöra för större möjlighet att arbeta med undervisningen på alla förskolor. Antalet förskolor som har minst en förskollärare per avdelning har blivit högre än vid senaste mätningen som genomfördes i september 2019.</p>	Fortsatt arbete med förvaltningens kompetensförsörjningsplan samt genomförande av de konkreta aktiviteter som ingår i planen och fortsatt arbete med att öka likvärdigheten mellan förskolorna.

3.2 Åtgärder för att minimera risker med hög riskbedömning

Arbetet med nämndens interna kontroll startar med att en riskanalys görs. Riskanalysen ska ge en kartläggning av nämndens största riskområden. Risker som bedöms inträffa med stor sannolikhet och samtidigt får allvarliga konsekvenser ska åtgärdas direkt.

Om nämnden i arbetet med riskanalysen har identifierat risker med en riskbedömning på 16, redovisas dessa risker tillsammans med åtgärder.

4 Nämndens verksamhet 1

4.1 Resultat

Ekonomiskt sammandrag

Tkr	Utfall april 2019	Utfall april 2020	Budget 2020	Prognos 2020	Avvikelse Tkr
Statsbidrag	23 446	27 181	82 375	82 375	0
Avgifter och övriga intäkter	25 171	23 345	76 639	74 105	-2 534
Summa intäkter	48 617	50 526	159 014	156 480	-2 534
Personal	-209 311	-208 386	-662 971	-660 128	2 843
Lokaler	-28 797	-31 732	-98 658	-98 658	0
Material och tjänster	-63 024	-63 235	-182 335	-187 929	-5 594
Kapitalkostnader	-237	-305	-500	-915	-415
Summa kostnader	-301 369	-303 658	-944 464	-947 630	-3 166
Buffert (endast i budget)			-7 700		7 700
Nettokostnad	-252 752	-253 132	-793 150	-791 150	2 000
Kommunbidrag	247 933	258 128	793 150	793 150	0
Resultat efter kommunbidrag	-4 819	4 996	0	2 000	2 000
Godkänt ianspråket ackumulerat resultat					
Godkända "öronmärkta" projekt					
Resultat jfr med tillgängliga medel	-4 819	4 996	0	2 000	2 000
Ackumulerat resultat			-5 067	-3 067	2 000

Resultatanalys

Förskolenämnden redovisar ett resultat på +4 996 tkr i förhållande till periodens budget. Fyra tolfte delar av nämndens buffert påverkar resultatet positivt med 2 567 tkr. Förskolenämnden har inte kompenseras för de extra lönesatsningar som gjorts för förskollärare och första linjens chefer. Kompensationen avser mellanskillnaden mellan 2,7 % och 3,0 % och beräknas påverka periodens resultat med ca -100 tkr. Prognosen för helåret är i nuläget +2 000 tkr.

Förskolenämndens ram inför 2020 räknades upp med knappt 0,5 % avseende volym, baserat på befolkningsprognos framtagna i april 2019. Antalet inskrivna barn i våra egna förskolor har under perioden januari-april varit 53 barn färre än under motsvarande period förra året.

Antalet barn i fristående förskolor är 7 fler under januari-april 2020 än under motsvarande period förra året. Fristående pedagogisk omsorg har ökat med 9 platser jämfört med motsvarande period förra året. Kostnaderna för köpta platser är ca 200 tkr högre under januari-april 2020 än för motsvarande period förra året.

Sammantaget, när även köpta och sålda platser till annan kommun räknas med, har Förskolenämnden betalningsansvar för 58 färre barn under januari-april 2020 än under motsvarande period 2019.

Utifrån det ekonomiska läget under 2019 beslutade Förskolenämnden om en åtgärdsplan för en ekonomi i balans enligt Borås Stads styrprinciper. Åtgärdsplanen är långsiktig och förväntas ge full effekt under 2021.

Inför varje ny planlagd förskola görs en noggrann behovsanalys, då dessa innebär en avsevärt högre lokalkostnad.

4.1.1 Kostnader för "öronmärkta" projekt beslutade av Kommunfullmäktige

Projekt	Totalt godkänt belopp	Utfall tom 2019-12-31	Utfall 2020-04	Återstår
Summa				

4.2 Budgetavvikelse och verksamhetsanalys

Verksamheternas nettokostnader

Tkr	Utfall april 2019	Utfall april 2020	Budget 2020	Prognos 2020	Avvikelse Tkr
Central administration					
Intäkt	0	7	0	7	7
Kostnad	-3 628	-3 582	-10 274	-10 431	-157
Nettokostnad	-3 628	-3 575	-10 274	-10 424	-150
Politisk verksamhet					
Intäkt	0	0	0	0	0
Kostnad	-753	-626	-2 195	-2 195	0
Nettokostnad	-753	-626	-2 195	-2 195	0
Förskoleverksamhet					
Intäkt	48 452	50 002	157 931	155 390	-2 541
Kostnad	-293 653	-295 319	-919 225	-922 234	-3 009
Nettokostnad	-245 201	-245 317	-761 294	-766 844	-5 550
Öppen förskola					
Intäkt	28	25	84	84	0
Kostnad	-1 381	-1 475	-4 977	-4 977	0
Nettokostnad	-1 353	-1 450	-4 893	-4 893	0
Familjecentral					
Intäkt	135	492	999	999	0
Kostnad	-1 953	-2 656	-7 793	-7 793	0
Nettokostnad	-1 818	-2 164	-6 794	-6 794	0
Buffert					
Intäkt	0	0	0	0	0
Kostnad	0	0	-7 700	0	7 700
Nettokostnad	0	0	-7 700	0	7 700
Totalt					
Intäkt	48 615	50 526	159 014	156 480	-2 534
Kostnad	-301 368	-303 658	-952 164	-947 630	4 534
Nettokostnad	-252 753	-253 132	-793 150	-791 150	2 000

Förskolenämnden redovisar ett resultat på +4 996 tkr i förhållande till periodens budget. Fyra tolfte delar av nämndens buffert påverkar resultatet positivt med 2 567 tkr. Prognosen för helåret är i nuläget +2 000 tkr.

Central administration: Budgetavvikelsen är för perioden -186 tkr. Helårsprognos -150 tkr.

Politisk verksamhet: Budgetavvikelsen är för perioden +106 tkr. Utfallet kan variera mellan månaderna. Helårsprognos enligt årsbudget.

Förskoleverksamhet: Budgetavvikelse för perioden på +2 440 tkr. Helårsprognos -5 550 tkr. En del

av prognosavvikelsen, 3 000 tkr, avser ökade kostnader i samband med införandet av distributionscentral. En betydande ekonomisk risk finns i en trolig minskning av intäkter. I nuläget har de grupperna med lägst avgift blivit avgiftsbefriade, vilket påverkat intäkterna under mars-april med -650 tkr. Prognosen för månaderna maj-juli bedöms, enligt hur nuvarande beslut ser ut, innebära minskade intäkter med 400 tkr per månad. Risk finns för en ökning av mängden vårdnadshavare med sänkta inkomster och därmed lägre avgifter. Personalkostnaderna har varit lägre än budgeterat under perioden, då förskolorna inte behövt använda sig av timavlönad personal och att frånvaron bland personalen varit något högre. En prognos för årets personalkostnader är i nuläget svår att uppskatta men kostnaderna bör understiga budgeterad nivå.

Förvaltningen har erhållit statsbidrag för minskade barngrupper för läsåret 19/20 med ca 54 mnkr.

I årsskiftet 2019/2020 genomfördes en stor omorganisation i förskolornas ledningsorganisation. Samtliga 37 tjänster som biträdande rektor togs bort och samtidigt påbörjade 10 nya rektorer sin anställning. Förändringen möjliggjorde att storleken på rektorsområdena kunde ses över och många rektorer fick därmed mindre områden och färre medarbetare.

Inför varje ny planlagd förskola görs en noggrann behovsanalys, eftersom det finns en oro över de högre lokalkostnader de medför.

Öppen förskola: Budgetavvikelsen är för perioden -82 tkr. Helårsprognos enligt årsbudget.

Familjecentral: Budgetavvikelsen är för perioden +22 tkr. Den nya familjecentralen i centrum har öppnat i början av året. Helårsprognos enligt årsbudget.

Buffert: Nämndens buffert för året är 7 700 tkr och ligger periodiserad jämnt under året. Det innebär att en tolfedel av nämndens buffert ligger med som en del av periodens budget varje månad.

5 Konsekvenser av corona-viruset

Under mars månad identifierades influensan Covid-19 som en världsomspännande pandemi. Borås stad såväl som förvaltningarna gick upp i stabsläge. Säkerhetsarbetet har dominerat förvaltningens arbete och i hög grad påverkat förskolornas verksamhet och behov. Personal har fått hantera nya riktlinjer och information, nya bedömningar, vårdnadshavares oro och frustration vid sidan av egna frågor och oro. Trycket har varit hårt på rektor att hantera alla nya aspekter och krav på verksamheterna, samt utvidgad rapportering av säkerhetsläget.

En betydande ekonomisk risk finns i en trolig minskning av intäkter. I nuläget har de grupperna med lägst avgift blivit avgiftsbefriade, vilket påverkat intäkterna under mars-april med -650 tkr. Prognosen för månaderna maj-juli bedöms, enligt hur nuvarande beslut ser ut, innebära minskade intäkter med 400 tkr per månad. Risk finns för en ökning av mängden vårdnadshavare med sänkta inkomster och därmed lägre avgifter. Personalkostnaderna har varit lägre än budgeterat under perioden, då förskolorna inte behövt använda sig av timavlönad personal och att frånvaron bland personalen varit något högre. En prognos för årets personalkostnader är i nuläget svår att uppskatta men kostnaderna bör understiga budgeterad nivå.

Under mars månad dominerades förvaltningens arbete av uppgifter relaterade till den pågående pandemin, Covid-19.

För att begränsa smittspridning och minska antalet kontakter för personal och barn fattades en rad beslut. Barn till föräldralediga och arbetssökande utan arbetsmarknadsinsats fick stanna hemma, och befriades från avgift.

Öppna förskolorna stängdes för att minska smittspridning bland besökare och för att frigöra personal för arbete i kärnverksamheterna. Under april månad återupptogs verksamhet delvis utomhus och med Tittut som bas. Detta utifrån att behovet av extrapersonal i verksamheterna var fortsatt lågt.

Utifrån folkhälsomyndighetens rekommendation tolkade förskolorna barns sjukdom på ett mer strikt

sätt och även barn med milda förkylningssymtom räknades som sjuka och skulle vara hemma. Detta gjorde att mängden närvarande barn minskade kraftigt, under sista halvan av mars månad var 30-40% av barnen närvarande. Även personalens sjukskrivningar och Vab ökade, från tidigare 9% till ca 20-30%. Det är oklart om det ökade antalet frånvarande var en effekt av ökad sjuklighet eller en ökad uppmärksamhet för milda förkylningssymtom.

Förvaltningen påbörjade arbetet med att förbereda för en eventuell stängning genom att skapa jouröppna verksamheter för barn till vårdnadshavare i samhällsviktiga funktioner.

Förvaltningsadministrativa- och stödprocesser utvecklade under mars månad nya digitala arbetssätt för att kunna utföra sitt arbete på distans. Förvaltningen gjorde en snabb omställning och kunde tidigt utlokalisera arbete till medarbetares hem och upplever inte minskad effektivitet i den processen.

Verksamhet / Händelse	Uppskattad ekonomisk konsekvens, tkr
Minskade personalkostnader	4 000
Minskade barnomsorgsintäkter	-1 850
Summa	2 150

6 Jämställdhetsperspektivet

Nämnden tar fram en plan för jämställdhetsintegrering med tre målsättningar. Dessa integreras i förvaltningens verksamhetsplaner och följs upp i förvaltningens systematiska kvalitetsarbete.

- 1. Alla barn oavsett kön ska få en likvärdig utbildning i förskolan.* Riktade medel för särskilt stöd ska följas upp ur könsperspektiv för att säkra en likvärdig fördelning 2020.
- 2. Flickor och pojkar ska ha samma rätt och möjlighet till kroppslig integritet.* Förskolornas skötrum och toaletter har integritetssäkrats under 2019.
- 3. Nämnden ska arbeta för att fler män i förskolan.* Det finns ett nätverk för kollegialt lärande och stöd för manliga pedagoger som fortsätter 2020.

Med hjälp av den värdegrundsplattform som implementerades under 2019 kan verksamheten ytterligare utveckla sitt arbete med bland annat jämställdhetsperspektivet. Demokrati i förskolan och barns inflytande och delaktighet är mål i läroplanen och prioriterat i förskolornas arbete. Det förebyggande och främjande arbetet mot kränkande behandling och aktiva åtgärder utifrån diskrimineringsgrunderna följs upp och stöttas av avdelningen för Barnhälsa.

Det dagliga arbetet genomsyras av att barnen i de olika undervisningsprocesserna får ta del av och arbeta med hur könsroller kan se ut och därmed minska risken för att göra rollerna stereotypa.

7 Verksamhetsmått

7.1 Förskola

7.1.1 Förskola

7.1.1.1 Mått som följs upp av Kommunfullmäktige

Verksamhetsmått	Utfall Apr 2019	Utfall 2019	Budget 2020	Utfall Apr 2020
Antal inskrivna barn från kommunen	6 564	6 169	6 210	6 417
varav barn i fristående verksamhet	473	465	480	484
Antal barn per årsarbetare i egen regi	5,5	5,2	5,2	5,3

7.1.1.2 Mått som följs upp av Nämnden

Verksamhetsmått	Utfall Apr 2019	Utfall 2019	Budget 2020	Utfall Apr 2020
Andel förskollärare, %	45	45	50	45
Andel barnskötare, %	26	30	30	30

8 Investeringar

8.1 Investeringar, årliga anslag

Investeringsprojekt

Tkr	Budget 2020	Utgift april 2020	Avvikelse 2020	Prognos 2020
Inventarier nya förskolor	2 700	1 433	1 267	1 920
Inventarier ny familjecentral	400	478	-78	480
Summa	3 100	1 911	1 189	2 400

Analys

Inventarier till Vildmarkens förskola, utökning Alprosgårdens förskola i Dalsjöfors, utökning dygnet

runt på Virvelvindens förskola samt inventarier till ny familjecentral enligt stadens regler.

8.2 Investeringar som löper över flera år

Tkr	Godkänd utgift	Budget 2020	Utgift april 2020	Prognos 2020	Totalprognos projektet	Projekt status
Summa						

Förklaring projektstatus

0: Ej påbörjat projekt

1: Förstudie

2: Pågår

3: Klart för ekonomisk slutredovisning

Analys



Utredning om behov av att tidigarelägga ny förskola på Hestra

Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna utredning om behov av att tidigarelägga ny förskola på Hestra. Utredningen läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Förskolenämnden beslutade den 31 januari 2020, § 6, att ge Förskoleförvaltningen i uppdrag att utreda om behov av ny förskola kommer att finnas på Hestra Serenadgatan före år 2024.

Ärendet i sin helhet

Bakgrund

Förskolenämnden beslutade den 31 januari 2020, § 6, att ge Förskoleförvaltningen i uppdrag att utreda om behov av ny förskola kommer att finnas på Hestra Serenadgatan före år 2024. Redovisningen till nämnden ska ske under våren 2020. Uppdraget gavs i samband med att nämnden behandlade Lokalbehovsplan Förskolenämnden 2021-2023.

Nuläge

Under våren 2020 är 250 barn boende på Hestra och Ekås placerade i förskola. Dessa är placerade på följande enheter:

Hestra: 133 (Kärnhuset 110, Positivgården 23)

Tullen: 42 (Hällegården 17, Virvelvinden 25)

Byttorp: 36 (Byttorpsgården)

Fristående förskolor i Borås: 26

Andra kommunala förskolor i Borås: 13

Av barn boende på Hestra och Ekås står under våren 2020 21 barn på överflyttning till Kärnhusets förskola. Dessa barn har placeringar på Hällegården (5), Byttorpsgården (2), Virvelvinden (7), fristående förskolor (Malmen 3, Pyramiden 1 och Änglabacken 1) och andra kommunala förskolor (2). Placeringar i annat område beror i vissa fall på att familjen flyttat till Hestra och valt att ha kvar sitt barn fram tills placering på Kärnhuset erbjuds.

Av barn boende på Hestra och Ekås står under våren 2020 10 barn på överflyttning till Positivgårdens förskola. Dessa barn har placeringar på

Hällegården (3), Virvelvinden (4), Kärnhuset (1), fristående pedagogisk omsorg (1) och annat område (1). Placeringar i annat område beror i vissa fall på att familjen flyttat till Hestra och valt att ha kvar sitt barn fram tills placering på Kärnhuset erbjuds.

Totalt är det 31 barn som är folkbokförda på Hestra och Ekås som är placerade på andra förskolor men önskar byta till Kärnhuset och Positivgården. Utöver detta finns det även 6 barn som är folkbokförda i andra områden och går på annan förskola men står på kö till Kärnhuset eller Positivgården. Under våren 2020 står 6 oplacerade barn i kö i första hand till Kärnhuset eller Positivgården men kommer att erbjudas annan placering då dessa enheter är fulla. Totalt är det 43 barn i kö under våren 2020 till antingen Kärnhuset eller Positivgården som inte får plats där för tillfället.

Inför hösten 2020 har Kärnhuset 32 barn som slutar och börjar förskoleklass medan Positivgården har 5 barn. På Kärnhuset går även 7 barn som står i kö för att byta till annan förskola.

Alla siffror som presenterats ovan är uttagna mellan 15-20 februari 2020.

Hestra i jämförelse med andra områden

Övre Sjöbo

Av barn boende på övre Sjöbo står under våren 2020 11 barn på överflyttning till Skattkistans förskola då de inte fått plats och erbjudits annan placering.

Dessa barn har placeringar på Savannen (2), Sjöbogården (4), Trollgården (1), fristående förskolor (Änglabacken 2) och Vildmarken (2).

Av barn boende på övre Sjöbo står under våren 2020 3 barn på överflyttning till Sjöbogårdens förskola. Dessa barn har placeringar på Savannen (1), Trollgården (1) och Vildmarken (2).

Under våren 2020 står 6 oplacerade barn i kö i första hand till Skattkistan eller Sjöbogården men kommer att erbjudas annan placering då dessa enheter är fulla. Totalt är det 20 barn i kö under våren 2020 till Övre Sjöbo som inte får plats där för tillfället.

Hulta

Av barn boende på Hulta står under våren 2020 14 barn på överflyttning till Torgets förskola. Dessa barn har placeringar på Bäckaryd (3), Bodagården (1), Hulta Ängar (4), Hässlegården (1), KreaNova (1), Marklandsparken (2), Milstensgården (1), Silverpoppeln (1).

Under våren 2020 står 15 oplacerade barn i kö i första hand till Torgets förskola men kommer att erbjudas annan placering då denna enheten är fulla. Totalt är det 29 barn i kö under våren 2020 till Hulta som inte får plats där för tillfället.

Kristineberg/Dammsvedjan

Av barn boende på Kristineberg/Dammsvedjan står under våren 2020 2 barn på överflyttning till Kristinegårdens förskola. Av barn boende på Kristineberg/Dammsvedjan står under våren 2020 21 barn på överflyttning till LärKans.

Under våren 2020 står 7 oplacerade barn i kö i första hand till Kristinegårdens eller Lärkans förskolor men kommer att erbjudas annan placering då dessa enheter är fulla. Totalt är det 30 barn i kö under våren 2020 till Kristineberg/Damsvedjan som inte får plats där för tillfället.

Svaneholm

Av barn boende i Svaneholm står under våren 2020 6 barn på överflyttning till Svanungens förskola. 5 av dessa barn har fått placering på Göta. Under våren 2020 står 1 oplacerade barn i kö i första hand till Svanungens förskola men kommer att erbjudas annan placering då dessa enheten är fulla. Totalt är det 7 barn i kö under våren 2020 till Svanungens förskola som inte får plats där för tillfället.

Viskafors

Av barn boende i Viskafors står under våren 2020 13 barn på överflyttning till förskolor inom Viskaforsområdet. De flesta har fått placering inom Götaområdet. När statistiken togs ut fanns det inga oplacerade i kö till Viskafors. Totalt är det 13 barn i kö under våren 2020 till Viskafors som inte får plats där för tillfället.

Sandared/Sjömarken

Av barn boende i Sandared och Sjömarken står under våren 2020 11 barn på överflyttning till förskolor inom området. De flesta har fått placering uppe på Byttorp. När statistiken togs ut fanns det inga oplacerade i kö till Viskafors. Totalt är det 11 barn i kö under våren 2020 till Sandared/Sjömarken som inte får plats där för tillfället.

Alla siffror som presenterats i samtliga avsnitt ovan är uttagna mellan 15-20 februari 2020.

Sammantagen analys och slutsats

Utredningen visar att behov av fler platser i området Hestra är något större än på andra områden inom Borås Stad, men det finns fler områden med liknande behov. Utredningen visar även att det till hösten 2020 är 37 barn som börjar förskoleklass i området samt att 7 barn står på överflyttning till annan förskola. Vilket kommer innebära att det kommer skapas ca 44 lediga platser i området inför hösten 2020.

Behov av fler platser på Hestra i dagsläget är inte så stort att det skulle fylla upp platserna på en ny förskola. Däremot ser förvaltningen ett behov framöver, sett till befolkningsprognosen då Hestra är ett växande område. Förskoleförvaltningen ser inte att det finns ett behov av att tidigarelägga byggnationen av en ny förskola på Hestra.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag, Förskolenämndens beslut 31 januari 2020, § 6

Samverkan

Ärendet har varit föremål för samverkan på FSG den 11 maj 2020.

Andreas Ekström
Ordförande

Ina Furtenbach Linden
Förvaltningschef



Sammanträdesdatum
2020-01-30

Förskolenämnden

§ 6

Dnr FN 2019-00237 1.2.4.2

Lokalbehovsplan Förskolenämnden 2021-2023

Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden godkänner Lokalbehovsplan för planperioden 2021-2023 och översänder densamma till Lokalförsljningsnämnden.

Lokalbehovsplanen kompletteras med följande text ”Nämnden utreder under våren 2020 om behov av ny förskola kommer att finnas på Hestra Serenadgatan före år 2024.”

Sammanfattning av ärendet

Lokalbehovsplanen skall redovisa förvaltningens samtliga lokalbehov 2021-2023. Behovet kommer att presenteras i Lokalresursplanen och ligger till grund för Lokalförsljningsförvaltningens förslag till investeringsplan. Lokalbehov som inte framförs i Lokalbehovsplanen kommer inte att tas med i investeringsplanen. Antal barn i förskoleålder beräknas öka med ca 269 fram till 2023. De flesta barn antas gå på en närliggande förskola i förhållande till sitt boende så befolkningsprognos på lokala geografiska områden har en stor betydelse för att avgöra var förskoleplatserna behövs.

Syftet med lokalbehovsplanen är att trygga tillgängligheten till goda och ändamålsenliga lokaler och med en ekonomiskt hållbar plan.

Lokalbehovsplanen är det underlag som Förskolenämnden lämnar till Lokalförsljningsnämnden (LFN) för de lokal- och investeringsplaner LFN förelägger Kommunstyrelsen inför kommande budgetarbete.

Beslutsunderlag

1. Lokalbehovsplan Förskolenämnden 2020-2023.

Yrkanden

M+KD hade ett alternativt förslag gällande Lokalbehovsplan Förskolenämnden 2021-2023 avseende en tidigare lagd byggnation av förskolan på Hestra Serenadgatan. Ordföranden Andreas Ekström (S) yrkar då på följande tillägg istället: ”Nämnden utreder under våren 2020 om behov av ny förskola kommer att finnas på Hestra Serenadgatan före år 2024”.

M+KD jämkar sig och drar tillbaka sitt förslag till förmån för ordförandens yrkande.

Ordföranden Andreas Ekström (S) frågar om Förskolenämnden beslutar i enlighet med upprättat förslag till beslut med ovanstående tillägg och finner att nämnden beslutar i enlighet med förslaget.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Bemannad parklek året runt på Stadsparkens lekplats

Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden godkänner utredning avseende bemannad parklek och översänder den till Kommunstyrelsen.

Ärendet i sin helhet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-22 § 55 att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning, i likhet med vad som finns i Göteborg och Stockholm, till Stadsparkens lekplats. Båda nämnderna har som svar på detta ställt sig bakom genomförd utredning av Fritids- och folkhälsoförvaltningen, Förskoleförvaltningen och Tekniska förvaltningen.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-17 § 237 att Återremittera ärendet med syfte att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning i Stadsparken.

Parklek skulle kunna vara ett positivt komplement till den fritidsverksamhet som idag bedrivs mot målgruppen barn 0-12 år. Sedan Kommunfullmäktige beslutade om utredningsuppdraget är hela Orangeriet uthyrt. De lediga ytorna i parken är små och gränsar till Viskan samt att gällande detaljplan för området ej möjliggör att fler byggnader uppförs.

I utredningen lyfts förslag på hur begränsad Parklek skulle kunna bedrivas i Stadsparken.

Barnets bästa har beaktats i utredningen genom att förslagen är framtagna för att eventuell parklek ska bli så bra som möjligt för barnet, då målgruppen faktiskt är barn. Exempelvis genom att betona säkerhetsaspekten samt ta upp olika delar såsom tillgänglighet, lokaler, utemiljö och bemanning som måste tas hänsyn till..

Beslutsunderlag

1. Utredning bemannad parklek
2. Kommunfullmäktiges beslut 2019-10-17 § 237 – Bemannad parklek året runt på Stadsparkens lekplats

Samverkan

Ärendet har varit föremål för samverkan på FSG den 11 maj 2020.

Beslutet expedieras till

1. Kommunstyrelsen

Andreas Ekström
Ordförande

Ina Furtenbach Linden
Förvaltningschef

**Fritids- och folkhälsoförvaltningen,
Förskoleförvaltningen och Tekniska förvaltningen**

Utredning bemannad parklek

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-22 § 55 att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning, i likhet med vad som finns i Göteborg och Stockholm, till Stadsparkens lekplats. Båda nämnderna har som svar på detta ställt sig bakom genomförd utredning av Fritids- och folkhälsoförvaltningen, Förskoleförvaltningen och Tekniska förvaltningen.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-17 § 237 att Återremittera ärendet med syfte att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning i Stadsparken.

Parklek skulle kunna vara ett positivt komplement till den fritidsverksamhet som idag bedrivs mot målgruppen barn 0-12 år. Sedan Kommunfullmäktige beslutade om utredningsuppdraget är hela Orangeriet uthyrt. De lediga ytorna i parken är små och gränsar till Viskan samt att gällande detaljplan för området ej möjliggör att fler byggnader uppförs.

I utredningen lyfts förslag på hur begränsad Parklek skulle kunna bedrivas i Stadsparken.

Innehållsförteckning

1	Uppdragsbeskrivning	4
1.1	Bakgrund till utredningen.....	4
1.2	Syfte och frågor	4
2	Parklek	5
3	Utformningen av parklek	6
3.1	Uppdraget.....	6
3.2	Organisatorisk hemvist.....	6
3.3	Verksamhetsidé för Parklek.....	6
3.3.1	Målgrupp.....	7
3.3.2	Tillgänglighet och besöksantal	7
3.3.3	Lokal och utemiljö.....	7
3.3.4	Bemanning	7
3.4	Budget och drift	7
4	Parklek i Stadsparken	8
4.1.1	Stadsparken	8
4.1.2	Lekplatsen	9
4.1.3	Orangeriet.....	9
4.1.4	Sammantagen bedömning	9
4.1.5	Alternativ för begränsad parklek i Stadsparken	9
5	Referenser	10
5.1	Lagar.....	10
5.2	Förordningar	10
5.3	Andra kommuner	10
5.4	Internet.....	10

1 Uppdragsbeskrivning

1.1 Bakgrund till utredningen

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-22 § 55 att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning, i likhet med vad som finns i Göteborg och Stockholm, till Stadsparkens lekplats. Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-17 § 237 att Återremittera ärendet med syfte att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning i Stadsparken.

1.2 Syfte och frågor

Mot ovanstående bakgrund syftar utredningen till att ta fram förslag på parklek med bemanning.

Frågor

- Vad är en parklek?
- Hur kan en parklek utformas?
- Vilka möjligheter finns för att bedriva parklek i Stadsparken?

Utredningen har genomfört av representanter för Fritids- och folkhälsoförvaltningen, Förskoleförvaltningen, och Tekniska förvaltningen.

2 Parklek

En parklek är en bemannad lekplats. Parklekar har funnits sedan början av 1900-talet, den första startade i Norrköping. De första större satsningarna på parklekar skedde i Stockholm där de bildades i syfte att ta hand om barn som saknade omsorg när föräldrarna arbetade. De först parklekarna med kommunalt anställd personal startade på 30-talet i Stockholm. Som mest fanns det 200 bemannade parklekar i Stockholm.¹

På Stockholms Stads hemsida beskrivs ett femtiotal bemannade parklekar. Parklekarna drivs antingen av kommunen, på entreprenad eller av ideella föreningar. Förutom i Stockholm finns bl.a. parklekar i Karlstad, Solna, Göteborg, och Helsingborg. Dessutom har ytterligare några kommuner bemannad parklek sommartid.

¹ Wikipedia

3 Utformningen av parklek

3.1 Uppdraget

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-22 § 55 att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning, i likhet med vad som finns i Göteborg och Stockholm, till Stadsparkens lekplats. Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-17 § 237 att Återremittera ärendet med syfte att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning i Stadsparken.

3.2 Organisatorisk hemvist

Förskolenämnden ansvarar enligt nämndens reglemente för uppgifter avseende kommunal förskola och kommunal pedagogisk omsorg som åligger kommunen enligt Skollagen och andra skolförfattningar.

Förskoleförvaltningens bedömning är att Förskolenämndens verksamhet endast ska rikta sig mot barn i förskoleålder. Bemanningen på en parklek riktar sig främst mot barn i skolåldern och Förskoleförvaltningen är därför inte en lämplig huvudman för parklek.

Där detta inte särskilt ankommer på annan, har Fritids- och folkhälsonämnden till huvuduppgift att ansvara för kommunens övergripande folkhälsoarbete och att främja fritidsverksamheten i kommunen. Fritids- och folkhälsoförvaltningen bör lämpligen svara för driften av parkleken, själva eller genom idéburet offentligt partnerskap (IOP).

Tekniska nämnden har i uppgift att handlägga alla frågor rörande parker i den mån det inte ankommer på annan. Vidare åligger det Tekniska nämnden att handlägga alla frågor rörande projektering, byggnation samt skötsel/drift av Borås Stads lekplatser. Skötseln av en parklek bör lämpligen Tekniska nämnden ansvara för.

3.3 Verksamhetsidé för Parklek

Verksamhetsidén är att parklek är en mötesplats för barn 0-12 år och vårdnadshavare där det ska finns möjlighet att leka på lekplatsen men där också pedagogiska aktiviteter sker i grupp i samarbete med barnens medföljande vuxna. Parkleken sker primärt genom utomhusaktiviteter i form av fritidsaktiviteter och utlånande av lekmaterial, men eventuell permanent verksamhet behöver ha en fysisk lokal att utgå från.

Verksamheten bör vara öppen på vardagar för att möta föräldralediga med barn, men också på helger för att möta föräldrar som har barn i förskola och skola. Den nämnd som får eventuellt uppdrag att införa parklek bör besluta om öppettider. Som exempel har Parkleken Plikta i Göteborg öppet i stort sett dagligen klockan 10-17.

3.3.1 Målgrupp

Verksamheten riktar sig mot barn 0-12 år och till deras vårdnadshavare och anhöriga. Vårdnadshavare ansvarar själva för sina barn och deltar själv i verksamheten. Därmed ges medföljande vuxna möjlighet till social gemenskap.

3.3.2 Tillgänglighet och besöksantal

Antalet besökare till en Parklek i Stadsparken är svåruppskattat men ett central läge genererar rimligtvis besökare från hela Borås Stad.

3.3.3 Lokal och utemiljö

Eventuell parklek föreslås utgå från befintlig lekplats i Stadsparken.

Utöver förråd, lekmaterial, bänkar och bord, behöver en permanent parklek ha en lokal för inomhusaktiviteter och personalutrymmen. Lokalen behöver vara ca 100 kvm. 60 kvm innehåller lokal för inomhusaktiviteter med enklare kök, toalett för besökare samt förråd. 40 kvm innehåller personalutrymmen med kontor, pentry, toalett och dusch.

Bedrivs parklek i begränsad form och enbart utomhus, kan eventuellt befintliga personalutrymmen och förråd som nyttjas av annan kommunal verksamhet användas av personalen.

3.3.4 Bemanning

Den nämnd som eventuellt får uppdraget att införa parklek bör föreslå vilken bemanning verksamheten behöver.

Förskoleförvaltningen kan i dagsläget inte fullt ut bemanna kärnverksamheten med utbildad personal (barnskötare och förskollärare). Förskolenämnden gör därför bedömningen att nämnden inte kan avsätta personella resurser till verksamheten. Bedömningen är att parklek inte är förenligt med Förskolenämndens reglemente.

Tekniska förvaltningen har varken kompetens eller personal för att bemanna en parklek. Bedömningen är att den operativa driften av parklek inte är förenligt med Tekniska nämndens uppdrag och/eller verksamhet.

3.4 Budget och drift

Inom ramen för befintliga budgetmedel finns inga förutsättningar hos utredande nämnder att bedriva parklek inom befintlig budgetram, utan eventuell verksamhet bygger på en utökad budgetram.

I Göteborg drivs parkleken i kommunal regi. I Stockholm drivs parklekarna i kommunal regi, av ideella föreningar eller på privat entreprenad. Eventuellt kan bemanning och drift av parklek i Borås ske genom IOP.

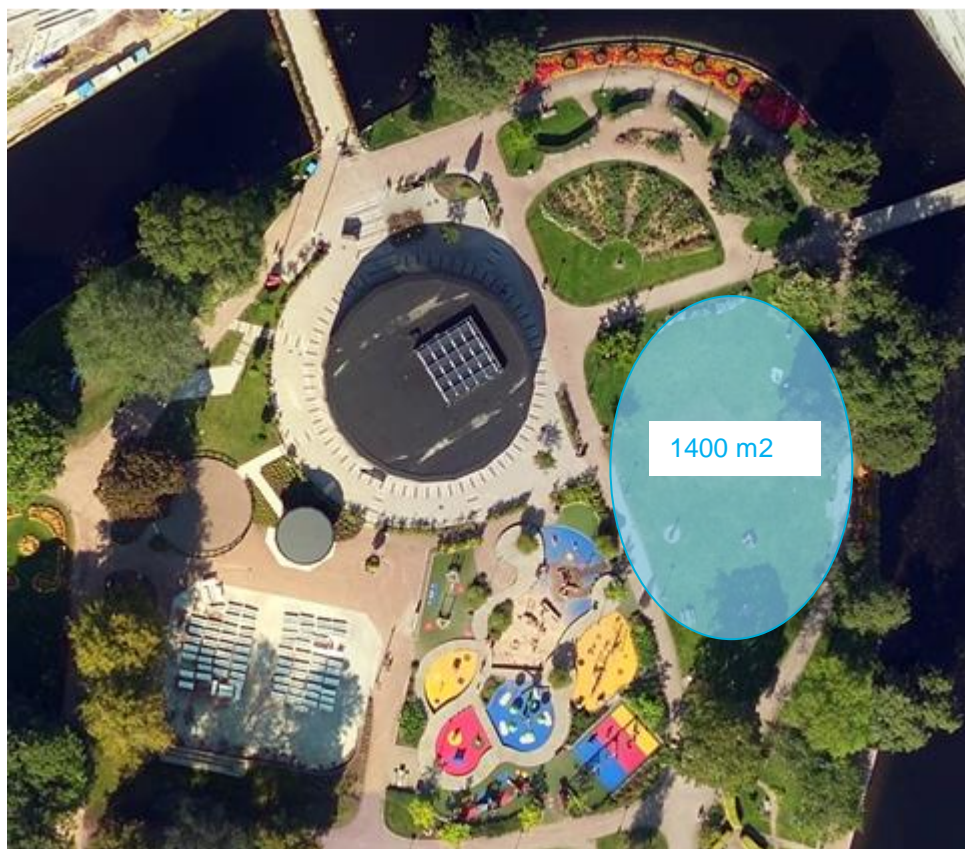
4 Parklek i Stadsparken

4.1.1 Stadsparken

På Borås Stads hemsida beskrivs parken på följande sätt:

”Stadsparken är med sin rikliga grönska och mångfalden av växter en plats där besökaren får följa årstidernas olika växlingar. Växterna i form av stora gamla träd och blommande buskar sätter sin prägel på parken och skapar en variation som man kan se långt utanför parkens gränser. Vårblommande lökväxter pryder parkens gräsmattor och rabatter under våren. De följs av prunkande rabatter med sommarblommor och perenna växter.

Parken har stor betydelse som stadsbyggnadselement med sina 33 700 kvm och är en av de byggstenar som skapar vår stad tillsammans med bus, vägar och vatten. Den förskönar staden med sin kraftiga grönska och vackra planteringar. Den hjälper människor att orientera sig och fungerar som ett landmärke.”



De gräsytor i parken som klarar parklek uppmäts till 1400 m², de ligger i anslutning till Orangeriet. Under sommaren upplåts gräsytan till föreningar och evenemang flera gånger i veckan. Bedömningen är att det i dagsläget inte finns plats för flertalet av de saker som den motion som utredningsuppdraget bygger på, bör finnas i en parklek såsom, grill, utegym, boulebana och pingisbord. Då ytan gränsar mot Viskan bedöms ytan som olämplig för parklek riktad mot yngre barn. Trots Stadsparkens relativt stora yta, är de ytor som bedöms vara lämpade för parklek små. På vintern finns en isbana som besökarna kan åka på

som skulle kunna vara en del av parkleken. På sommarhalvåret är ytan reserverad till andra aktiviteter bland annat dans, musik och spontan lek.

4.1.2 Lekplatsen

Lekplatsen som finns i Stadsparken blev klar i september 2013. Barn i Borås fick möjlighet att vara med och rösta fram sin favoritlekplats. Lekplatsen är en form av utflyktslekplats där det finns fler och andra lekredskap än de som finns hemma på kvarterslekplatsen. Lekplatsen är intressant vid alla årstider, inte minst på vintern. Lekplatsen riktar sig främst mot barn i förskoleålder men även äldre barn upp till tolv år leker på lekplatsen.

4.1.3 Orangeriet

Orangeriet uppfördes i Borås Stads regi 2014. Initialt bedrev Miljöförvaltningen en mötesplats kring hållbar utveckling i lokalen, parallellt bedrevs restaurang/café/ av extern operatör. Dåvarande restauratör har gått i konkurs.

Lokalförslagsnämnden har i oktober 2018 tecknat ett nytt driftsavtal för Orangeriet. Hela Orangeriet är uthyrt till operatören och går därför inte under en överskådlig framtid att nyttja till parklek. Berörda förvaltningar gör bedömningen att det inte går att få fram lokaler för parklek i Stadsparken.

4.1.4 Sammantagen bedömning

Bedömningen är att Stadsparken inte är lämplig för parklek i den form som uttrycks i motionen, detta då ytorna som kan anpassas till parklek är små och gränsar mot Viskan. Orangeriet är uthyrt och kan därför inte användas till Parklekens verksamhet och det bedöms vara svårt att få till ersättningslokaler i närheten. Enligt gällande detaljplan medges inte fler byggnader i parken.

4.1.5 Alternativ för begränsad parklek i Stadsparken

Begränsad bemanning i Stadsparken under sommarlovet

En begränsad parklek i Stadsparken med enbart utomhusverksamhet skulle kunna bedrivas under sommarlovet av förslagsvis ferieungdomar. En förutsättning för att kunna bedriva en begränsad verksamhet är att lekmaterial finns för att lånas ut. Var lekmaterial kan förvaras får utredas särskilt.

Parklek via mobil enhet

En mobil enhet kan komma till Stadsparken och bedriva parklek i begränsad omfattning. Enklare pausutrymmen och mindre förrådsutrymmen kan finnas i den mobila enheten.

Parklek som utgår från Orangeriet

Samtliga ytor och lokaler i Orangeriet är uthyrt till och med 2023-12-31. Om avtalet inte sägs upp, förlängs det med ytterligare tre år. Vill Kommunfullmäktige nyttja Orangeriet till parklek behöver en process påbörjas för att säga upp befintlig verksamhet i Orangeriet. Parklek som utgår från Orangeriet kan starta tidigast år 2024.

5 Referenser

5.1 Lagar

Skollag (2010:800).

5.2 Förordningar

Skolverket (2018). *Läroplan för förskolan Lpfö 18 Reviderad 2016 (SKOLFS 2018:50).*

5.3 Andra kommuner

Stockholm Stad (2018). Verksamhetsplan 2018 för Parklekar Östermalm.

<http://www.stockholm.se/KulturFritid/Park-och-natur/Lekparker-och-parklekar/>

<https://www.goteborg.se/wps/portal/enhetssida/slottsskogen/lekplatser/>

5.4 Internet

Wikipedia 2018-08-03. <https://sv.wikipedia.org/wiki/Parklek>



Kommunfullmäktige

§ 237

Dnr KS 2016-00819 332

Bemannad parklek året runt på Stadsparkens lekplats

(Kommunfullmäktiges handlingar 2019, nr 150, sid B 2898)

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar med 42 röster mot 31:

Återremittera ärendet med syfte att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning i Stadsparken.

Kommunstyrelsens beslut 2019-09-16, § 360

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Genomförd utredning om bemannad parklek godkänns som svar på uppdraget till Tekniska nämnden och Förskolenämnden att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning, i likhet med vad som finns i Göteborg och Stockholm, till Stadsparkens lekplats.

Protokollsanteckning

Annette Carlson (M) och Niklas Arvidsson (KD) lämnar en anteckning till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-22 som svar på motionen ”Bemannad parklek året runt på Stadsparkens lekplats” att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning, i likhet med vad som finns i Göteborg och Stockholm, till Stadsparkens lekplats. Båda nämnderna har som svar på detta ställt sig bakom genomförd utredning av Fritids- och folkhälsoförvaltningen, förskoleförvaltningen och tekniska förvaltningen som sammanfattningsvis säger att:

Parklek skulle kunna vara ett positivt komplement till den fritidsverksamhet som idag bedrivs mot målgruppen barn. Bedömningen från berörda förvaltningars sida är att det inte går att bedriva parklek i Stadsparken på ett liknande sätt som den verksamhet som finns i Göteborg eller Stockholm. I Stockholm och Göteborg har parklekarna utöver lekplats tillgång till lekytor och verksamhetslokal. Sedan Kommunfullmäktige beslutade om utredningsuppdraget är hela Orangeriet uthyrt. De lediga ytorna i parken är små och gränsar till Viskan. Då parklek inte bedöms lämplig i Stadsparken lyfts i stället tre alternativa placeringar fram i utredningen där parklek eventuellt skulle kunna bedrivas.



Kommunfullmäktige

Annelundsparken

Bedömningen är att Annelundsparken skulle kunna vara lämplig att anpassa för parklek, ytorna runt lekplatsen bedöms som lämpliga. Det som saknas idag för att kunna starta upp en parklek är lokal för att förvara lekredskap i och personal/verksamhetslokaler. Gällande detaljplan medger ej uppförande av verksamhetslokal. Om verksamheten kan använda någon av de till parken angränsande kommunala fastigheterna får utredas särskilt.

Bodavallen

Den sammantagna bedömningen är att det skulle kunna vara lämpligt att anlägga en parklek på Bodavallen. Då området fortfarande är i omdaning finns det fortfarande möjlighet att anpassa delar av området för parklek. Utomhusaktiviteterna skulle kunna bedrivas på idrottsytorna och på kommande lekplats. Inomhusaktiviteterna skulle kunna bedrivas i kommande allaktivitets-hus. Eventuellt skulle delar av verksamheten i form av utlåning av lekredskap kunna ske i samarbete med Fritidsbanken.

Kronängsparken

Den sammantagna bedömningen är att det skulle kunna vara lämpligt att anlägga en parklek i Kronängsparken. Innan eventuellt beslut om parklek i Kronängsparken, behöver beslut fattas om Kronängsparkens kommande utveckling.

Kommunstyrelsen bedömer att Förskolenämnden och Tekniska nämnden har genomfört sitt uppdrag och bedömt att Stadsparkens lekplats inte lämpar sig för att bedriva Parklek på det sätt som motionärerna avser. Nämnderna anger i stället några alternativa ställen att bedriva parklek på. Huruvida någon av dessa ev. placeringar kommer att realiseras blir en fråga för kommande budgetprocesser.

Beslutsunderlag

1. Fullmäktigeskrivelse
2. Utredning om bemannad parklek

Yrkande



Sammanträdesdatum
2019-10-17

Kommunfullmäktige

Marie Fridén (M) yrkar att Kommunfullmäktige beslutar: Återremittera ärendet med syfte att ge Tekniska nämnden och Förskolenämnden i uppdrag att i samarbete ta fram ett förslag på parklek med bemanning i Stadsparken.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på bifall dels om ärendet skall avgöras idag och dels om ärendet skall återremitteras och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: ”Den som vill att ärendet skall avgöras idag röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunfullmäktige beslutat att återremittera ärendet”.

Omröstningsresultat

Omröstning, se bilagd voteringslista nr 4.

Enligt kommunallagen kap 5 § 50 ska ett ärende återremitteras om det begärs av minst en tredjedel av de närvarande ledamöterna.



Anmälningssärenden

Förskolenämndens beslut

Redovisade anmälningssärenden läggs till handlingarna

Anmälningssärenden

1. Statsbidrag för handledare i Läslyftet för 2020 2021
Dnr 2020-00083
2. Kommunstyrelsens beslut 2020-04-14 § 147 Budgetmedel ny familjecentral
Dnr 2019-00076
3. SCBs Medborgarundersökning 2019
Dnr 2020-00084
4. Beslut från förvaltningsrätten mål nr. 1825-20
Dnr 2020-00079
5. Kommunstyrelsens beslut - Kommunens Kvalitet i Korthet 2019
Dnr 2019-00151
6. Kommunstyrelsens beslut - Årsredovisning av samverkansuppdraget lokalt in
Dnr 2020-00087
7. Kulturnämndens beslut 2020-04-20, § 55 avseende Remiss Stärk skolbiblioteken!
Dnr 2020-00091
8. Beslut om beviljad ansökan till Erasmus+
Dnr 2020-00039
9. Redovisning av uppdrag från Kommunfullmäktige och Förskolenämnden april 2020
Dnr 2020-00035

10. Revisionsberättelse och Revisionsredogörelse 2019
Dnr 2020-00093

11. Kommunfullmäktiges beslut 2020-04-29 § 47 Stöd till Borås näringsliv
Dnr 2020-00094

12. Kommunfullmäktiges beslut 2020-04-29 § 46 Personalekonomisk
redovisning 2019
Dnr 2020-00095

13. Handlingsplan för att begränsa smittspridningen vid uteverksamhet på
Öppna förskolorna
Dnr 2020-00085

Andreas Ekström
Ordförande

Ina Furtenbach Linden
Förvaltningschef



Delegationsbeslut

Förskolenämndens beslut

Redovisade delegationsbeslut läggs till handlingarna

Delegationsbeslut

1. Anmälan av kränkande behandling
Dnr 2020-00002
2. Utredning av kränkande behandling
Dnr 2020-00002
3. Yttrande Mål nr. 1825.20 inkl. bilagor
Dnr 2020-00079
4. Delegationsbeslut B8 april - tidsbegränsade anställningar
Dnr 2020-00046
5. Delegationsbeslut B9 april - Beslut om uppsägning
Dnr 2020-00046

Andreas Ekström
Ordförande

Ina Furtenbach Linden
Förvaltningschef