

Detaljplane- processen

Stadsrevisionen • Borås
rapportsammandrag

2016-03-29

Stadsrevisionen har granskat om Samhällsbyggnadsnämnden och Kommunstyrelsen har en ändamålsenlig styrning av detaljplaneprocessen, och om den interna kontrollen inom Samhällsbyggnadsnämnden är tillräcklig. Med ändamålsenlig avses i granskningen om styrningen av processen är sådan att lagens krav uppfylls Plan- och Bygglag (2010:900), PBL och om mål fastställda av Kommunfullmäktige, Kommunstyrelsen och Samhällsbyggnadsnämnden uppnås.

Stadsrevisionens bedömningar:

Processen för att ta fram detaljplaner är en del av den fysiska planeringen. Samhällsbyggnadsnämnden och Kommunstyrelsen har ansvar för styrningen av detaljplaneprocessen. Mot bakgrund av förändringar i lagstiftning och mål fastställda inom Borås Stad (Kommunfullmäktige, Samhällsbyggnadsnämnd och Kommunstyrelse) bedrivs ett förändringsarbete i syfte att effektivisera detaljplaneprocessen. Stadsrevisionen bedömer att detta arbete har inneburit förbättringar, men att utvecklingsbehov kvarstår.

Stadsrevisionen bedömer att nedanstående förhållanden pekar på att styrningen bör utvecklas för att bli mer ändamålsenlig.

- Borås Stad uppnår inte det lagstadgade kravet på att lämna planbesked inom fyra månader
- Samhällsbyggnadsnämnden når inte Kommunfullmäktiges fastställda mål gällande antagande av antal detaljplaner med enkelt respektive normalt förfarande
- Den genomsnittliga handläggningstiden för detaljplaner enligt granskade akter är 29 månader, vilket kan jämföras med Samhällsbyggnadsförvaltningens mål på maximalt 18 månader
- Antalet ej påbörjade detaljplaner har ökat. Arbetet med detaljplaner påbörjas inte i samma takt som planbeskeden meddelas
- Översiktsplanen är inte uppdaterad, vilket påverkar förutsättningarna för detaljplaneprocessen

- Samhällsbyggnadsnämnden har inte antagit förvaltningens verksamhetsplan, vilket innebär att målen i planen i realiteten är förvaltningsmål

Stadsrevisionen identifierar nedanstående utvecklingsområden när det gäller den interna kontrollen.

- Granskningen av akter visar att den interna kontrollen kan utvecklas genom att riskanalysen och planen för intern kontroll innefattar kontrollmoment som avser planavdelningen
- Det bör framgå av akterna vad som har hänt i ett ärende, och hur handläggarna har hanterat synpunkterna som kommit in. Genom att dokumentera och analysera vad som tar tid synliggörs orsakerna till fördröjningar, vilket underlättar vidtagandet av åtgärder
- Det saknas ramavtal för geotekniska utredningar och bullerutredningar, vilket kan försena arbetet och medföra risker för att upphandlingsreglerna inte följs

Stadsrevisionens sammanfattande bedömning är att styrningen av detaljplaneprocessen kan utvecklas för att bli mer ändamålsenlig. Samhällsbyggnadsnämnden och Kommunstyrelsen når inte upp till mål fastställda av Kommunfullmäktige och delvis inte kraven i PBL. Den interna kontrollen inom Samhällsbyggnadsnämnden kan utvecklas avseende dokumentation i akterna och utveckling av planen för intern kontroll. Nämnden bör tillse att ramavtal för geotekniska utredningar och bullerutredningar upprättas.



BORÅS STAD

STADSREVISIONEN

BESÖKSADRESS Sturegatan 42 POSTADRESS 501 80 Borås
TELEFON 033-35 71 54 FAX 033-35 71 57 E-POST revisionskontoret@boras.se
INTERNET boras.se/revisionskontoret