

# Orangeriet



Stadsrevisionen • Borås  
**rapportsammandrag**

---

2016-03-14

Stadsrevisionen har granskat om verksamheten i Orangeriet följer Kommunfullmäktiges beslut och om den interna kontrollen i Lokalförsörjningsnämnden och Miljö- och konsumentnämnden är tillräcklig.

Kommunfullmäktige beslutade i mars 2014 att Miljö- och konsumentnämnden tillsammans med andra aktörer skulle konkretisera formerna för ett Orangeri där den övergripande idén är att det ska vara ett forum för att kommunicera frågor om hållbar livsstil, stadsutveckling, klimat, miljö och energi mellan Borås Stads verksamheter och boråsarna.

Stadsrevisionen bedömer:

- Att Miljö- och konsumentnämnden och Lokalförsörjningsnämnden inte har säkerställt att de ursprungliga intentionerna och besluten för projekt Orangeriet förverkligas
- Att Kommunstyrelsen, genom sin uppsiktsplikt, inte har säkerställt att de ursprungliga intentionerna och besluten för projekt Orangeriet förverkligas
- Att byggnaden har en bristande funktionalitet, och att det är svårt att kombinera den kommunala verksamheten med restaurangverksamhet av den karaktär som drivs idag
- Att ändamålsenligheten i upphandlingen av operatör kan ifrågasättas genom att villkoren för verksamheten förändrats kort tid efter det att avtal hade tecknats. De förändrade förutsättningar som operatören i dialog med uppdragsgivaren under kort tid har fått till stånd, skulle – om de hade varit kända i upphandlingskedet – kunnat medföra att fler anbud hade lämnats. Avsikten med avtalet har delvis satts ur spel genom successiv ändring av förutsättningarna
- Att ansvaret för uppföljningen av avtalet har varit otydligt, vilket har försvårat uppföljningen
- Att parterna har brutit mot delar av avtalet utan att det har medfört några konsekvenser
- Att den oklara ansvarsfördelningen har medfört att operatören kunnat få igenom förändringar trots att den andra

avtalsparten sagt nej till förändringarna

- Att Lokalförsörjningsnämnden uppvisar betydande brister i den interna kontrollen genom ofullständiga rutiner för att säkerställa hyresinbetalningar/hyrestillägg, påminnelseavgifter, dröjsmålsränta, och förmedling till inkasso
- Att hanteringen av operatörsavtalet har medfört risker för ett otillbörligt gynnande av enskild näringsidkare i strid med Kommunallagen

Sammanfattningsvis bedömer Stadsrevisionen att en grundläggande omprövning av användandet av Orangeriet måste komma till stånd i syfte att uppfylla Kommunfullmäktiges intentioner och beslut. Det är väsentligt att en process genomförs med utgångspunkt från Kommunstyrelsen och dess uppsiktsplikt, och att det förutsättningslöst prövas vilka kommunala aktörer (nämnder/bolag) som kan/bör använda byggnaden.



# BORÅS STAD

## STADSREVISIONEN

BESÖKSADRESS Sturegatan 42 POSTADRESS 501 80 Borås  
TELEFON 033-35 71 54 FAX 033-35 71 57 E-POST [revisionskontoret@boras.se](mailto:revisionskontoret@boras.se)  
INTERNET [boras.se/revisionskontoret](http://boras.se/revisionskontoret)