



Lars Bengtsson
Områdeschef skola

2016-03-21

Dnr 2015/SDNN0210

Svar på revisionsrapport: Granskning av Borås Stads elevhälsoarbete

Nämndens beslut

Stadsdelsnämnden Norr beslutar att överlämna nedanstående yttrande till Stadsrevisionen.

Nämndens yttrande i sammanfattning

Stadsrevisionen har granskat Elevhälsan i den kommunala grundskolan i Borås Stad. Utgångspunkten för granskningen är kommunens ansvar enligt Skollagen. Stadsrevisionen gör följande bedömningar.

- Övergripande styrning och ledning med kommungemensamt ansvar för verksamheten är bristfälligt, och riskerna för att elevhälsan inte är likvärdig i Borås Stads skolor är betydande. Elevhälsoplanen för Borås Stad är inte uppdaterad och används inte i verksamheten.
- Dokumentation och uppföljning av enskilda elevärenden genomförs inte likartat, och det saknas ett enhetligt digitalt dokumentationsstöd.
- Rekryteringsproblemen inom elevhälsans professioner innebär risker för att kvaliteten inte kan upprätthållas.
- Ett ökat antal nyanlända elever innebär utmaningar för verksamheten och en ökad risk för att verksamhetsmålen inte ska kunna uppnås.

Mot ovanstående bakgrund identifierar Stadsrevisionen ett utvecklingsbehov inom områdena styrning/ledning, elevhälsoplan, uppföljning/dokumentation samt förutsättningar för rekrytering av personal.

Det är stadsdelsnämndens uppfattning att likvärdigheten i elevhälsoarbetet väsentligt förbättrades i samband med stadsdelsbildningen, men kan även konstatera att det finns skillnader i förutsättningar och resurser mellan stadsdelarna. Förutsättningarna för likvärdighet i elevhälsoarbetet torde ha ytterligare bättre förutsättningar då den samlas i en gemensam nämnd 2017.



Lars Bengtsson
Områdeschef skola

2016-03-21

Dnr 2015/SDNN0210

Borås Stad har tagit fram ett ledningssystem för den delen av elevhälsoarbetet som styrs av Hälso- och sjukvårdslagen och har även påbörjat arbetet med de rutiner som behövs för att kunna arbeta enligt ledningssystemet. När detta arbete är slutfört och en översyn av Mål och riktlinjer och Elevhälsoplan genomförts, kommer elevhälsan att ha en stabil grund att stå på för sitt arbete och för den fortsatta verksamhetsutvecklingen.

Flera yrkesgrupper inom elevhälsan är svårrekryterade och särskilt svårt har det varit att rekrytera skolpsykologer. Kontinuiteten när det gäller personal som arbetar inom elevhälsan är mycket viktig för arbetets kvalitet och för elevernas trygghet och möjligheter att nå målen. Förutsättningarna för att rekrytera och behålla personal är därför en viktig strategisk och brådskande fråga. Att göra Borås Stad till en attraktiv arbetsgivare för personal inom elevhälsan bör också särskilt beaktas i arbetet med den nya organisationen inför 2017.

Den ökade tillströmningen av nyanlända elever påverkar skolans hela verksamhet, naturligtvis också elevhälsan. Skolhälsovården har utökats med en skolsköterska med inriktning mot nyanlända elever, men den stora tillströmningen av nyanlända elever innebär även en ökad belastning för andra yrkeskategorier inom elevhälsan.

Stadsdelsnämnden delar uppfattningen att det bör finnas ett digitalt dokumentationssystem som gäller för samtliga professioner. Ett sådant dokumentationssystem skulle underlätta uppföljningen av enskilda elevärenden. Det skulle också innebära ökad tillgång till viktig information, överblickbarhet och ökad rättssäkerhet för eleverna.

Dokumentationssystemet togs upp som ett särskilt yrkande i budget 2016 av de tre stadsdelsnämnderna.

Nämndens yttrande i sin helhet

Av rapporten framgår att personal inom verksamheten efterfrågar ett tydligt kommungemensamt ansvar för att hålla ihop elevhälsan över staden så att eleverna kan garanteras en likvärdig elevhälsa. I samband med stadsdelsbildningen valde alla tre stadsdelsnämnderna att organisera elevhälsan som en särskild enhet med en enhetschef. Organisationen har inneburit ökad likvärdighet inom stadsdelarna men också mellan stadsdelarna. Den ökade likvärdigheten mellan stadsdelarna förklaras av att



Lars Bengtsson
Områdeschef skola

2016-03-21

Dnr 2015/SDNN0210

enhetscheferna för elevhälsan arbetar nära varandra med gemensamma frågor. De återkommande yrkesnätverken har medfört ökade möjligheter till erfarenhetsutbyte och kompetensutveckling och de utvidgade arbetsplatsträffarna ger förutsättningar för utvecklande diskussioner över yrkesgränserna. Förutsättningarna för likvärdighet förbättrades följaktligen väsentligt när stadsdelarna bildades, och torde bli än bättre när elevhälsan samlas i en gemensam nämnd från januari 2017.

Av rapporten framgår också att det idag till stor del beror på enskild rektor hur väl elevhälsan fungerar på skolan. Rektors inställning och syn på elevhälsoarbetet har säkert betydelse för hur arbetet fungerar, men elevhälsopersonalens mandat vilar till stor del på deras yrkeskompetens. De har akademisk utbildning och är experter inom sina respektive områden. Rektor är beroende av elevhälsopersonalens expertkompetens för att kunna ta sitt ansvar för elevhälsoarbetet på skolan. Arbetet med elever som behöver stöd och insatser för att kunna nå målen måste alltså bygga på ett ömsesidigt ansvarstagande utifrån yrkeskompetens där rektor utgör en av flera parter.

Enligt egen utsägo är de allra flesta rektorerna mycket nöjda med sina elevhälsoteam men upplever att de inte, i tillräcklig utsträckning, har tillgång till de resurser och verktyg som krävs för att eleverna skall få det stöd de behöver. Viktiga förutsättningar för ett effektivt elevhälsoarbete är att teamet arbetar strukturerat och planmässigt med insatser och uppföljning/utvärdering. Rektor måste ta ett särskilt ansvar för att skapa en fungerande struktur för att de olika professionernas kompetens skall kunna nyttjas på bästa sätt.

Stadsdelsnämnden Norr gör samma bedömning som Revisionen gör i rapporten när det gäller "Mål och riktlinjer för elevhälsan" liksom när det gäller Elevhälsoplanen. Ett ställningstagande avseende vilka styrdokument som skall finnas och dokumentens innehåll behöver göras.

Årligen sammanställs en kvalitetsrapport avseende skolornas arbete med elever i behov av särskilt stöd och, den nyligen fastställda utvecklingsplanen har ett särskilt avsnitt om barn- och elevhälsoarbete. Nämnden har, trots det, den uppfattningen att elevhälsoarbetet bör få en mer framträdande plats i det systematiska kvalitetsarbetet.



Lars Bengtsson
Områdeschef skola

2016-03-21

Dnr 2015/SDNN0210

Samtliga elever i stadsdel Norr har tillgång till elevhälsans olika kompetenser, men den flexibilitet som krävs för att de olika professionerna skall finnas tillgängliga i tillräcklig omfattning när behoven förändras, finns inte inbyggt i systemet. Det förekommer dock att resursförskjutningar mellan skolorna sker när situationen så kräver. Resursfördelningen baseras i första hand på antalet elever men även andra faktorer som antal elever i behov av särskilt stöd och andelen nyanlända elever har haft viss betydelse för fördelningen av elevhälsans resurser.

Borås Stad har tagit fram ett ledningssystem för den delen av elevhälsoarbetet som styrs av Hälso- och sjukvårdslagen och har även påbörjat arbetet med de rutiner som behövs för att kunna arbeta enligt ledningssystemet. När detta arbete är slutfört och en översyn av Mål och riktlinjer och Elevhälsoplan genomförts, kommer elevhälsan att ha en stabil grund att stå på för sitt arbete och för den fortsatta verksamhetsutvecklingen.

Stadsdelsnämnden delar uppfattningen att det bör finnas ett digitalt dokumentationssystem som gäller för samtliga professioner. Ett sådant dokumentationssystem skulle innebära ökad tillgång till viktig information, överblickbarhet och ökad rättssäkerhet för eleverna. Dokumentationssystemet togs upp som ett särskilt yrkande i budget 2016 av de tre stadsdelsnämnderna.

Flera yrkesgrupper inom elevhälsan är svårrekryterade och särskilt svårt har det varit att rekrytera skolpsykologer. Kontinuiteten när det gäller personal som arbetar inom elevhälsan är mycket viktig för arbetets kvalitet och för elevernas trygghet och möjligheter att nå målen. Förutsättningarna för att rekrytera och behålla personal är därför en viktig strategisk och brådskande fråga. Att göra Borås Stad till en attraktiv arbetsgivare för personal inom elevhälsan bör också särskilt beaktas i arbetet med den nya organisationen inför 2017.

Den ökade tillströmningen av nyanlända elever påverkar skolans hela verksamhet, naturligtvis också elevhälsan. Skolhälsovården har utökats med en skolsköterska med inriktning mot nyanlända elever, men den stora tillströmningen av nyanlända elever innebär även en ökad belastning för andra yrkeskategorier inom elevhälsan.



Lars Bengtsson
Områdeschef skola

2016-03-21

Dnr 2015/SDNN0210

Borås 2025 Ekologiskt perspektiv

Ärendet bedöms inte innebära några ekologiska konsekvenser för Borås.

Borås 2025 Ekonomiskt perspektiv

Ett nytt dokumentationssystem innebär en årlig kostnad på ca 2 mkr för de tre stadsdelsnämnderna och Utbildningsnämnden tillsammans.

Borås 2025 Socialt perspektiv

Barn och unga

Alla förändringar av elevhälsan som leder till ökad kvalitet oavsett om det handlar om tydligare styr- och ledningssystem eller ökad kontinuitet bland personalen leder också till förbättrade förutsättningar för eleverna.

Likabehandling

Jämställdhet, tillgänglighet och mångfald påverkas inte av ärendet.

Omvärldsperspektiv

Omvärldsperspektivet har inte beaktats i ärendet.

Facklig samverkan

Information vid FSG, Förvaltningens samverkansgrupp, 2016-03-16

Remissinstans

Ärendet har inte skickats på remiss.

STADSDELSNÄMNDEN NORR

Malin Carlsson (S)
Ordförande

Bo Drysén
Stadsdelschef