



# Kvaliteten i förskolan och pedagogisk omsorg

Stadsrevisionen. Borås

Rapportsammandrag

2016-12-12

2016

Förskola syftar till att stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barnen en trygg omsorg. Stadsrevisionen har granskat kvaliteten i förskolan och pedagogisk omsorg.

### Bedömningar

Granskningen visar att det finns rutiner för uppföljning och utvärdering av förskolan genom det systematiska kvalitetsarbete som bedrivs i stadsdelsnämnderna. Uppföljningen av kvalitetsarbetet bygger till största delen på självskattning, vilket medför en risk för att bilden inte blir helt rättvisande. Mot denna bakgrund bedömer Stadsrevisionen det som väsentligt att även andra mätmetoder och mått tas fram i syfte att beskriva och följa kvalitetsutvecklingen i förskolan.

Stadsrevisionen konstaterar att de tre stadsdelsnämnderna tillämpar tre delvis olika resursfördelningsmodeller. Resursfördelningen i skolan ska enligt lagstiftningen bygga på likvärdighetsprincipen och vara kompenserande, dvs ta hänsyn till barns olika förutsättningar. Ett sätt att göra detta på är att tillämpa en resursfördelningsmodell som tar hänsyn till socioekonomiska bakgrundsvariabler. Granskningen visar att resursfördelningen till förskolorna inte fullt ut bygger på likvärdighetsprincipen. Stadsrevisionen bedömer det som väsentligt att stadsdelsnämnderna och Förskolenämnden säkerställer likvärdighetsprincipen i förskolorna, och att de förskolor som inte kan söka statsbidrag för minskade barngrupper kompenseras för detta fullt ut.

Borås Stad tillämpar en resursfördelning till de fristående skolorna som inte är författningens enlig. Kommunstyrelsen har sedan 2015 ett uppdrag att göra en översyn av ersättningen till fristående förskolor. Stadsrevisionen bedömer det som väsentligt att Kommunstyrelsen säkerställer att principerna för bidrag till fristående förskolor och pedagogisk omsorg följer gällande förordningar, och att fristående förskolor och pedagogisk omsorg i samband med beslut om bidrag också får besvärshänvisning.

Granskningen visar att Borås Stad har en lägre andel barn i förskola än jämförbara kommuner. Det pågår ingen uppsökande verksamhet i två av Stadsdelsförvaltningarna, till de vårdnadshavare som har valt att inte skriva in sina barn i förskola. Stadsrevisionen gör bedömningen att det bör genomföras en analys av dessa förhållanden.

Kvalitet i förskolan är i hög grad beroende av att behörig personal kan rekryteras och behållas i verksamheten. Ingen Stadsdel når upp till Borås Stads målsättning om 70 % förskollärare, och trenden är att andelen sjunker. Det finns idag förskoleavdelningar utan förskollärare, och det är svårt att rekrytera förskollärare. Variationen på förskolenivå är stor; från 17 % i den förskola med lägst andel, till 100 % i den med högst andel förskollärare.

Trenden med minskad andel förskollärare har förstärkts av Skolverkets bidrag för minskade barngrupper. Granskningen visar att arbetsgivare i grannkommuner erbjuder högre löner och bättre arbetsvillkor än Borås Stad.

Stadsrevisionen bedömer det som avgörande för kvaliteten i förskolan att kompetensförsörjningen säkerställs. Detta förutsätter att förskollärarnas löner och arbetsvillkor blir konkurrenskraftiga. Den nationella bristsituationen är enligt Stadsrevisionens bedömning inget skäl för att inte agera på den regionala arbetsmarknaden.



BORÅS STAD

STADSREVISIONEN

BESÖKSADRESS Sturegatan 42 POSTADRESS 501 80 Borås  
TELEFON 033-35 71 54 FAX 033-35 71 57 E-POST [revisionskontoret@boras.se](mailto:revisionskontoret@boras.se)  
INTERNET [boras.se/revisionskontoret](http://boras.se/revisionskontoret)