

Grundskolenämnden

Stadsrevisionen • Borås

Revisionsredogörelse

20
21

Andra revisorsgruppen

Kommunfullmäktige
Borås Stad

Revisionsberättelse för Grundskolenämnden år 2021

Vi har granskat Grundskolenämnden verksamhet och årsredovisning 2021. Granskningen har utförts enligt god revisions sed i kommunal verksamhet och med den inriktning och omfattning som behövs för att ge en rimlig grund för bedömning. Till revisionsberättelsen bifogas vår revisionsredogörelse som utgör en sammanfattning av granskningen.

När det gäller nämndens följsamhet mot Kommunfullmäktiges budgetbeslut konstaterar vi att målvärdena för fyra av de åtta indikatorer som Kommunfullmäktige har fastställt inte är uppnådda.

Vår bedömning är att Grundskolenämndens hantering av de centralt tillkommande kostnaderna delvis är ändamålsenlig. Nämnden behöver säkerställa att hanteringen sker i enlighet med de reglementen som gäller för nämnden.

Grundskolenämnden behöver enligt Stadsrevisionens bedömning stödja Kommunstyrelsens arbete med att genomföra en genomgripande översyn och omprövning av den samordnade varudistributionen i Borås Stad.

Vi bedömer att Grundskolenämnden i vissa avseenden inte säkerställt ett ändamålsenligt arbete som uppfyller barnkonventionen.

Vi bedömer att Grundskolenämndens verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Den interna kontrollen bedöms som tillräcklig.

Vi tillstyrker att Grundskolenämnden beviljas ansvarsfrihet för år 2021.

BORÅS 2022-04-11

Boris Preijde
Ordförande

Ingwer Kliche
Vice ordförande

Lena Brännmar

Bengt Sandell

Jürgen Urbas

Tuula Järvinen

Revisionsredogörelse

I Stadsrevisionens årliga granskning prövas om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om den interna kontrollen som görs inom nämnden är tillräcklig.

Stadsrevisionen lämnar en revisionsberättelse som grund för Kommunfullmäktiges ansvarsprövning. Ställningstaganden i revisionsberättelsen utgår från en samlad bedömning av all den granskning av nämndens verksamhet som har genomförts under året.

I nedanstående revisionsredogörelse sammanfattas resultat från granskning av årsredovisning, specifika bevakningsområden, fördjupade granskningar och intern kontroll.

Ekonomiskt och verksamhetsmässigt resultat

Nämnden redovisar ett överskott på 27 tkr jämfört med budget.

Bufferten är upprättad i enlighet med instruktioner i Kommunfullmäktiges budgetbeslut. Resultaträkningen stämmer gentemot avstämning med ekonomisystemet. Under sensvåren beslutade Kommunfullmäktige om en tilläggsbudget om 23 205 tkr.

Nedan redovisas de större budgetavvikelserna.

Verksamhetens budgetram

- Ökade intäkter i form av statsbidrag skolmiljard som beslutades under våren 2021. Denna utökning om 6 800 tkr resulterade i ett positivt intäktsöverskott som fördelades till grundskolor. Under året har även statsbidrag för förbättrad arbetsmiljö i socio-ekonomiskt utsatta områden erhållits motsvarande 12 800 tkr.
- Försäljning av skolplaceringar till andra kommuner blev även fler än budgeterat. Budgeterad intäkt för dessa försäljningar var 8 000 tkr och intäkten för året slutade på 10 000 tkr.
- Kostnaden för personal slutade på ca 1 286 000 tkr, vilket är 2 585 tkr under budgeterad nivå på 1 289 610 tkr.
- Köpta platser har varit stabilt men på två olika nivåer under året. Utfall slutade på 193 500 tkr vilket är 10 500 tkr över budgeterad nivå.

Investeringsbudget

Investeringsbudgeten för de årliga anslagen uppgår till 10 000 tkr varav 3 501 tkr har använts. De utförda investeringarna under året består av:

- Utökning av skolenhet på Björkhöjdskolan med gradvis uppbyggnad till en F-9-skola samt investering för CFL-verksamhet och hörselklass.
- Om- och nybyggnation till 3 parallell F-6 inkl. 21 klassrum samt specialsalar och utökning av kök på Byttorpskolan.
- Om- och nybyggnation till 4 parallell F-6. 28 klassrum samt specialsalar och utökning av kök på Myråsskolan.
- Renovering av kök på Trandaredskolan.

Befolkningsprognosen är stadigt ökande och delvis har ökningen hanterats genom modullösningar på befintliga skolor. Allt eftersom byggloven på dessa moduler löper ut behövs färdiga lösningar att ta hand om befintliga elever samt den fortsatta befolkningsökningen.

Investeringar som löper över flera år

Budget för fleråriga investeringar 2021 är 8 000 tkr. Dessa investeringar består bl.a. av utökning av skolenhet med gradvis uppbyggnad till en F-9 skola samt CFL-verksamhet och hörselklass på Björkhöjdskolan. Under 2021 har 2 983 använts av budgeterade medel.

Kommunfullmäktiges indikatorer med målvärden

I Kommunfullmäktiges budget för år 2021 har målvärden formulerats för 23 indikatorer kopplade till de strategiska målområden som ingår i Borås Stads Vision 2025. I Kommunfullmäktiges budget anges även om respektive indikator ska öka eller minska. För Grundskolenämnden har Kommunfullmäktige fastställt åtta indikatorer. Nämnden redovisar måluppfyllelsen av indikatorerna enligt nedan:

- **Andelen elever i åk 9 som är behöriga till något nationellt gymnasieprogram ska öka, %.** Utfallet för indikatorn har sjunkit från 84 % år 2020 till 81 % år 2021. Målsättningen uppnås inte. Nämnder menar att flera faktorer påverkar behörigheten hos elever; Förtroendefulla relationer mellan skola och elev/familj, elevgruppens socioekonomiska förutsättningar, elevers behov av stöd, skolsegregationen, elevrörlighet och elevfrånvaro. För att möta detta har nämnden implementerat följande åtgärder; verktyg för Språkutveckling, arbete för skolnärvaro, PAX vilket är en modell för att arbeta med värdegrund och studiero i de yngre skolåren, förbättrade förutsättningar för rektorerna etc.
- **Det genomsnittliga meritvärdet i årskurs 9 ska öka.** Utfallet för indikatorn har ökat från 223 år 2020 till 225 år 2021. Målsättningen uppnås.
- **Andelen elever som känner sig trygga i grundskolan, åk 4–9 ska öka, %.** Utfallet för indikatorn har ökat från 89,1 % år 2020 till 89,3 % år 2021. Målsättningen uppnås.
- **Andelen närproducerade livsmedel ska öka, %.** Utfallet för indikatorn har minskat de senaste två åren, från 30,8 % år 2019 till 22,1 % år 2021. Målsättningen uppnås inte. Nämnder uppger att arbetet med att öka andelen närproducerade livsmedel sker framförallt tillsammans med koncerninköp vid upphandlingsskeendet. 2019 var det första året som årsstatistik för närproducerade livsmedel kunde tas fram. Tyvärr blev de första utfallen felaktiga, den korrekta siffran för 2019 skall vara 23,5 %.
- **Andelen ekologiska livsmedel ska öka, %.** Utfallet för indikatorn har sjunkit från 43 % år 2020 till 39,1 % år 2021. Målsättningen uppnås inte. Nämnder uppger att kostverksamheten köper in ekologiska livsmedel ifrån upphandlade leverantörer och att livsmedelspriserna har kraftigt ökat efter den 1 maj 2019, då det nya livsmedelsavtalet trädde i kraft. De ökade livsmedelspriserna kan framförallt härledas till finansieringsmodellen för distributionscentralen.
- **Andel sjukfrånvaro av ordinarie arbetstid ska minska, %.** Utfallet för indikatorn (7,3) i årsredovisningen är lägre än utfallet för år 2020 (7,7). Målsättningen uppnås.

- **Arbetad tid för timavlönade omräknat till årsarbeten ska minska.** Utfallet för indikatorn (59,6) i årsredovisningen är högre än utfallet för år 2020 (57,5). Målsättningen uppnås inte. Nämnder uppger att antalet timavlönade var färre under första delen av 2021 då skolorna har valt att pussla med befintlig personal för att undvika att ta in vikarier som kan vara presumtiva smittspridare av pandemin. Att pussla med befintlig personal bedömdes hålla vid enstaka dagar. Under hösten 2021 var behovet av vikarier mycket stort och större än vad bemanningsenheten kunde leverera. Den ökade efterfrågan hänvisas enbart till pandemin och det relativt kraftigt ökade antalet personal som blev sjuka i covid-19. Det långsiktiga målet är ett restriktivt användande av timavlönade medarbetare. Nämnder uppger vidare att förvaltningen normalt har en flexibel organisation för att bevara kvaliteten i verksamheten vid frånvaro genom att använda enheternas egen personal och att förvaltningen kommer fortsätta arbeta aktivt för att minimera antalet timanställda bland annat genom att höja grundbemanningen.
- **Andel anställda som nyttjar Borås Stads friskvårdsbidrag ska öka %.** Utfallet för indikatorn (35) i årsredovisningen är högre än utfallet för år 2020 (34,7). Målsättningen uppnås.

Nämnden har inte uppnått målsättningen för fyra av de åtta indikatorerna som Kommunfullmäktige har fastställt.

Nämndens indikatorer med målvärden

Nämnden har inte antagit indikatorer med målvärden vilket inte är i linje med Stadens styr- och ledningssystem.

Kommunfullmäktiges uppdrag

Nämnden har avseende 2021 fått tre uppdrag från Kommunfullmäktiges budgetbeslut. Av dessa är samtliga uppdrag genomförda.

0  0  3  0  av nämndens tre uppdrag

Nämndens uppdrag

Nämnden har i budget 2021 gett förvaltningen 12 uppdrag. Av dessa är elva uppdrag genomförda.

Konsekvenser av coronaviruset

Nämnden uppger att förvaltningen har, sedan pandemins start, varit påverkad. Den krisledningsorganisation som byggdes upp under början av 2020 har upprätthållits under 2021. Stort fokus har lagts på att informera, vägleda och stödja rektorer/enhetschefer samt att informera vårdnadshavare. Under våren bedrevs stor del av undervisningen för högstadiet med partiell fjärrundervisning där uppskattningsvis 40-60 % av eleverna var på skolan och resten hemma. Sjukfrånvaro har varit på fortsatt onormal hög nivå både gällande elever och personal. Fortsatt identifieras en viss oro hos en del personal, vårdnadshavare och elever.

Nämnden uppger att verksamheten haft följande kostnader för att möta konsekvenserna av pandemihanteringen; Inköp av licens för Google Enterprise (möjliggöra distansundervisning) 230 tkr, extra timanställda lokalvårdare som stod stand-by att gå in på särskilda boenden vid sjukluckor 143 tkr, inköp av rengöringsmaterial, torkhanddukar, handsprit, (prisskillnad p.g.a. brist samt överkonsumtion) 38 tkr och inköp av utrustning för digitala möten och omställning till nya arbetssätt 99 tkr. Summerat uppskattar nämnden den ekonomiska påverkan av pandemin till ett underskott om 510 tkr.

Specifika bevakningsområden

Stadsrevisionen har särskilt bevakat nedanstående områden.

Lokaler/hyreskostnader

Borås hade vid utgången av 2018 totalt 112 178 invånare. Den totala befolkningsökningen är i genomsnitt 1 221 personer per år under prognosperioden. Gruppen barn i åldersintervallet sex – femton år, som motsvarar skolans förskoleklass till årskurs nio, förväntas öka med ca 270 elever per år och totalt 1 330 barn under prognosperiodens fem år, från 2019 till 2023. Den kommuncentrala befolkningsprognosen är en förutsättning som Grundskolenämnden i sin verksamhets- och lokalplanering och därpå följande budget skall utgå ifrån. Elevutvecklingen är inte jämnt fördelad över staden. Den förväntade och planerade bostadsbyggnationen förväntas ge störst befolkningsutveckling i områdena Centrum, Göta och Norrby och är en starkt bidragande faktor till elevutvecklingen.

Ombyggnadsprojekt var aktuella på följande skolor under 2021; Byttorpskolan, Myråsskolan Fredriksborgsskolan och Björkhöjdskolan. Det är emellertid fortsatt brist på lokaler vilket resulterat i etablering av ett antal uppställda moduler t.ex. på Särilaskolan, Gula skolan samt Trandaredskolan.

Under 2017 hade grundskolan en lokalkostnad motsvarande 11 750 kr per elev. Analysen av 2021 visar att kostnaden per elev har ökat till 14 500 kr. D.v.s. den andel som grundskolan avsätter till lokalkostnad per elev har ökat med 23 %. Totalkostnaden för hyror har ökat från 134 000 tkr till 179 000 tkr mellan åren 2017 och 2021 d.v.s. 34 %. Att den totala ökningen är större jämfört med per elev är naturligt då varje elev kommer med en uppräknings av kommunbidrag där en viss andel går till att finansiera lokalkostnad.

Nämnden uppger att målet bör vara att hyreskostnad per elev förblir oförändrat alternativt understiger procenttalet för ramuppräknings. Varje år när kostnad per elev överstiger ramuppräkningsen urholkas verksamheten och en högre andel av kommunbidrag måste budgeteras som lokalkostnad.

Insyn fristående skolor

De fristående skolorna och Grundskoleförvaltningen träffas normalt fyra gånger per år för att avhandla gemensamma frågor. 2020 genomfördes två av dessa möten fysiskt på Olovsholmsgatan och två genomfördes på distans via Teams med hänsyn till pandemin. Under 2021 genomfördes två möten med de fristående verksamheterna.

Vid skolbyten och övergångar för elever finns det ett samarbete om rutiner. Det finns ett tätt samarbete i skolvalet, som utvecklades under 2019, där de fristående skolorna också finns som alternativ i den digitala tjänsten.

Under 2019 har insynsbesök genomförts på två skolor. Två skolor planerades att besökas under 2020. Dessa flyttades dock fram på grund av coronapandemin. Under 2021 har förvaltningen inte genomfört de två besök som planerats för 2021 och inte de två besök som flyttades fram 2020.

Syskonförtur

Inom grundskolans verksamhet tillämpas ett aktivt skolval där vårdnadshavare ansöker om en skolplats i en skola och sedan placeras eleverna utifrån dessa önskemål. Grundskoleförvaltningen kan inte själva styra med upptagningsområden i vilken ordning respektive skola skall fyllas på. Alla barn kan söka plats på alla skolor.

I de fall där antalet platser i en skola är färre jämfört med antalet sökande tillämpas ett antal urvalskriterier (syskonförtur och relativ närhetsprincip). Syskonförtur används endast för placering i förskoleklass och går före andra elevers relativa närhetsprincip men gäller bara för de, för det ansökande barnet, tre närmaste skolor.

Förvaltningschefen uppdrogs 2019 att utreda rättsläget beträffande syskonförtur i det obligatoriska skolvalet samt göra en omvärldsanalys inför kommande år. Uppdraget återrapporterades vid nämndens sammanträde i augusti 2019.

Beslut om placeringar med grund i syskonförtur fattas sedan 2019 till skillnad från övriga placeringsbeslut, inte på delegation av tjänsteman utan av nämndens ordförande. Dessa har återrapporteras till nämnden som ordförandebeslut.

Nämnden uppger att skolvalet under 2021 har genomförts på ett professionellt och genomarbetat sätt, där syskonförtur har tillämpats för tredje året. Beslut om tillämpning av syskonförtur är numera delegerat till tjänsteperson eftersom man på senare tid uppfattat rättsläget som mer oklart och på så vis är frågan inte längre omstridd hos förvaltningen.

Skolbibliotek

Ett nytt Skolbiblioteksprogram är klubbat och har arbetats fram tillsammans med Kulturnämnden som driver Skolbiblioteken. De senaste åren har verksamheten vid skolbiblioteken gått från att i första hand arbeta med biblioteksrummet till att bibliotekarierna blir mer involverade i undervisningen, främst när det kommer till litteraturförmedling och källkritik. Det har inneburit att skolbiblioteken har blivit mer relevanta för skolornas och elevernas måluppfyllelse enligt Kulturnämnden. Inom ramen för litteraturstödet som biblioteken får från Statens kulturråd kan skolbibliotekarierna söka pengar till läsfrämjande internprojekt. Något som utnyttjas i stor utsträckning.

Elevfrånvaro i Grundskolan

Grundskolenämnden antog i december 2020 en åtgärdsplan för att öka skolresultaten. Av denna framgår vilka elever som riskerar att inte lyckas nå målen och orsakerna till detta. Utöver de i åtgärdsplanen redovisade åtgärderna för de skolor som ligger långt under förväntade resultat redovisas också generella åtgärder inom matematik och för att minska frånvaron.

Elevers frånvaro har av förvaltningen identifierats som en faktor som har stor betydelse för bristande måluppfyllelse. Under pandemin har frånvaron varit hög och har påverkat måluppfyllelse. Stora insatser görs för att kompensera frånvaro. Förvaltningen initierade även ett samverkansprojekt med IFO under 2020 i syfte att stödja skolorna i arbetet med att främja elevernas närvaro. Närvaroteamet har påbörjat sitt arbete med att stödja skolorna och då främst de elever som har en frånvaro utöver pandemins effekt.

Förvaltningschefen har, efter uppdrag från nämnden, redovisat en rapport om frånvaron och dess orsaker. Rapporten föreslog ett antal vidare åtgärder. Dessa beslutades av förvaltningschef i september 2021. Samtliga beslutade åtgärder har kommit igång och pågår uppger nämnden.

Fördjupade granskningar

Med utgångspunkt från risk- och väsentlighetsanalysen har fördjupade granskningar genomförts under året. Nedan redovisas sammanfattningar av de fördjupade granskningarna.

Borås Stads hantering av coronapandemin

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av Borås Stads hantering av coronapandemin. Resultatet av granskningen redogörs för ytterligare i granskningsredogörelsen för Kommunstyrelsen.

Centralt tillkommande kostnader

Stadsrevisionen har granskat interna och gemensamma kostnader som är fördelade på förvaltnings- och nämnder. Syftet med granskningen är att bedöma om Borås Stads hantering är ändamålsenlig, effektiv och i enlighet med kommunallagen och Kommunfullmäktiges reglementen.

Grundskolenämnden debiterar sju nämnder sammantaget ca 8,6 mnkr per år. Det finns inga formella beslut om debitering eller fördelning av kostnader avseende bemanningenheten pedagogik i Kommunstyrelsen, Grundskolenämnden eller Kommunfullmäktige. I Grundskolenämndens reglemente framgår att nämnden har ansvaret för bemanningenheten pedagogik, det framgår dock inte att detta är en tjänst till andra nämnder eller att nämnden har rätt att debitera andra nämnder.

Stadsrevisionens bedömning är att Grundskolenämndens hantering av kostnaden för bemanningenheten pedagogik delvis är ändamålsenlig. Nämnden behöver säkerställa att hanteringen sker i enlighet med de reglementen som gäller för nämnden.

Samordnad varudistribution

Stadsrevisionen har granskat samordnad varudistribution i Borås Stad. Granskningens syfte var att granska om den samordnade varudistributionen uppfyller målsättningarna för projektet och om verksamheten är ändamålsenlig och effektiv när det gäller distribution av livsmedel.

Stadsrevisionen kan med utgångspunkt i beslutsunderlaget inför Kommunfullmäktiges beslut och de övriga målsättningar som finns inom området konstatera att Kommunfullmäktige hade höga ambitioner med införandet av samordnad varudistribution i Borås Stad.

Granskningen visar att merparten av dessa ambitioner inte har förverkligats. I flera fall har utvecklingen istället gått i motsatt riktning.

Den samordnade varudistributionen av livsmedel har bl.a. inneburit ökad arbetsbelastning, försämrad arbetsmiljö och ökat matsvinn i Borås Stads tillagningskök. De ekonomiska målsättningarna nås inte och modellen har bidragit till ökade kostnader för nämndernas kostverksamheter. Arbetet präglas därutöver av bristande kommunikation, samordning, styrning och ledning. Förhållandena innebär bl.a. att verksamheten i tillagningsköken inte kan bedrivas i enlighet med Kommunfullmäktiges målsättningar eller fullt ut uppfylla Borås Stads Kostpolicy.

Bristerna som framkommer i granskningen är så omfattande att den samordnade varudistributionen när det gäller livsmedel i Borås Stad inte kan bedömas som ändamålsenlig och effektiv.

Enligt Stadsrevisionens bedömning behöver Kommunstyrelsen, i samråd med berörda nämnder, genomföra en genomgripande översyn och omprövning av den samordnade varudistributionen i Borås Stad. Arbetet behöver i Stadsrevisionens mening leda till åtgärder som syftar till att Kommunfullmäktiges mål kan nås.

Måltider är en väsentlig del av vardagen för många barn, elever, äldre, brukare m.fl. i Borås Stads verksamheter. Detta understryker i Stadsrevisionens mening vikten av åtgärder inom området.

Granskning av Borås Stads arbete med barnkonventionen

Stadsrevisionen har granskat Borås Stads arbete med barnkonventionen. Syftet med granskningen var att bedöma om Kommunstyrelsen och granskade nämnder vidtagit åtgärder för att säkerställa att Borås Stad uppfyller barnkonventionen och om arbetet är ändamålsenligt.

Granskningen har riktat sig dels mot stadens övergripande arbete med barnkonventionen, dels mot kartläggning av hur barnkonventionen säkerställs och tillämpas vid viss typ av myndighetsutövning som rör barn och ungdomar.

Granskningen visar att det barnrättsbaserade synsättet med barnet som rättighetsbärare inte har fått genomslagskraft i stadens verksamheter. Barnkonventionen beaktas inte i tillräcklig utsträckning i stadens styrdokument eller i arbets- och beslutsprocesser. Det saknas systematik vad gäller genomförande av barnkonsekvensanalyser vid beslut som berör barn på ett direkt eller indirekt sätt. På det stora hela saknas därutöver uppföljning av Kommunstyrelsens och nämndernas arbete med barnkonventionen.

Granskningens kartläggning av hur barnkonventionen tillämpas vid viss myndighetsutövning visar bl.a. att Grundskolenämnden behöver säkerställa en tillräcklig uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad till barnkonventionen. Grundskolenämnden behöver även säkerställa att barnkonsekvensanalyser genomförs och dokumenteras vid samtliga beslut som på ett direkt eller indirekt vis berör barn. Grundskolenämnden behöver därutöver säkerställa en tillräcklig dokumentation av att barn kommer till tals i myndighetsutövningen. Stadsrevisionen bedömer att nämnden bör genomföra åtgärder i enlighet med angivna rekommendationer.

Stadsrevisionen bedömer att Grundskolenämnden i vissa avseenden inte säkerställt ett ändamålsenligt arbete som uppfyller barnkonventionen.

Intern kontroll

Nämnderna och Kommunstyrelsen har ansvar för intern kontroll. Ansvaret innefattar bl.a. att nämnden ska genomföra riskanalys, upprätta plan för intern kontroll och genomföra uppföljning av planen. Nämnden ska även anta egna regler och anvisningar för intern kontroll. Stadsrevisionen noterar att uppföljning och kontroll av kärnverksamhet och administrativa processer i förekommande fall också genomförs inom ramen för kvalitetssystem.

Nämnden har antagit regler och anvisningar för intern kontroll. Nämnden har genomfört en egen riskanalys som identifierade 34 risker. Planen för intern kontroll omfattade 15 kontrollmoment. Samtliga kontrollmoment är avrapporterade till nämnden den 28 februari 2022. Uppföljningen av den interna kontrollen innehåller kortfattade analyser.

Presidiemöte

Presidiemöte genomfördes 8 november 2021 med Grundskolenämndens presidium, bevakningsansvariga förtroendevalda revisorer, yrkesrevisorer vid Stadsrevisionen och förvaltningsledning.

Sammanfattande bedömning

I granskningen av nämndens årsredovisning utgår bedömningarna från följsamhet mot Kommunfullmäktiges budgetbeslut och eventuella beslut om nämndspecifika mål. Nämndens interna kontroll bedöms utifrån riskanalys, plan och uppföljning av intern kontroll. I den sammanfattande bedömningen ingår också granskningsresultat från granskning av bevakningsområden och de fördjupade granskningar som har varit riktade mot nämnden avseende år 2021.

Nämnden gör med utgångspunkt från årsredovisningen en egen bedömning av hur nära man ligger att uppnå de mål som anges i Kommunfullmäktiges indikatorer, respektive i vilken utsträckning man har genomfört uppdrag riktade till nämnden.

Stadsrevisionens bedömning grundar sig på helt uppnådda målvärden och helt genomförda uppdrag, eftersom ofullständigt uppnådda mål inte kan bedömas med revisionell säkerhet. Det är samtidigt väsentligt att den enskilda nämnden analyserar och ger rimliga förklaringar till varför man inte uppnår mål respektive inte fullt ut har genomfört uppdrag.

Det ekonomiska resultatet för nämnden visar på ett överskott mot budget på 27 tkr. Stadsrevisionen bedömer att godtagbara förklaringar till överskottet redovisas i årsredovisningen

Grundskolenämnden har under året inte uppnått målvärdena för fyra av åtta indikatorer. Nämnden har under året vidtagit åtgärder i syfte att nå målen för Kommunfullmäktiges indikatorer. Nämnden har avseende 2021 fått tre uppdrag från Kommunfullmäktiges budgetbeslut. Av dessa är samtliga uppdrag genomförda.

Stadsrevisionen noterar att nämnden inte har antagit egna indikatorer med målvärden.

Stadsrevisionen har granskat interna och gemensamma kostnader som är fördelade på förvaltningar/nämnder. Syftet med granskningen är att bedöma om Borås Stads hantering är ändamålsenlig, effektiv och i enlighet med kommunallagen och Kommunfullmäktiges reglementen. Stadsrevisionens bedömning är att Grundskolenämndens hantering av kostnaden för bemaningsenheten pedagogik delvis är ändamålsenlig. Nämnden behöver säkerställa att hanteringen sker i enlighet med de reglementen som gäller för nämnden.

Stadsrevisionen har granskat samordnad varudistribution i Borås Stad. Bristerna som framkommer i granskningen är så omfattande att den samordnade varudistributionen när det gäller livsmedel i Borås Stad inte kan bedömas som ändamålsenlig och effektiv. Enligt Stadsrevisionens bedömning behöver Kommunstyrelsen, i samråd med berörda nämnder, genomföra en genomgripande översyn och omprövning av den samordnade varudistributionen i Borås Stad. Arbetet behöver i Stadsrevisionens mening leda till åtgärder som syftar till att Kommunfullmäktiges mål kan nås.

Granskningens kartläggning av hur barnkonventionen tillämpas vid viss myndighetsutövning visar bl.a. att Grundskolenämnden behöver säkerställa en tillräcklig uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad till barnkonventionen. Grundskolenämnden behöver även säkerställa att barnkonsekvensanalyser genomförs och dokumenteras vid samtliga beslut som på ett direkt eller indirekt vis berör barn. Grundskolenämnden behöver därutöver säkerställa en tillräcklig dokumentation av att barn kommer till tals i myndighetsutövningen. Stadsrevisionen bedömer att nämnden bör genomföra åtgärder i enlighet med angivna rekommendationer. Stadsrevisionen bedömer att Grundskolenämnden i vissa avseenden inte säkerställt ett ändamålsenligt arbete som uppfyller barnkonventionen.

Nämnden har antagit egna regler och anvisningar för intern kontroll. Nämnden har genomfört en egen riskanalys. I riskanalysen har det identifierats och värderats risker avseende verksamhetsprocesser och ekonomiska kontrollmoment. Riskanalysen ligger till grund för nämndens plan för intern kontroll för året. Nämnden har genomfört samtliga kontrollmoment och gjort en uppföljning av den interna kontrollen. Nämndens uppföljning av den interna kontrollen innehåller analyser och åtgärder.

Stadsrevisionens sammantagna bedömning är att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Den interna kontrollen bedöms som tillräcklig.



BORÅS
STAD

STADSREVISIONEN

Besöksadress Sturegatan 42 **Postadress** 501 80 Borås
Telefon 033-35 71 56 **E-post** revisionskontoret@boras.se
Webbplats boras.se/stadsrevisionen