

Hans Abrahamson
Handläggare

Yttrande över Revisionsrapport - Ärendeberedning i Borås Stads nämnder

Individ- och familjeomsorgsnämndens beslut

Individ- och familjeomsorgsnämnden godkänner upprättat yttrande över Revisionsrapport - Ärendeberedning i Borås stads nämnder och översänder denna till Stadsrevisionen, men intensionen att den gemensamma rutinen för nämndernas ärendeberedning lyfts i partiöverläggningar före behandling i Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige.

Sammanfattning

Stadsrevisionen har granskat ärendeberedningen i Borås Stads nämnder. Utgångspunkten i granskningen är följsamhet mot lagstiftning och lokala styrdokument. Syftet med granskningen är att bedöma om nämndernas ärendeberedning är ändamålsenlig och förenlig med lagstiftningens krav.

Stadsrevisionen efterlyser en tydligare ärendeberedningsprocess och föreslår att Kommunstyrelsen leder en sådan process. Individ- och familjeomsorgsnämnden stöder förslaget att Kommunstyrelsen leder arbetet med ärendeberedningsprocessen.

Ärendet i sin helhet

Stadsrevisionen har granskat ärendeberedningen i Borås Stads nämnder. Utgångspunkten i granskningen är följsamhet mot lagstiftning och lokala styrdokument. Syftet med granskningen är att bedöma om nämndernas ärendeberedning är ändamålsenlig och förenlig med lagstiftningens krav.

Av kommunallagen följer att ärenden till fullmäktige ska beredas. Syftet med beredningen, enligt kommentarerna till kommunallagen, är att ge ett tillförlitligt och allsidigt belyst underlag för besluten. Officialprincipen, som gäller för förvaltningsmyndigheter och därmed också nämnder, innebär att ärenden till beslut ska vara tillräckligt utredda. Utifrån regeringsformens krav så måste underlag för beslut iakttas saklighet och opartiskhet.

Till stöd och vägledning för ärendeberedningen har kommunchefen har 6 maj 2019 beslutat om en anvisning för den gemensamma beredningsprocessen som gäller för samtliga nämnder med Kommunstyrelsen undantagen. Dokumentet

vänder sig till nämndens presidium, förvaltningschefer, handläggare samt nämndsekreterare.

Stadsrevisionens bedömning utifrån sin granskning är att samtliga granskade nämnder, med undantag för Samhällsbyggnadsnämnden och Miljö- och konsumentnämnden, inte har en helt ändamålsenlig ärendeberedningsprocess. Berörda nämnder behöver förbättra transparensen i ärendeberedningen och tydliggöra rollfördelningen mellan förtroendevalda och tjänstepersoner i sina ärendeskrivelser. De behöver vidare säkerställa att beredningsunderlagen är sakliga, opartiska, baserade på en professionell sakkunskap och att de omfattar en allsidig belysning av de aktuella områdena. Hanteringen av allmänna handlingar i samband med expediering behöver ses över i syfte att säkerställa att lagstiftningens krav uppfylls.

Individ- och familjeomsorgsnämnden följer anvisningen för gemensam beredningsprocess. Avstämningar av beslutsunderlag sker med presidiet innan nämndssammanträde. Sker ändringar i beslut i samband med nämndsmötet så korrigeras underlag innan expediering. Handläggningen strävar efter att vara saklig, opartisk och tillräcklig utifrån de frågeställningar som avses. Nämnden tillämpar inte tjänsteskrivelser.

Kommunstyrelsens beslutade 2019-05-06 att ge kommunchefen i uppdrag att revidera Borås Stads styr- och ledningssystem i riktning mot en tillitsbaserad styrning. Inom ramen för att arbeta med tillit har arbete startats i Borås stad kring styrning och budgetprocesser. Detta pågående arbete förväntas framöver att ge vägledning kring nämndernas arbetsätt kring bl.a. ärendeprocessen behöver förändras.

Stadsrevisionen efterlyser en tydligare ärendeberedningsprocess och föreslår att Kommunstyrelsen leder en sådan process. Individ- och familjeomsorgsnämnden stöder förslaget att Kommunstyrelsen leder arbetet med ärendeberedningsprocessen.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport - Ärendeberedning i Borås Stads nämnder

Samverkan

Ärendet har 2020-09-10 samverkats med de fackliga organisationerna.

Beslutet expedieras till

1. Stadsrevisionen, SRE.diarium@boras.se

Mats Tolfsson
Ordförande

Hans Abrahamson
Förvaltningschef