

**Tid och plats**

Kl 14.05–17.40

**Omfattning**

§ 104–144

**Närvarande**

Ulf Olsson (S)  
Annette Carlson (M)  
Tom Andersson (MP)  
Lena Palmén (S)  
Ida Legnemark (V)  
Kjell Classon (S)  
Yvonne Persson (S)  
Morgan Hjalmarsson (FP)  
Marie Fridén (M)  
Kerstin Hermansson (C)  
Falco Guldenpfennig (KD)  
Krister Maconi (-)  
Erik Storme Martinger (S)  
Lars-Åke Johansson (S)

ordförande  
förste vice ordförande  
andre vice ordförande

kl 14.05–16.50

tjg för Yvonne Persson (S) § 106–144  
tjg för Per Carlsson (S)

**Ersättare**

Kerstin Koivisto (Vägv)  
Lennart Andreasson (V)  
Ellie Blickfors (MP)  
Erika Storme Martinger (S)  
Ingegerd Nyborg (M)  
Johan Medelius (M)  
Ismail Bublic (M)  
Anna Christensen (M)  
Cecilia Andersson (C)  
Ingela Hallgren (KD)  
Pontuz Fritzson (-)

kl 14.05–16.45

§ 104–105

kl 14.05–17.35

kl 14.05–16.10

kl 14.05–15.47

kl 14.05–16.45

**Övriga**

Svante Stomberg  
Per Olsson  
Christer Johansson  
Marie Ingvarsson

kommunchef  
personalchef  
ekonomichef  
tf marknadsförings- och informations-  
chef



Roger Cardell	budgetchef
Martin Jakobsson	finanschef
Jonny Ekunger	ekonom
Annica Dahlén	förhandlingschef
Monica Lindqvist	planeringssekreterare
Peter Skoglund	planeringssekreterare
Ingegerd Eriksson	verksamhetsamordningschef
Eva Andreasson	utvecklingsstrateg
Britt Andersson	markchef
Jessica Tengeland	blocksekreterare
Charlotte Beijer	blocksekreterare
Kennet Öhlund	blocksekreterare
Göran Björklund	sekreterare

Ordföranden tillkännager följande: "Detta sammanträde direktsänds. Borås Stad har beslutat att i stället för utgivaren, var och en som framträder i programmet själv skall svara för de eventuella yttrandefrihetsbrott som han/hon begår.

#### § 104

##### **Justering**

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Kerstin Hermansson (C) och Marie Fridén (M) som ersättare.

#### § 105

##### **Föredragning och ajournering**

Efter föredragning i ett antal ärenden ajournerar Kommunstyrelsen sammanträdet under tiden kl 15.13–15.30 och 16.30–17.15 för politisk beredning i parti-grupperna.

#### § 106

2013/KS0053 282

##### **Delegationsbeslut; Upplåtelse av sessionssalen i Fullmäktigehuset**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna: den 27 februari 2013 (ärendenummer 1/2012).



§ 107

2012/KS0484 007

**Granskning av fritidshemmen i Borås Stad**

Revisionskontoret har genomfört en granskning av hur Borås Stad följer upp och utvärderar fritidshemmens verksamhet, och om fritidshemmen har likvärdiga grundförutsättningar i form av resurser och kompetens

Revisionen påtalar bland annat att det, när rapporten upprättades, fanns en osäkerhet i organisationen om ansvarsfördelning mellan Utvecklingsenheten och Stadskansliets avdelning Kvalitet och utveckling.

Stadsdelscheferna och representanter för Kvalitet och utveckling har fortlöpande samråd om gränsdragning och ansvarsfördelning mellan kommungemensamma enheter och Kvalitet och utveckling i relation till den information som Kommunstyrelsen efterfrågar.

Revisionen påtalar skillnader i gruppstorlekar samt skollagens bestämmelser om ”lämplig storlek” på grupperna. Kommunstyrelsen framhåller vikten av att nämnderna har en god framförhållning i planeringen av lokaler för fritidshem för att möta ökade elevkullar de kommande åren.

I rapporten redovisas skillnader mellan stadsdelarna i andel pedagogiskt utbildad personal. Kommunfullmäktiges mål fram till 2014 är 100% förskollärare eller fritidspedagoger. Det är viktigt att nämnderna arbetar för att minska skillnaderna inom och mellan stadsdelarna samt att andelen pedagogiskt utbildad personal ökas.

Revisionens granskning belyser även den förändring som sker av det systematiska kvalitetsarbetet. Utvecklingsenheten vid Stadsdelsnämnden Norr ska under 2013 ta fram en kvalitetsrapport om fritidshemmen. Kommunstyrelsen anser att de områden som belyses i revisionens rapport bör följas upp i kvalitetsrapporten.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Översända skrivelsen till Stadsdelsnämnderna med uppmaning att beakta Kommunstyrelsens synpunkter i det fortsatta arbetet.*

§ 108

2012/KS0220 705 m.fl.

**Personal- och förhandling, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Södra Älvsborgskretsen av Pensionerade Lärares Riksförbund PLR, ansökan om bidrag 2013. (*Driftbidrag för år 2013 är utbetalt*) (2012/KS0220 705)



- b) Visions pensionärssektion i Borås, ansökan om driftbidrag 2013 (*Driftbidrag för år 2013 är utbetalt.* ) (2012/KS0207 705)
- c) Sveriges kommunalpensionärer (SKPF), ansökan om verksamhetsbidrag för år 2013. (*Driftbidrag för år 2013 är utbetalt* ) (2012/KS0281 705)
- d) MerKraft – Borås Stads Personalklubb, ansökan om driftbidrag år 2013. (*Driftbidrag för år 2013 är utbetalt.* ) (2012/KS0255 805)
- e) Delegation för att fastställa befattnings- och arbetsbeskrivning (ej förvaltningschef) (*Skyddsombud*) (2013/KS006 705)

## § 109

2012/KS0007 021

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/allmänt – förhandling och därav föranledd överenskommelse, vilka ej delegerats till annan (inklusive upplägg av anställningsavtal); föra kommunens talan i arbetsrättsliga mål i domstol eller i annat sammanhang beslut om stridsåtgärder**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 8 november 2012 (ärendenummer 82/2012), den 19 november 2012 (ärendenummer 88 och 92-93/2012) och den 28 januari 2013 (ärendenummer 116/2012).

## § 110

2012/KS0013 021

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/lönebestämmelser – centrala träffade kollektivavtal**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 21 november 2012 (ärendenummer 90/2012).

## § 111

2012/KS0016 021

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/lönebestämmelser – förhandling som leder till kollektivavtal inom av förhandlingsdelegationen givna förhandlingsutredningar (i nära samråd med berörda förvaltningar) avser löneinplacering, BSK-inplacering, anställningsvillkor och ersättning**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 5 oktober 2012 (ärendenummer 121/2012), den 10 oktober 2012 (ärendenummer 97, 102 och 105-106/2012), den 11 oktober 2012 (ärendenummer 101 och 117/2012) och den 18 december 2012 (ärendenummer 115/2012).



§ 112

2012/KS0017 024

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/lönebestämmelser – löneinplaceringsbeslut (ingångslöner)**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 20 februari 2013 (ärendenummer 2416–2719/2012).

§ 113

2012/KS0023 024

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/pensionsfrågor**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 29 januari 2013 (ärendenummer 303–336/2012).

§ 114

2013/KS0001 023

**Delegationsbeslut; anställning och entledigande av personal under verksamhetsansvarig samt för vikariatsförordnanden**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 30 januari 2013 (ärendenummer 1–2/2013).

§ 115

2013/KS0006 022

**Delegationsbeslut; fastställa befattnings- och arbetsbeskrivning (ej förvaltningschef)**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 22 februari 2013 (ärendenummer 11/2013).

§ 116

2013/KS0013 021

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/lönebestämmelser – centrala träffade kollektivavtal**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 14 januari 2013 (ärendenummer 7/2012) och den 28 januari 2013 (ärendenummer 9/2013).

§ 117

2013/KS0016 021

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/lönebestämmelser – förhandling som leder till kollektivavtal inom av förhandlingsdelegationen givna förhandlingsutredningar (i nära samråd med berörda förvaltningar) avser löneinplacering, BSK-inplacering, anställningsvillkor och ersättning**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 3 december 2012 (ärendenummer 8/2013).



§ 118

2013/KS0017 024

**Delegationsbeslut; förhandlingsärenden/lönebestämmelser –  
löneinplaceringsbeslut (ingångslöner)**

Följande delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna: den 20 februari 2013 (ärendenummer 1-392/2013).

§ 119

2013/KS0123 023

**Heltidstjänster i Borås Stad**

Inom de närmaste åren kommer kommunerna ha stora pensionsavgångar. Utvecklingen går mot att fler arbetar heltid, det är en fråga om att vara en attraktiv arbetsgivare.

2001 fattade Kommunfullmäktige beslut om heltid alternativt den sysselsättningsgrad man önskar för vårdpersonal inom äldre och funktionshinderverksamheten. För att vara en attraktiv arbetsgivare och minska rekryteringsbehovet i framtiden är det dags att ta ytterligare ett steg och gå vidare med övriga verksamheter.

I Borås Stads budget anges att kommunen som en del i det strategiska rekryteringsarbetet ska ta fram system för att erbjuda flertalet anställda heltid alternativt den sysselsättningsgrad man önskar samt ge de anställda ökade möjligheter att påverka sin arbetstid genom olika arbetstidsmodeller.

Vissa kostnadsökningar i samband med införandet ska efterhand täckas av mindre användning av timavlönade. Införandet bör också leda till minskad sjukfrånvaro och minskad administration. Innan organisationen fullt anpassat sig till de nya förutsättningarna kommer troligtvis vissa ekonomiska pucker effekter att finnas.

För att leda förändringsarbetet kommer en projektorganisation samt projektledare att tillsättas. Denna kommer att ta fram praktiska anvisningar och regler för införandet av heltidstjänster.

Kommunstyrelsens Förhandlingsdelegation tecknar lokala kollektivavtal med berörda fackliga organisationer om införande av heltidstjänster. Förhandlingsdelegationen utgör heltidsprojektets politiska ledning.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Från och med den 1 januari 2014 ska nya tillsvidareanställningar vara heltidstjänster men med möjlighet till önskad tjänstledighet på del av tjänst.*

*Senast den 1 augusti 2014 ska heltidstjänster införas för i princip all tillsvidareanställd personal i Borås Stad med möjlighet till önskad tjänstledighet på del av tjänst.*

*Eventuella undantag från rätten till heltidsanställning ska hanteras restriktivt och ska prövas på Stadskansliets Personal och Förhandling i samband med vakansprövning.*



*I övrigt godkänna upprättat PM.*

## § 120

2011/KS0774 008

### **Grafisk guide för Servicekontoret**

Vissa verksamheter i Borås Stad har enligt de grafiska reglerna möjligheter till profilering genom egna, verksamhetsunika grafiska regler. Det är verksamheter som på grund av sin målgrupp eller sitt behov av marknadsföring anses behöva en egen profil. Sådana verksamhetsunika regler ska granskas av Stadskansliets informationsavdelning och godkännas av Kommunstyrelsen.

Servicekontoret har enligt möjligheter att ha egna grafiska regler och har nu gjort en grafisk guide för sin verksamhet. Förslag till beslut: Kommunstyrelsen godkänner Servicekontorets grafiska guide.

Borås har under ett antal år arbetat systematiskt med den fysiska tillgängligheten. Kommunen har uppmärksammats nationellt för sitt goda arbete men därmed inte sagt att kommunen inte kan bli bättre.

Kommunstyrelsen menar att Tekniska nämnden har ett ansvar när det gäller den fysiska utemiljön. Tekniska nämnden får årligen en miljon kronor.

### **Förslag och yrkanden**

Kommunalrådet Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Kommunstyrelsen godkänner Servicekontorets grafiska guide.

Krister Maconi (-) yrkar avslag på Ulf Olssons förslag.

### **Proposition**

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till sitt eget förslag och dels till Krister Maconis avslagsyrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller ordförandens förslag röstar ja, den som ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Krister Maconis avslagsyrkande".

### **Omröstning**

Vid omröstningen röstar ja Lars-Åke Johansson (S), Erika Storme Martinger (S), Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Kerstin Hermansson (C), Tom Andersson (MP), Annette Carlson (M) och Ulf Olsson (S) samt nej av Krister Maconi (-).

Morgan Hjalmarsson (FP) avstår från att rösta.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar med 11 röster mot 1, 1 avstår, på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Kommunstyrelsen godkänner Servicekontorets grafiska guide.*

**§ 121**

2010/KS0149 130 m.fl.

**Kvalitet- och utveckling, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Anmälan om frivillig anslutning till förvaltningsområde för finska (*Arbetslivsförvaltningen har överlämnat redovisning av 2012 års användning av statsbidrag för Finskt förvaltningsområde. Stadens arbete har uppmärksammats av Sverigefinländarnas delegation som utsett Borås till årets sverigefinska kommun 2012 (2010/KS0149 130)*)
- b) Förenligt med skollagens tankar? (*Två privatpersoner har skrivit till Borås Stad med synpunkter på värdegrunden i Borås Stads skolor. Skrivelsen har sänts till Utbildningsnämnden för handläggning (2013/KS0184 610)*)
- c) Tar huvudmannen ansvar för att skolornas studie- och yrkesvägledning fungerar på ett tillfredställande sätt? (*Studie- och yrkesvägledarna i Borås Stad har skrivit till kommunalrådet Lena Palmén (S) med frågor om vem som ser till att yrkesvägledningen fungerar i Borås kommun. Skrivelsen har sänts till Stadsdelsnämnden Norr för handläggning (2013/KS0194 627)*)
- d) Förvaltningsområde för finska 2013. (*Länsstyrelsen i Stockholms län har beslutat att utbetala, ur anslaget Åtgärder för nationella minoriteter, 1 980 000 kronor i statsbidrag till Borås Stad som ingår i förvaltningsområdet för finska språket. Ärendet har sänts till Arbetslivsnämnden för handläggning (2013/KS0216 130)*)
- e) Åtgärder för elev. *En förälder har skrivit till kommunalrådet Lena Palmén (S) med synpunkter på hanteringen av åtgärdsprogram. Skrivelsen har även skickats till ordförande i Stadsdelsnämnden Öster samt till områdeschefen för skolan. Rektor på aktuell skola har redogjort för hanteringen av ärendet samt återkopplat till föräldern (2013/KS0203 606)*





## § 122

2012/KS0205 730

**Svar på motion av Fredrich Legnemark (V) och Peter Lund (V);  
Tillgänglighet för hela Borås**

Fredrich Legnemark (V) och Peter Lund (V) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 23 februari 2012 lämnat in rubricerad motion.

I motionen yrkas

- att Borås Stad inventerar trottoarer och gångvägar till och från Kommunala LSS boenden och äldreboenden och gör en sammanställning av tillgängligheten till och från de centrala delarna i samhället.
- att denna sammanställning skickas vidare till vägverket.

Motionen har skickats på remiss till Stadsdelsnämnderna, Arbetslivsnämnden, Sociala omsorgsnämnden, Tekniska nämnden, Kommunala funktionshinderrådet, Centrala Pensionärsrådet och Ungdomsrådet.

Kommunstyrelsen menar att Tekniska nämnden har ett ansvar när det gäller den fysiska utemiljön. Tekniska nämnden får årligen en miljon kronor till investeringar kopplat till Program för tillgänglighet. Kommunstyrelsen anser därför att Tekniska nämnden ges i uppdrag att inventera trottoarer och gångvägar till kommunala LSS boenden och äldreboenden samt kontakta ansvarig väghållare. Inventeringen läggs in i Tillgänglighetsdatabasen.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Motionen är besvarad.*

## § 123

2012/KS0717 610

**Se över frånvarokontrollen på våra skolor**

Kommunalrådet Annette Carlson (M), kommunalrådet Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD) har vid Kommunstyrelsens sammanträde 2012-11-19 lämnat initiativärende med förslag att Kommunstyrelsen beslutar:

- Att det utreds huruvida det finns framtagna rutiner för frånvarokontroll på Borås Stads samtliga grundskolor.
- Att det säkerställs att rutinerna för frånvarokontroll är likvärdiga på Borås Stads samtliga grundskolor.
- Att det fastställs en tydlig ansvarsroll för frånvarokontroll på Borås Stads samtliga grundskolor, se bilaga.



Kommunstyrelsen beslutade att ärendet remitteras till Stadskansliet.

Stadsdelsförvaltningen Norr, Kommungemensam förskola och skola har kartlagt vilka rutiner skolorna har samt tagit fram förslag till handlingsplan vid elevfrånvaro. Utöver de föreslagna grunderna för rutiner får varje enskild skolenhets lokala förutsättningar avgöra vilken ytterligare information planen eventuellt behöver kompletteras med.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Kommunstyrelsen uppmanar nämnderna:*

*Att se till att alla skolor har dokumenterade rutiner för åtgärder vid elevers frånvaro*

*Att se till att rutinerna är kända av alla berörda, (elever, föräldrar, personal m fl).*

*Att återrapportera till Kommunstyrelsen i juni 2013.*

### § 124

2012/KS0735 130

### **Svar på motion av Patric Cerny (FP), Anna Christensen (M), Sven-Erik Håkansson (C) samt Hans Gustavsson (KD); Stärk sverigefinnarnas ställning i Borås!**

Patric Cerny (FP), Anna Christensen (M), Sven-Erik Håkansson (C) samt Hans Gustavsson (KD) har vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 20 december 2012 inlämnat rubricerad motion.

I motionen föreslås att Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda hur Sverigefinnarnas ställning kan stärkas i Borås Stad i enlighet med motionens intentioner.

Motionen har varit remitterad till Arbetslivsnämnden.

Arbetslivsnämnden har, enligt reglemente antaget av Kommunfullmäktige 2010-11-18, ansvar för insatser gällande nationella minoriteter och förvaltningsområde för finska. Det faller därmed inom nämndens ansvar att utreda frågan.

I alla frågor som rör den finska minoriteten ska samråd ske. Kommunstyrelsen anser att förslagen till åtgärder kan tas med för diskussion i samråden. Nämnden kan därefter, inom sitt ansvar enligt reglementet, besluta om ytterligare åtgärder för att stärka sverigefinnarnas ställning i Borås. I det fall föreslagna åtgärder inte ryms inom nämndens ansvar får nämnden återkomma med förslag till Kommunfullmäktige

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Motionen avstyrks gällande att Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda hur Sverigefinnarnas ställning kan stärkas.*

*Motionen är besvarad gällande att utreda hur Sverigefinnarnas ställning kan stärkas i Borås Stad.*

*Arbetslivsnämnden ges uppdraget att utreda hur Sverigefinnarnas ställning kan stärkas i Borås Stad.*

## § 125

2012/KS0401 600

**Redovisning av systematiskt kvalitetsarbete i förskola, grundskola och gymnasieskola; Kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd**

Utvecklingsenheten har upprättat kvalitetsrapport Barn och elever i behov av särskilt stöd. Rapporten har även sänts till Stadsdelsnämnderna och Utbildningsnämnden

Uppgifterna i kvalitetsrapporterna är hämtade från Borås Stads förskolor, grundskolor och gymnasieskolor. Rapporter tas fram under en tvåårscykel där en del rapporter skrivs årligen och andra vartannat år.

Rapporten innehåller ett antal självskattningar där förskolechefer och rektorer har gjort kvalitativa bedömningar av sin verksamhet. Varje analysavsnitt följs av ett antal frågeställningar som en hjälp i den fortsatta analysen i utvecklingsarbetet – på arbetslags-, förskolechefs-/rektors-, samt huvudmannanivå.

Kommunstyrelsen har tagit del av rapporten och noterar att rapporten belyser ett antal områden där det finns anledning att reflektera över om de resurser och åtgärder som används verkligen leder till en ökad måluppfyllelse.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Kommunstyrelsens skrivelse samt sammanfattningen av kvalitetsrapporten översänds till Stadsdelsnämnderna och Utbildningsnämnden.*



§ 126

2012/KS0401 600

**Redovisning av systematiskt kvalitetsarbete i förskola, grundskola och gymnasieskola; Terminsbetyg**

Kommunstyrelsen beslutade 2012-06-24 att ”skolornas rapportering av betygsprognoser och åtgärdsplan ersätts av de Kvalitetsrapporter som tas fram av Utvecklingsenheten. Rapporteringen ska även omfatta terminsbetyg. Betyg redovisas två gånger per läsår. Rapporterna skickas till Kommunstyrelsen från och med höstterminen 2012 ”.

Utvecklingsenheten har upprättat redovisning av terminsbetyg för grundskolan.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Kommunstyrelsen uppmanar nämnderna att säkerställa att rätt åtgärder sätts in för att öka andelen elever som når målen.*

*Kommunstyrelsens presidium får i uppdrag att slutligt justera siffermaterialet i beslutsunderlaget.*

§ 127

2013/KS0209 012

**Deltagande som betatestare för nationellt certifieringssystem gällande hållbara stadsdelar**

Sweden Green Building Council (SGBC) arbetar för att ta fram ett svenskt system för hållbarhetscertifiering av stadsdelar (HCS). Borås Stad är delaktig i detta nationella projekt genom uppdrag från Kommunstyrelsen till Miljö- och konsumentnämnden

SGBC ser Borås medverkan som speciellt intressant då såväl befintligt område (Norrby) som planerat område (Nedre Norrby) kan certifieras. Borås Stad går då in i projektet HCS som betatestare av certifieringssystemet.

Som start för hållbarhetscertifieringen anordnas en workshop under senvåren 2013. Dess syfte är att involvera och skapa delaktighet hos olika aktörer inför en hållbarhetscertifiering. SGBC är workshopsledare, partnerskapet samverkar genom att kommunen står för lokal, förtäring, SP och Högskolan står för dokumentatörer. Resultatet från workshoppen skapar även möjlighet för partnerskapsaktörerna att finna de innovationsutmaningar som behöver beforskas och testas för att lyckas åstadkomma en hållbar utveckling inom området. Resultatet från workshoppen bör även ge inspel till det fortsatta arbetet med planprogrammet för området. Målbilden för området lyfts även in i FÖP:en inför samråds förslaget som är planerat vara klart under hösten 2013.



Betatestning av certifieringssystemet BREEAM kan därefter påbörjas

Miljö- och konsumentnämnden har uppdraget i budget 2013 att medverka i det nationella framtagandet av kriterier och system för certifiering av hållbara stadsdelar.

Kostnader för deltagande som betatestare av certifieringssystemet bekostas av Miljö- och konsumentnämndens överskott från 2012.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Borås Stad skall delta som betatestare för det nationella hållbarhetscertifieringssystemet BREEAM.*

### § 128

2011/KS0775 730

### **Initiativärende; Uppföljning av avvikelser i enlighet med lex Sara och lex Maria**

Kommunalrådet Annette Carlson (M), kommunalrådet Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD) har föreslagit att Kommunstyrelsen börjar följa upp alla avvikelser i enlighet med lex Sarah och lex Maria.

Kommunstyrelsen säkerställer att ansvariga nämnder har rutiner för överblick och information om avvikelser för att få igång ett effektivt kommunövergripande kvalitetssäkringsarbete inom vård och omsorg.

Idag redovisas ärenden enligt lex Sarah (socialtjänst och LSS) samt lex Maria (hälso- och sjukvård) till ansvarig nämnd. Antal ärenden sammanställs hos varje förvaltning per verksamhet. För lex Sarah ansvarar tre tjänstemän inom respektive äldreomsorg, individ och familjeomsorg samt funktionshinder för utredning och rapport till tillsynsmyndighet. Åtgärder i det enskilda ärendet ska vidtas omedelbart när något inträffar och följas upp efter ett halvår. För lex Maria görs motsvarande av medicinskt ansvarig sjuksköterska/medicinskt ansvarig för rehabilitering. Någon sammanställning för hela Borås Stad finns inte

En årlig sammanställning för hela staden föreslås. Idag redovisas resultat till respektive ansvarig nämnd under januari-februari varje år. Kommunstyrelsen föreslås få en sammanställd information senast i mars samma år. Antal lex Sarah- och lex Maria-ärenden som gått vidare till tillsynsmyndighet läggs in i kommunens årliga redovisning, varvid resultat kan följas från år till år.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S):

*Kommunstyrelsen informeras årligen genom en sammanställning av avvikelser i enlighet med lex Sarah och lex Maria.*



§ 129

2010/KS0620 253

**Försäljning av cirka 6 855 m<sup>2</sup> av fastigheterna Trandared 4:12 och 4:13 på Södervallen**

Den 16 augusti och 23 september 2010 upprättades köpeavtal mellan kommunen och AB Bostäder i Borås rörande byggnation på Södervallen. Beslut om avtalet togs i Kommunstyrelsen 2010-09-20 § 471. Kommunen ansökte aldrig om fastighetsbildning, vilket måste göras inom sex månader från avtalets undertecknande. Detta resulterar i att avtalet inte längre är giltigt.

Nytt köpeavtal har upprättats med i huvudsak oförändrade villkor. Hänsyn har dock tagits i köpeskillingen till de markföreningarna som finns i området och som köparen ansvarar för. Köparen åtar sig också att riva befintligt klubbhus på kommunens bekostnad. Rivning inklusive sanering av klubbhustomten är satt till ett fast pris om 622 875 kronor.

Avtalets genomförande förutsätter att tomträtten för Mariedals IK:s klubbstuga upphör. Detta kommer att behandlas som ett särskilt ärende.

AB Bostäder avser att bebygga den nordöstra delen av detaljplanen. Hyresrätterna kommer att utgöras av tre lamellhus, varav två hus är placerade utmed Söderforsgatan och ett hus i parkens östra del. Byggnaderna innehåller fyra bostadsplan varav ett våningsplan är i souterräng. Byggnaderna innehåller vardera 12-15 lägenheter beroende på utformning. Byggnaderna kommer att utföras som lågenergihus och ha en tydlig miljöprofilering. Lägenheterna varierar i storlek från 2 r.o.k. till 5 r.o.k. i etage. De flesta lägenheterna är på 2 r.o.k. (ca 60 m<sup>2</sup>) samt 3 r.o.k. (ca 75 m<sup>2</sup>). Parkering för AB Bostäders hus sker huvudsakligen i den östra delen av planområdet, där det även kommer att vara möjligt att bygga carport/garage.

Tillträde och betalning sker 2013-04-01 med möjlighet till förtida tillträde vilket betyder att köparen har fram till 2014-04-01 på sig att uppfylla byggnadsskyldigheten.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen säljer delar av fastigheterna Trandared 4:12 och 4:13 för 3 124 800 kronor till AB Bostäder i Borås AB och godkänner upprättat köpeavtal samt godkänna rivning av befintligt klubbhus till ett fast kostnad om 622 875 kronor.*

§ 130

2010/KS0620 253

**Försäljning av cirka 285 m<sup>2</sup> till AB Bostäder av fastigheten Trandared 4:1 på Södervallen**

2010-08-16/2010-09-23 upprättades köpeavtal mellan kommunen och AB Bostäder i Borås rörande byggnation på Södervallen. Beslut om avtalet togs i Kommunstyrelsen 2010-09-20 § 471. Kommunen ansökte aldrig om fastighetsbildning, vilket måste



göras inom sex månader från avtalets undertecknande. Detta resulterar i att avtalet inte längre är giltigt.

Nytt köpeavtal har upprättats med i huvudsak oförändrade villkor. Hänsyn har dock tagits i köpeskillingen till de markföreningar som finns i området och som köparen ansvarar för.

AB Bostäder avser att bebygga den nordöstra delen av detaljplanen. Hyresrätterna kommer att utgöras av tre lamellhus, varav två hus är placerade utmed Söderforsgatan och ett hus i parkens östra del. Byggnaderna innehåller fyra bostadsplan varav ett våningsplan är i souterräng. Byggnaderna innehåller vardera 12-15 lägenheter beroende på utformning. Byggnaderna kommer att utföras som lågenergihus och ha en tydlig miljöprofilering. Lägenheterna varierar i storlek från 2 r.o.k. till 5 r.o.k. i etage. De flesta lägenheterna är på 2 r.o.k. (ca 60 m<sup>2</sup>) samt 3 r.o.k. (ca 75 m<sup>2</sup>). Parkering för AB Bostäders hus sker huvudsakligen i den östra delen av planområdet, där det även kommer att vara möjligt att bygga carport/garage.

Tillträde och betalning sker 2013-04-01 med möjlighet till förtida tillträde. Vilket betyder att köparen har fram till 2014-04-01 på sig att uppfylla byggnadsskyldigheten.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen säljer del av fastigheten Trandared 4:1 för 130 200 kronor till AB Bostäder i Borås AB och godkänner upprättat köpeavtal.*

### **§ 131**

2013/KS0254 252

### **Förvärv av tomträtt Trandared 4:13**

Mariedals IK innehar tomträtten Trandared 4:13 (Södervallen). På fastigheten finns föreningens tidigare klubbstuga. I samband med att fastigheten skall bebyggas med bostäder av bl a AB Bostäder måste tomträtten upphöra. En överenskommelse har träffats med föreningen som innebär att tomträtten upphör den 1 april 2013 och att kommunen betalar en krona i ersättning för den egendom föreningen har på fastigheten.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Överenskommelsen med Mariedals IK om upphörande och övertagande av tomträtten Trandared 4:13 godkänns.*





## § 132

2013/KS0210 253

**Försäljning av cirka 4 000 m<sup>2</sup> av Viared 6:1 i kvarteret Testaren på Västeråsen**

Göta Industrifastigheter AB, som bl.a. äger och förvaltar fastigheter, bedriver lagerhantering samt leasingverksamhet inom musiksektorn har begärt att få köpa ett markområde på Teknikgatan på Västeråsen. Området är resterande mark i kvarteret Testaren och är på cirka 3 975 m<sup>2</sup>. Marken är starkt kuperad och kommer att nås via ett skaft från Teknikgatan. Hänsyn i köpeskillingen har tagits till infartsmarkens beskaffenhet. Avtal med sedvanliga villkor har skrivits om en tomt på cirka 3 975 m<sup>2</sup>. Priset är satt till 450 kr/m<sup>2</sup>. Tillträde och betalning sker 2013-04-01.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunen säljer cirka 3 975 m<sup>2</sup> av fastigheten Viared 6:1 till Göta Industrifastigheter AB för 1 788 750 kronor.*

## § 133

2012/KS0548 106 m.fl.

**Ekonomistyrning, anmälningsärenden**

Följande ärenden anmäls och läggs till handlingarna:

- a) Åtagandebesked från Kommuninvest i Sverige AB per 2012-12-31. (*Kommuninvest i Sverige AB har inkommit med årsbesked per 2012-12-31 över Borås Stads åtagande i enlighet med det solidariska borgensansvar som medlemmarna i Kommuninvest ekonomisk förening har*) (2012/KS0548 106)
- b) Kristinebergsskolan. (*Ärendet är översänt till Stadsdelsnämnden Väster för handläggning*) (2012/KS0501 291)
- c) Fördelning statsbidrag flyktingmottagning/etablering (*Arbetslivsnämnden beslutade den 18 februari 2013, § 29, att årligen överföra 10 000 kr av den statliga etableringsersättningen, per barn i åldern 6-15 år till CFL (Centrum för flerspråkigt lärande), för att stärka möjligheterna för barnen i skolåldern att introduceras och möjliggöra extra satsningar i skolan för flyktingbarnen. Etableringsersättningen utgår under två år*) (2013/KS0207 047)
- d) Lampor på lekplats. (*Ärendet är översänt till Tekniska nämnden för handläggning*) (2013/KS0160 332)
- e) Migrationsverket, uppsägning av överenskommelse om mottagning av ensamkommande barn. (20009/KS0848 133)





- f) Upprop: Stoppa neddragningarna på Sandaredskolan. (*Ärendet är översänt till Stadsdelsnämnden Väster för handläggning*) (2013/KS0196 041)
- g) Likviditetsrapport för Borås Stad 2013-02-28. (2013/KS0008 049)

## § 134

2013/KS0188 125

**Projekteringsuppdrag för om- och tillbyggnad av Trandaredsgårdens förskola**

Lokalförsörjningsnämnden har den 22 januari hos Kommunstyrelsen begärt ett projekteringsuppdrag för om- och tillbyggnad av Trandaredsgårdens förskola. Med anledning av att den beräknade utgiften i förslaget överstiger den som avsatts i senaste investeringsbudget överlämnas förslaget till Kommunfullmäktige för beslut.

Stadsdelsnämnden Öster har den 14 februari tillstyrkt förslaget.

I investeringsbudgeten avsattes 10,5 miljoner kronor för tillbyggnad med lokaler för två avdelningar till Trandaredsgården. Utgiften beräknas nu till 14,5 miljoner kronor. Under hand har från de berörda förvaltningarna framförts att det nu inte endast handlar om att förse förskolan med lokaler för två tillkommande avdelningar utan även komplettera lokalytan för de tre avdelningar som finns i de nuvarande lokalerna. Bedömningen är att dessa lokaler nu inte lever upp till normal standard för t.ex. kök eller personalutrymmen.

Kommunstyrelsen tillstyrker utökningen. Det är rimligt att i samband med tillbyggnaden även se till att lokalerna i övrigt är ändamålsenliga. Behovet av tillbyggnaden för två avdelningar är klarlagt eftersom paviljongerna på Kransmossen behöver ersättas.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Lokalförsörjningsnämnden får uppdrag att projektera om- och tillbyggnad av Trandaredsgårdens förskola i enlighet med nämndens förslag den 22 januari 2013.*

## § 135

2012/KS0787 050

**Aktiv ekologisk upphandling**

Tekniska nämnden har gett Tekniska förvaltningen i uppdrag att utreda hur ekologiska livsmedelsinköp kan öka samt vad som krävs för att nå Kommunfullmäktiges mål gällande inköp av ekologiska varor. En del av åtgärderna faller inom Kommunstyrelse/Kommunfullmäktige att följa upp.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kostenbeten på Stadsdelsnämnden Väster får i uppdrag att redovisa hur man arbetar med att öka andelen ekologiska livsmedel samt redogöra för hur en eventuell kostpolicy/ livsmedelspolicy skulle kunna underlätta arbetet med att aktivt arbeta för att öka andelen ekologiska livsmedel. Redovisningen kan även innehålla konkreta åtgärdsförslag och kostnadsberäkningar.*

*Redovisningen skall vara klar under maj månad för att därefter rapporteras till Kommunstyrelsen.*

## § 136

2012/KS0788 047

**Remissyttrande över Finansdepartementets promemoria; Förslag till ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting (Fi2012/472)**

Borås Stads har fått möjlighet att yttra sig över rubricerat förslag.

Finansdepartementets promemorias förslag till ändringar i systemet för kommunalekonomisk utjämning avser här främst inkomstutjämningen. Syftet med de föreslagna förändringarna är att minska inkomstutjämningsens eventuella negativa effekter på tillväxten genom att reducera margineffekterna i utjämningen för de kommuner och landsting som betalar utjämningsavgift.

Vad gäller kostnadsutjämningen är bedömningen att förslaget från Utjämningskommittén08 bör genomföras fullt ut.

Förslaget från Finansdepartementet är att för de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift skall den länsvisa skattesatsen fastställas utifrån 60 % av medelskattesatsen 2003 i stället för nuvarande 85 %. Detta föreslås gälla för skatteunderlag uppgående till högst 125 % av rikets medelskattekraft. För de delar som överstiger 125 % av medelskattekraften kvarstår dagens 85 %

Utjämningskommittén08 konstaterade i sitt slutbetänkande, SOU 2011:39 att det saknas belägg för att inkomstutjämningen är tillväxthämmande och att incitamenten för ekonomisk tillväxt bör stärkas på annat sätt än inom ramen för inkomstutjämningen. Tillväxten sker i attraktiva arbetsmarknadsregioner där kommuner är ömsesidigt beroende av varandra. Avgörande för tillväxten är inte boendeorten i sig utan på den lokala arbetsmarknadens möjligheter.

Borås Stad delade i sitt tidigare remissförslag kommitténs slutsats att dagens system för inkomstutjämning inte är tillväxthämmande utan snarare ett tecken på hög attraktionskraft. Denna bedömning kvarstår.



Kostnadsutjämningsförslaget föreslås att följa det förslag som Utjämningskommittén 08 lade fram. I de nya beräkningarna som redovisar effekten av förändringen införandeåret 2014 med utfallet 2012 kommer Borås att förlora 396 kr per invånare. De synpunkter som Borås då hade för olika delmodellerna gäller även nu.

### Förslag och yrkanden

Kommunalsrådet Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Upprättat förslag till remissyttrande godkänns och skickas till Finansdepartementet.

Kommunalsrådet Annette Carlson (M) yrkar bifall till ett alternativt förslag till yttrande, se bilaga.

### Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till sitt eget förslag och dels till Annette Carlsons yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller ordförandens förslag röstar ja, den som ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlsons yrkande".

### Omröstning

Vid omröstningen röstas ja av Lars-Åke Johansson (S), Erika Storme Martinger (S), Krister Maconi (-), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Morgan Hjalmarsson (FP), Kerstin Hermansson (C) och Annette Carlson (M).

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 8 röster mot 5 på förslag av kommunalsrådet Ulf Olsson (S):

*Upprättat förslag till remissyttrande godkänns och skickas till Finansdepartementet.*

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (FP), Marie Fridén (M), Kerstin Hermansson (C) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons yrkande.

### § 137

2012/KS0569 860

### Kulturprogram för Borås Stad 2013-2016

Kulturnämnden har utformat ett Kulturprogram för Borås Stad att gälla 2013-2016. Programmet har sin utgångspunkt i Vision 2025 och innehåller prioriterade områden för Barn och unga, Den textila identiteten, Den samtida konsten och Samhällsplanering/Stadsutveckling.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Lena Palmén (S) föreslå Kommunfullmäktige besluta:

*Kulturprogram för Borås Stad 2013-2016 antas.*

## § 138

2012/KS0792 214

**Borås växer och fler förskolor behövs även i centrum**

Stadsdelsförvaltningarna Norr och Väster har framställt önskemål om att Lokalförsörjningsförvaltningen utreder möjligheten till etablering av nya förskolor i Borås centrala delar. Skälet är att antalet barn ökar betydligt, detta beror dels på att det byggts många nya bostäder i centrum samt att många unga familjer bor kvar även när de fått barn.

Lokalförsörjningsnämnden har den 18 december 2012 föreslagit att uppdra åt Samhällsplaneringsförvaltningen att ta fram minst två lämpliga detaljplaner i centrala Borås. Lokalförsörjningsnämndens förslag är i första hand i Annelundsparken och därefter Astern 2 och Almåsparken, vi ser även Engelbrektskolan samt Björkängsvallen som möjliga alternativ.

Ett förslag till skrivelse har utarbetats. Kommunstyrelsen anser att båda förslagen i Annelundsparken, Villastaden 1:2 och Annelund 1, tas bort från den kommande lokaliseringsstudien. Annelundsparkens har ett stort värde som grönyta och ska inte exploateras.

Kommunstyrelsen ger Stadskansliet i uppdrag att ta fram en lokaliseringsstudie för förskolor i Borås. Lokaliseringsförslag för centrumnära förskolor ska prioriteras.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*

*Kommunstyrelsen ger Stadskansliet i uppdrag att ta fram en lokaliseringsstudie för förskolor i Borås. Lokaliseringsförslag för centrumnära förskolor ska prioriteras. Förslagen till lokalisering i Annelundsparken är inte aktuella.*

I beslutet deltar inte Falco Guldenpfennig (KD).

## § 139

2012/KS0481 407

**Beslut om strandskyddsdispens för väg på fastigheten Tämtholmen 1:3**

En privatperson har ansökt om dispens från strandskyddsbestämmelserna för väg på rubricerade fastigheten



Platsen ligger inom Sävens strandskyddsområde som är 200 meter. Inom strandskyddsområden får man inte göra så att allmänheten får svårare att nå eller vara i ett strandskyddsområde som man tidigare kunnat använda.

Platsen som berörs består idag av en stig som löper utmed ett dike och en skogsplantering. Mellan vägen och strandområdet finns ett parti av sly och blandskog.

I miljöbalken finns det sex särskilda skäl som man måste hänvisa till för att få dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Ett av skälen är att man har en pågående verksamhet på platsen och man kan inte göra utvidgningen av den utanför strandskyddsområdet. Kommunstyrelsen bedömer att det finns särskilda skäl för att ge dispens.

Kommunstyrelsen bedömer att detta stämmer med gällande översiktsplan och kraven på lämplig hushållning med mark- och vattenresurserna som anges i 3 och 4 kap miljöbalken. Området är inte riksintresseområde enligt 3 eller 4 kap miljöbalken.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen medger dispens från strandskyddet för ny väg på fastigheten Tämta-Holmen 1:3*

### **§ 140**

2012/KS0634 407

### **Beslut om strandskyddsdispens för brygga på fastigheten Tämta-Holmen 1:3**

En privatperson har ansökt om dispens från strandskyddsbestämmelserna för brygga på fastigheten

Platsen ligger inom Sävens strandskyddsområde som är 200 meter. Inom strandskyddsområden får man inte göra så att allmänheten får svårare att nå eller vara i ett strandskyddsområde som man tidigare kunnat använda

I miljöbalken finns det sex särskilda skäl som man måste hänvisa till för att få dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Ett av skälen är att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Den planerade bryggan ligger inom ianspråktagen tomt, där allmänheten inte har tillträde. Bryggan behöver också för sin funktion ligga vid vattnet. Kommunstyrelsen bedömer att det finns särskilda skäl för dispens.

Kommunstyrelsen bedömer att detta stämmer med gällande översiktsplan och kraven på lämplig hushållning med mark- och vattenresurserna som anges i 3 och 4 kap miljöbalken. Området är inte riksintresseområde enligt 3 eller 4 kap miljöbalken.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen medger dispens från strandskyddet för brygga på fastigheten Tämta-Holmen 1:3.*

## § 141

2013/KS0191 311

**Samrådsyttrande om byggande av två broar över Viskan, väg 27**

Utbyggnaden av Väg 27 mellan Viared och Kråkered syftar till att förbättra vägförbindelserna mellan västra och sydöstra Sverige, avlasta nuvarande väg 27/40 samt att förbättra trafiksituationen i centrala Borås genom minskad genomfartstrafik. Arbetsplanen upprättades 2009-10-02 och är under fastställelse.

Projektet omfattar ca 6,5 kilometer lång ny sträckning av väg 27 inklusive en cirkulation vid Viared, en ny fyrvägs korsning norr om Funningen, en planskild trafikplats vid korsningen med väg 1610, en ny trevägs korsning vid Gässlösa och en planskild trafikplats vid anslutning till väg 41. Nio broar, varav tre större, ingår i projektet där två av de mindre broarna ska fungera som passage för både människor och djur.

Anläggandet av broarna är vattenverksamhet enligt 11 kap Miljöbalken och Trafikverket kommer att söka tillstånd för åtgärderna hos Mark- och miljödomstolen. Inför ansökan om vattenverksamhet ska en miljökonsekvensbeskrivning upprättas och därmed ska samråd med berörda genomföras.

Borås Stad har fått möjlighet att yttra sig över ansökningen.

Ett förslag till yttrande har utarbetats.

Det finns planer på att inrätta ett kommunalt naturreservat på de öppna markerna Osdal-Bråt från Rv27 sträckning och söderut.

Föreslaget läge för provisorisk bro anser Borås Stad är mindre lämplig. De ingreppen innebär stora konsekvenser för strandskogen och vassområdena närmast Viskan. Är det nödvändigt med en provisorisk bro är läget för den kommande gång- och cykelbron betydligt mer lämplig. Anläggning av en provisorisk bro kräver separat strandskyddsdispens.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skrivelse avges enligt upprättat förslag.*



§ 142

2009/KS0768 370

**Ansökan om tillstånd till vindkraftverk på fastigheterna Kållared 1:10, Borgstena 8:1, Kållared 1:5, Nötögärde 1:1 och Borgstena-Ingeshult 1:3, Borås Stad**

Borås Stad har fått möjlighet att yttra sig över rubricerad ansökan.

Kommunstyrelsen i Borås Stad har vid yttrande 27 februari 2012 framfört behov av kompletteringar främst kring konsekvenser för flyttande fåglar och bullernivåer vid bostäder. Borås Stad lyfte även fram den oro från boende och föreningsliv som finns, samt att grannkommunen Herrljunga önskar att vindkraftpark i Borgstena planeras så att den inte inkräktar på Herrljunga kommuns önskemål och intressen (bl a vandringsled).

Bolagets kompletterande material har inte kunnat påvisa att vindkraftparken är förenlig med fågelintressena

Bolaget har kompletterat informationen kring buller vid bostad. Miljöförvaltningen ansåg i tidigare yttrande att en större marginal bör tillämpas för bullernivåerna, och särskilt Lilla Stockared ansågs ligga för nära bullernivån. Bolaget har hanterat det genom att berätta att angiven byggnad inte används som bostad och så inte kommer att göras i framtiden heller.

Herrljunga kommunfullmäktige yttrade sig i mars 2012 till Borås kring vindkraftanläggningen. De framför att anläggningen inte är förenligt med deras fördjupade översiktsplan för vindkraft. Bland annat nämner de att verken inkräktar på Herrljunga kommuns tysta områden. Vindkraftverken är placerade intill en vandringsled i Herrljunga kommun, som är avsedd för rekreation och folkhälsa. Herrljunga kommun anser att störningsmoment bör undvikas i vandringsledens närområde

Otaliga synpunkter med protester mot vindkraft i området har skickats till Borås Stad från bland annat boende i området, samt av föreningen Bevara Nossans dal gång.

**Jäv**

På grund av jäv deltar inte Erika Storme Martinger (S) i handläggningen av detta ärende.

**Förslag och yrkanden**

Kommunalförbundsledaren Tom Andersson (MP) har föreslagit att Kommunstyrelsen beslutar: Kommunstyrelsen avstyrker projektet.

Vidare yrkar Tom Andersson (MP) att meningen, ”I dess nuvarande omfattning” läggs till sist i Kommunstyrelsens yttrande.





Krister Maconi (-), Morgan Hjalmarsson (FP), Falco Guldenpfennig (KD) och Annette Carlson (M) yrkar bifall till Tom Anderssons ursprungliga förslag samt avslag till Tom Anderssons texttilläggsyrkande.

### Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Tom Anderssons förslag inklusive texttilläggsyrkande och dels till Annette Carlson med fleras alternativa yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad. Votering begärs.

Följande voteringsproposition föreslås och godkänns: "Den som bifaller Tom Anderssons förslag inklusive texttilläggsyrkande röstar ja, den det ej vill röstar nej; vinner nej har Kommunstyrelsen beslutat enligt Annette Carlson med fleras alternativa yrkande".

### Omröstning

Vid omröstningen röstas ja av Lars-Åke Johansson (S), Ellie Blickfors (MP), Ida Legnemark (V), Kjell Classon (S), Lena Palmén (S), Tom Andersson (MP) och Ulf Olsson (S) samt nej av Falco Guldenpfennig (KD), Marie Fridén (M), Krister Maconi (-), Morgan Hjalmarsson (FP) och Annette Carlson (M).

Kerstin Hermansson (C) avstår från att rösta.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med 7 röster mot 5, 1 avstår på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen avstyrker projektet.*

Mot beslutet reserverar sig Annette Carlson (M), Morgan Hjalmarsson (FP), Marie Fridén (M) och Falco Guldenpfennig (KD) till förmån för Annette Carlsons med fleras alternativa yrkande.

### § 143

2013/KS0266 214

#### **Begäran om detaljplan för del av Viared 8:118**

Från företag finns ett betydande etableringsintresse till Viared. Söder om Segloravägen finns en sedan tidigare detaljplanelagd tomt på ca 50 000 m<sup>2</sup>. Kommunen har förvärvat grannfastigheten Viared 8:118. Detta ger möjlighet att tillskapa ytterligare 100 000 m<sup>2</sup> verksamhetsmark. Kommunstyrelsen uppmanar därför Samhällsbyggnadsnämnden att pröva möjligheten att planlägga delar av denna fastighet. Planarbetet ska ges högsta prioritet och beakta Götalandsbanans ev sträckning.



**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Kommunstyrelsen uppmanar Samhällsbyggnadsnämnden att pröva möjligheten att upprätta detaljplan för del av Viared 8:118. Detaljplanen ska ges högsta prioritet.*

**§ 144**

2013/KS0270 106

**Avsiktsförklaring angående fortsatt medverkan i Leaderarbetet**

Leader Sjuhärad har skickat ett antal frågor om fortsatt intresse angående medverkan i Leaderarbetet.

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Tom Andersson (MP):

*Skicka avsiktsförklaring om fortsatt delaktighet som svar till Leader Sjuhärad.*

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Kerstin Hermansson (C)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 26 mars 2013

Göran Björklund



BORÅS STAD

Kommunstyrelsen

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2013-03-18, § 136

E 4

#### ALTERNATIV BESLUTSFÖRSLAG

### **Borås Stads remissyttrande över Finansdepartementets promemoria; Förslag till ändringar i inkomstutjämnningen för kommuner och landsting (Fi2012/4726)**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

*Upprättat förslag till remissyttrande godkänns och skickas till Finansdepartementet.*

För Moderata Samlingspartiet

För Folkpartiet liberalerna

Annette Carlson

Morgan Hjalmarsson

För Centerpartiet

För Kristdemokraterna

Kerstin Hermansson

Falco Guldenpfennig



## REMISSYTTRANDE

**Borås Stads remissyttrande över Finansdepartementets promemoria; Förslag till ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting (Fi2012/4726)**

I anledning av remiss daterad den 19 december 2012 avseende rubricerade betänkande inkommer Borås Stad med följande yttrande.

Finansdepartementets promemorias förslag till ändringar i systemet för kommunalekonomisk utjämning avser här främst inkomstutjämningen. Syftet med de föreslagna förändringarna är att minska inkomstutjämningens eventuella negativa effekter på tillväxten genom att reducera marginaleffekterna i utjämningen för de kommuner och landsting som betalar utjämningsavgift.

Vad gäller kostnadsutjämningen är bedömningen att förslaget från Utjämningskommittén08 bör genomföras fullt ut.

**Inkomstutjämningen**

Förslaget från Finansdepartementet är att för de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift skall den länsvisa skattesatsen fastställas utifrån 60 % av medelskattesatsen 2003 i stället för nuvarande 85 %. Detta föreslås gälla för skatteunderlag uppgående till högst 125 % av rikets medelskattkraft. För de delar som överstiger 125 % av medelskattkraften kvarstår dagens 85 %.

Skälet till att finansdepartementet föreslår en sänkning av inkomstutjämningsavgiften är att reducera marginaleffekten för de kommuner som betalar utjämningsavgift och därmed den eventuella inverkan på tillväxt som kan finnas.

Utjämningskommittén08 konstaterade i sitt slutbetänkande, SOU 2011:39 att det saknas belegg för att inkomstutjämningen är tillväxthämmande och att incitamenten för ekonomisk tillväxt bör stärkas på annat sätt än inom ramen för inkomstutjämningen. I framtiden kommer det dock att ställas ökade krav på vården, skolan och omsorgen på grund av demografiska förändringar. Sveriges invånare blir allt fler och andelen äldre ökar. Det går därför inte att bortse från att tillväxt är en viktig grundpelare för ökade resurser till kommuner och landsting.



Kommittén gjorde bedömningen inkomstutjämningsen inte påverkar tillväxten och sysselsättningen, men det finns remissinstanser som inte delar denna uppfattning.

Statskontoret anser i sitt remissvar att kommittén inte har levt upp till det direktiv den hade och skriver:

*”I direktiven anges att kommittén ska utreda alternativa metoder för inkomstutjämningsen i syfte att identifiera om det i den nuvarande inkomstutjämningsen finns tillväxthämmande faktorer och i så fall föreslå hur dessa kan undanröjas samt hur incitamenten för ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning*

*Någon analys av den målkonflikt som finns mellan å ena sidan att utjämna skillnader mellan landets kommuner och, å andra sidan, att skapa tillväxt redovisas inte i betänkandet. Som en konsekvens av detta redovisas kommitté inte heller några alternativa utjämningsmodeller där större hänsyn tas till målet att öka tillväxten.”*

Borås Stad anser därför att det inte går att utesluta att inkomstutjämnings-systemet är tillväxthämmande.

Förslaget med sänkt inkomstutjämningsavgift innebär att staten får in ca 1 000 mnkr mindre från de kommuner och landsting som är inbetalare till systemet. Om staten då inte tillskjuter motsvarande medel innebär det att den s.k. regleringsposten minskas med motsvarande belopp och därmed drabbas majoriteten av kommunerna och landstingen som är bidragsmottagare i inkomstutjämningsen. Förslaget från finansdepartementet är att tillskjuta ca 1 000 mnkr till systemet motsvarande 91 kr per invånare i kommunerna och 11 kr per invånare i Landstingen.

### **Kostnadsutjämningsen**

Kostnadsutjämningsen föreslås att följa det förslag som Utjämningskommittén<sup>08</sup> lade fram. I de nya beräkningarna som redovisar effekten av förändringen införandeåret 2014 med utfallet 2012 kommer Borås att förlora 396 kr per invånare. De synpunkter som Borås då hade för olika delmodellerna gäller även nu och bifogas nedan.



### **Förskola och skolbarnsomsorg**

Den nuvarande utjämnningen föreslås att ersättas med en betydligt förenklad modell med större tonvikt på åldersstrukturen. Kommitténs förslag innebär att dagens åldersersättning ersätts med en förenklad åldersersättning från räkningskapssammandraget för åldersgrupperna 1-5 år respektive 6-12 år. Skillnaderna i behov kommer i förslaget att baseras på vistelsetider i förskolan och skillnader i behov av fritidshem och pedagogisk omsorg. Borås Stad är positiv till förändringarna.

### **Förskoleklass och grundskola**

Nuvarande utjämningsmodell föreslås behållas men uppdateras med avseende på den fasta ersättningen för merkostnader för modersmålsundervisning och svenska som andraspråk samt beräkningen av merkostnader för små skolor och skolskjutskostnader. Borås Stad är positiv till förändringarna.

### **Gymnasieskola**

Nuvarande utjämningsmodell föreslås behållas men uppdateras med avseende på delkomponenten för bebyggelsestruktur och kompletteras med en ny komponent som delvis tar hänsyn till merkostnader för små gymnasieskolor. Borås Stad är positiv till förändringarna.

### Individ- och familjeomsorg

Kommittén bedömer att utfallet i den nuvarande modellen ger oacceptabelt stora skillnader i förhållande till de faktiska kostnaderna i olika typer av kommuner. Förslaget till förändrad modell bygger på en regressionsanalys där den genomsnittliga nettokostnaden för hela Individ- och familjeomsorgen under en treårsperiod skattas med hjälp av följande variabler:

- andel arbetslösa utan ersättning i befolkningen
- andel lågutbildade svenskar 20-40 år
- roten ur tätortsbefolkningen i kommunen 2005
- andel av befolkningen boende i flerfamiljshus byggda 1965-1975
- andel av befolkningen med ekonomiskt bistånd som varar längre än sex månader.



Med den nya modellen beräknas förklaringsgraden öka från dagens 50 % till 68,5 %. Borås Stad noterar att de valda variablerna i dagsläget ger en högre förklaringsgrad än tidigare. Frågan är om detta förhållande är bestående över tiden. Risken är att variablerna speglar en kortsiktig bild som kan förändras. Borås Stad ställer sig också frågande till att variabeln andel lågutbildade endast avser svenskar (födda i Sverige). Rimligtvis borde alla invånare räknas in. Borås Stad kan i övrigt acceptera de föreslagna förändringarna.

### Äldreomsorg

Dagens modell för utjämning inom äldreomsorgen bygger på en matris där de äldre delas in i 48 olika grupper. Antal personer i respektive grupp multipliceras sedan med en normkostnad. Den nuvarande modellen förklarar 83 % av kostnadsskillnaderna vilket är mycket högt jämfört med de övriga delmodellerna i kostnadsutjämningen

Kommittén menar att dagens utjämningsmodell för äldreomsorgen är alltför komplicerad. Förslaget till förändring bygger därför på att förenkla modellen snarare än att förbättra en redan hög förklaringsgrad. Kommitténs förslag är att nuvarande utjämningsmodell ersätts en ny modell som bygger på skillnaden i andelen gifta respektive ej gifta i åldersgrupperna 65-79, 80-89 samt 90 år och äldre. Delmodellen skall även utjämna för skillnader i hälsa och behov med hjälp av en dödlighetskorrigering. Med det lagda förslaget ökar förklaringsgraden med marginella 2 % -enheter.

Borås Stad är negativ till kommitténs förslag. Att enbart ha inriktningen att åstadkomma en förenklad modell utan att öka en redan hög förklaringsgrad är inte rimligt. Det primära resultatet blir istället stora omfördelningar mellan kommuner som är svårförklarade. Vad gäller gruppen Större städer där Borås ingår blir effekten en sänkt standardkostnad trots att nettokostnaden för denna grupp redan i dag överstiger den nuvarande standardkostnaden. I den tidigare modellen ingick komponenten yrkesbakgrund som en grund för att beräkna vårdbehovet. Denna är borttagen ur det nya förslaget och är sannolikt en förklaring till att ett flertal gamla "arbetarstäder" såsom Borås, Trollhättan och Skövde blir stora förlorare.

### Barn och unga med utländsk bakgrund

Kommittén föreslår att nuvarande utjämningsmodell behålls men beräkningen skall avse kommundelar (församlingar) i stället för hela kommuner. Borås Stad är positiv till förändringarna.



### Befolkningsförändringar

Nuvarande delmodell föreslås behållas men utökas med att kommuner som växer kraftigt även skall kompenseras för merkostnader för nya förskolelokaler. Borås Stad är positiv till förändringarna.

### Bebyggelsestruktur

Kommittén föreslår att den justering som gjordes 2008 för delkomponenterna byggkostnader, gator och vägar samt uppvärmningskostnader bör behållas. Delkomponenten administration, lokala resor och räddningstjänst föreslås ersättas av två komponenter; administration respektive räddningstjänst. Borås Stad är positiv till förändringarna.

### Löner

Nuvarande modell för utjämning av strukturella lönekostnader beräknas utifrån variablerna medellönen i angränsande kommuner, köpeskillingen på småhus och förvärvsarbetsgrad. Tilläggen i modellen slår dock endast igenom med 50 %. Kommittén föreslår nu att skillnaderna i lönekostnader kompenseras fullt ut och de nuvarande variablerna ersätts med

- Genomsnittliga taxeringsvärden för småhus
- Andel av befolkningen som inte arbetar i primärkommunal sektor eller landsting
- Genomsnittliga priset för en bostadsrätt i länet.

Borås Stad är inte positiv till kommitténs förslag. Visst är det så att framför allt Stockholmsområdet har en högre lönenivå än riksgenomsnittet. Frågan är om det enbart är negativt. Detta indikerar snarare att arbetsmarknadsregionen är attraktiv vilket också visar sig i dessa kommuners befolkningstillväxt med ökat skatteunderlag som följd. Att som i förslaget då öka kompensationen genom att låta löneskillnaderna få fullt genomslag är ett steg i fel riktning.

### Kollektivtrafik

Kommittén föreslår att nuvarande modell bör behållas men uppdateras med utgångspunkt från länsvisa kostnadsuppgifter för trafiken, glesheten, personer som pendlar samt personer som bor i tätorter med fler än 11 000 personer. Borås Stad är positiv till förändringarna.

KOMMUNSTYRELSEN