



Arbetslivsnämndens ledamöter och ersättare kallas härmed till sammanträde i Arbetslivsförvaltningen Österlånggatan 72, **tisdagen den 11 juni 2019 kl. 17:00.**

Arbetslivsnämndens sammanträde är öppet för allmänheten (utom vid ärenden som avser myndighetsutövning eller sekretess).

Lars-Åke Johansson  
Arbetslivsnämndens Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef

Gruppmöten för politikisk beredning i partigrupperna sker enligt följande:  
Mitt-S samverkan måndagen den 3 juni kl. 16:30.  
Moderater och Kristdemokraterna tisdagen den 4 juni kl. 17.30.  
Sverigedemokraterna tisdagen den 11 juni kl. 16:00.

Förhinder anmäls alltid till Margareta Udén Hoff, 033-35 84 69 eller via e-post: [Margareta.Uden-Hoff@boras.se](mailto:Margareta.Uden-Hoff@boras.se)

**Ärende**

1. Upprop och val av justerare  
Förslag: 1:e vice ordförande Birgitta Bergman (M) och Marie Samuelsson (S) som ersättare.
2. Godkännande av föredragningslistan
3. Allmänhetens frågestund
4. Information - Romsk inkludering
5. Information - Uppföljning av pågående Idéburet offentligt partnerskap (IOP)
6. Information från förvaltningschefen
7. Information från kontaktpolitiker
8. Genomgång och diskussion över Riskanalys 2020
9. Budgetuppföljning efter maj 2019  
Dnr 2019-00070 1.2.4.1
10. Uppföljning av uppdraget att utreda förutsättningarna för att inrätta en stödverksamhet för personer i prostitution  
Dnr 2019-00072 1.1.3.1
11. Uppföljning av Arbetslivsnämndens handlingsplan för jämställdhetsintegrering  
Dnr 2019-00033 1.1.3.1
12. Svar på ansökan om bidrag för handledningskostnad vid Stiftelsen Vitryssland Borås  
Dnr 2019-00068 2.4.3.3
13. Anmälningssärenden i juni 2019  
Dnr 2019-00065 1.2.3.25
14. Delegationsbeslut juni 2019  
Dnr 2019-00073 1.2.3.25

Per-Olof Jinnegård  
Handläggare  
033-35 38 85

Datum  
2019-06-11

Instans  
**Arbetslivsnämnden**  
Dnr ALN 2019-00070 1.2.4.1

## **Budgetuppföljning efter maj 2019**

### **Arbetslivsnämndens beslut**

Arbetslivsnämnden godkänner budgetuppföljningen efter maj 2019 med helårsprognos.

### **Ärendet i sin helhet**

Arbetslivsnämnden upprättar budgetuppföljning med helårsprognos efter varje månad och redovisar denna för nämnden.

### **Beslutsunderlag**

1. Bilaga Budgetuppföljning efter maj 2019 Arbetslivsnämnden.

Lars-Åke Johansson  
Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef



Lennart Gustavsson  
Handläggare  
033 35 33 98

## Uppföljning av uppdraget att utreda förutsättningarna för att inrätta en stödverksamhet för personer i prostitution

### Arbetslivsnämndens beslut

Arbetslivsnämnden beslutar godkänna ”Uppföljningen av uppdraget att utreda förutsättningarna för att inrätta en stödverksamhet för personer i prostitution” och översänder uppföljningen till Kommunstyrelsen.

### Ärendet i sin helhet

Uppdraget att utreda förutsättningarna för en stödverksamhet som riktar sig till personer i prostitution är genomfört.

Enligt polisen finns det ingen öppen gatuprostitution i Borås, men det förekommer bland annat på krogarna runt om i staden. Största delen prostitution sker dock via nätet där polisen uppger att de har en ganska bra bevakning av de större eskortsajterna.

I Borås Stad är det flera nämnder som ansvarar för att utöva kommunens socialtjänst.

Individ- och familjeomsorgsnämnden som ansvarar för delområde barn- och ungdomsvård och vård av vuxna. Verksamheten barn- och ungdomsvård har en lagstadgad skyldighet att uppmärksamma och erbjuda stödinsatser till målgruppen, vilket inkluderar minderåriga personer i prostitution eller människohandel för sexuella ändamål. Vård av vuxna fokuserar sitt arbete på missbruk. Verksamheten uppger att det finns klienter som säljer sexuella tjänster för att finansiera sitt drogmissbruk.

Arbetslivsnämndens Relationsvårdsenheten möter i sitt arbete våldsutsatta personer, vilket inkluderar personer i prostitution. Dock är det enbart personer som blivit våldsutsatta av en nära anhörig som ingår i verksamhetens målgrupp. Detta innebär att idag inte finns någon del av socialtjänsten i Borås Stad som erbjuder stödinsatser till vuxna personer utsatta för prostitution eller människohandel för sexuella ändamål.

Relationsvårdsenheten som arbetar med målgruppen våldsutsatta skulle kunna arbeta med prostitution om det tillförs kommunbidrag för en ny tjänst.

### **Beslutsunderlag**

1. Bilaga Förutsättningarna för att inrätta en stödverksamhet för personer i prostitution.

### **Samverkan**

Förvaltningens samverkansgrupp (FSG).

### **Beslutet expedieras till**

1. Kommunstyrelsen

Lars-Åke Johansson  
Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef



Arbetslivsförvaltningen  
Lennart Gustavsson  
lennart.gustavsson@boras.se

# Förutsättningarna för att inrätta en stödverksamhet för personer i prostitution

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Inledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Begreppet prostitution.....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Omfattning och förekomst.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Målgruppen .....</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>Vägen ut ur prostitution.....</b>	<b>8</b>
<b>6</b>	<b>Arbete mot prostitution och människohandel i Västra Götaland .....</b>	<b>9</b>
<b>7</b>	<b>Borås Stad.....</b>	<b>11</b>

## 1 Inledning

Arbetslivsnämnden har fått i uppdrag att under 2019 utreda förutsättningarna för en stödverksamhet som riktar sig till personer i prostitution.

Sverige var första landet i världen att kriminalisera köp av sexuella tjänster. I och med den nya lagstiftning som trädde i kraft 1 januari 1999 skedde ett paradigmskifte i synen på samhällets sätt att förhålla sig till de olika aktörerna. Det ojämlika maktförhållandet mellan säljare och köpare klarades genom att lagstiftningen utformades för att skydda den som får ersättning för sex medan den som köper begår ett brott.

Människohandel är ett närliggande fenomen till prostitution. Det som skiljer dem åt är att människohandel kan jämföras med att tvinga någon att sälja sex för ersättning, men att ersättningen vanligtvis tilldelas den tvingande parten. Människohandel för sexuella ändamål kriminaliserades i Sverige år 2002. År 2004 utvidgades lagen till att omfatta andra former av utnyttjande.

Agenda 2030 och globala mål för hållbar utveckling antogs av FN:s (Förenta nationerna) alla medlemsstater i september 2015. I arbetet med Agenda 2030 är Sveriges målsättning att uppnå jämställdhet mellan könen, där avskaffandet av all form av våld mot alla kvinnor och flickor i det offentliga och privata rummet, inklusive människohandel och sexuellt utnyttjande ingår. Även Sveriges jämställdhetspolitisk syftar till att ge alla män och kvinnor samma möjligheter, rättigheter och skyldigheter inom alla områden i livet. 2006 antogs med bred politisk enighet sex jämställdhetspolitiska mål, där det sjätte delmålsområdet är att mäns våld mot kvinnor ska upphöra. Ett förtydligande av delmålet klargör att delmålsområdet innefattar:

- Alla former av fysiskt, psykiskt och sexuellt våld mot kvinnor och flickor.
- Våld i nära relationer, riktad mot kvinnor, flickor, män, pojkar och HBTQ-personer (homosexuella, bisexuella, transpersoner och personer med queera uttryck och identiteter).
- Hedersrelaterat våld och förtryck, inklusive: barnäktenskap, tvångsäktenskap och könsstympning av kvinnor och flickor.
- Prostitution och människohandel för sexuella ändamål.
- Kommersialisering och exploatering av kvinnokroppen i reklam, medier och pornografi.

För att förebygga och motverka prostitution och människohandel samt för att bidra till ett bättre skydd och stöd för målgruppen har regeringen tagit fram en handlingsplan. Regeringen framhåller att socialtjänstens förmåga att identifiera och stödja personer i prostitution och personer utsatta för människohandel måste stärkas. Vidare tydliggör handlingsplanen socialtjänstens ansvar att utreda och bedöma målgruppens behov av stöd och skydd oavsett om det handlar om prostitution eller människohandel för sexuella ändamål.



## 2 Begreppet prostitution

*Prostitution* är när minst två parter köper eller säljer sexuella tjänster mot ersättning, vilket utgör en förutsättning för den sexuella tjänsten (SOU 1995:15). Begreppet är användbart då det inte definierar vilken form av sexuell tjänst eller ersättning som härrörs. Begreppet prostitution är dock både omdiskuterat och kritiserat då det finns mycket stereotypa föreställningar, myter och fördomar kopplade till begreppet. Användning av ordet prostituerad reducerar en människa till endast en del av sina erfarenheter och prostitution är en handling inte en egenskap. Många personer som har haft sex mot ersättning definierar sig varken som prostituerade eller som att de har sålt sex.

Socialstyrelsen har valt att använda begreppet *Sex mot ersättning* istället för prostitution. Detta dels som ett sätt att vidga perspektivet och dels för att terminologin är en viktig del i bemötandet av målgruppen.

### 3 Omfattning och förekomst

Andelen individer som uppger att de har köpt eller sålt sexuella tjänster verkar relativt konstant över tid. I en befolkningsundersökning som genomfördes 2011 uppgav 0,7 procent av befolkningen att de någon gång i sitt liv sålt sexuella tjänster. Den kartläggning som länsstyrelsen Stockholm publicerade 2014 av prostitutionens omfattning i Sverige visade samma resultat. Folkhälsomyndighetens rapport från 2017, "Sexualitet och hälsa bland unga i Sverige- en studie om kunskap, attityder och beteende bland unga 16–29 år", framkom att andelen unga med erfarenhet av sex mot ersättning var ungefär lika stor bland tjejer och killar. Dock visar Folkhälsomyndighetens rapport att så mycket som 3 procent av tjejerna och 2 procent av killarna uppgav att de hade erfarenhet av att ha fått ersättning för sex.

Den varierande statistiken av prostitutionens omfattning beror på att den svenska prostitutionens marknad inte är öppen, vilket får en avgörande betydelse för de faktiska möjligheterna att mäta och bedöma omfattningen. Gatuprostitutionen har i stort sett halverats sedan sexköpslagens införande men prostitutionen och dess aktörer har skiftat i relation till de samhällets förutsättningar. Informationsteknik och globaliseringsaccelerationen är de två faktorer som kanske haft störst inverkan och internet har fått en allt mer dominerande roll som marknadsplats för köp av sexuella tjänster. Säljande och köpande av sexuella tjänster behöver inte längre innebära direkt fysisk kontakt mellan parterna som kan befinna sig på mer eller mindre långt avstånd från varandra genom att tjänsten exempelvis kan utföras via webbkamera. En viktig aspekt är att kommunikationen mellan köpare och säljare kan inledas i ett öppet forum för att sedan förflyttas till en sluten kontaktyta vilken gör att populationens storlek och vilka som ingår inte är helt känt.

Enligt polisen finns det ingen öppen gatuprostitution i Borås, men det förekommer bland annat på krogarna runt om i staden. Största delen sker dock via nätet där polisen uppger att de har en ganska bra bevakning av de större eskortsajterna. Dock är den dolda sexhandelns verksamhet som befinner sig i en gråzon mellan legal och illegal (exempelvis Sugardating) svår för polisen att bevaka och komma åt. Polisens uppfattning är att problematiken kring prostitution och människohandel för sexuella ändamål snare har ökat de senaste åren vilket bekräftas av Polismyndighetens lägesrapport "Människohandel för sexuella och andra ändamål" för 2017. Av sammanställningen framkom att antalet anmälda brott om koppleri ökade från 102 under 2016 till 132 under 2017. Den stora ökningen härleds till region Väst.

I rapporten "I sexualitetens gränstrakter- en studie av ungdomar i Göteborg med omnejd som säljer och byter sexuella tjänster- nätbaserad elektronisk enkätundersökning riktad till ungdomar över 18 år bosatta i Västra Götalands län". I enkäten ställs frågan om huruvida ungdomarna är bosatta i Göteborgsregionen eller i övriga Västra Götaland. Av samtliga respondenter uppger 62 procent att de är bosatta i övriga Västra Götaland och inte i storstadsregionen.

Länsstyrelsens omfattningskartläggning från 2014 förstärker bilden av att prostitution inte enbart är ett storstadsfenomen utan förekommer i både små kommuner och stora städer. Simon Häggström kriminalinspektör vid Människohandelsgruppen vid Nationella operativa avdelningen bekräftar Länsstyrelsens bild och uppger att polisen under de senaste åren har sett en förflyttning av prostitutionen från traditionella marknader i storstadsregioner till mindre svenska städer. Att prostitution och människohandel för sexuella ändamål inte längre är ett storstadsfenomen styrks av Polismyndighetens lägesrapport för 2017.

Verksamhetsansvarig på Talita Göteborg bekräftar bilden av att prostitution inte är storstadsfenomen utan att den är väldigt rörlig och att kvinnor som utnyttjas inom människohandel för sexuella ändamål flyttar runt i Sverige. Vidare framkommer att Talita i Göteborg upplever en ökad prostitution i Sverige och menar att bara man får upp ögonen för prostitution och människohandel för sexuella ändamål ser man den överallt och att lägesrapporter från polisen ger endast en uppskattning av förekomsten men att mörkertalet är stort.

## 4 Målgruppen

Personer utsatta för prostitution är en heterogen målgrupp. Det finns olika skäl till varför en person hamnar i prostitution. Socialstyrelsen uppger olika komplexa problem som är förknippade med att sälja sexuella tjänster. Förutom ekonomiska trångmål kan drivkraften variera och se olika ut mellan personer som har sex mot ersättning. Det kan handla om allt från bekräftelsebehov till ångestdämpning och vara en del av ett självskadebeteende, vilket innefattar allt från våldsutsatthet, missbruks och beroendeproblematik (Socialstyrelsen 2015). Generellt har personer i prostitution många svåra upplevelser med sig, både från gällande erfarenheter att sälja sex mot men även från livet innan. Sexuella övergrepp eller andra trauman har ofta skapat en komplex känslomässig och social problematik vilket gör målgruppen till en av samhällets mest utsatta.

Att ha sex mot ersättning kan fylla olika funktioner och ge upphov till olika känslor samtidigt eller under olika perioder i livet. Det finns personer som endast sporadiskt har sex mot ersättning, de som kombinerar detta med någon annan sysselsättning (exempelvis studier) och de som har sex mot ersättning som sin huvudsakliga inkomstkälla.

Trots forskningens påvisat den olikhet som finns hos personer som har sex mot ersättning visar den sammantagna bilden ifrån forskning, och från myndighetsanställda inom socialtjänst och polis att det är främst kvinnor runt 18-30 år som säljer och blir sålda i prostitutionsindustrin. Men även minderåriga utnyttjas i prostitution. Utländska kvinnor som vistas tillfälligt i Sverige utgör en betydande del av kvinnor inom prostitutionen.

## 5 Vägen ut ur prostitution

Personer utsatta för prostitution och människohandel för sexuella ändamål mår oftast mycket dåligt. Livet i prostitutionen är svårt och fyllt av risker. En studie visar att 71 procent av personer prostitution blivit misshandlade och att 63 procent blivit utsatta för våldtäkt under den tid de haft sex mot ersättning (Farley et al 2003). Trots utsattheten stannar många kvar i prostitutionen då det är en strategi för att hålla trauma ifrån sig och skapa någon form av kontroll över sitt liv och att prostitutionen känns som enda alternativet.

Beslutet att sluta sälja sex är ofta kantat av en rad olika ställningstaganden. Det kan innebära olika utmaningar under och efter det att personen lämnar prostitutionen. Många som sökt samhällets hjälp vittnar om brister i bemötande i kontakten med myndigheter och vårdgivare. Personer som har erfarenhet av prostitution vittnar om att de inte vågar berätta om sin situation i kontakten med myndigheter. Om de ändå väljer att berätta om sina erfarenheter upplever många att deras trovärdighet ifrågasätts och deras upplevelser används emot dem av myndighetspersoner (socialstyrelsen 2015).

Den utsatthet som uppkommer med prostitution gör att personer med erfarenhet av prostitution har låg självkänsla genom upprepade och grova kränkningar. Klienteletts främsta behov är att få berätta om sina erfarenheter, lyfta skulden och dämpa ångesten. (Unizon 2016). Även uppropet # Inte din hora, som uppkom hösten 2017, belyser en besvikelse och misstro till myndigheter, som socialtjänsten och sjukvården, dit de vänt sig för att få hjälp men istället blivit avfärdade. Uppropet har formulerat krav på förändring från samhället, vilket bland annat innefattar kompetenshöjande insatser inom socialtjänsten samt att även vuxna personer i prostitution ska få brottsofferstatus. Detta skulle tydliggöra socialtjänstens ansvar för målgruppen och ge ökad tillgång till skydds- och stödinsatser för personer som vill ha samhällets hjälp att lämna prostitutionen.

Enligt socialtjänstlagen (2001:453) framgår att kommuner ansvarar för socialtjänsten inom sitt område och att de är skyldiga att ge enskilda det stöd och den hjälp som de behöver.

Det är socialtjänsten som har det yttersta ansvaret för att hjälpa personer som befinner sig i en utsatt situation (2 kap. 1 § SoL). Socialtjänstlagen ger dock inte några tydliga direktiv kring vilka sociala insatser som ska erbjudas människor som är eller har varit utsatta för prostitution eller människohandel för sexuella ändamål (Holmström Siring & Kuosmanen, 2008). I en studie från Göteborgs universitet från 2012 problematiserar författaren Lina Ahlerup att socialtjänstlagen inte uttryckligen tar avstamp i mänskliga rättigheter vilket gör att socialtjänstens insatser till personer i prostitution inte är likvärdigt utan att det enbart är storstadsregionerna som har riktad stödverksamhet till målgruppen.

## 6 Arbete mot prostitution och människohandel i Västra Götaland

Många av de verksamheter som riktar sig mot personer i prostitution eller människohandel för sexuella ändamål är ideella. I Göteborg finns bland annat verksamheten Talita som erbjuder hjälp och stöd till kvinnor som utnyttjas i prostitution och människohandel för sexuella ändamål. Talita erbjuder skyddade boenden för både akut skydd och långsiktig behandling. Talita erbjuder stöd till kvinnor från andra länder som utnyttjats i människohandel för sexuella ändamål men även svenska kvinnor som har både bostad och ett liv i Sverige. Till personer som önskar lämna prostitutionen erbjuder verksamheten ett tolv månaders rehabiliteringsprogram samt en utslussningsperiod på ytterligare fyra månader.

Jämställdhetsmyndigheten har det nationella uppdraget rörande prostitution och människohandel. För att kunna bistå regionala myndigheter, till exempel polis och socialtjänst, med stöd vid människohandelsärenden finns Regionkoordinatorer mot prostitution och människohandel i Sveriges olika regioner. Region Väst har två koordinatörer som båda arbetar på Mikamottagningen i Göteborg. Regionkoordinatorerna ska synka arbetet mot prostitution och människohandel som sker på regional nivå med arbetet som sker på nationell samt länka vidare människohandelsärenden i regionen till rätt instans.

I Mikamottagningen i Göteborg är Sveriges första mottagning som riktar sig till personer i prostitution. Verksamheten startade 1981 och kallades från början "Prostitutionsgruppen" men bytte senare namn med anledning av det stigma som följer med begreppet prostitution. Idag finns det även Mikamottagningar i Stockholm och Malmö. På Mikamottagningen i Göteborg har inflödet ökat med över 100 procent sedan verksamheten startade. I dag arbetar fem personer på Mikamottagningen som är en del av Göteborg Stads socialtjänst. Verksamheten var tidigare generös och erbjöd sina tjänster även till personer som inte var bosatta i staden men är nu tvungen att neka hjälpsökande som tillhör en annan kommun på grund av ökat inflöde.

Mikamottagningen arbetar inte med myndighetsutövning men samarbetar med myndigheter när det behövs. Verksamheten är en så kallad lågröskelverksamhet och arbetar utifrån individens behov. En person kan själv söka sig till Mikamottagningen eller komma via remiss. Verksamheten arbetar även uppsökande (främst genom annonser via internet). Mikamottagningen arbetar inte med myndighetsutövning men samarbetar med myndigheter när det behövs.

Att ge ett individanpassat stöd med fokus på hela livssituationen gör insatsen framgångsrik. Ett framgångsrikt arbete måste få ta tid då det handlar om en förändringsprocess som inte kan påskyndas. Mikamottagningen liknar processen att lämna prostitution med den förändringsprocess som krävs för att kunna lämna en destruktiv relation och pekar på vikten av att agera snabbt när en person känner sig redo att lämna prostitutionen.

Kontakten med klienterna är ofta långa, uppemot ett år och utgår vanligen från traumabehandlingens tre faser; stabiliseringsfasen, bearbetningsfasen och nyorienteringsfasen. Mikamottagningen kan finnas med som stöd till utsatta under en rättegång och kan hjälpa utsatta att få skyddat boende eller andra stödinsatser. I mötet med en person som har erfarenhet av att ha sex mot ersättning är det viktigt att beakta att detta är enbart en del av personens livsberättelse och inte definierar hela personens identitet.

## 7 Borås Stad

I Borås Stad finns olika nämnder som ansvarar för att utöva kommunens socialtjänst. Individ och familjeomsorgsnämnden (IFO) ansvarar för stöd, skydd och hjälp till målgrupperna barn- och unga, unga vuxna och vuxna. Under Arbetslivsnämnden återfinns relationsvårdsenheten som möter målgruppen vuxna (personer över 18) som är eller har varit utsatta för våld i nära relation eller hedersrelaterat våld och utifrån det behöver skydd eller stöd.

IFO Barn och unga ska fullgöra kommunens uppgifter inom den sociala barn- och ungdomsvården. Målgruppen omfattar barn och unga 0-17 år. Inom verksamhetens ansvar finns också mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar. Verksamheten har därmed en lag stadgad skyldighet att uppmärksamma och erbjuda stödinsatser till målgruppen vilket inkluderar minderåriga personer i prostitution eller människohandel för sexuella ändamål.

Barn och unga som är eller har varit utsatta för prostitution eller människohandel för sexuella ändamål kan även få stöd via Stödcentrum för unga, som är en frivillig verksamhet inom IFO som vänder sig till personer upp till 20 år som själva definierar sig som brottsoffer. Verksamheten ska erbjuda brottsoffersstöd (brottet behöver inte vara polisanmält), som exempelvis stödsamtal samt stöd vid polisanmälan och rättegång. Verksamheten uppger att de själva anser att personer i prostitution inkluderas i deras målgrupp. Dock uppger verksamheten att de inte specificerat målgruppen vilket de ser som ett utvecklingsområde. Verksamheten arbetar inte med hot och riskbedömningar eller myndighetsutövning.

IFO Vuxen/Unga vuxna riktar sig till personer från 18 år och uppåt som har missbruksrelaterad problematik. Verksamheten är den enda inom socialtjänsten i Borås stad som rutinemässigt ställer frågor om sex mot ersättning i och med att verksamheten använder det standardiserade bedömningsmetoden ASI. I intervjufrågorna återfinns bl.a. frågor om personen blivit utsatt för sexuellt våld samt en fråga om personen tjänat några pengar på prostitution. Enhetschef på IFO uppger att personer i deras klientel, främst kvinnor, men även män, ofta säljer sexuella tjänster för att finansiera sitt drogmissbruk. Men verksamhetens arbete fokuserar inte på personers utsatthet i prostitution utan på missbruk.

Relationsvårdsenheten möter i sitt arbete våldsutsatta personer, vilket inkluderar personer i prostitution. Dock är det enbart personer som blivit våldsutsatta av en nära anhörig som ingår i verksamhetens målgrupp vilket gör att personer som blivit våldsutsatta i prostitution inte ingår i verksamhetens uppdrag.

I dagsläget finns följaktligen inte någon del av socialtjänsten i Borås Stad som erbjuder stödinsatser till vuxna personer utsatta för prostitution eller människohandel för sexuella ändamål. Med anledning av svårigheterna att uppskatta andelen personer i Borås med erfarenhet av sex mot ersättning och att klientelet inte är aktivt hjälpsökande, blir nämndens bedömning att en verksamhet som enbart arbetar med målgruppen i nuläget inte känns ekonomiskt försvarbart.



För att fullgöra det som av regeringen åläggs socialtjänsten gällande personer i prostitution eller människohandel för sexuella ändamål är nämndens sammantagna bedömning att det krävs en verksamhet som har ett särskilt ansvar utsatta för prostitution eller människohandel för att tillgodose det stöd som personerna har behov av. Relationsvårdsenheten på Arbetslivsnämnden arbetar idag med personer som är utsatta för relation och hedersrelaterat våld och förtryck och skulle även kunna arbeta med denna målgrupp. Genom ett utökat kommunbidrag motsvarande en heltid som socialsekreterare skulle verksamheten initialt kunna byggas upp.

Lennart Gustavsson  
Verksamhetschef



Lennart Gustavsson  
Handläggare  
035-35 33 98

Datum  
2019-06-11

Instans  
**Arbetslivsnämnden**  
Dnr ALN 2019-00033 1.1.3.1

## Uppföljning av Arbetslivsnämndens handlingsplan för jämställdhetsintegrering

### Arbetslivsnämndens beslut

Arbetslivsnämnden godkänner upprättad uppföljning av handlingsplanen för jämställdhetsintegrering och översänder den till Fritids- och folkhälsonämnden.

### Ärendet i sin helhet

Varje nämnd/bolag ska utarbeta en lokal handlingsplan för jämställdhetsintegrering som riktar sig till medborgare, kunder och brukare. Planen ska utgå från de tre målområdena och upprättas för en treårsperiod.

### Målområde 1

En utbildning planeras i jämställdhetsintegrering för samtliga anställda under hösten 2019.

Projekten ”Fler vägar in – Breddad rekrytering” samt ”Mammor i arbete” (riktar sig specifikt mot utrikesfödda föräldralediga kvinnor) kommer att utvärderas löpande under hösten 2019.

Under hösten 2019 påbörjas en särskild satsning inriktad mot kortutbildade utrikesfödda kvinnor i samarbete med Arbetsförmedlingen.

Arbetslivsnämnden har fått uppdraget från kommunstyrelsen att utreda förutsättningar för jämställda utbetalningar av försörjningsstöd. Utredningen har kommit fram till följande förslag. Om hushållet består av två personer som lever i ett parförhållande skall hälften av det beslutade försörjningsstödet betalas ut till vardera personen i hushållet. I undantagsfall kan det finnas skäl att frångå principen om jämställda utbetalningar. Ett exempel kan vara att det inte går att sköta sin ekonomi vid allvarlig sjukdom. Om handläggaren anser att det kan finnas skäl att frångå principen om jämställda utbetalningar ska frågan tas upp med 1:e Socialsekreterare för bedömning. Hur utbetalning kan genomföras med våra befintliga system kommer vidare att utredas.

### Målområde 2

Jobb Borås har under 2018 arbetat med 1814 deltagare, 993 kvinnor och 821 män. 729 var anvisade under året, 398 kvinnor och 331 män.

Under 2018 var fördelningen mellan män och kvinnor som börjat arbeta efter avslutad arbetsmarknadsinsats 16 % kvinnor och 18 % män. Efter avslut insats

har en större andel kvinnor än män börjat studera (12 % kvinnor och 6 % män). Arbetsmarknadsanställningar ligger jämt mellan könen, 223 kvinnor och 237 män.

### **Målområde 3**

Hedersförtryck- och våld står i strid med mänskliga rättigheter. De mänskliga rättigheterna är en del av folkrätten och alla stater är skyldiga att respektera folkrättens regler. Samhället har ett ansvar ge sina innevånare rätten till att forma sitt eget liv, fritt från våld och förtryck. När ett utsatt barn eller vuxen söker hjälp så startas ofta en händelsekedja där olika aktörer involveras. För en person som är utsatta för hedersförtryck- och våld får bästa möjliga hjälp krävs att samhällets arbete samordnas. Dels för att skydda den utsatte från ytterligare övergrepp och påtryckningar och dels att berörda myndigheter inte hindrar eller försvårar varandras arbete. Genom att samordna samhällets insatser ökar möjligheten att bedriva ett framgångsrikt arbete och ge den enskilde adekvat hjälp och stöd.

Alla myndigheter har en lagstadgad skyldighet att samverka enligt 6 § förvaltningslagen (1986:223). Denna plan syftar till att kommun, polis, landsting och frivilligorganisationer ska samverka för att flickor och pojkar, kvinnor och män, som är utsatta för hedersrelaterat förtryck och våld ska erbjudas bästa möjliga stöd och hjälp i ett så tidigt skede som möjligt. Samverkan syftar inte till att skapa nya arbetsuppgifter, utan handlar om att kvalitetssäkra och understödja den verksamhet som de berörda samverkansparterna normalt bedriver.

En arbetsgrupp tillsattes under 2018 med representanter från berörda förvaltningar och myndigheter. Arbetsgruppen har letts av kvalitetsutvecklare på Arbetslivsförvaltningens Relationsvårdsenhet. Ett första utkast på handlingsplanen är klar och kommer under hösten 2019 fastställas av en arbetsgrupp tillsattes under 2018, med representanter från berörda förvaltningar och myndigheter. Ett första utkast på handlingsplanen är klar och kommer under hösten 2019 fastställas av Kommunfullmäktige.

### **Beslutsunderlag**

1. Bilaga Arbetslivsnämndens handlingsplan för jämställdhetsintegrering

### **Samverkan**

Förvaltningens samverkansgrupp (FSG).

### **Beslutet expedieras till**

1. Fritids- och folkhälsonämnden

Lars-Åke Johansson  
Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef

## Arbetslivsnämndens handlingsplan för jämställdhetsintegrering

Kommunfullmäktige har fastställt ett program för jämställdhetsintegrering i Borås Stad och gett Fritids- och folkhälsonämnden i uppdrag att årligen följa upp och revidera arbetet. Programmet gäller för samtliga nämnder och bolag. Syftet med jämställdhetsintegrering i Borås Stad är att förbättra verksamheterna, höja kvaliteten och säkerställa att resurser fördelas på ett likvärdigt sätt mellan kvinnor och män, flickor och pojkar, oavsett bakgrund och tillhörighet. Arbetet sker inom tre målområden;

- Makt, inflytande och ekonomisk jämställdhet
- Makt och hälsa
- Makt och mäns våld mot kvinnor.

Varje nämnd/bolag ska utarbeta en lokal handlingsplan för jämställdhetsintegrering som riktar sig till medborgare, kunder och brukare. Planen ska utgå från de tre målområdena och upprättas för en treårsperiod. Planen ska utvärderas årligen och Fritids- och folkhälsonämnden ska sammanställa nämndernas och bolagens arbete en gång per år. Arbetslivsnämndens lokala plan för jämställdhetsintegrering gäller för 2018-2020.

Den lokala handlingsplanen ska innehålla:

- Verksamhetens behov av insatser, åtgärder och utvecklingsområden utifrån en jämställdhetsintegrerad budget (gender budget)
- Redovisning av tre mål som nämnden ska uppnå under planperioden
- Verksamhetens uppnådda resultat av insatser och åtgärder.

## **Verksamhetens behov av insatser, åtgärder och utvecklingsområden utifrån en jämställdhetsintegrerad budget (gender budget)**

Arbetslivsnämnden syftar med jämställdhetsintegrering är att kvalitetssäkra verksamheten riktad till medborgarna och kvalitetssäkra arbetsplatserna så de blir jämställda och inte diskriminerande. Utifrån ett verksamhetsperspektiv innebär programmet för jämställdhetsintegrering för Arbetslivsnämnden att säkerställa likvärdiga verksamheter, service, bemötande, myndighetsutövning, lika fördelning av resurser och jämställd fördelning av makt och inflytande till alla kvinnor och män, flickor och pojkar oavsett bakgrund och tillhörighet. Det innebär också att alla former av diskriminering ska motverkas.

Nämndens intentioner kring jämställdhetsarbetet utgår från de nationella jämställdhetspolitiska målen, vilka Borås Stad program för jämställdhetsintegrering grundas på. I och med detta är nämndens strävan en jämställd budget utifrån dessa mål.

Arbetslivsnämndens verksamhet styrs främst av klienters behov kopplat till insatser enligt Socialtjänstlagen. Arbetslivsnämndens uppdrag är att ge förutsättningar för likvärdig och rättvis service till stadens invånare oavsett vilket kön, sexuell läggning eller ekonomisk ställning. Arbetslivsnämnden tar idag inte hänsyn till dessa faktorer vid fördelning av budget mellan verksamheter.

Ett utvecklingsområde inom Arbetslivsnämnden är att i uppföljningar av nämndens verksamheter möjliggöra användning av könsuppdelad statistik för att kunna göra analyser utifrån ett jämställdhetsperspektiv.

Arbetslivsnämnden ser ett utvecklingsområde att arbeta vidare med är hur våld i nära relationer kan förebyggas och upptäckas samt vilket stöd nämndens verksamheter kan ge till den som utsätts för våld.

Arbetslivsnämnden tillsammans med Sociala omsorgsnämnden deltar i ett ESF-projekt "Fler vägar in – Breddad rekrytering" vars syfte är erbjuda jobb till personer som står utanför arbetsmarknaden. Projektet ska pågå till 2020 och ska åstadkomma bättre möjligheter att tillvarata medarbetarens kärnkompetens, skapa förutsättningar att matcha välfärdens tjänster till dem som står utanför, skapa system för att se och tillvarata kompetensen hos personer med funktionsnedsättning, skapa förändrade attityder och värderingar, samt hälsofrämjande och inkluderande arbetsplatser. Projektet är ett led i förvaltningarnas arbete att få personer som står långt ifrån arbetsmarknaden att komma i arbete.

Nämnden ansvarar för försörjningsstödet samt syftet att den enskilde ska nå egenförsörjning, och arbeta med utredande, aktiverande och arbetsförberedande åtgärder.

Arbetslivsnämnden kommer att samverka utifrån uppdraget ”Mammor i arbete” med Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och Förskolenämnden. Syftet med uppdraget är att utrikesfödda kvinnor som står långt från arbete ska kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Arbetslivsnämndens del i uppdraget är att ordna praktik inom kommunala verksamheter.

Arbetslivsnämnden ska under 2018 starta en tvärprofessionell samverkansgrupp för att arbeta mot hedersrelaterade problem och våld. Genom samverkan och samarbete mellan olika aktörer och på kunskapsbaserad grund ska Borås Stads arbeta med att förebygga, upptäcka och motverka att hedersrelaterade problem utvecklas och insatser samordnas.

### **Mål att uppnå under planperioden**

Arbetslivsnämndens mål att uppnå inom områdena under planperioden 2018 - 2020:

- Öka kompetens för medarbetare i arbete med individuella planer för att stärka klientens/deltagares inflytande och delaktighet, samt skapa ett gemensamt språk för sociala insatser och kvalitet med individens behov i centrum. På så sätt uppnå jämlikhet i verkställighet av insatser och aktiviteter.
- Att få fler personer som står långt från arbete ska kunna etablera sig på arbetsmarknaden och nå egenförsörjning.
- I samarbete med Borås Stads förvaltningar utarbeta en rutin för arbetet med hedersrelaterat våld och där igenom att höja kompetensen i förvaltningarna.

### **Verksamhetens uppnådda resultat av insatser och åtgärder**

Resultaten av de åtgärder som vidtas redovisas årligen med start 2019.



Hans Johansson  
Handläggare  
033-35 85 73

## **Svar på ansökan om bidrag för handledningskostnad vid Stiftelsen Vitryssland Borås**

### **Arbetslivsnämndens beslut**

Arbetslivsnämnden beviljar ansökan för perioden januari-april 2019 handledningskostnader med totalt 245,000 kr.

### **Ärendet i sin helhet**

Arbetslivsförvaltningen har haft personer placerade på Stiftelsen Vitrysslands verksamhet, som är i behov av särskild handledning och stöttning, under perioden januari – april 2019. Arbetslivsnämnden beviljar därför den inkomna ansökan med 1/3 del av det belopp (735,000 kr) som Stiftelsen fick för 2018 års verksamhet.

### **Beslutsunderlag**

1. Bilaga Ansökan om bidrag för handledningskostnad vid Stiftelsen Vitryssland Borås.

### **Beslutet expedieras till**

1. Stiftelsen Vitryssland

Lars-Åke Johansson  
Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef

**Från:** Martin Karlsson <martin.karlsson@lo.se>  
**Skickat:** den 20 maj 2019 14:33  
**Till:** Arbetsliv  
**Kopia:** lars lyborg; Ulla Krok; Stiftelsen Vitryssland  
**Ämne:** Ansökan om bidrag för handledningskostnad vid Stiftelsen Vitryssland Borås

Hej

Härmed ansöker Stiftelsen Vitryssland om handledarersättning för perioden 2019-01-01 – 2019-04-31 för de personer som varit placerade hos oss.

Med vänliga hälsningar

*Lars Lyborg*

Lars Lyborg Ordförande i Stiftelsen Vitryssland /

Stiftelsen Vitryssland

Stiftare är : LO-distriktet Västsverige och Borås Pastorat

Martin Karlsson  
Ombudsman  
[martin.karlsson@lo.se](mailto:martin.karlsson@lo.se)  
[031-774 30 60](tel:031-774 30 60)  
[070-679 25 55](tel:070-679 25 55)



Olof [Palmes Plats 1, 413 04 Göteborg](#)  
[031- 774 30 50](tel:031-774 30 50)  
[lo-vastsverige@lo.se](mailto:lo-vastsverige@lo.se)  
[www.vastsverige.lo.se](http://www.vastsverige.lo.se)

Hur LO hanterar personuppgifter hittar ni här:

[http://www.lo.se/start/om\\_oss/los\\_hantering\\_av\\_personuppgifter](http://www.lo.se/start/om_oss/los_hantering_av_personuppgifter)

Margareta Udén Hoff  
Handläggare  
033-35 84 69

## Anmälningssärenden juni 2019

### Arbetslivsnämndens beslut

Redovisade anmälningssärenden läggs till handlingarna.

### Anmälningssärenden

1. Kommunfullmäktiges beslut 2019-04-25, § 79  
Personalekonomisk redovisning 2018  
Dnr 2019-00064
2. Kommunfullmäktiges beslut 2019-04-25 § 81  
Enkäter gällande rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut  
år 2018  
Dnr 2018-00096
3. Revisionsberättelse och Revisionsredogörelse för Arbetslivsnämnden  
2018  
Dnr 2019-00065
4. Arbetslivsförvaltningen 2019-04-02 FSG Protokoll
5. Arbetslivsförvaltningen 2019-04-29 FSG Protokoll

Lars-Åke Johansson  
Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef

Margareta Udén Hoff  
Handläggare  
033-35 84 69

Datum  
2019-06-11

Instans  
**Arbetslivsnämnden**  
Dnr ALN 2019-00073 1.2.3.25

## Delegationsbeslut juni 2019

### Arbetslivsnämndens beslut

Redovisade delegationsbeslut läggs till handlingarna.

### Delegationsbeslut

1. Socialutskott Försörjningsenheten Protokoll 2019-04-16, § 7-9

Lars-Åke Johansson  
Ordförande

Dag Forsström  
Förvaltningschef