



Kommunstyrelsen  
Grundskolenämnden  
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden  
Förskolenämnden  
Individ- och familjeomsorgsnämnden  
Sociala omsorgsnämnden  
Fritids- och folkhälsonämnden

## **GRANSKNING AV SAMVERKAN OCH FÖREBYGGANDE ARBETE KRING BARN OCH UNGA**

Stadsrevisionen har granskat ändamålsenligheten i Borås Stads arbete med samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga. Granskningen visar att Borås Stads arbete inom området inte fullt ut är ändamålsenligt.

Det är enligt Stadsrevisionens bedömning väsentligt att Kommunstyrelsen stärker sin styrning och samordning av det förebyggande arbetet inom området och bl.a. arbetar fram en övergripande strategisk målbild och klargör kommungemensamma definitioner av för området centrala begrepp. Kommunstyrelsen behöver dessutom utveckla en övergripande analys och utvärdering av resultat och effekter av det förebyggande arbetet kring barn och unga.

Grundskolenämnden och Individ- och familjeomsorgsnämnden behöver enligt Stadsrevisionens bedömning säkerställa en ändamålsenlig samverkan och förebyggande arbete inom området.

Stadsrevisionen bedömer vidare att även övriga granskade nämnder behöver utveckla sin styrning och uppföljning av samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga. Man behöver också arbeta mot en ökad samsyn och förståelse för varandras uppdrag som en del i att utveckla samverkan inom området mellan nämnderna.

Stadsrevisionen vill i sammanhanget poängtera att identifierade brister inom området medför att barn och unga i Borås Stad riskerar att inte få det stöd och hjälp som de behöver i ett tidigt skede utifrån ett helhetsperspektiv. Åtgärder inom området är angelägna då både kostnader och konsekvenser ur ett kommunalekonomiskt-, individuellt- och folkhälsoperspektiv kan minskas om välfungerande samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga säkerställs.


I övrigt hänvisar Stadsrevisionen till granskningsresultaten i bilagd rapport.

***Missivet med bilagd rapport och rapportsammandrag tillställs berörda nämnder. Svar från nämnderna emotses senast 2019-05-30.***

Nils-Gunnar Blanc  
Ordförande första revisorsgruppen

Boris Preijde  
Ordförande andra revisorsgruppen

### **Borås Stads revisionskontor**



# Granskning av samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga

Stadsrevisionen. Borås

Rapportsammandrag

2019-01-21

20  
19

Stadsrevisionen i Borås stad har genomfört en granskning av samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga. Syftet med granskningen har varit att bedöma om berörda nämnders arbete med samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga i åldern 0–20 år är ändamålsenligt. Granskningen har avsett Fritids- och folkhälsonämnden, Förskolenämnden, Grundskolenämnden, Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, Individ- och familjeomsorgsnämnden samt Sociala omsorgsnämnden. Granskningen har genomförts med hjälp av en extern konsult från EY.

Granskningen har inriktats mot följande revisionsfrågor:

- Har Borås Stads arbete inom området en tydlig och ändamålsenlig organisation, styrning, ansvarsfördelning och samsyn?
- Finns det ändamålsenliga styrande dokument med mål, riktlinjer och rutiner som regelbundet följs upp och revideras kopplat till området?
- Vilka insatser och aktiviteter genomför Borås Stad inom området och är dessa tillräckliga?
- Finns tillräckliga resurser för arbetet?
- Finns en tillfredsställande samverkan mellan interna aktörer såsom socialtjänst, skola, förskola, funktionshindersverksamhet och fritidsverksamhet?
- Hur säkerställs att Borås Stads arbete inom området även innefattar privata aktörer (exempelvis fristående skolor/förskolor)?
- Genomförs en kontinuerlig uppföljning, utvärdering och återrapportering till kommunstyrelsen rörande resultat och effekter av arbetet med eventuella åtgärder som följd?

Nämndernas arbete med barn och unga styrs av Kommunfullmäktiges mål och uppdrag i budget, av uppdrag som kommer löpande från Kommunfullmäktige samt genom program med tillhörande handlingsplaner. Styrningen av det förebyggande arbetet upplevs av berörda nämnder som otydlig, främst mot bakgrund av antalet uppdrag och aktiviteter samt bristen på samordning av dessa. I staden anses det vidare saknas en övergripande strategisk målbild för det förebyggande arbetet samt samverkan kring detta. Det saknas kommungemensamma dokumenterade definitioner av begreppen förebyggande arbete och barn och unga som far illa respektive riskerar att fara illa. Detta upplevs försvåra nämndernas styrning. Granskningen visar att styrning, samsyn och förståelse för varandras uppdrag är utvecklingsområden i det förebyggande arbetet.

Granskade nämnder har i huvudsak tillsett att det finns en ändamålsenlig organisation och ansvarsfördelning avseende det förebyggande arbetet kring barn och unga, med undantag för Grundskolenämnden som inte fullt ut har tillsett en ändamålsenlig organisation avseende elevhälsan.

Granskade nämnder genomför en rad olika aktiviteter som kan kopplas till förebyggande arbete. Den uppföljning som

görs av nämnder och Kommunstyrelse innehåller dock inte någon utvecklad analys, utvärdering av resultat eller effekter av det förebyggande arbetet kring barn och unga.

Samverkan pågår i organiserade former samt mellan enskilda nämnder. Vissa hinder upplevs finnas i samverkan, framförallt mellan Grundskolenämnden och Individ- och familjeomsorgsnämnden. Granskningen visar vidare att nuvarande samverkansstrukturer kring förebyggande arbete avseende barn och unga inte alltid efterlevs. Granskade nämnder bedöms i huvudsak ha tillsett en tillfredsställande samverkan, med undantag för samverkan mellan Grundskolenämnden och Individ- och familjeomsorgsnämnden som bedöms som inte fullt ut tillfredsställande. Det pågår ett arbete med att utveckla samverkan mellan nämnderna.

Utifrån granskningens syfte och grunderna för ansvarsprövning är den sammantagna bedömningen:

- Kommunstyrelsen har inte fullt ut tillsett att styrningen av det förebyggande arbetet är samordnat på ett ändamålsenligt sätt
- Fritids- och folkhälsonämnden, Förskolenämnden, Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, samt Sociala omsorgsnämnden har i huvudsak tillsett att arbetet med samverkan och förebyggande arbete är ändamålsenligt även om det finns vissa utvecklingsområden
- Grundskolenämnden och Individ- och familjeomsorgsnämnden har inte fullt ut säkerställt ett ändamålsenligt arbete med samverkan och förebyggande arbete

Stadsrevisionen ser positivt på det arbete som pågår med att utveckla samverkan.

Under granskningen har följande förbättringsområden identifierats:

- Kommunstyrelsen behöver stärka sin styrning och samordning av det förebyggande arbetet inom området och b.l.a. arbeta fram en övergripande strategisk målbild och klargöra kommungemensamma definitioner av för området centrala begrepp
- Kommunstyrelsen behöver utveckla en övergripande analys och utvärdering av resultat och effekter av det förebyggande arbetet kring barn och unga
- Grundskolenämnden och Individ- och familjeomsorgsnämnden behöver säkerställa en ändamålsenlig samverkan och förebyggande arbete inom området
- Granskade nämnder behöver utveckla sin styrning och uppföljning av samverkan och förebyggande arbete kring barn och unga
- Granskade nämnder behöver även arbeta mot en ökad samsyn och förståelse för varandras uppdrag som en del i att utveckla samverkan inom området mellan nämnderna



BORÅS  
STAD

## Stadsrevisionen

**Besöksadress** Sturegatan 42 **Postadress** 501 80 Borås  
**Telefon** 033-35 71 54 **e-post** [revisionskontoret@boras.se](mailto:revisionskontoret@boras.se)  
**Webbplats** [boras.se](http://boras.se)