|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Borås Stad  Alternativt förslag | **SKRIVELSE** | | Sida  1(4) |
| Datum  2020-10-12 | Instans  **Kommunstyrelsen**  Dnr KS 2020-00466 1.1.2.0 | |
|  |  | |
|  | | | |

# Svar på initiativärende: Bisysslor och den uppkomna situationen på Träffpunkt Simonsland

## Kommunstyrelsens beslut

Initiativärendet är besvarat.

[Beslutets innebörd ska framgå i klartext och vara utformat som om nämnden redan hade fattat beslutet. Syftet är att texten ska kunna flyttas över direkt till protokollet.

Beslutet ska kunna förstås separat utan att behöva läsas tillsammans med bilagor och därför får formuleringar såsom ”nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag”, ”avge skrivelse enligt förslag” inte användas. Beslutet får skrivas i punkt-form om det blir tydligare i ett sådant format.

Under denna rubrik anger du även eventuella reservationer i de fall ärendet expedieras internt. Lägg till en ny rubrik med formatet Rubrik 1 och skriv; Reservation ]

## Sammanfattning

Sverigedemokraterna vill i ett initiativärende få klarhet i ett antal frågor som uppkommit på grund av att en chef på Träffpunkt Simonsland ändrat leverantör av bageriprodukter från den dagliga verksamhetens bageri till sitt eget familjeföretag, och om detta bidragit till det nedläggningshot som riktades mot den dagliga verksamhetens bageri, Östermalms bageri.

Man önskar även svar på hur det kan säkerställas att situationen inte inträffar igen.

Den utredning som gjorts visar att Träffpunkt Simonslands byte av leverantör i januari 2016 medförde att bageriet fick mindre att göra. ~~men det var inte den bidragande orsaken till beslutet om nedläggning.~~ Även om man ej kan dra slutsatsen att bytet av leverantör var en avgörande orsak till nedläggningen, så kan det inte uteslutas att det var en bidragande orsak.

Kommunstyrelsen noterar med anledning av den aktuella händelsen att brister föreligger i den interna kontrollen. Det finns uppenbara brister i kommunikationen mellan våra kommunala förvaltningar och över tid, samt ett utvecklingsarbete i frågan är angeläget för att kunna säkerställas att den beskrivna situationen inte uppkommer igen.

Vidare anser Kommunstyrelsen att samtliga kommunala förvaltningar mer aktivt ska säkerställa, vid bland annat rekrytering, att olämpliga och otillbörliga kopplingar mellan anställd och annan verksamhet ej föreligger. Detta ansvar gentemot arbetstagaren bör förtydligas.

[Sammanfattningen ska på kortfattat informera om vad ärendet i stora drag handlar om och varför det initierats.

Ta aldrig bort denna rubrik.

Sammanfattningen ska så långt det är möjligt kunna användas i protokollet. Den ska stämma överens med övrig text i skrivelsen. Fakta som inte återfinns i någon annan del av dokumentet ska heller inte vara en del av sammanfattningen.]

## Ärendet i sin helhet

## Bakgrund

Sverigedemokraterna uppmärksammar i sitt initiativärende att Borås Tidning den 29 maj 2020 rapporterat att en chef på Träffpunkt Simonsland ändrat leverantör av bageriprodukter från den dagliga verksamhetens bageri till sitt eget familjeföretag. Den aktuella chefen ska tidigare ha uppmärksammats om olämpligheten i detta, men dessa inköp ska ha fortsatt även efter det att Träffpunkt Simonsland bytt förvaltningshemvist.

Av initiativärendet framgår att som en följd av att man bytte leverantör så ska den dagliga verksamhetens bageri ha förlorat så stor del av sina intäkter att det, tillsammans med ett övergripande besparingsbeting, förelåg risk för nedläggning av bageriet. Det går därmed inte att utesluta att det byte man genomförde av leverantör år 2017 påverkade beslutet om att lägga ner verksamheten.

För att undvika olämpligheter som att ha det egna familjeföretaget som leverantör bör det åligga berörda förvaltningschefer att följa upp och säkerställa en intern kommunikation kring liknande händelser.

Sverigedemokraterna har föreslagit Kommunstyrelsen att besluta,

* Att Stadsdirektören uppdras redogöra kring turerna i det aktuella fallet i Träffpunkt Simonsland,
* Att Stadsdirektören uppdras upprätta kontakt med berörd förvaltningschef för att fastställa om redogjord händelse påverkat bedömningen om verksamheten Bageriets nedläggning,
* Att Stadsdirektören uppdras redogöra för vilka interna kontroller som finns samt vilka kontroller som den interna kontrollen bör kompletteras med för att säkerställa att redogjord händelse inte inträffar igen,
* Att Stadsdirektören uppdras undersöka i vilken omfattning berörda förvaltningschefer haft kännedom kring redogjord händelse.

Kommunstyrelsen har remitterat initiativärendet till Stadsledningskansliet för beredning.

## Händelseförlopp

Träffpunkt Simonsland öppnade våren 2015 och drevs då av Stadsdelsförvaltning Öster. I januari 2017 övertogs ansvaret för Träffpunkt Simonsland av Fritids- och folkhälsoförvaltningen (FOF).

Café Simon som finns på Träffpunkt Simonsland drevs under hela 2015 av Arbetslivsförvaltningen (ALF). I januari 2016 togs driften av Café Simon över av Träffpunkt Simonsland och Stadsdelsförvaltning Öster, därefter i januari 2017 av FOF.

Ansvaret för den dagliga verksamheten bageri har under hela den aktuella perioden legat hos Sociala omsorgsförvaltningen.

Under 2015 handlade caféverksamheten på Träffpunkt Simonsland varor från Östermalms Bageri för drygt 146 000 kronor. Under 2016 och därefter har inga inköp gjorts från Östermalms Bageri.

FOF har gjort en sammanställning av händelseförloppet angående Träffpunkt Simonsland och kopplingen till Café Simon, Hulta Torg Konditori AB (Lulus) och Östermalms Bageri. Enhetschefen för Träffpunkt Simonsland uppger i sammanställningen att anledningen till att leveranserna från Östermalms Bageri upphörde var att bageriet under hösten 2015 inte kunde leverera den mängd bröd som behövdes för den dagliga driften på Café Simon.

I januari 2016 tog Träffpunkt Simonsland över driften av Café Simon och enligt enhetschefen tog man även över ALF:s leverantörer: City Knalleland, Sharp och Lulus. Förvaltningen (Stadsdelsförvaltning Öster) beslutade i februari 2016 att man skulle byta leverantör av bröd på grund av kopplingen mellan enhetschefen och företaget Lulus, där enhetschefens man var delägare. Enhetschefen var även suppleant i bolaget till 2020-04-15.

Enligt FOF:s sammanställning av händelseförloppet har det, på grund av ökade inköpspriser, i september 2017 och i april 2019 gjorts direktupphandlingar avseende bröd till Café Simon. Lulus har i båda dessa upphandlingar kunnat leverera till bäst pris och enligt Café Simons önskemål. Dessa upphandlingar har enligt sammanställningen gjorts av verksamhetschefen och medarbetarna i caféet.

Caféverksamheten på Träffpunkt Simonsland har under perioden 2017 till och med april 2020 gjort inköp för sammanlagt 1 968 000 kronor, varav   
116 000 kronor avser inköp från Lulus.

## Kan kommunen driva näringsverksamhet/bageriverksamhet?

Enligt kommunallagen (2 kap. 7 §) får en kommun driva näringsverksamhet, om den drivs utan vinstsyfte och syftar till att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt medlemmarna.

Genom 27 § konkurrenslagen kan en kommun förbjudas att bedriva säljverksamhet, dock kan förbud inte fattas för verksamhet som bedrivs inom den kommunala kompetensen (kommunallagen 2 kap. 1 §). I lag om vissa kommunala befogenheter (3 kap. 1 §) framgår att kommuner får bedriva näringsverksamhet i syfte att ge funktionshindrade anställning om de inte i tillräcklig omfattning inom kommunen kan få anställningar på annat sätt.

## Påverkade aktuell händelse beslutet om att lägga ned bageriet

Vid samtal med enhetschef, och tidigare chef för bageriets verksamhet, på Sociala omsorgsförvaltningen så sjönk bageriets omsättning i och med att man från och med 2016 inte längre levererade till Träffpunkt Simonsland. Man fick mindre att göra på bageriet, ~~men det går inte att säga att detta var den bidragande orsaken till beslutet om nedläggning~~. Även om man ej kan dra slutsatsen att bytet av leverantör var en avgörande orsak till nedläggningen, så kan det inte uteslutas att detta var det en av flera bidragande faktorer. Det hade gått flera år från det att man inte längre levererade bröd till Träffpunkt Simonsland till det att beslutet om nedläggning togs, ett beslut som togs utifrån ett helhetsperspektiv för den dagliga verksamheten vilket byte av leverantör var en del av.

## Intern kontroll

I Borås Stad har nämnderna och bolagen det yttersta ansvaret för den interna kontrollen inom respektive verksamhetsområde. Varje nämnd och bolag ska upprätta en organisation för sin interna kontroll, och anta regler och anvisningar för denna.

Av de regler som antagits av exempelvis Kommunstyrelsen så handlar den interna kontrollen om att på en rimlig nivå säkerställa:

* att verksamheten är ändamålsenlig och kostnadseffektiv,
* att den finansiella rapporteringen och informationen om verksamheten är tillförlitlig och
* att de regler och riktlinjer som finns efterföljs.

Beträffande bisysslor är man som anställd i kommunen skyldig att på eget initiativ anmäla en bisyssla till arbetsgivaren och lämna de uppgifter som arbetsgivaren anser behövs för bedömningen av bisysslan. Som offentligt anställd får man inte ha bisysslor som rubbar allmänhetens förtroende för opartiskheten i arbetet.

Arbetsgivaren ska informera allmänt om vad som menas med förtroendeskadlig bisyssla. Det sker lämpligen i samband med introduktionen av nyanställda och på arbetsplatsträffar. Informationen kan även tas upp i utvecklingssamtalen, särskilt med medarbetare som jobbar med myndighetsutövning, upphandling, tillsyns- och kontrolluppgifter, egendomsförvaltning samt verksamhets- och förvaltningsledning

Utförlig information om bisysslor finns på Borås Stads intranät.

Om kommunens regler för bisysslor följs och den interna kontrollen genomförs på sätt som beskrivits ovan så bör det ~~kunna säkerställas~~ minska risken att den beskrivna situationen inte uppkommer igen.

Dock anser Kommunstyrelsen att det föreligger uppenbara brister i kommunens interna kontroll, och ett behov av ett utvecklingsarbete avseende kommunikationen mellan förvaltningar bör initieras.

Vidare anser Kommunstyrelsen att samtliga kommunala förvaltningar mer aktivt ska säkerställa, vid bland annat rekrytering, att olämpliga och otillbörliga kopplingar mellan anställd och annan verksamhet ej föreligger.

## Har aktuell händelse varit känd

Enligt den sammanställning som FOF upprättat och den redogörelse som lämnats av enhetschefen för Träffpunkt Simonsland så beslutades det i februari 2016, i samråd i Stadsdelsförvaltning Öster, att Träffpunkt Simonsland skulle byta leverantör från Lulus på grund av att enhetschefens make var delägare i bolaget. Omständigheterna var således kända då ansvaret för verksamheten låg under Stadsdelsförvaltning Öster.

I januari 2017 övergick ansvaret för Träffpunkt Simonsland till FOF. Enligt samtal med förvaltningschefen på FOF fick man i samband med omorganisationen ingen kännedom om enhetschefens koppling till Lulus, utan det var något som uppdagades först under våren 2020.

[Under denna rubrik beskrivs ärendet i sin helhet, hur ärendet initierats, vad som hänt hittills samt man kommit fram till och varför. Det är här själva utredningen av ärendet sker. Dela gärna upp en längre text i stycken och använd informativa underrubriker

I de fall ärendet kan beskrivas på högst en halv A4-sida kan rubriken Sammanfattning användas istället och man ersätter rubriken ”Sammanfattning” med Ärendet i sin helhet.

För att få en allsidig belysning av ett ärende kan nedanstående checklista användas:

* Omvärld, forskning, evidens?
* Statistik, uppföljning och analys?
* Lagstiftning, myndigheters förskrifter, praxis, rättssäkerhet?
* Vision 2025, andra styrdokument, tidigare beslut?
* Konsekvenser avseende ekonomi, organisation, miljö och brukare/medborgare?
* Samråd och dialog med intressenter i ärendet, t ex. medborgare, andra myndigheter eller förvaltningar i kommunen, berörda organisationer, pensionärsråd?]

## Beslutsunderlag

1. Initiativärende av Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD): Bisysslor och den uppkomna situationen på Träffpunkt Simonsland

För Sverigedemokraterna,[Här anges de handlingar som ska skickas med till nämnden. Handlingarna ska vara daterade och uppställda i den ordning som handlingarna ska ligga när de skickas till nämnden.]

[Under denna rubrik anger handläggaren vilka som ska ta del av beslutet. Ange även e-postadress/postadress.

Ska beslutet inte expedieras ange då: ”Ingen expediering”]

Andreas Exner (SD) Kristian Silbvers (SD)

Kommunalråd Ledamot, Kommunstyrelsen