

Ärendeberedningen inför beslut om riktlinjer för beredningsprocess – Borås Stads nämnder

Stadsrevisionen har granskat ärendeberedningen inför beslut om riktlinjer för beredningsprocess – Borås Stads nämnder. Att ärenden som behandlas av Kommunfullmäktige ges ett tillförlitligt och allsidigt belyst underlag inför beslut handlar ytterst om att upprätthålla kommuninnevånarnas förtroende för Kommunfullmäktiges beslut. På så vis är det av principiell vikt att ärenden bereds i enlighet med lagstiftningens krav. Det är i slutändan rättsväsendets roll att ta ställning till om kommunala beslut som fattats är lagenliga.

Ett ärende ska enligt 5 kap. 26 § kommunallagen innan fullmäktiges avgörande ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning.

Granskningen visar att Kommunstyrelsen, som inte berörs av ärendet, ensamt har genomfört beredningen inför beslut om riktlinjer för beredningsprocess – Borås Stads nämnder i Kommunfullmäktige. Ingen annan nämnd har getts möjlighet att yttra sig eller på annat sätt delta i beredningen. Denna ordning kan enligt Stadsrevisionens bedömning inte ge ett allsidigt belyst beslutsunderlag. Stadsrevisionen bedömer att mycket talar för att ärendet inte har beretts i enlighet med kommunallagen. Stadsrevisionens bedömning är att Kommunstyrelsens beredning av riktlinjer för beredningsprocess – Borås Stads nämnder har varit otillräcklig.

Stadsrevisionen vill i sammanhanget påminna Kommunstyrelsen om Stadsrevisionens granskningsresultat från 2018:

”Kommunstyrelsen behöver, enligt Stadsrevisionens bedömning, upprätta en tydlig och transparent ärendeberedningsprocess som klargör rollfördelningen mellan förtroendevalda och tjänstepersoner. Kommunstyrelsen behöver även säkerställa att beredningsunderlagen är sakliga, opartiska, baserade på professionell sakkunskap och omfattar en allsidig belysning av de aktuella områdena. Åtgärderna är väsentliga för att säkerställa en ärendeberedningsprocess som lever upp till lagstiftningens intentioner.”

Stadsrevisionen kan med utgångspunkt i innevarande granskning konstatera att dessa åtgärder fortsatt är angelägna. Stadsrevisionen kan därutöver konstatera att den breda dialog som rekommenderades i granskningen av nämndernas ärendeberedning 2019, och som efterfrågats av merparten av nämnderna, helt uteblivit. Det finns i Borås Stad exempel på nämnder vars beredningsprocesser bedömts ändamålsenliga. Kommunstyrelsen kan med fördel söka dialog med dessa nämnder som utgångspunkt för genomförande av ovanstående åtgärder.

I övrigt hänvisar Stadsrevisionen till granskningsresultat i bilagd rapport.

Missiv med bilagd kortrapport tillställs Kommunstyrelsen för kännedom.

Bill Johansson
Ordförande första revisorsgruppen