|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Borås Stad | **KOMMUNFULLMÄKTIGESKRIVELSE** | | Sida  1(1) |
| Datum  2022-03-07 | Instans  **Kommunstyrelsen** | |
|  |  | |
|  | Kommunfullmäktige | | |
|  | | | |

# ALTERNATIVT FÖRSLAG

# Revidering av Borås Stads styr- och ledningssystem

## Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Borås Stads reviderade styr- och ledningssystem antas med följande

att på sidan 8 under rubriken Uppdrag från fullmäktige lägga till ”I det fall en nämnd ger verksamheten uppdrag som inte hanteras inom budgetprocessen behöver nämnden ange vilka resurser som kan tas i anspråk för uppdragets genomförande. Kommunstyrelsen ansvarar för att ange riktlinjer för hur uppdragen ska handläggas och följas upp.”

[Beslutets innebörd ska framgå i klartext och vara utformat som om nämnden redan hade fattat beslutet. Syftet är att texten ska kunna flyttas över direkt till protokollet.

Beslutet ska kunna förstås separat utan att behöva läsas tillsammans med bilagor och därför får formuleringar såsom ”nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag”, ”avge skrivelse enligt förslag” inte användas. Beslutet får skrivas i punkt-form om det blir tydligare i ett sådant format.]

## Sammanfattning

Oktober 2017 till och med januari 2019 deltog Borås Stad i Sveriges Kommuner och Landstings projekt ”Förenklat och effektivare styrsystem”. De utvecklingsområden inom styrning och ledning som Borås Stad definierade i ansökan var målkonflikter, formuleringar, detaljstyrning och brist på analys. Slutsatsen från projektet var att Borås Stad behöver gå mot en tillitsbaserad styrning.

Sedan dess har ett förslag på reviderat styr- och ledningssystem arbetats fram tillsammans med förtroendevalda, fackliga, bolagsstyrelser och tjänstepersoner inom Borås Stad. Förslaget har skickats på remiss till Borås Stads nämnder, bolag och partigrupper. Utifrån de inkomna remissvaren har slutgiltigt förslag på styr- och ledningssystem sammanställts.

[Sammanfattningen ska på kortfattat informera om vad ärendet i stora drag handlar om och varför det initierats.

Ta aldrig bort denna rubrik.

Sammanfattningen ska så långt det är möjligt kunna användas i protokollet. Den ska stämma överens med övrig text i skrivelsen. Fakta som inte återfinns i någon annan del av dokumentet ska heller inte vara en del av sammanfattningen.]

## Ärendet i sin helhet

**Bakgrund**

Under perioden oktober 2017 till och med januari 2019 deltog Borås Stad i Sveriges Kommuner och Landstings projekt ”Förenklat och effektivare styrsystem”. De utvecklingsområden inom styrning och ledning som Borås Stad definierade i ansökan var målkonflikter, formuleringar, detaljstyrning och brist på analys. Slutsatsen från projektet var att Borås Stad behöver gå mot en tillitsbaserad styrning.

Sedan dess har ett förslag på reviderat styr- och ledningssystem arbetats fram tillsammans med förtroendevalda, fackliga, bolagsstyrelser och tjänstepersoner inom Borås Stad. Förslaget har skickats på remiss till Borås Stads nämnder, bolag och partigrupper. Utifrån de inkomna remissvaren har slutgiltigt förslag på styr- och ledningssystem sammanställts.

2019-05-06 fattade Kommunstyrelsen beslut om att revidera Borås Stads styr- och ledningssystem i riktning mot tillitsbaserad styrning så att

* det fokuserar på verksamhetens syfte och boråsarnas behov,
* varje beslutsnivå kan stimulera samverkan och helhetsperspektiv,
* förutsättningar skapas för självständiga, trygga och ansvarsfulla  
  medarbetare som tar initiativ till utveckling och samarbete över de traditionella gränserna.

**Förändringar i styr-och ledningssystemet**

De huvudsakliga förändringarna som gjorts är under följande rubriker:

* Grundläggande styrprinciper
* Borås Stads uppdrag
* Borås Stads styrmodell, se särskilt matrisen för fokusområden
* Medborgarbudget
* Nämndens och styrelsens budget
* Dialog som styrmodell
* Uppdragsdialog

Till styr-och ledningssystemet kommer även mer detaljerade tillämpningsanvisningar att tas fram.

Styr-och ledningssystemet har varit på remiss hos samtliga nämnder, bolag och politiska partier. Majoriteten av remissinstanserna som valt att svara har tillstyrkt.

Samtliga synpunkter finns i remissammanställningen. Nedan kommer synpunkter som många remissinstanser har haft och synpunkter som har inneburit förändringar i styr-och ledningssystemet.

Kommunstyrelsen har efter remissen också gjort förtydliganden i styr- och ledningssystemet och lagt till förtydligande årshjul för uppföljnings och planeringsprocessen istället för flödesbilden. Grunduppdraget och fokusområden har förtydligats genomgående genom dokumentet. Dispositionen har setts över i uppföljningsdelen.

**Synpunkter från remissinstanserna**

Flera remissinstanser ser positivt på möjligheten att arbeta med en medborgarbudget men påpekar också det behövs instruktioner kring hur nämnderna konkret ska arbeta med detta.

Bedömning: Medborgarbudgeten kommer att förtydligas mer i tillämpningsanvisningarna och/eller i de styrdokument som hanterar medborgarinflytande.

Det saknas en koppling till välfärdsbokslutet i styr- och ledningssystemet anser några remissinstanser.

Bedömning: Välfärdsbokslutet är ett planeringsunderlag bland många. Det är svårt att särskilja välfärdsbokslutet ifrån andra planeringsunderlag som till exempel Agenda 2030 där alla förvaltningar och bolag vid alla beslut och i allt sitt arbete ska utgå från att målen i Agenda 2030 uppfylls.

Flera nämnder ifrågasätter 10- dagars uppföljningen och skulle vilja ta bort den.

Bedömning: 10-dagarsrapporten är en kortfattad rapport från förvaltningarna till Stadsledningskansliet i syfte att få en snabb och kontinuerlig uppföljning av ekonomi och verksamhetskritiska nyckeltal. Rapporten är skräddarsydd för ett centralt uppföljningsbehov och Kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Flera nämnder tar upp att de vill ha en tydligare definitioner av framförallt grunduppdraget men även andra nyckelbegrepp som förekommer i styr-och ledningssystemet.

Bedömning: Definitionen av grunduppdraget kompletteras i styr-och ledningssystemet under rubriken Borås Stads uppdrag. Utvecklingsuppdrag är struket ur styr-och ledningssystemet. Övriga definitioner kommer det finnas närmare beskrivningar av i tillämpningsanvisningarna.

Flera nämnder har haft synpunkter på hur prioriteringar ska göras och hur nämnderna ska förhålla sig till fokusområdena.

Bedömning: Prioriteringar gör Kommunfullmäktige i budgeten och uppdragsdialogen är en viktig del i beredningen. Det praktiska arbetet kommer att tydliggöras i tillämpningsanvisningarna.

Flera nämnder anser att det Kommunfullmäktige också borde tydliggöra finansiering vid uppdrag utanför budgeten.

Bedömning: Kommunstyrelsen anser att styr-och ledningssystemet inte bör inskränka på Kommunfullmäktiges beslut när det gäller uppdragen.

Individ-och familjeomsorgsnämnden anser att Borås Stads resursfördelningsmodell utgör en ofullständig modell för alla nämnder. T.ex. saknar nämnden någon form av fördelningsnyckel utifrån förändrade behov och volymutveckling i samhället.

Bedömning: Frågan är prövad utan att någon objektiv och opåverkbar variabel som speglar målgruppens efterfrågebehov på ett rimligt sätt hittats för Individ-och familjeomsorgsnämnden och Sociala omsorgsnämnden. Budgeten för Individ-och familjeomsorgsnämnden och Sociala omsorgsnämnden bygger även fortsättningsvis på utredd/bedömd volymutveckling. I styr-och ledningssystemet görs ett förtydligande kring att det finns nämnder som har andra parametrar att ta hänsyn till.

Vård-och äldrenämnden anser att det är otydligt hur dialog ska användas som styrmedel.

Bedömning: Ändring görs i styr-och ledningssystemet så att det framgår att dialog är en modell för samtal och inte ett styrmedel.

Andra synpunkter berör långsiktigheten i budgeten som kommit in från många remissinstanser, likaså innehållsfrågor kring dialogerna och utformningen av fokusområdena.

Bedömning: Mer detaljerade innehållsfrågor kommer att beskrivas i tillämpningsanvisningarna.

Förskolenämnden föreslår att i figuren som föreställer Borås Stads Uppdrag ska stå utbildning istället för skola.

Bedömning: Figuren har ändrats efter synpunkten.

Vård-och äldrenämnden anser att det bör framgå att det är upp till respektive nämnd att ange hur ofta månadsuppföljningarna ska rapporteras.

Bedömning: I styr-och ledningssystemet har ett förtydligande gjorts att nämnderna själva får bestämma frekvensen på månadsuppföljningarna, förutom de obligatoriska i april och augusti.

Förtydligande har gjorts i rubriken övriga uppföljningar efter Vård-och äldrenämndens kommentar kring vad som menas med centrala uppföljningar.

[Under denna rubrik beskrivs ärendet i sin helhet, hur ärendet initierats, vad som hänt hittills samt man kommit fram till och varför. Det är här själva utredningen av ärendet sker. Dela gärna upp en längre text i stycken och använd informativa underrubriker

I de fall ärendet kan beskrivas på högst en halv A4-sida kan rubriken Sammanfattning användas istället och man ersätter rubriken ”Sammanfattning” med Ärendet i sin helhet.

För att få en allsidig belysning av ett ärende kan nedanstående checklista användas:

* Omvärld, forskning, evidens?
* Statistik, uppföljning och analys?
* Lagstiftning, myndigheters förskrifter, praxis, rättssäkerhet?
* Vision 2025, andra styrdokument, tidigare beslut?
* Konsekvenser avseende ekonomi, organisation, miljö och brukare/medborgare?
* Samråd och dialog med intressenter i ärendet, t ex. medborgare, andra myndigheter eller förvaltningar i kommunen, berörda organisationer, pensionärsråd?]

## Beslutsunderlag

1. Borås Stads styr- och ledningssystem

2. Remissammanställning

[Här anges de handlingar som ska skickas med till nämnden. Handlingarna ska vara daterade och uppställda i den ordning som handlingarna ska ligga när de skickas till nämnden.]

## Samverkan

CSG 2022-02-24

[Under denna rubrik anges när ärendet har samverkats med de fackliga organisationerna. Är det ingen samverkan tar du bort rubriken]

## Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

* 1. Samtliga nämnder och bolag

**Allianspartierna i Borås**

**Moderaterna Kristdemokraterna**

Annette Carlson Niklas Arvidsson