



§ 10

Dnr FN 2021-00156 1.2.3.3

## Svar på revisionsrapport - Borås Stads hantering av Coronapandemin

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden tillstyrker slutsatserna i granskningen av Borås Stads hantering av coronapandemin.

Svaret översänds till Borås Stads revisionskontor.

### Sammanfattning av ärendet

Förskolenämnden har beretts tillfälle att yttra sig över Kommunforskning i Västsveriges (KFi) granskning av Borås Stads hantering av coronapandemin.

Stadsrevisionen bedömer sammantaget att Borås Stads arbete med organisering, styrning och ledning under pandemin i huvudsak har varit ändamålsenligt. Granskningen avslutas med rekommendationer som Stadsrevisionen bedömer kan ligga till grund för fortsatt utvecklingsarbete. Dessa är:

#### *Decentraliserad strategi*

Krishanteringen har nyttjat den decentraliserade strategins styrka. Framgent är det viktigt att ta hänsyn till de olika roller som intas och de funktioner de fyller.

#### *Övningar kopplade till grundläggande struktur*

Erfarenheterna pekar på vikten av att kombinera en grundläggande väl-fungerande struktur med övningar och framtagande av olika scenarier även i ”fredstid”.

#### *Inventering och omfördelning av personal*

I stort sett fungerade flexibilitet och omallokering av personal under pandemin. Det behövs mer reflektion kring hur mottagarsidan kan förberedas för att ta emot personal.

#### *Organisering och ledning*

Former för organisering och ledning som praktiseras i vardagen har visat sig fungera bäst även i krisledningsarbete. Under stress ger kända samordningsformer och beslutsstrukturer en balanserad krisledning.

#### *Samverkan med andra*

Borås Stad har dragit nytta av samverkan kring information om corona-frågor, kunskap om hantering samt tolkning av regelverk gällande pandemin. Genom att följa händelseförlopp i andra kommuner så har Borås Stad kunnat planera för det egna arbetet. Det kan därför finnas anledning att utveckla det mellankommunala samarbetet och samverkan med andra myndigheter för att stämna av kring åtgärder som kan vara lämpliga i olika verksamheter.



### Förskolenämnden

#### *Lärande*

Det är viktigt att säkerställa att ny kunskap om kris- och beredskapsarbete förvaltas aktivt. Det handlar om att ta tillvara erfarenheter men också att använda erfarenheterna för att rusta kommunen för kommande utmaningar.

Förskolenämnden instämmer i ovanstående punkter och vill understryka vikten av att förbereda organisationen på olika typer av kriser. I en genomtänkt utbildning kan Borås Stad stå rustad för olika slags kriser framgent. Det är därför viktigt att samverkan sker mellan nämnder, förvaltningar och central krisledning i framtagande av en plan för utbildning.

#### **Beslutsunderlag**

Revisionsrapport - Borås Stads hantering av Coronapandemin

Ing-Marie Samuelsson  
HandläggareDatum  
2022-01-27Instans  
**Förskolenämnden**  
Dnr FN 2021-00156 1.2.3.3

## Svar på revisionsrapport - Borås Stads hantering av coronapandemin

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden tillstyrker slutsatserna i granskningen av Borås Stads hantering av coronapandemin.

Svaret översänds till Borås Stads revisionskontor.

### Sammanfattning

Förskolenämnden har beretts tillfälle att yttra sig över Kommunforskning i Västsveriges (KFi) granskning av Borås Stads hantering av coronapandemin.

Stadsrevisionen bedömer sammantaget att Borås Stads arbete med organisering, styrning och ledning under pandemin i huvudsak har varit ändamålsenligt. Granskningen avslutas med rekommendationer som Stadsrevisionen bedömer kan ligga till grund för fortsatt utvecklingsarbete. Dessa är:

#### *Decentraliserad strategi*

Krishanteringen har nyttjat den decentraliserade strategins styrka. Framgent är det viktigt att ta hänsyn till de olika roller som intas och de funktioner de fyller.

#### *Övningar kopplade till grundläggande struktur*

Erfarenheterna pekar på vikten av att kombinera en grundläggande väl-fungerande struktur med övningar och framtagande av olika scenarier även i ”fredstid”.

#### *Inventering och omfördelning av personal*

I stort sett fungerade flexibilitet och omallokering av personal under pandemin. Det behövs mer reflektion kring hur mottagarsidan kan förberedas för att ta emot personal.

#### *Organisering och ledning*

Former för organisering och ledning som praktiseras i vardagen har visat sig fungera bäst även i krisledningsarbete. Under stress ger kända samordningsformer och beslutsstrukturer en balanserad krisledning.

#### *Samverkan med andra*

Borås Stad har dragit nytta av samverkan kring information om corona-frågor, kunskap om hantering samt tolkning av regelverk gällande pandemin. Genom att följa händelseförlopp i andra kommuner så har Borås Stad kunnat planera

för det egna arbetet. Det kan därför finnas anledning att utveckla det mellankommunala samarbetet och samverka med andra myndigheter för att stämma av kring åtgärder som kan vara lämpliga i olika verksamheter.

#### *Lärande*

Det är viktigt att säkerställa att ny kunskap om kris- och beredskapsarbete förvaltas aktivt. Det handlar om att ta tillvara erfarenheter men också att använda erfarenheterna för att rusta kommunen för kommande utmaningar.

Förskolenämnden instämmer i ovanstående punkter och vill understryka vikten av att förbereda organisationen på olika typer av kriser. I en genomtänkt utbildning kan Borås Stad stå rustad för olika slags kriser framgent. Det är därför viktigt att samverka mellan nämnder, förvaltningar och central krisledning i framtagande av en plan för utbildning.

### **Ärendet i sin helhet**

Förskolenämnden har beretts tillfälle att yttra sig över granskningen av Borås Stads hantering av coronapandemin. Kommunforskning i Västsverige (KFi) har genomfört granskningen på uppdrag av Stadsrevisionen genom att Borås Stad har deltagit i KFi:s utvärderingsprogram Kommuner i Coronatider.

Rapporten konstaterar att krisledningsarbetet under pandemin till största delen har fungerat väl både centralt och lokalt i organisationen. Framgångsfaktorer har varit en tydlig rollfördelning mellan förtroendevalda och tjänstepersoner och robusta förvaltningsorganisationer. Samtidigt pekar Stadsrevisionen på vikten av att i arbetet med krisberedskap och krisledning framöver ta tillvara kunskaper och erfarenheter från pandemin. Olika förvaltningar i Borås Stad har bidragit till rapportens resultat genom självskattningar, intervjuer och hearingar.

I resultatet beskrivs Borås Stads hantering av pandemin och olika perspektiv och lärdomar tas upp gällande till exempel beslut och åtgärder, rapportering och ekonomi, personalfrågor, samarbete och samordning, kommunikation och media samt digitalisering. Resultatet har sedan analyserats mot organiserings-, lednings- och styrningsperspektiv och rapporten landar i vilket lärande och slutsatser som kan dras. Granskningen avslutas med rekommendationer som Stadsrevisionen bedömer kan vara en grund för fortsatt utvecklingsarbete. Det är totalt sex rekommendationer:

- Krishanteringen har nyttjat den decentraliserade strategins styrka och det är viktigt i ett framtida utvecklingsarbete att beakta detta och ta det som en utgångspunkt. De olika roller som intas och vilka funktioner de fyller är viktigt att ta hänsyn till i sammanhanget.
- Erfarenheter visar på vikten av en grundläggande välfungerande struktur i kombination med övningar och framtagande av olika scenarier. Det är därför viktigt att hålla krisberedskap och krisledningsfrågorna levande även i "fredstid".
- En viktig förmåga under kris handlar om flexibilitet och omallokering av personal. Detta fungerade i många stycken väl sett till förmågan att

inventera och omfördela. Vad som framförallt förefaller varit utmanande är ”mottagarsidan”. Ett område för fortsatt utveckling av krisledning bör därför ta denna observation som sin utgångspunkt.

- De former av organisering och ledning som praktiseras i vardagen tenderar att fungera bäst att praktisera även i ett krisledningsarbete. När krisens stress gör sig påmind, borgar samordningsformer och beslutsstrukturer som känns igen för en balanserad krisledning. Något att beakta och ta med sig inför planering av framtida krisledning.
- Kommunen har haft stor nytta av den samverkan kring information om pandemins utveckling, kunskap om att hantera smittan och tolkning av regelverk och rekommendationer som kommit efterhand. Kommunen har dragit nytta av att pandemin tagit fart tidigare i andra kommuner i den egna planeringen av insatser. Det kan därför finnas anledning att utveckla det mellankommunala samarbetet och samverkan med andra myndigheter för att göra avstämningar kring åtgärder som kan vara lämpliga i olika verksamheter.
- Ett omfattande och brett lärande har skett och många erfarenheter gjorts. För att säkerställa att de ”kunskapsvinster” som gjorts inte går förlorade är det viktigt med ett aktivt förvaltande av dessa. Delvis handlar det om erfarenheter som rör kris-och beredskapsarbete, delvis och i större utsträckning hur erfarenheterna kan användas för att rusta för kommande utmaningar.

Förskolenämnden instämmer i ovanstående punkter och vill understryka vikten av att förbereda hela organisationen på olika typer av kriser. I en genomtänkt utbildning kan Borås Stad stå rustad för olika slags kriser framgent. Det är därför viktigt att samverkan sker mellan nämnder, förvaltningar och central krisledning när det gäller att ta fram en plan för utbildning.

### **Prövning av barnets bästa**

Kommuner har som skyldighet att alltid beakta barnets bästa i alla beslut som rör barn. I detta ärende där Förskolenämnden ombetts yttra sig över en rapport och är nämnden inte beslutande instans. Det är därför upp till beslutade nämnd att beakta barnperspektivet i ärendet. Förskolenämnden vill dock starkt poängtera vikten av att barnkonventionen och barnets bästa beaktas inför slutgiltigt beslut i ärendet.

### **Beslutsunderlag**

Revisionsrapport - Borås Stads hantering av Coronapandemin

### **Samverkan**

Ärendet har varit föremål för samverkan på FSG den 20 januari 2022.

**Beslutet expedieras till**

Revisionskontoret

Andreas Ekström  
Ordförande

Ina Furtenbach  
Förvaltningschef