

BESLUTSFÖRSLAG

**Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm avseende
Borås stad ./ Skolinspektionen och Lärande i Sverige
AB**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

I efterhand godkänna inskickat yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm.

Datum

2018-01-23

Malin Carlsson
Kommunalråd

Datum

Kommunalråd

- Tillstyrkes
- Alternativt förslag

Diarienummer: KS 2017-00207
Handläggare: Annette Antonsson

Programområde: 003

Datum

2018-01-25

Magnus Widén
Ekonomichef

Annette Antonsson
Handläggare
033 353706

Datum
2018-02-05

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2017-00207
612

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm avseende Borås stad ./ Skolinspektionen och Lärande i Sverige.

Förslag till beslut

I efterhand godkänna inskickat yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm.

Ärendet i sin helhet

Lärande i Sverige AB ansökte till Skolinspektionen om godkännande som huvudman för utökning av befintlig fristående gymnasieskola enligt följande:

- Handels- och administrationsprogrammet, inriktning Handel och service, 5 platser
- Fordons- och transportprogrammet, inriktning Personbil, 5 platser
- Fordons- och transportprogrammet, inriktning Transport, 5 platser

Borås stad avstyrkte samtliga tre ansökningar om utökningar i sitt remissvar till Skolinspektionen i enlighet med remissvar från Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.

Skolinspektionen beslutade att avstyrka Lärande i Sverige AB:s ansökan avseende Handels- och administrationsprogrammet samt godkänna ansökan avseende Fordons- och transportprogrammet, inriktning Personbil och inriktning Transport.

Borås stad överklagade och yrkade att förvaltningsrätten ska avslå Lärande i Sverige AB:s ansökan även i de delar Skolinspektionen godkänt, dvs avseende utbildning på det nationella Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna Personbil och Transport.

Skolinspektionen och Lärande i Sverige AB har yttrat sig gällande Borås stads överklagande.

Borås stad har givits tillfälle att yttra sig över dessa yttranden. Borås stad vidhåller de grunder och det som anförts i övrigt. Detta yttrande ska Kommunstyrelsen godkänna i efterhand.

Beslutsunderlag

1. Beslutsförslag, Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm
2. Skrivelse, Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm
3. Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm, 2018-01-11 (nr 190)
4. Underrättelse från Förvaltningsrätten i Stockholm, 2017-12-15 (nr 170)
5. Borås stads yttrande till förvaltningsrätten i Stockholm, 2017-11-09 (nr 140)
6. Borås stads överklagande till förvaltningsrätten i Stockholm, 2017-10-10 (nr 110)
7. Skolinspektionens beslut, 2017-09-22 (nr 90)

Beslutet expedieras till

1. -

Malin Carlsson
Kommunalråd

Magnus Widén
Ekonomichef



Förvaltningsrätten i Stockholm
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

**Borås Stad ./ Skolinspektionen och Lärande i Sverige AB
(mål nr 23930-17)**

Kommunen vidhåller de grunder och det som anförts i övrigt i yttrande till Skolinspektionen samt i överklagande och yttrande till förvaltningsrätten och överlämnar därmed målet för förvaltningsrättens avgörande.

Som ovan,

Torbjörn Alfredsson
Stadsjurist



Borås Stad
501 80 Borås

Borås Stad ./ Skolinspektionen m.fl.
angående **tillämpning av skollagen**

Ni får tillfälle att yttra er över innehållet i bifogade handlingar, aktbilaga 10 och 11.

Om ni yttrar er ska yttrandet vara skriftligt och ha kommit in till domstolen **senast den 12 januari 2018**. Ange domstolens målnummer som finns längst upp till höger.

Använd helst bara ett sätt att svara (via antingen vanlig post, e-post eller fax). Adresser finns nedan.

Om ni har några frågor kan ni kontakta domstolen.


Jenny Ekström
Telefon 08-561 68002

Dieriesnr	Ärendebeteckn
BORÅS STAD	
2017 -12- 18	
Kommunstyrelsen	

Dok.Id 925608

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00–16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		
		www.domstol.se/forvaltningsratt		

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM	
2017 -11- 23	
Målnr:.....	23930-17
Aktbil:.....	10 Avd: 33

Yttrande

Till Förvaltningsrätten i Stockholm från Lärande i Sverige AB avseende föreläggande från 2017-11-15

Borås stad har överklagat Skolinspektionens beslut att godkänna Lärande i Sverige AB [556571-5892] som huvudman för Realgymnasiet i Borås avseende utbildning på det nationella Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna personbil samt transport.

Kommunen anger ett begränsat elevantal och därmed en risk för ökade kostnader för utbildningen som skäl för överklagandet.

Lärande i Sverige AB anser att dessa aspekter tagits i beaktande i ansökan, bl.a. genom den intresseundersökning hos målgruppen som genomförts av Nordstat AB. Skolinspektionen har dessutom i sitt beslut även vägt in dessa aspekter genom en analys av behöriga sökande elever till aktuellt program i Borås stad för läsåret 2017/2018.

Lärande i Sverige AB ser därför inte att något nytt tillförts i och med överklagan från Borås stad och hänvisar vidare till sin "Ansökan om godkännande som huvudman för utökning av befintlig fristående gymnasieskola" samt Skolinspektionens beslut från 2017-09-21 med diarienummer 32-2017:988.

För Lärande i Sverige AB

Norrköping 2017-11-23


.....
JOHAN LUNDBERG

Kvalitetsansvarig

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM	
2017 -12- 06	
Målnr:.....	23930-17
Aktbil:.....	11.....Avd: 33

Yttrande i mål nr 23930-17, Borås Stad ./. Skolinspektionen

Förvaltningsrätten har förelagt Skolinspektionen att yttra sig över Borås Stads skrivelse (förvaltningsrättens aktbilaga 8) i rubricerat mål.

Borås Stad anför i sitt yttrande att den i målet aktuella utbildningen kommer att få sådana påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av kommunen och närliggande kommuner att ansökan ska avslås.

Skolinspektionen vill med anledning av kommunens överklagande framföra följande. Skolinspektionen bedömer huruvida det blir påtagliga negativa följder på lång sikt för eleven eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna utifrån bestämmelserna i 2 kap. 5 § skollagen. Av förarbetena till skollagen (prop. 2009/10:165 s. 643) framgår bl.a. att kraven enligt denna bestämmelse får bedömas på samma sätt som vid motsvarande bedömning enligt den gamla skollagen (1985:1100). I förarbetena till 1985 års skollag anges att med påtagliga negativa följder avses bland annat att kommunen skulle tvingas lägga ned en befintlig skola och detta skulle medföra att avståndet till närmaste skola avsevärt skulle öka för vissa elever i kommunen (prop. 1995/96:200 s. 54). Enligt de senare förarbetena ska, vad gäller rekvisiten "på lång sikt" och "för eleverna" även följande beaktas. Tyngdpunkten vid prövningen ska ligga på en helhetsbedömning av samtliga omständigheter som kan inverka på den aktuella friskoleverksamhetens betydelse för skolväsendet. Det är även viktigt att prövningen görs ur ett elevperspektiv, dvs. elevers möjlighet att välja skola och ha tillgång till ett brett utbud av utbildningar. För att effekter ska anses vara "påtagligt negativa" ska de kunna antas bestå på längre sikt. Fem år har ansetts vara en överskådlig period i sammanhanget (prop. 2009/10:157 s. 21).

De invändningar mot en etablering som kommunen framfört dels i yttrandet till ansökan, dels i överklagandet handlar bland annat om att en etablering av Realgymnasiet Borås skulle innebära höga kostnader för kommunen att bedriva det nationella programmet vid minskat elevantal. Följden skulle kunna bli en sänkning av kvaliteten alternativt besparingar/kvalitetssänkningar på andra gymnasieprogram. Borås Stad har tidigare anført i sitt yttrande till Skolinspektionen att det finns en påtaglig risk att även en minskning med förhållandevis få elever skulle innebära att kommunen får svårigheter att erbjuda en bred och kvalitativ utbildning på Fordons- och transportprogrammet. På sikt finns också en risk för att kommunen skulle tvingas

lägga ner programmet om godkännande medges en fristående skola. I beslutet den 21 september 2017 konstaterade Skolinspektionen att dessa invändningar inte är av den grad att ansökan ska avslås.

Även om kommunen anfört att den tvingas till nedläggningar har kommunen varken i överklagandet eller i yttrande visat att eventuella påtagligt negativa följder skulle kvarstå på sikt eller att fordons- och transportprogrammet i kommunens regi skulle behöva läggas ned.

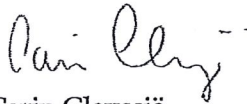
Skolinspektionen har bedömt att det, även om Lärande i Sverige AB startar nationella fordons- och transportprogrammet med inriktningarna personbil samt transport med 5 platser per inriktning vid Realgymnasiet Borås, finns tillräckligt med behöriga förstahandssökande till det aktuella programmet för att Borås stad ska kunna bedriva utbildningen även fortsättningsvis med god kvalitet.

Vad kommunen anfört i överklagandet föranleder således inte någon annan bedömning än den Skolinspektionen redan gjort i sitt beslut.

På Skolinspektionens vägnar



Christina Ridderman Karlsson
Tf. rättschef



Carin Clevesjö
Utredare /föredragande



Förvaltningsrätten i Stockholm
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Borås Stad ./. Skolinspektionen och Lärande i Sverige AB **(mål nr 23930-17)**

Borås Stad (härefter "Kommunen") inkommer med följande komplettering av tidigare ingivet överklagande.

1. YRKANDE

- 1.1 Kommunen yrkar att förvaltningsrätten ska avslå Lärande i Sverige AB:s (härefter "Friskolan") ansökan även i de delar Skolinspektionen godkänt Friskolan som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås, dvs. avseende utbildning på det nationella Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna Personbil och Transport.

2. GRUNDER M.M.

- 2.1 Kommunen åberopar de omständigheter och det som anförs i övrigt i Kommunens yttrande till Skolinspektionen. Till utveckling och förtydligande vill Kommunen tillägga följande.
- 2.2 Till Kommunens egen utbildning fanns enligt antagningsstatistiken, för läsåret 2017/18, 68 förstahandssökande till de planerade 75 platserna. Efter den andra antagningsomgången (efter omval) erbjöds 64 förstahandssökande, tio andrahandssökande och en tredjehandssökande plats på det aktuella programmet. Till den fristående skolan Borås Praktiskas fyra utbildningsplatser sökte endast en elev i första hand.
- 2.3 Det ska konstateras att Fordons- och transportprogrammet, i förhållande till andra gymnasieprogram, har en mycket hög kostnad per elev. En stor del av dessa kostnader är vidare fasta då de utgörs av investeringar i de maskiner, fordon och andra lärverktyg som krävs för att utbildningen ska kunna ha en hög kvalitativ nivå.
- 2.4 Att en stor del av kostnaderna för programmet är fasta innebär att ett minskat elevantal inte medför att kostnaderna för programmet kan minskas i motsvarande proportion. Kostnaderna måste vid ett sådant minskat elevantal istället fördelas på det färre antalet elever med en högre kostnad per elev som följd.

- 2.5 Med denna bakgrund bör också noteras att ett minskat elevantal på det ifrågasvarande programmet skulle slå hårdare än mot andra program där kostnaderna lättare kan anpassas som t.ex. Samhällsvetenskapsprogrammet för vilka de fasta kostnaderna inte är lika stora.
- 2.6 Det finns vidare en uppenbar risk att de ytterligare platser på det aktuella programmet som ett godkännande av Friskolan skulle innebära inte medför ett ökat antal sökande elever. Följden av detta skulle för Kommunens del bli antingen en sänkning av kvaliteten på Fordons- och transportprogrammet eftersom moderna lärverktyg inte skulle kunna tillhandahållas alternativt att Kommunen tvingas införa besparingar/kvalitetssänkningar på andra gymnasieprogram.
- 2.7 Alldeles oavsett hur många elever som kommer att söka till det aktuella programmet i framtiden måste det vidare ses som sannolikt att det av Friskolan planerade och sökta programmet skulle attrahera ett antal elever som annars skulle sökt sig till motsvarande utbildning i Kommunens regi.
- 2.8 Med vad som nu sagts och med beaktande av det som Kommunen tidigare anfört i sitt yttrande till Skolinspektionen finns en påtaglig risk att även en minskning med förhållandevis få elever skulle innebära att Kommunen får svårigheter att erbjuda en bred och kvalitativ utbildning på Fordons- och transportprogrammet. På sikt finns också en risk för att Kommunen skulle tvingas lägga ner programmet om godkännande medges Friskolan.
- 2.9 Sammanfattningsvis medför den nu ifrågasvarande sökta etableringen sådana påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av Kommunen och närliggande kommuner att ansökan ska avslås.

Som ovan,



Torbjörn Alfredsson
Stadsjurist



Sekretariatet/Torbjörn Alfredsson
Tfn 033-35 71 90

Förvaltningsrätten i Stockholm

Skickas till:

Skolinspektionen
Box 23069
104 35 Stockholm

skolinspektionen@skolinspektionen.se

Överklagande

KLAGANDE

Borås Stad
212000-1561
501 80 Borås

Ombud:

Stadsjurist Torbjörn Alfredsson
Adress som kommunen

MOTPARTER

1. Lärande i Sverige AB
556571-5892
Lindövägen 5B
602 28 Norrköping

2. Skolinspektionen
Box 23069
104 35 Stockholm

ÖVERKLAGAT BESLUT

Skolinspektionens beslut den 21 september 2017 i ärende med dnr 32-2017:988

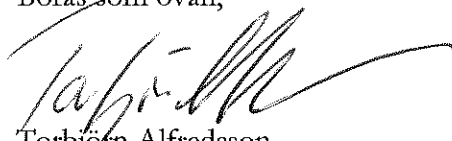
SAKEN

Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås

Kommunen överklagar Skolinspektionens beslut och yrkar att förvaltningsrätten skall avslå Lärande i Sverige AB:s ("friskolan") ansökan även i de delar Skolinspektionen godkänt friskolan som huvudman.

Med hänsyn till större arbetsbelastning för handläggande tjänstemän begärs anstånd med att utveckla grunderna för överklagandet till den 2 november 2017.

Borås som ovan,



Torbjörn Alfredsson
Stadsjurist

Bilaga

Fullmakt för stadsjuristerna



§ 601

2016/KS0705 002

Fullmakt för stadsjurister

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

Stadsjuristerna Lars-Olof Danielsson, Louise Mattus Streiby och Torbjörn Alfredsson eller den någon av dem sätter i sitt ställe ges fullmakt, att vid alla domstolar, exekutionssäten och övriga myndigheter iakttä, väcka, utföra, fullfölja och bevaka kommunens talan samt ta emot delgivningar och anta eller förkasta förlikningsförslag.

Stadsjuristerna eller den de sätter i sitt ställe får också, där de med stöd av denna fullmakt för talan i mål och ärende, uppbära, motta och kvittera betalningar och säkerbeter.

Stadsjuristerna eller den de sätter i sitt ställe får utom domstol iakttä och bevaka kommunens rätt när den är ifrågasatt.

Denna fullmakt gäller t.o.m. 2017 års utgång.

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Kerstin Hermansson (C)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 29 december 2016

Rätt utdraget betygar:

Maimu Seppel

Lärande i Sverige AB
Lindövägen 5B
602 28 Norrköping
Att: christina.boman@larande.se

Beslut

2017-09-21
1 (5)
Dnr 32-2017:988

Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun

Beslut

Godkännande

Skolinspektionen godkänner Lärande i Sverige AB (556571-5892) som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun. Godkännandet avser utbildning på det nationella fordons- och transportprogrammet med inriktningarna personbil samt transport.

Villkor för godkännandet

Utbildning får starta efter den 30 juni 2018.

Avslag

Skolinspektionen avslår ansökan om godkännande av Lärande i Sverige AB som huvudman för gymnasieskola avseende det nationella handels- och administrationsprogrammet med inriktningen handel och service vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun.

Bakgrund

Lärande i Sverige AB har ansökt om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun. Ansökan avser en utökning.

Lärande i Sverige AB har sedan tidigare godkännande att bedriva gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun enligt Skolinspektionens beslut den 4 juni 2010 (dnr 37-2010:3090) och den 21 december 2010 (dnr 32-2010:2190).

Motivering till beslut

Enligt 2 kap. 5 § skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för gymnasieskola. Godkännande ska lämnas om den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Om godkännandet avser gymnasieskola ska följderna i närliggande kommuner för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna också beaktas.

Huvudmannens förutsättningar

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör Skolinspektionen den sammantagna bedömningen att Lärande i Sverige AB har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna.

Påtagliga negativa följder

Enligt Borås kommun finns det 1 220 ungdomar i åldern 16 år i kommunen år 2017. Kommunen beräknar att det år 2022 kommer att finnas 1 440 ungdomar i åldern 16 år i kommunen.

Skolinspektionen har gett lägeskommunen och närliggande kommuner tillfälle att yttra sig över ansökan. Av de yttranden som inkommit framgår att motsvarande utbildningar redan erbjuds i lägeskommunen; både på kommunala och fristående skolor. Borås kommun anför att det finns risk för en överetablering av antalet utbildningsplatser på de aktuella programmen. En etablering av Realgymnasiet i kommunen kan medföra att kommunen behöver göra anpassningar av lokaler och personal till följd av ett reducerat elevunderlag. Det kan också innebära att utbildningar får läggas ned.

Godkännande

Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna personbil och transport

Lärande i Sverige AB har uppgett att de avser att starta den ovan rubricerade utbildningen läsåret 2018/19 med 5 utbildningsplatser per inriktning.

Antagningsstatistik från Borås kommun visar att det inför läsåret 2017/18 finns 68 behöriga förstahandssökande till fordons- och transportprogrammet.

Vid bedömningen av påtagliga negativa följder har Skolinspektionen tagit hänsyn till antalet behöriga förstahandssökande till det nationella programmet som bedrivs av kommunen samt antalet utbildningsplatser som sökanden planerar att erbjuda. Utifrån dessa uppgifter bedömer Skolinspektionen att etableringen inte skulle

innebära påtagliga negativa följder för Borås kommun. Skolinspektionen bedömer vidare att de invändningar mot en etablering som framförts i yttrandet inte är av den grad att ansökan ska avslås.

Skolinspektionens helhetsbedömning blir därmed att den ovan rubricerade etableringen inte skulle innebära sådana påtagliga negativa följder för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av Borås kommun eller närliggande kommuner på lång sikt att ansökan ska avslås.

Avslag

Handels- och administrationsprogrammet med inriktningen handel och service

Lärande i Sverige AB har uppgett att de avser att starta den ovan rubricerade utbildningen läsåret 2018/19 med 5 utbildningsplatser.

Antagningsstatistik från Borås kommun visar att det inför läsåret 2017/18 finns 36 behöriga förstahandssökande till handels- och administrationsprogrammet.

Enligt Skolinspektionens bedömning kommer det sökta programmet sannolikt att attrahera ett antal elever som annars skulle ha sökt till motsvarande program i kommunens regi.

Vid bedömningen av påtagliga negativa följder har Skolinspektionen tagit hänsyn till antalet behöriga förstahandssökande till det nationella programmet som bedrivs av kommunen samt antalet utbildningsplatser som sökanden planerar att erbjuda. Det finns en påtaglig risk att även en minskning med förhållandevis få elever kan innebära att Borås kommun får beaktansvärda svårigheter att erbjuda en bred och kvalitativ utbildning på handels- och administrationsprogrammet. På sikt finns även en risk för att kommunen skulle tvingas lägga ner programmet om ett godkännande medges.

Skolinspektionens helhetsbedömning blir därmed att den ovan rubricerade etableringen medför sådana påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av Borås kommun eller närliggande kommuner att ansökan ska avslås.

Upplysning

Lärande i Sverige AB ansvarar enligt 2 kap. 8 § skollagen för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

Godkännandet medför en rätt för huvudmannen till bidrag från elevens hemkommun. Bestämmelser om bidrag finns i skollagen och gymnasieförordningen (2010:2039).

Godkännandet avser endast den huvudman som anges i beslutet. Huvudmannskapet för skolenheten får inte utövas av någon annan fysisk eller juridisk person.


Etableringskontroll

Skolinspektionen kommer att genomföra en etableringskontroll av huvudmannen och den godkända utbildningen inför skolstart. Mer information om etableringskontrollen finns på Skolinspektionens webbplats.

Hur man överklagar, se hänvisning.

På Skolinspektionens vägnar


Anna-Carin Kostic
Beslutsfattare


Carin Clevesjö
Utredare/föredragande

Kopia till

Borås kommun
Bollebygds kommun
Herrljunga kommun
Marks kommun
Tranemo kommun
Svenljunga kommun
Ulricehamns kommun
Vårgårda kommun
SCB
CSN

Överklagande av beslutet

Skolinspektionens beslut får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.