

Sammanträdesdatum  
2023-08-28Instans  
**Förskolenämnden**

**Plats och tid:** Pantängen, Västerängsgatan 6, Sessionssal Ugglan, måndagen den 28 augusti 2023 kl 17:01 – 19:00.

Ajournering: 18:47-18:55.

**Ledamöter**

Andreas Ekström (S), Ordförande  
Anne Rapinoja (V), 1:e vice ordförande  
Gunilla Christoffersson (KD), 2:e vice ordförande  
Bratica Lazovic (S)  
Fredrik Nilströmer (L)  
Pernilla Tejemark (C)  
Staffan Falk (MP)  
Marie Fridén (M)  
Stefan Medin (M)  
Leif Häggblom (SD)  
Käthy Johansson (SD)

**Ersättare**

Leif Johansson (S)  
Agron Cela (S)  
Göte Edvinsson (L)  
Solveig Landegren (C)  
Göran Landström (V)  
Jessica Sjösten (M)  
Katja Lecznar (M)  
Alexandra Florén (KD)  
Baard Kronholm Eng (SD)  
Lennart Alftberg (SD)

**Övriga tjänstemän**

Ina Furtenbach, förvaltningschef  
Ing-Marie Samuelsson, chef kvalitet och utveckling (§§ 94-105 exkl. beslut)  
Tanja Vööras, chef för ekonomifunktionen (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Lotta Forsberg, verksamhetschef (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Carina Holmström, verksamhetschef (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Olof Fredholm, chef för administration (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Monica Provén, chef för barnhälsa (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Helena Munthe, HR chef (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Ida Westin, utredare (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Carita Lianas, personalföreträdare (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Frida Nermansson, personalföreträdare (§§ 94 - 105 exkl. beslut)  
Emelie Wigforss, nämndsekreterare

**Justeringens plats och tid**

Digital justering tisdag den 29 augusti 2023.

**Tillkännagivande av protokoll**

Justeringen tillkännagiven på kommunens digitala anslagstavla den 29 augusti 2023.

**Paragrafer §§ 94-105**



### Förskolenämnden

#### Underskrifter

Ordförande VISMA\_SIGN\_01\_ATTRIBUTE\_DN\_name  
Andreas Ekström

Justerare VISMA\_SIGN\_02\_ATTRIBUTE\_DN\_name  
Stefan Medin

Sekreterare VISMA\_SIGN\_03\_ATTRIBUTE\_DN\_name  
Emelie Wigforss



### Förskolenämnden

#### Ärendelista

§ 94	Upprop och val av justerande ledamot och dennes ersättare .....	4
§ 95	Godkännande av föredragningslista .....	5
§ 96	Allmänhetens frågestund .....	6
§ 97	Dnr FN 2023-000761.1.3.25 Informationsärende - Nämndsbesök från Stadsrevisionen .....	7
§ 98	Dnr FN 2023-000261.2.3.2 Förskolenämndens riktlinjer för intern kontroll .....	8
§ 99	Dnr FN 2023-000831.1.3.0 Intern kontrollplan och riskanalys 2024 .....	9
§ 100	Dnr FN 2023-000931.1.4.2 Månadsrapport juni 2023 .....	10
§ 101	Dnr FN 2023-000821.2.3.1 Budget 2024 - Planeringsunderlag Förskolenämnden .....	11
§ 102	Dnr FN 2023-000921.1.3.25 Användning av buffert 2023 .....	13
§ 103	Dnr FN 2023-000041.1.3.0 Anmälningssärenden .....	15
§ 104	Dnr FN 2023-000051.1.3.0 Redovisning av delegationsbeslut .....	17
§ 105	Dnr FN 2023-000071.1.3.25 Rapportering från kontaktpolitiker .....	18



§ 94

## Upprop och val av justerande ledamot och dennes ersättare

### Förskolenämndens beslut

Stefan Medin med Leif Häggblom som ersättare utses tillsammans med mötesordföranden att justera dagens protokoll. Justeringen genomförs digitalt, tisdag den 29 augusti.



§ 95

## Godkännande av föredragningslista

### Förskolenämndens beslut

Upprättad föredragningslista godkänns.



Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

§ 96

## Allmänhetens frågestund

### Förskolenämndens beslut

Ingen allmänhet närvarar vid dagens nämndsammanträde.



Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

§ 97

Dnr FN 2023-000761.1.3.25

## Informationsärende - Nämndsbesök från Stadsrevisionen

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden noterar informationen och lägger den till handlingarna.

### Protokollsanteckning

Revisionschef, Andreas Ekelund, ordförande, Boris Preijde och yrkesrevisor Samuel Kaufman ger Förskolenämnden information om revisionens roll, nämndens ansvar och årets granskning.

Ordföranden tackar å nämndens vägnar för informationen och lägger den till handlingarna.



§ 98

Dnr FN 2023-000261.2.3.2

## Förskolenämndens riktlinjer för intern kontroll

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden godkänner riktlinjer för intern kontroll.

### Sammanfattning av ärendet

Enligt Borås Stads regler för intern kontroll ska varje nämnd upprätta en organisation för sin interna kontroll, och anta riktlinjer för denna.

Intern kontroll kan övergripande definieras som en process där såväl de förtroendevalda, ledningen och övriga professioner samverkar i syfte att uppnå följande mål:

- \* Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- \* Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten
- \* Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter, riktlinjer m.m.

Den interna kontrollen syftar även till att ta fram förslag till förbättringar och förändringar av verksamheten.

Syftet med riktlinjerna är att säkerställa att nämnden upprätthåller en god intern kontroll. Förskolenämndens riktlinjer för intern kontroll utgår från Borås Stads regler för intern kontroll. Arbetet med intern kontroll ska utgå från Borås Stads Handbok i intern kontroll.

### Beslutsunderlag

Förskolenämndens riktlinjer för intern kontroll.





§ 99

Dnr FN 2023-000831.1.3.0

## Intern kontrollplan och riskanalys 2024

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden godkänner riskanalys och intern kontrollplan för 2024.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2021 nya regler för intern kontroll i Borås Stad där det beskrivs att nämnderna har det yttersta ansvaret för den interna kontrollen inom respektive verksamhetsområde. Varje nämnd skall löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom sitt verksamhetsområde och varje år anta en plan för denna uppföljning. Planen baseras på en riskanalys av rutiner och processer. I riskanalysarbetet görs en konsekvens- och sannolikhetsbedömning.

Intern kontroll kan övergripande definieras som en process där såväl de förtroendevalda, ledningen och övriga professioner samverkar i syfte att uppnå följande mål:

- \* Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- \* Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten
- \* Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter, riktlinjer m.m.

Förskolenämnden har arbetat med sin riskanalys för 2024 under våren och därefter har riskanalys och intern kontrollplan för 2024 tagits fram.

### Beslutsunderlag

1. Intern kontrollplan 2024 Förskolenämnden
2. Riskanalys 2024 Förskolenämnden
3. Riskanalys 2024 med beskrivna ändringar 2024
4. Rättighetsanalys - Intern kontrollplan 2024

## Månadsrapport juni 2023

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna månadsrapport juni 2023.

### Sammanfattning av ärendet

Förskolenämnden redovisar ett resultat på +3 969 tkr i förhållande till periodens budget. Nämndens buffert under året är 9 000 tkr. Nämndens prognos för helåret är enligt årsbudget.

På intäktsidan har under perioden förskoleavgifter varit högre än budgeterat, ca +2 800 tkr. Trots färre barn i verksamheten jämfört med motsvarande period föregående år är intäkterna högre. Detta innebär att barnen går fler timmar i förskolan. Förvaltningen ser att barn till arbetssökande eller föräldralediga som går 15 timmar eller lägre i förskolan har minskat med drygt 220 barn i snitt i år jämfört med motsvarande period förra året. På intäktsidan har även statsbidragen varit högre än budgeterat. En del statsbidrag eller nivån på vissa statsbidrag var inte kända vid budgeteringstillfället.

Nämnden gör för perioden ett underskott med närmare -4 300 tkr avseende kostverksamhet. Kostnaden för kostverksamhet ligger närmare 4 500 tkr högre i år än för motsvarande period förra året. Ökningen avseende livsmedel är närmare 25 % de första sex månaderna i år jämfört med januari-juni 2022.

Förskolenämndens ram inför 2023 räknades ned med ca 0,15 % avseende volym, baserat på befolkningsprognos framtagen i april 2022. Antalet inskrivna barn i våra egna förskolor har under perioden januari-juni varit 75 färre i snitt än under motsvarande period förra året. Antalet barn i fristående förskolor har varit fyra fler i snitt under januari-juni 2023 än under motsvarande period förra året. Fristående pedagogisk omsorg har minskat med fem platser i snitt jämfört med motsvarande period förra året. I jämförelse mellan åren köper nämnden något fler platser i annan kommun jämfört med förra året.

Sammantaget har Förskolenämnden betalningsansvar för 68 färre barn under januari-juni 2023 än under motsvarande period 2022.

Inför varje ny planlagd förskola görs en noggrann behovsanalys, då dessa innebär en avsevärt högre lokalkostnad.

### Beslutsunderlag

Månadsrapport juni 2023



### Förskolenämnden

§ 101

Dnr FN 2023-000821.2.3.1

## Budget 2024 - Planeringsunderlag Förskolenämnden

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna budget 2024 – planeringsunderlag.

Förskolenämnden påtalar att det är av ytterst stor vikt att nämnden får ekonomisk kompensation för att undvika en avsevärd påverkan på verksamheten.

### Deltar ej i beslutet

Marie Fridén (M), Stefan Medin (M), Gunilla Christoffersson (KD), Leif Häggblom (SD), Käthy Johansson (SD) och Anne Rapinoja (V) deltar inte i beslutet.

### Protokollsanteckning

Marie Fridén (M), Stefan Medin (M) och Gunilla Christoffersson (KD), lämnar in en protokollsanteckning i ärendet (bilaga 1 till protokollet).

Anne Rapinoja (V) lämnar in en protokollsanteckning i ärendet (bilaga 2 till protokollet).

### Sammanfattning av ärendet

Satsningar på små barn har en större potential att bryta social ojämlikhet än satsningar som kommer senare i livet. För att förskolan ska kunna verka kompensatoriskt och bidra till de långsiktigt positiva effekterna krävs att varje barn som tar del av verksamheten möts av en utbildning som lever upp till skollagen och läroplanen samt säkerställer barns rätt till utbildning och utveckling i enlighet med barnkonventionen.

I budget för 2024 beräknas Förskolenämnden behöva göra anpassningar och besparingar på cirka 42 mnkr.

Årets budgetminskning är allvarlig. Minskningen riskerar att skapa en avsevärd påverkan på verksamheterna. Förskolenämnden har tidigare på ett adekvat sätt hanterat budgetförändringar, men omfattningen inför 2024 är anmärkningsvärt stor. Förvaltningen har Borås stads lägsta overhead-kostnader och har redan i tidigare skede skurit ner stöd och administration så långt det är möjligt för en förvaltning som ingår i en gemensam kommunal organisation.

För att hantera anpassningar och besparingar har antalet barn per personal behövt räknas upp i denna budget. Fler barn per vuxen riskerar att skapa en ökad stress för barn och personal.



### Förskolenämnden

För personalen kan konsekvenserna bli en försämrad arbetsmiljö som slår mot sjuktal och i förlängningen ger en försvårad kompetensförsörjning. För barnen finns risk att besparingen underminerar kvaliteten på undervisning och omsorg, minskad möjlighet till kompensatoriskt stöd och pedagogiskt arbete.

För Öppna förskolor och Familjecentraler ger en sämre ekonomi minskade möjligheter att skapa kompensatoriska insatser och möta familjer med behov av stöd.

Under hösten kommer nämnden att arbeta fram åtgärder i den omfattning som är möjlig inom alla områden, men det är av yttersta vikt att Förskolenämnden kompenseras.

### Beslutsunderlag

1. Budget 2024 – planeringsunderlag, Förskolenämnden
2. Rättighetsanalys – Budget 2024 – planeringsunderlag Förskolenämnden
3. Protokoll MBL § 11, 2023-08-21
4. Protokoll MBL § 19, 2023-08-18
5. Risk och konsekvensanalys - Budget 2024



Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

§ 102

Dnr FN 2023-000921.1.3.25

## Användning av buffert 2023

### Förskolenämndens beslut

Att bevilja 3,0 mkr från Förskolenämndens buffert till satsning på kapprumsbibliotek och ett kreativt återvinningscenter.

### Reservationer

Marie Fridén (M) och Stefan Medin (M) reserverar sig för förmån för sitt eget förslag.

### Sammanfattning av ärendet

Syftet med kapprumsbibliotek är att vårdnadshavarna på ett enkelt sätt ska få låna med sig några böcker hem och läsa för sina barn. Med satsningen kan det enskilda barnet få ett ökat antal timmars högläsning i hemmet vilket med stor sannolikhet på sikt kommer att ge goda effekter på barnets språk- läs- och skrivutveckling. Kapprumsbiblioteket sker i samarbete med biblioteken som ansvarar för beställning och utbyte av böcker. Varje avdelning/hemvist får förutom böcker även material för marknadsföring och en hylla för att visa böckerna. Starten av kapprumsbibliotek visar att barn och vårdnadshavare har lånat hem böcker för läsning hemma och det har varit mycket uppskattat.

Under hösten påbörjas arbetet med ett kreativt återvinningscenter. Syftet med ett kreativt återvinningscenter är att binda samman näringsliv, utbildning och skapande på ett kreativt och lustfyllt sätt. Centret kan vara en resurs för förskolorna där man dels kan hämta material och dels få lära mer om hur man kan arbeta kreativt och med hållbar utveckling och delaktighet med återvunnet material som skapa och berika barns och pedagogers förskolevardag. Nämnden beviljar medel ur Förskolenämndens buffert för uppstartskostnader i form av iordningsställande av lokal, material, inventarier samt konsultstöd.

### Förslag till beslut under överläggningarna

Inför dagens nämndsammanträde har Marie Fridén (M) och Stefan Medin (M) lämnat in ett alternativt förslag till beslut där de yrkar att Förskolenämnden inte beviljar 3000 tkr från Förskolenämndens buffert till satsning på kapprumsbibliotek och ett kreativt återvinningscentrum (bilaga 3 till protokollet).



Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

#### Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt upprättat förslag till beslut och finner att nämnden beslutar enligt ordförandes förslag.

Omröstning begärs.

#### Beslutsgång 1

Ordföranden ställer proposition på upprättat förslag till beslut och alternativt förslag till beslut från Moderaterna.

#### Propositionsordning

Förskolenämnden godkänner följande propositionsordning.

JA innebär bifall till upprättat förslag till beslut.

NEJ innebär bifall till Moderaternas alternativa förslag.

#### Omröstningsresultat

JA röstas av Andreas Ekström (S), Anne Rapinoja (V), Bratica Lazovic (S), Fredrik Nilströmmer (L), Pernilla Tejemark (C), Staffan Falk (MP), Gunilla Christoffersson (KD), Leif Häggblom (SD) och Käthy Johansson (SD).

NEJ röstas av och Marie Fridén (M) och Stefan Medin (M).

Förskolenämnden beslutar med 9 röster mot 2 enlighet med upprättat förslag till beslut.

#### Reservationer

Marie Fridén (M) och Stefan Medin (M) reserverar sig för förmån för sitt eget förslag.



Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

§ 103

Dnr FN 2023-000041.1.3.0

## Anmälningssärenden

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna redovisning av anmälningssärenden för perioden 13 juni 2023 – 20 augusti 2023.

### Sammanfattning av ärendet

1. Beslut - Statsbidrag specialpedagogik för lärande 2023  
Dnr 2023-00090
2. Beslut - Kvalitetshöjande åtgärder 2023 bidragsram 2  
Dnr 2023-00057
3. Kommunfullmäktiges beslut 2023-06-21 § 121 Gemensamt reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad  
Dnr 2023-00025
4. Kommunfullmäktiges beslut 2023-06-21 § 115 Reglemente för Förskolenämnden  
Dnr 2023-00024
5. Kommunfullmäktiges beslut 2023-06-21 § 133 Motion Minska matsvinnet  
Dnr 2022-00089
6. Beslut - Statsbidrag för höjda löner till lärare och vissa andra personalkategorier för 2022-2023
7. Dom Kammarrätten i Jönköping i mål nr. 3985-22  
Dnr 2021-00176
8. Kommunfullmäktiges beslut 2023-06-21 Avsägelse av förtroendeuppdrag – entlediganden och fyllnadsval
9. Kommunfullmäktiges beslut 2023-06-21 § 137 Motion Återanvändningscentral – kreativitet och skapande med hållbarhetsperspektiv
10. Kommunstyrelsens beslut § 207, Regler för specialkost i förskolan, grundskolan och gymnasieskolan
11. Kommunstyrelsens beslut 2023-05-22 § 214 Uppföljning intern kontrollplan 2022



#### 12. Inkomna synpunkter juni -juli 2023





Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

§ 104

Dnr FN 2023-000051.1.3.0

## Redovisning av delegationsbeslut

### Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden beslutar att godkänna redovisning av delegationsbeslut för perioden 13 juni 2023 – 20 augusti 2023.

### Sammanfattning av ärendet

1. Delegationsbeslut B6-8 juni-juli - Tillsvidareanställningar  
Dnr 2023-00010
2. Delegationsbeslut B9 juni-juli - Tidsbegränsade anställningar  
Dnr 2023-00010
3. Delegationsbeslut D7 - Beslut om mottagande av barn från annan kommun i dygnet runt omsorg löpnummer 1  
Dnr 2023-00091
4. Delegationsbeslut B1- Beslut om avslag vid begäran om allmän handling  
Dnr 2023-00097
5. Delegationsbeslut D15 - Beslut om avslag och uppsägning av plats i förskola löpnummer 1  
Dnr 2023-00088
6. Delegationsbeslut E3 - Ompröva beslut gällande Hyresgästanpassning lekgård - Rullans förskola  
Dnr 2021-00110
7. Delegationsbeslut F2 Hyresgästanpassning hög och sänkbara skötbord - Björkgårdens förskola  
Dnr 2023-00003



Sammanträdesdatum  
2023-08-28

### Förskolenämnden

§ 105

Dnr FN 2023-000071.1.3.25

## Rapportering från kontaktpolitiker

### Förskolenämndens beslut

Inga kontaktpolitikerbesök rapporterades.