BORÅS STAD

SKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00736 1.3.1.4

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Fullmakt för stadsjurister

Kommunstyrelsens beslut

Stadsjuristerna Lars-Olof Danielsson, Louise Mattus Streiby, Åke Marmander och Karin Adamsson samt Upphandlingsjurist Rasmus Lundqvist eller den någon av dem sätter i sitt ställe ges fullmakt, att vid alla domstolar, exekutionssäten och övriga myndigheter iaktta, väcka, utföra, fullfölja och bevaka kommunens talan samt ta emot delgivningar och anta eller förkasta förlikningsförslag.

Stadsjuristerna samt Upphandlingsjuristen eller den de sätter i sitt ställe får också, där de med stöd av denna fullmakt för talan i mål och ärende, uppbära, motta och kvittera betalningar och säkerheter.

Stadsjuristerna samt Upphandlingsjuristen eller den de sätter i sitt ställe får utom domstol iaktta och bevaka kommunens rätt när den är ifrågasatt.

Denna fullmakt gäller t.o.m. 2021 års utgång.

En skriftlig redovisning kring aktuella juridiska tvister ska ske kvartalsvis till Kommunstyrelsen.

Beslutet expedieras till

1. Lars-Olof Danielsson, lars-olof.danielsson@boras.se

2. Louise Streiby, louise.streiby@boras.se

3. Åke Marmander, åke.marmander@boras.se

4. Karin Adamsson, karin.adamsson@boras.se

6. Rasmus Lundqvist, rasmus.lundqvist@boras.se

För Sverigedemokraterna,

Andreas Exner (SD)
Kommunalråd

Kristian Silbvers (SD)
Ledamot, kommunstyrelsen

Postadress
501 80 Borås

Besöksadress
Kungsgatan 55

Hemsida
boras.se

E-post

Telefon
033-35 70 00 vxl

Strategi

Program

Plan

Policy

• **Riktlinjer**

Regler

Borås Stads

Riktlinjer för beredningsprocess – Borås Stads nämnder

Borås Stads styrdokument

Aktiverande

strategi – avgörande vägval för att nå målen för Borås
program – verksamheter och metoder i riktning mot målen
plan – aktiviteter, tidsram och ansvar

Normerande

policy – Borås Stads hållning
riktlinjer – rekommenderade sätt att agera
regler – absoluta gränser och ska-krav

Fastställt av: Kommunfullmäktige
Datum: xx-xx-xxxx
För revidering ansvarar: Kommunstyrelsen
Gäller alla nämnder
Dnr: 2020-00789
Gäller till och med: 2024

Riktlinjer för beredningsprocess – Borås Stads nämnder

Riktlinjer för beredningsprocess gäller för samtliga nämnder med Kommunstyrelsen som undantag. Då Kommunstyrelsen har en annan organisation kring nämnden med olika programområden för Kommunalråden. Likaså undantas Samhällsbyggnadsnämnden samt Miljö- och Konsumentnämnden från den gemensamma beredningsprocessen i de ärenden som berör myndighetsutövning.

Ärendet kommer in

Ett ärende kan komma in till förvaltningen via telefon, personligt besök, post, e-post, antingen direkt till nämndsekreteraren, till en handläggare eller till en förtroendevald. Ärenden kan också initieras inom nämnden/förvaltningen.

Registrering/diarieföring

Ärendet registreras i nämndens diarium[1]. Registrering sker normalt samma dag som ärendet inkommer.

Ärendefördelning

Efter registrering fördelas ärendet till en handläggare. I samband med ärendefördelningen kan också det datum handläggningen ska vara klar fastslås, d v s när skrivelsen ska vara klar för fortsatt ärendeberedning i presidium och nämnd.

~~Politisk avstämning~~

~~Ansvarig handläggare läser in sig på ärendet och stämmer av inriktningen för beslutsunderlaget med nämndens ordförande.~~

Handläggarens beredning

Ansvarig handläggare läser in sig på ärendet. Ärendet handläggs och ~~beslutsunderlag~~ en tjänstemannaskrivelse tas fram till presidiet. Handläggare meddelar nämndsekreteraren när beslutsunderlaget är klart.

Beslutsunderlaget som tas fram ska minst innehålla en **skrivelse**[2] med följande rubriker:

Förslag till beslut

Sammanfattning

Beslutsunderlag

Beslutet expedieras till

Underlag för beslut

Underlaget för beslut ska innehålla alla delar som krävs för att beslut ska kunna fattas. Beslutets innebörd ska tydligt framgå och i den mån det är möjligt ska även beslutets konsekvenser för berörda framgå. Redovisning av tidigare fattade beslut som påverkas av det nya förslaget ska tydligt redovisas samt att bilagor tillhörandet ärendet som kan ge ytterligare information ska bifogas.

[1] Se anvisningar för diarieföring för ytterligare information

[2] Mallar för detta med instruktioner finns i Ciceron

Sekreteraren förbereder kallelsen

Nämndsekreteraren listar ärenden i **Assistenten**[3] och stämmer av med förvaltningschef vilka av ärendena som ska vara med på kallelsen och ordningen dem emellan. Beslutsunderlagen ska godkännas och kontrolleras av förvaltningschefen.

Kallelse och handlingar överlämnas till nämndens presidium, praxis för detta är 2-3 arbetsdagar innan.

Ärendeberedning med presidiet

Vid ärendeberedningen ska presidiet, förvaltningschef samt nämndsekreterare närvara, eventuellt kan andra berörda tjänstepersoner deltaga vid behov. Ärendeberedningen syftar till att gå igenom de ärenden som ska behandlas på nästkommande sammanträde.

Vid ärendeberedningen fastställs kallelsen med föredragningslista och om något av ärendena ska föredras inför nämnden. I de fall ett ärende ska beredas ytterligare tas ärendet upp för ärendeberedning vid senare tillfälle, alternativ kompletteras ärendet innan det går vidare till nämnd.

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena[4].

Presidiemötet ska hållas innan utskicksdatum, rekommendationen för detta är 2-3 arbetsdagar innan.

Kallelse med föredragningslista och beslutsunderlag skickas till nämnden

Efter ärendeberedningen med presidiet görs ev. justeringar och därefter skickas kallelse med föredragningslista och beslutsunderlag till nämnden. Kallelsen ska tillställas varje ledamot och ersättare inom tid som nämnden bestämmer[5], praxis är 5 arbetsdagar.

Sammanträdet

De ärenden som är med på föredragningslistan behandlas och beslut fattas. Nämndsekreteraren för protokoll.

Vid nämndens sammanträden får, i den mån nämnden för särskilt fall beslutar annat, tjänstepersoner vara närvarande med rätt att delta i överläggningar i ärenden som berör vederbörandes verksamhetsområde[6].

Nämnden ska ha öppna sammanträden, med undantag av sammanträden som ska hållas inom stängda dörrar då ärenden som ska behandlas avser myndighetsutövning eller omfattas av sekretess[7].

[3] Borås Stads applikation för att visa sammanträdeshandlingar för förtroendevalda
[4] Gemensamt reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad §10
[5] Gemensamt reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad §10
[6] Gemensamt reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad §13
[7] Gemensamt reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad §11

Protokoll och justering

Nämndsekreteraren färdigställer protokollet, protokoll justeras av ordföranden och en ledamot. Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart[8].

Nämndsekreteraren anslår protokollet digitalt och publicerar det på webbplatsen.

Arkivering

Ärendet avslutas och handlingar som ska arkiveras, arkiveras. Sammanträdesprotokoll arkiveras årsvis.

Grafisk bild av tider

[8] Gemensamt reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Borås Stad §20

BORÅS
STAD

Postadress 501 80 Borås **Besöksadress** Stadshuset, Kungsgatan 55
Telefon 033-35 70 00 **e-post** boras.stad@boras.se **Webbplats** boras.se

BORÅS STAD

KOMMUNFULLMÄKTIGESKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00789 1.1.4.0

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Kommunfullmäktige

Riktlinjer för beredningsprocess - Borås Stads nämnder

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Anta reviderade riktlinjer för beredningsprocess - Borås Stads nämnder.

Ärendet i sin helhet

Tjänstemannaskrivelser ska vid beslutsärenden alltid utarbetas, för att öka transparensen och stärka förutsättningarna för att objektiva fakta presenteras.

Riktlinjer för beredningsprocess gäller för samtliga nämnder med Kommunstyrelsen som undantag. Då Kommunstyrelsen har en annan organisation kring nämnden med olika programområden för Kommunalråden. Likaså undantas Samhällsbyggnadsnämnden samt Miljö- och Konsumentnämnden från den gemensamma beredningsprocessen i de ärenden som berör myndighetsutövning.

Beslutsunderlag

1. Riktlinjer för beredningsprocess - Borås Stads nämnder

Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

1. Samtliga nämnder.

För Sverigedemokraterna,

Andreas Exner (SD)
Kommunalråd

Kristian Silbvers (SD)
ledamot, kommunstyrelsen

Protokollsanteckning

KC13 Hemställan om finansiering för kamerabevakning på allmän plats i Borås

Den kommunala kompetensen och resurserna ska i första hand användas till att tillhandahålla en välfungerande jämlik välfärd med exempelvis skolor, fritidsgårdar, socialtjänst samt till att bedriva en aktiv arbetsmarknadspolitik. Det är de viktiga kommunala brottsförebyggande insatser. Riktade insatser som stadsdels- och cityvärdar, fungerande belysning och slyröjning vid otrygga platser kan också öka den upplevda tryggheten.

Vänsterpartiet ställer sig tveksam till om kameraövervakning i sig ökar tryggheten däremot kan den vara ett komplement till polisens arbete för att underlätta bevisläge och för att minska beroendet av vittnen då brott har skett. Vänsterpartiet menar att användningen av kameror alltid ska prövas utifrån hänsyn till personlig integritet och att det i första hand bör vara polisens ansvar att finansiera sådana kameror. I det här läget anser vi dock att det kan vara motiverat att kommunen bidrar till finansieringen.

För Vänsterpartiet i Kommunstyrelsen

Ida Legnemark och Stefan Lindborg

E3 Alternativt förslag från Vänsterpartiet, Kommunstyrelsens sammanträde 2020-11-23

Fråga om försäkringskassans övervältringskostnader 2019 och 2020

För Vänsterpartiet är det viktigt att i största möjliga mån värna verksamheten i Sociala omsorgsnämnden från nedskärningar. Problemet med övervältringskostnader från Försäkringskassan är en betydande svårighet för en redan hårt prövad ekonomi i nämnden. Vi tycker därför att kommunstyrelsens svar på nämndens fråga kunde hanterats snabbare. Dessutom menar vi att förslaget till svar är tvetydigt. Om kommunstyrelsen skickar signalen att övervältringskostnaderna 2020 ska diskuteras i samband med årsredovisningen och samtidigt påpekar att nämnden ska hålla sig inom budgetramarna riskerar det att leda till att besparingarna blir onödigt stora. Vänsterpartiet hade velat se ett mer långsiktigt sätt att hantera övervältringskostnaderna än att årligen diskutera dem i samband med årsredovisningen. En sådan långsiktig hantering kan emellertid inte tas fram som svar på en skrivelse från nämnden. Därför nöjer vi oss i det här läget med att föreslå ett tydligare svar.

Vänsterpartiet föreslår

Att sista stycket i förslaget till svar stryks.

För Vänsterpartiet i Kommunstyrelsen
Ida Legnemark och Stefan Lindborg

BORÅS STAD

SKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00361 1.2.4.1

Jonas Ringström
Handläggare
033 358472

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Fråga om Försäkringskassans övervältringskostnader 2019 och 2020

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen anser härmed frågan besvarad.

Kommunstyrelsen uppdras ta fram förslag på en modell med volymkompensation för Sociala omsorgsnämnden, som omfattar de kostnader som är förenade med den ändrade rättstillämpningen.

Ärendet i sin helhet

Sociala omsorgsnämnden beslutade på sitt möte den 23 mars att översända en fråga kring hur Försäkringskassans övervältringskostnader ska hanteras.

Under de senaste åren har förändrade regler kring personlig assistans gjort att insatser och kostnader som tidigare låg hos Försäkringskassan flyttats över till Kommunens ansvar. I årsredovisningen för 2019 begärde Sociala omsorgsnämnden att dessa sk övervältringskostnader skulle avskrivas, något man även gjort tidigare år, vilket även fullmäktige godkände. Dessa kostnader uppgick till 10 950 tkr under 2019.

I budget 2020 fick Sociala omsorgsnämnden ett allmänt tillskott på 11 500 tkr och sedan i samband med extra medel till välfärden, som fullmäktige beslutade om den andra mars, fick nämnden ytterligare 11 000 tkr. Dessa extra välfärdsmedel skall enligt fullmäktiges beslut ses som ett tillskott för att kunna upprätthålla en god nivå på verksamheten. Den ändrade rättstillämpning medför dock ökande kostnader, när volymen ökar. Den ökade volymen, till följd av ändrad rättstillämpning, behöver nämnden kompenseras för. Annars tvingas nämnden till besparingar på andra verksamhetsområden. De planerade effektiviseringar som pågår ute på nämnderna förutsätts att fortgå för att skapa ekonomiskt utrymme framåt.

Den här frågan har varit uppe till diskussion tidigare och redan i budget 2018 fick Sociala Omsorgsnämnden ett extra tillskott för dessa kostnader. I budget 2019 och 2020 finns en skrivning om att Sociala omsorgsnämnden ska föra en dialog med Kommunstyrelsen för att diskutera hur den här frågan om övervältringen ska hanteras.

Postadress
501 80 Borås

Besöksadress
Kungsgatan 55

Hemsida
boras.se

E-post

Telefon
033-35 70 00 vxl

~~Sociala omsorgsnämnden förväntas hålla sig inom sin tilldelade budgetram och det kommer att ske en sedvanlig prövning i bokslutet 2020 om vilket resultat nämnden kommer att bära med sig in i 2021.~~

Sociala omsorgsnämnden ska garanteras kostnadstäckning i bokslutet för 2020 för volymökning till följd av ändrad rättstillämpning.

Kommunstyrelsen uppdras ta fram förslag på en modell med volymkompensation för Sociala omsorgsnämnden, som omfattar de kostnader som är förenade med den ändrade rättstillämpningen.

Beslutet expedieras till

1. Sociala omsorgsnämnden

Alliansspartierna i Borås

Moderaterna	**Kristdemokraterna**
Annette Carlson	Niklas Arvidsson

BORÅS STAD

KOMMUNFULLMÄKTIGESKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2019-01060 3.3.3.0

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Kommunfullmäktige

Nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Borås Energi och Miljö AB hemställan om ett nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar till en investeringskostnad på 149,4 miljoner kronor avslås. Tidigare beslut, med tillägg att ett avtal tecknas med en så kallad TIS (tillståndspliktigt insamlingssystem), kvarstår.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fattade 2020-03-19 § 34 beslut om godkännande av införandet av ett nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar till en investeringskostnad på 144,4 miljoner kronor. Beslutet fattades med ett tillägg att ställningstagandet bygger på att ett avtal tecknats med en så kallad TIS (tillståndspliktigt insamlingssystem) som ersätter Borås Energi och Miljö AB för merkostnaderna i enlighet med förordningens intentioner. Då bolaget i dagsläget saknar en godkänd TIS motpart förväntas bolaget att aktivt medverka med aktuella parter för att få ett avtal till stånd under kommande år.

Bolaget har framfört att större investeringsbehov föreligger av befintlig optisk sorteringsanläggning, men har samtidigt inte presenterat volymerna av nödgade investeringar. Kommunstyrelsen saknar därmed insyn i bolagets finansiella resonemang och ställningstagande kring vilka avväganden som gjorts.

Kommunstyrelsen delar i grunden förslagets intentioner, men fastslår samtidigt att Borås Energi och Miljö AB inte redogjort för vilka affärsmässiga grunder som bolagets hemställan bygger på. Borås Energi och Miljö AB är ett kommunalt bolag som bedriver en intäktsfinansierad näringsverksamhet. Förslaget om flerfackssystem innebär att bolaget hemställer om att frivilligt inträda ett icke lagreglerat område på en marknad som är utsatt för konkurrens, vilket enligt gällande ägardirektiv och lagintentioner ska bedrivas på affärsmässig grund samt där verksamheten ska redovisas särskilt och skilt från annan verksamhet. Bolaget har inte presenterat eller beskrivit sina affärsmässiga grunder eller redogjort för hur bolaget avser att uppfylla gällande ägardirekt och lagstiftning. Detta trots flertalet påpekanden i samband med planerings- och uppföljningssamtal.

Postadress
501 80 Borås

Besöksadress
Kungsgatan 55

Hemsida
boras.se

E-post

Telefon
033-35 70 00 vxl

Vidare råder det en osäkerhet kring om ansvaret returpapper kommer att tillfalla det kommunala avfallskollektivet att hantera, då både Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samt intresseorganisationen Avfall Sverige AB framfört en begäran till Regeringen om att förordningen bör ses över – till följd av osäkra kostnadsanalyser för de kommunala avfallskollektiven.

Ärendet i sin helhet

Borås Energi och Miljö AB har inkommit med en begäran om utökning av investeringsplanen med 149,4 miljoner kronor i syfte att genomföra projektet ”Nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar”. Den förändrade investeringskostnaden motsvarande 5 miljoner kronor jämfört med tidigare beslut i Kommunfullmäktige förklaras av kostnader som är föranledda förskjutning av projektet med anledning av ändrade förutsättningar. Kommunstyrelsen noterar att de presenterade merkostnadernas karaktär inte har blivit redogjorda. Det nya insamlingssystemet omfattas av två delprojekt, flerfacksprojekt samt tvåkärlsprojekt, som enligt bolaget kommer att införas parallellt med start år 2020 och beräknas vara klart år 2023. Det nya insamlingssystemet inkluderar insamling av förpackningar och tidningar. Införandet av det nya systemet med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar ger en högre service och bättre tillgänglighet för kunderna. Dessutom skapas en bättre utsorteringsgrad av materialen, framför allt papper och plast.

Borås har sedan 1995 sorterat ut matavfall och brännbart restavfall var för sig med optisk sortering där avfallet sorteras i hushållen i svart och vit plastpåse. Påsarna skiljs sedan åt i optiskt sorteringsanläggning på Sobacken. Förpackningsmaterialet samlas in via återvinningsstationer som drivs av förpacknings- och tidningsindustrin (FTI). Bolaget har framfört att större investeringsbehov föreligger av befintlig optisk sorteringsanläggning, men har samtidigt inte presenterat volymerna av nödgade investeringar. Kommunstyrelsen saknar därmed insyn i bolagets finansiella resonemang och ställningstagande kring vilka avväganden som gjorts.

Under sommaren 2018 beslutade regeringen två nya förordningar (Förordning 2018:1462 om producentansvar för förpackningar samt Förordning 2018:1463 om producentansvar för returpapper). Dessa förordningar innebär ett större krav och ansvar på producenterna, bland annat att de ska ta det fulla ekonomiska ansvaret för insamling av förpackningar och returpapper genom tillståndspliktiga insamlingssystem. Borås Energi och Miljö AB vill och har trots detta ingått stora kostnadsförbindelser som åläggs avfallskollektivet i Borås. Planen var att den nya förordningen om producentansvar för förpackningar och returpapper skulle träda i kraft vid årsskiftet 2020/2021. Naturvårdsverket har i maj 2020 avslagit de båda ansökningar som har inkommit för att bli tillståndspliktigt insamlingssystem (TIS). Därmed har Borås Energi och Miljö AB i dagsläget inte någon part att teckna avtal med.

Kommunfullmäktige fattade 2020-03-19 § 34 beslut om godkännande av införandet av ett nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära

insamling av förpackningar och tidningar till en investeringskostnad på 144,4 miljoner kronor. Beslutet fattades med ett tillägg att ställningstagandet bygger på att ett avtal tecknats med en så kallad TIS (tillståndspliktigt insamlingssystem) som ersätter Borås Energi och Miljö AB för merkostnaderna i enlighet med förordningens intentioner. Eftersom bolaget inte har någon möjlighet att i dagsläget teckna avtal är det av särskild vikt att Borås Energi och Miljö AB redogör för vilka nödgade investeringar som krävs för att underhålla befintlig optisk avfallsanläggning till dess avtal finns på plats alternativt till dess Förordning 2018:1462 om producentansvar för förpackningar träder i kraft.

Regeringen har i april 2020 fattat ett inriktningsbeslut som innebär att producentansvaret för returpapper ska avskaffas och att tidningsbranschen ska slippa finansiera tidningsinsamlingen. Enligt förslag ska kommunerna från den 1 januari 2022 tillhandahålla ett system med lättillgängliga insamlingsplatser för att samla in utsorterat returpapper. Kommunerna ska säkerställa att returpapper som samlas in hanteras så att materialåtervinning främjas. Kommunerna blir ansvariga för:

- Returpapper som utgör kommunalt avfall, det vill säga fullt operativt ansvar och kostnadsansvar, enligt förslag 1 januari 2022.
- Returpapper från verksamheter som utgör kommunalt avfall, till exempel tidningar från ett kontor.
- Kommunerna blir ansvariga för återvinningen (avsättning på marknaden).

När de nya kraven börjar gälla är i nuläget osäkert. Förutsättningarna för finansieringen av investeringen är osäker och det kan innebära att taxeutvecklingen kan komma att påverkas. Bolagets beräkningar visar att om ersättning uteblir för producentansvaret och kostnaden för projektet därmed helt får finansieras via taxa, påverkas taxan med 268 kronor/år under en femårsperiod. Utöver de kostnader som direkt påverkar taxeuttag finns även en övervältringskostnad från Borås Energi och Miljö AB till avfallskollektivet, bland annat genom att bolaget ej längre kommer att tillgodose avfallspåsar. Denna kostnad och inköp av avfallspåsar hänskjuts hushållen.

Vidare råder det en osäkerhet kring om ansvaret returpapper kommer att tillfalla det kommunala avfallskollektivet att hantera, då både Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samt intresseorganisationen Avfall Sverige AB framfört en gemensam begäran till Regeringen om att förordningen bör ses över – till följd av osäkra kostnadsanalyser för de kommunala avfallskollektiven.

Regeringen beslutade i september 2020 om en nyordning från den 1 januari 2023 som omfattar två delar; kravet på insamling av förpackningsavfall från bostadsfastighet och kravet på tillstånd för att driva ett insamlingssystem för förpackningsavfall från hushåll. Beslutet innebär att FTI kan fortsätta samla in förpackningsavfall vid återvinningsstationer och kommuner kan fortsätta samla in förpackningsavfall genom sina befintliga system, utan uppdrag från

producenterna, fram till och med 2022. Kommunens insamling av förpackningar kan avgiftsfinansieras.

Kommunstyrelsen delar i grunden förslagets intentioner, men fastslår samtidigt att Borås Energi och Miljö AB inte redogjort för vilka affärsmässiga grunder som bolagets hemställan bygger på. Borås Energi och Miljö AB är ett kommunalt bolag som bedriver en intäktsfinansierad näringsverksamhet. Förslaget om flerfackssystem innebär att bolaget hemställer om att frivilligt inträda ett icke lagreglerat område på en marknad som är utsatt för konkurrens, vilket enligt gällande ägardirektiv och lagintentioner ska bedrivas på affärsmässig grund samt där verksamheten ska redovisas särskilt och skilt från annan verksamhet. Bolaget har inte presenterat eller beskrivit sina affärsmässiga grunder eller redogjort för hur bolaget avser att uppfylla gällande ägardirekt och lagstiftning.

Kommunstyrelsen förutsätter att bolaget fortsatt aktivt arbetar med möjlig finansiering till projektet. Kommunstyrelsen ser att en ökning av taxan till följd av insamlingssystemet, motsvarande 268 kronor fram till år 2025 samt tillhörande övervältringskostnader till hushållen, inte vägs upp i dagsläget. Avfallskollektivet finansierar redan idag de kostnader som hänförs hantering av förpackningar genom särskilda avgifter vid köp av bland annat livsmedel. Kommunstyrelsen anser det vara direkt orimligt att påtvinga en dubbelavgift för avfallskollektivet för en tjänst som redan tillgodoses idag av FTI.

Beslutsunderlag

1. Fullmäktigeskrivelse, 2020-11-23
2. Styrelseprotokoll Borås Energi och Miljö AB, 2020-10-29
3. Beslutsförslag Borås Energi och Miljö AB, 2020-10-29
4. Beslutsförslag Borås Energi och Miljö AB, 2020-02-17

Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

1. Borås Energi och Miljö AB, anders.glemfelt@borasem.se samt linda.wilhelmsson@borasem.se

För Sverigedemokraterna,

Andreas Exner (SD)
Kommunalråd

Kristian Silbvers (SD)
Ledamot, kommunstyrelsen

E4 Protokollsanteckning från Vänsterpartiet, Kommunstyrelsens sammanträde 2020-11-20

Nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar

Vänsterpartiet ställer sig bakom förslaget att godkänna Borås Energi och Miljö AB::s förfrågan om att införa ett nytt insamlingssystem för hushållsavfall med bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar. Vi ser detta som ett viktigt steg i att modernisera avfallshanteringen i Borås och anser att det är något som underlättar för kommuninvånarna att göra miljövänliga val. Samtidigt vill vi markera vårt missnöje med hur bolaget har hanterat den här frågan. Det har tidigare framkommit att bolaget har inlett investeringar för detta nya system innan fullmäktige har fattat sitt beslut. För Vänsterpartiet är det viktigt att de formella beslutsgångarna hålls och att bolaget uppfyller sin del av ägardirektivet.

För Vänsterpartiet i Kommunstyrelsen
Ida Legnemark och Stefan Lindborg

BORÅS STAD

SKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00651 3.2.1.0

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Miljörapport 2020 T2 Borås Stad

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Miljörapporten läggs till handlingarna med följande ändringar/tillägg:

- Mål 1b grönmarkeras, eftersom Grön flagg endast är ett exempel på hur man på enhetsnivå kan arbeta med frågan.
- Cykel och/eller elcykel bör enbart användas som transportmedel inom hemtjänsten så länge som detta transportval inte försvårar för verksamheten att nå övriga sina övriga mål.

Rapporten används, med ovan givna tillägg, som underlag för kommande miljömål.

Ärendet i sin helhet

Miljö- och konsumentnämnden ansvarar för samordning av rapportering för uppföljning av miljöarbetet i Borås Stad. Vissa miljömål följs upp T2, medan andra miljömål följs upp vid årsskiftet och till årsredovisningen. Miljöarbetet sker kontinuerligt och det görs stora framsteg inom flera områden. Alla nämnder är miljöcertifierade.

Beslutsunderlag

1. Miljörapport 2020 T2 för Borås Stad

Beslutet expedieras till

1. Alla nämnder och bolag

Allianspartierna i Borås

Moderaterna

Annette Carlson

Kristdemokraterna

Niklas Arvidsson

Postadress
501 80 Borås

Besöksadress
Kungsgatan 55

Hemsida
boras.se

E-post

Telefon
033-35 70 00 vxl

BORÅS STAD

SKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00503 3.2.1.0

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Klimatlöften Klimat2030

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta Klimat2030s klimatlöften 3, 7, 8, 9, 10, ~~11~~, 12, 13 och 15 i enlighet med förslaget.

Sammanfattning

Borås Stad har undertecknat Klimat2030 och ges nu möjlighet att anta klimatlöften tillsammans med regionens övriga kommuner. Löftena innebär att genomföra åtgärder för minskad klimatpåverkan under 2021. Klimat2030 kommer ge stöd och erbjuda samordning i arbetet. Av de 20 löften som finns att välja mellan uppfyller Borås Stad 11 stycken. Förslaget är att Borås Stad antar de 8 löften som inte uppfylls idag och lovar att fortsätter med de redan uppfyllda löften.

Ärendet i sin helhet

Borås Stad har undertecknat Klimat2030, som Västragötalandsregionen och Länsstyrelsen Västra Götaland bedriver som plattform för det regionala klimatarbetet. Klimat2030 har nu bjudit in alla kommuner inom regionen att anta klimatlöften.
Kommunernas klimatlöften består av 20 olika beprövade åtgärder som kan ge stor utsläppsminskning. Kommunstyrelsen tar beslut om vilka löften som ska antas, olika förvaltningar och bolag står för genomförandet. Klimat 2030 kommer att stödja kommunerna i genomförandet under 2021, med ambitionen att kunna erbjuda konkret stöd för varje åtgärd. Beslut om vilka klimatlöften kommunen vill anta skickas senast 1 december 2020 till Klimat2030. Den 16 december 2020 är kommunstyrelsens ordförande inbjudna till Vara konserthus för att överlämna kommunens klimatlöften till landshövding Anders Danielsson och regionstyrelsens ordförande Johnny Magnusson. Att anta dessa klimatlöften är en del av genomförandet av Klimat 2030 och blir därmed en del av kommunens åtagande.

Borås Stad arbetar redan med flera av löften och detta arbete behöver bibehållas och utvecklas. Klimatlöftena avser dock främst nya åtaganden för 2021. Utifrån avstämningar med tjänstepersoner på berörda förvaltningar och bolag kan Borås Stad anta ett antal löften. Vad varje åtagande innebär finns beskriven i bilaga 2. Framförhållningen med nya åtaganden till hösten är inte optimalt för verksamheterna och arbetet under 2021 kommer visa om vi

Postadress
501 80 Borås

Besöksadress
Kungsgatan 55

Hemsida
boras.se

E-post

Telefon
033-35 70 00 vxl

verkligen kan uppfylla de antagna löftena. Det kommer dock inte blir några påföljder utan tanken är just att alla jobbar med sina löften så gott de kan och får stöd från nätverket.

Förslaget på vilka löften kommunen kan åta sig har varit upp till beredning i klimatrådet. Klimatrådet skickar vidare förslaget i sin helhet till kommunstyrelsen för att kunna föra fördjupade diskussioner där.

Förvaltningen bedömer att Borås Stad kan anta löftena:
3. Våra nya personbilar är miljöbilar
7. Vi erbjuder laddtjänster vid parkeringsytor för boende i kommunala bostadsbolag
8. Vi minskar inköpen av fossilbaserade engångsprodukter
9. Vi analyserar inköpens klimatpåverkan och ställer krav i prioriterade upphandlingar
10. Vi använder cirkulära möbler
~~11. Vi möjliggör för medborgarna att låna/hyra produkter istället för att köpa~~
12. Vi mäter matsvinn i offentlig verksamhet och har mål
13. Vi beräknar klimatpåverkan från maten i offentlig verksamhet och har mål
15. Vi minskar klimatbelastningen över livscykeln vid byggnation

Övriga löften uppfyller Borås Stad redan och lovar att fortsätta med. I bilaga 2 ges en överblick av hur förvaltningen har bedömt löftena.

Beslutsunderlag

1. Ifyllt svarsformulär, 2020-10-14
2. Överblick bedömning klimatlöften, 2020-10-14
3. Klimatlöften, Klimat2030, 2020-10-14
4. Inbjudan klimatlöften, Klimat2030, 2020-10-14
5. Beskrivning klimatlöften, Klimat2030, 2020-10-14

Beslutet expedieras till

1. Beslut tillsammans med ifylld svarsmall skickas till klimat2030@vgregion.se

För Sverigedemokraterna,

Andreas Exner (SD)
Kommunalråd

Kristian Silbvers (SD)
Ledamot, kommunstyrelsen

BORÅS STAD

KOMMUNFULLMÄKTIGESKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00430 1.1.2.1

Peter Krahl Rydberg
Handläggare
033 358497

Kommunfullmäktige

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Reviderad Energi- och klimatstrategi

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Anta den reviderade Energi- och klimatstrategin enligt Miljö- och konsumentnämndens förslag, med föreslagna ändringar.

Sidan 4
Strategin i sitt sammanhang

Kommunens roll är att vara ett föredöme i miljö- och klimatarbetet. Borås Stad ska våga pröva och visa vägen framåt. Däremot ska kommunen inte ta på sig att uppfostra kommuninvånare och företag.
Energi- och klimatstrategin visar riktningen för Borås Stads arbete med att minska utsläppen av växthusgaser i den egna organisationen och i samhället samt arbetet med att förbereda samhället för effekterna av ett förändrat klimat.

Sidan 8
Fossilfri vägtrafik och ökat antal resor med gång, cykel och kollektivtrafik

Utsläppen från vägtrafik är den största lokala utsläppskällan och minskar för långsamt, trots att det finns beprövade lösningar och fattade beslut.

Arbetet med att minska Borås Stads egna utsläpp från persontransporter, arbetsfordon och upphandlade transporter har hög prioritet. Borås Stad ska även skapa förutsättningar för att göra det mer attraktivt för privatpersoner och näringsliv att välja miljömässigt hållbara färdsätt. Det kan exempelvis ske genom att via infrastrukturåtgärder främja fler resor med busstrafik.

Sidan 8. Byggnation med låg klimatpåverkan

Byggmaterial såsom traditionell betong, asfalt och stål samt byggprocesser är områden som orsakar stora utsläpp. Utsläppen mäts och åtgärdas för närvarande inte i någon större omfattning. Borås Stad ska bli bättre på att välja och beställa byggentreprenader, byggmaterial och byggprocesser som är optimerade utifrån ett livscykelperspektiv. Byggnationen ska orsaka låga utsläpp

under byggskedet, kräva låg energianvändning under drift och leda till ökad möjlighet till återbruk och återvinning vid rivning. Här kan Borås stad vara ett föredöme och visa att det går att planera för mer hållbar byggnation. Gärna genom att ta lärdom av näringslivets lösningar på området. Utan att skapa kommunala särkrav som leder till fördyringar för fastighetsägarna.

Sid 8 Resurseffektiv konsumtion och produktion

- Inköp av varor, livsmedel och tjänster ska ske med ökad prioritering på minskad klimatpåverkan och hållbar resursanvändning, cirkulära användningsmodeller och minskad avfallsmängd. Kvalité och hållbarhet, samt näringsvärde vid inköp av livsmedel, behöver dock vara en fortsatt stark ledstjärna.

- Arbeta med att sprida kunskap och inspiration för att invånarna ska kunna göra valet att konsumera mer hållbart och cirkulärt.

- ~~Stödja det lokala näringslivet i en klimatomställning genom att erbjuda bland annat rådgivning och samordning.~~

Sidan 8 Åtgärdsbanken

Till energi- och klimatstrategin finns det en åtgärdsbank som innehåller klimatrelaterade åtgärder. Åtgärderna är sorterade efter ett antal olika kategorier som bland andra strategi, effekt och kostnad. Nämnder och bolagsstyrelser eller förvaltningar och bolag lägger till åtgärder och väljer ut åtgärder från banken i planeringen inför kommande år. Åtgärdsbanken som är ett levande dokument är också ett verktyg som ger överblick över vad som är på gång eller avslutat vilket skapar transparens och kunskap internt och externt för den som vill veta vad som görs. Det behövs politiska beslut om vilka åtgärder som ska läggas i den så kallade åtgärdsbanken.

Sid 9 - Ökad lagring och upptag av koldioxid

Det räcker inte att minska utsläppen, utan kommunkoncernen måste även se över möjligheterna att skapa så kallade negativa utsläpp, det vill säga upptag av koldioxid. Mark och skog som Borås Stad äger och förvaltar har potential att ta upp mer koldioxid. Genom ökat kunskapsutbyte
mellan Borås Stad och andra aktörer kan alla parter utveckla sitt arbete med att optimera markanvändning och skogsbruk ur ett klimatperspektiv. Även tekniska åtgärder för att binda och lagra koldioxid ska undersökas och implementeras. Det är viktigt att staden är ett föredöme och visar vägen för hur olika aktörer kan sänka sina utsläpp men utan att ge onödiga pekpinnar åt privata markägare och andra aktörer.

Sid 9 - Klimatanpassning i den fysiska planeringen och befintlig bebyggelse

Borås Stad ska genom fysisk planering öka samhällets förmåga att hantera klimatets förändringar.

Kommunkoncernen ska utveckla kommunkoncernens fastighetsbestånd, både nya och befintliga bostäder och arbetsplatser, för att hantera ett varmare och blötare klimat. Borås Stad ska göra sin del i att bidra till att det privata fastighetsbeståndet blir klimatanpassat utan onödigt tvingande åtgärder.

Sammanfattning

Miljö- och konsumentnämnden har skickat över sitt förslag på reviderad energi- och klimatstrategi med ändringar utifrån inkomna remissvar. Kommunstyrelsens synpunkter har beaktats och strategin är därmed klar för beslut i Kommunfullmäktige.

Ärendet i sin helhet

Miljö- och konsumentnämnden har skickat över sitt förslag på reviderad energi- och klimatstrategi med ändringar utifrån inkomna remissvar.

Energi- och klimatstrategin är ett viktigt styrdokument för Staden för att kunna efterleva koldioxidbudgeten och för att säkra Borås mot effekterna från ett förändrat klimat.

Strategin pekar ut riktningar för hur Borås Stad ska:

- intensifiera arbetet med att minska bidraget till ett förändrat klimat enligt koldioxidbudgeten,
- hushålla med energi och resurser,
- stödja boråsarna i att minska bidraget till ett förändrat klimat,
- anpassa staden för ett klimat i förändring,
- bidra till att utveckla Borås som ett modernt och attraktivt samhälle i den allt snabbare globala omställningen till hållbara samhällen.

Strategin har varit på remiss och nämnder och styrelser inom kommunkoncern samt civilsamhälle har getts möjlighet att yttra sig om förslaget. Kommunstyrelsen har i detta sammanhang yttrat sig om remissförslaget. I det slutliga förslaget (se bilaga 1) från Miljö- och konsumentnämnden har kommentarer och synpunkter från remissrundan bemöts (se bilaga 2) och ett antal ändringar har gjorts i strategin. ~~Kommunstyrelsen synpunkter har beaktats och därmed har kommunstyrelsen inga fler synpunkter. Strategin samt ändringar har presenterats och diskuterats i den politiska styrgruppen och i klimatrådet.~~

Beslutsunderlag

1. Energi- och klimatstrategi, 2020-10-23
2. Samrådsredogörelse, 2020-10-23
3. Beslut Miljö- och konsumentnämnden, 2020-10-23

Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

1. Miljö- och konsumentnämnden
2. Kommunstyrelsen

Alliansparterna i Borås

Moderaterna	**Kristdemokraterna**
Annette Carlson	Niklas Arvidsson

BORÅS STAD

KOMMUNFULLMÄKTIGESKRIVELSE

Datum
2020-11-23

Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00430 1.1.2.1

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Kommunfullmäktige

Reviderad Energi- och klimatstrategi

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Anta den reviderade Energi- och klimatstrategin.

Sammanfattning

Miljö- och konsumentnämnden har skickat över sitt förslag på reviderad energi- och klimatstrategi med ändringar utifrån inkomna remissvar. Kommunstyrelsens tillför mindre justeringar i förslaget och översänder densamma för beslut i Kommunfullmäktige.

Ärendet i sin helhet

Miljö- och konsumentnämnden har skickat över sitt förslag på reviderad energi- och klimatstrategi med ändringar utifrån inkomna remissvar.

Energi- och klimatstrategin är ett viktigt styrdokument för Staden för att kunna efterleva koldioxidbudgeten och för att säkra Borås mot effekterna från ett förändrat klimat.

Strategin pekar ut riktningar för hur Borås Stad ska:

- intensifiera arbetet med att minska bidraget till ett förändrat klimat enligt koldioxidbudgeten,
- hushålla med energi och resurser,
- underlätta för boråsarna i att minska bidraget till ett förändrat klimat,
- anpassa staden för ett klimat i förändring,
- bidra till att utveckla Borås som ett modernt och attraktivt samhälle i den allt snabbare globala omställningen till hållbara samhällen.

Strategin har varit på remiss och nämnder och styrelser inom kommunkoncern samt civilsamhälle har getts möjlighet att yttra sig om förslaget. Kommunstyrelsen har i detta sammanhang yttrat sig om remissförslaget. I det slutliga förslaget (se bilaga 1) från Miljö- och konsumentnämnden har kommentarer och synpunkter från remissrundan bemöts (se bilaga 2) och ett antal ändringar har gjorts i strategin. Kommunstyrelsen tillför mindre justeringar till förslaget. Strategin samt ändringar har presenterats och diskuterats i den politiska styrgruppen och i klimatrådet.

Postadress
501 80 Borås

Besöksadress
Kungsgatan 55

Hemsida
boras.se

E-post

Telefon
033-35 70 00 vxl

Beslutsunderlag

1. Energi- och klimatstrategi, 2020-10-23
2. Samrådsredogörelse, 2020-10-23
3. Beslut Miljö- och konsumentnämnden, 2020-10-23

Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

1. Miljö- och konsumentnämnden
2. Kommunstyrelsen

För Sverigedemokraterna,

Andreas Exner (SD)
Kommunalråd

Kristian Silbvers (SD)
Ledamot, kommunstyrelsen