

Natalia Pérez Nyberg  
Adriana Koper Waris  
Handläggare

Datum  
2022-05-24

Instans  
**Grundskolenämnden**  
Dnr GRN 2022-00039 3.5.4.0

## **Svar på revisionsrapport - Granskning av barnkonventionen i Borås Stad**

### **Grundskolenämndens beslut**

Godkänna svar på revisionsrapporten: Granskning av barnkonventionen i Borås Stad samt översända detsamma till Stadsrevisionen.

### **Sammanfattning**

Grundskolenämnden har ombetts att svara på revisionsrapporten – Granskning av barnkonventionen. Grundskolenämnden håller i stora drag med revisionens synpunkter, slutsatser och rekommendationer. Grundskolenämnden konstaterar, precis som Stadsrevisionen, att barnkonventionen inte beaktas i tillräcklig utsträckning i stadens styrdokument och i Grundskolenämndens samt Grundskoleförvaltningens arbets- och beslutsprocesser. Det saknas tillräcklig systematik vad gäller genomförande av barnkonsekvensanalyser vid beslut som berör barn på ett direkt sätt, men framförallt för beslut som berör barn på ett indirekt sätt. Förvaltningen gör inte barnrättsanalyser utifrån Borås Stads mall. Det finns inte tillräcklig systematik vad gäller dokumentation av att barn kommer till tals i myndighetsutövningen och det saknas uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad av barnkonventionen.

Grundskoleförvaltningen har påbörjat ett arbete med att ta fram en rutin för rättighetsbaserat arbete och prövning av barnets bästa. Syftet med rutinen är att stötta medarbetare och ge vägledning när och i vilken omfattning eller situation en rättighetsanalys och prövning av barnets bästa ska göras. Rutinen beskriver exempel på när en rättighetsanalys kan användas av rektor och förtydligar tillämpning av barnkonventionen samt rättighetsbaserat arbetssätt i myndighetsutövning och beslut. Rutinen för rättighetsbaserat arbete och prövning av barnets bästa kommer att säkerställa en tillräcklig dokumentation av att barn kommer till tals i myndighetsutövningen, en tillräcklig uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad av barnkonventionen samt att barnkonsekvensanalyser genomförs och dokumenteras vid betydelsefulla beslut som på ett direkt eller indirekt sätt berör barn.

Ärendet i sin helhet

Grundskolenämnden har ombetts att svara på revisionsrapporten – Granskning av barnkonventionen. Grundskolenämnden håller i stora drag med revisionens synpunkter, slutsatser och rekommendationer. Grundskolenämnden

konstaterar, precis som Stadsrevisionen, att barnkonventionen inte beaktas i tillräcklig utsträckning i stadens styrdokument och i Grundskolenämndens samt Grundskoleförvaltningens arbets- och beslutsprocesser. Det saknas systematik vad gäller genomförande av barnkonsekvensanalyser vid beslut som berör barn på ett direkt sätt, men framförallt för beslut som berör barn på ett indirekt sätt.

Grundskolenämnden anser att den systematiska dokumentationen när elever kommer till tals i myndighetsutövningen kan utvecklas. Idag finns det en viss systematik i att få in elevers synpunkter och göra elever delaktiga i beslut som berör dem. Exempel på myndighetsutövning är beslut om åtgärdsprogram och pedagogiska utredningar. I samband med dessa beslut finns mallstöd i blanketterna för att säkra elevers delaktighet. Eleverna och vårdnadshavare har också möjlighet att överklaga åtgärdsprogram och skolvalsbeslut. Vid betygssättning och omdömen ges eleverna möjlighet till feedback och de kan vända sig till rektor om de anser att de blivit orättvist bedömda.

I samband med anmälan om kränkande behandling görs utredningar där eleverna intervjuas och får ge sin version av händelsen.

Skolorna dokumenterar elevers delaktighet genom klassråd, elevråd och matråd. Exempelvis kan eleverna påverka undervisningens upplägg, val av läromedel, redovisningsformer och ordningsregler samt matsedel.

Eleverna ges också möjlighet att göra sin röst hörd i olika enkäter om fritidshem, värdegrund, trygghet och generellt om utbildningen. Särskild hänsyn tas till grundsärskolans elever vid val av formulering av frågor i enkäterna.

Barnkonventionen syns i nuvarande läroplan och är extra förtydligat i Lgr 22 och nämnden arbetar utifrån detta styrdokument. Däremot görs inte barnrättsanalyser utifrån Borås Stads mall på ett systematiskt sätt vid olika beslut som direkt och indirekt påverkar elever. Det saknas även en tillräcklig uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad kopplad till barnkonventionen.

Grundskoleförvaltningen har påbörjat att ta fram en rutin för rättighetsbaserat arbete och prövning av barnets bästa. Syftet med rutinen är att stötta medarbetare och ge vägledning när och i vilken omfattning eller situation en rättighetsanalys och prövning av barnets bästa ska göras. Rutinen beskriver exempel på när rättighetsanalysen kan användas av rektor och förtydligar tillämpning av barnkonventionen samt rättighetsbaserat arbetssätt i myndighetsutövning och beslut. Rättighetsanalysen bör användas som underlag inför beslut som berör elever för att kartlägga vilka konsekvenserna blir för dem. Rutinen för rättighetsbaserat arbete och prövning av barnets bästa kommer att säkerställa:

- tillräcklig dokumentation av att barn kommer till tals i myndighetsutövningen.
- tillräcklig uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad kopplad till barnkonventionen.

- att barnkonsekvensanalyser genomförs och dokumenteras vid betydelsefulla beslut som på ett direkt eller indirekt sätt berör barn.
- Borås stads mall för rättighetsanalys tillämpas vid behov.

## Granskning

Kommuner har i skyldighet att beakta barnets bästa i beslut som rör barn. Det verktyg som rekommenderas av Barnombudsmannen och FN är en Barnkonsekvensanalys. Barnkonsekvensanalysen har integrerats i rättighetsanalysen för att inkludera barnets rättigheter i analysen. Kommunfullmäktige fastslår i Budget 2022 att allt arbete som staden bedriver ska grunda sig på ett antal centrala rättighetsprinciper, som icke-diskriminering, inkludering, transparens, ansvar, delaktighet och jämlikhet. Kommunen behöver utgå från ett rättighetsbaserat arbetssätt och har därför tagit fram en rättighetsanalys. Rättighetsanalysen utgår från tidigare Boråsmodellen för Barnkonsekvensanalys och Barnrättschecklista. Rättighetsanalysen bygger på rättighetsprinciperna; icke-diskriminering och jämlikhet, deltagande och inkludering, transparens och ansvarsutkrävande och prövar beslutets påverkan på dessa.

Ernst & Young AB (EY) har på uppdrag av Stadsrevisionen i Borås Stad genomfört en granskning av stadens arbete med barnkonventionen. Granskningens syfte har varit att bedöma om Kommunstyrelsen och granskade nämnder vidtagit åtgärder för att säkerställa att Borås Stad uppfyller barnkonventionen och om arbetet är ändamålsenligt.

Granskningens sammanfattande bedömning är att Kommunstyrelsen och granskade nämnder inte säkerställt ett ändamålsenligt arbete som uppfyller barnkonventionen.

Granskningen har resulterat i följande rekommendationer till Kommunstyrelsen och granskade nämnder.

Kommunstyrelsen rekommenderas att:

- Säkerställa en sammanhållen styrning kopplat till barnkonventionen i samtliga av stadens verksamheter.
- Säkerställa struktur för uppföljning och uppsikt av stadens arbete med efterlevnad av barnkonventionen.

Övriga granskade nämnder rekommenderas att:

- Säkerställa en tillräcklig styrning utifrån barnkonventionen, exempelvis genom att säkerställa att barnkonsekvensanalyser genomförs vid samtliga beslut som på ett direkt eller indirekt vis berör barn.
- Säkerställa en tillräcklig uppföljning och kontroll av nämndens efterlevnad till barnkonventionen.

Därutöver lämnas följande rekommendationer utifrån granskningen avseende myndighetsutövning inom Grundskolenämnden.

Grundskolenämnden rekommenderas att:

- Säkerställa en tillräcklig dokumentation av att barn kommer till tals i myndighetsutövningen.
- Säkerställa en tillräcklig uppföljning och kontroll av myndighetsutövningens efterlevnad till barnkonventionen.
- Säkerställa att barnkonsekvensanalyser genomförs och dokumenteras vid samtliga beslut som på ett direkt eller indirekt vis berör barn.

### **Beslutsunderlag**

1. Revisionsrapport: Granskning av barnkonventionen i Borås Stad.

### **Samverkan**

FSG.

### **Beslutet expedieras till**

1. Stadsrevisionen.

Per Carlsson (S)  
Ordförande

Hayne Hedin  
T.f. Förvaltningschef