



Plats och tid

Hjortviken konferens, Hindås, kl. 13.00–13.45

Omfattning

§ 31 – 44

Beslutande ledamöter

Yvonne Persson (S)	ordförande	(deltar inte i del av § 33)
Wiwi Roswall (M)	1:e vice ordförande	
Gunbritt Johansson (V)	2:e vice ordförande	
Ernad Sunic (S)		
Tova Lidbeck (MP)		
Anna Christensen (M)		
Anne-Marie Ekström (L)		
Else-Marie Lindgren (KD)		
Karolina Carlsson (SD)	tjänstgör för Patric Silfverklinga (SD)	

Övriga närvarande

Ersättare:

Ismeta Dzafic (S)
Bertil Ekwall (S)
Pari Mahinpour (V)
Kyan Tabrizi (MP)
Seija Noppa (M)
Irene Samuelsson (C)

Tjänstemän:

Annika Andersson	förvaltningschef
Sebastian Nydén	områdeschef Funktionshinderverksamhet Insats
Liz Rehn	områdeschef Funktionshinderverksamhet Boende
Vanja Myren	områdeschef IFO Vuxen Insats och Socialpsykiatri Insats
Susanne Sprigg	områdeschef Myndighetsutövning SoL/LSS och HSL
Jonas Ringström	chef för ekonomienheten
Susanne Ohlsén	chef för personalenheten
Lena Hedberg	projektledare
Eva Claesson	projektledare
Marita Magnusson	nämndsekreterare, protokollförare



§ 31

Beredning av ärenden i gruppmöte

Gruppsammanträden för politisk beredning i partigrupperna har ägt rum den 12 april, kl. 12.30–13.00.

§ 32

Justering

Att jämte ordföranden justera dagens protokoll utses Gunbritt Johansson med Tova Lidbeck som ersättare.

Justeringens datum och plats: Torsdagen den 14 april, Sociala omsorgsförvaltningen.

§ 33

Förvaltningschefen informerar

Förvaltningschef Annika Andersson informerar om:

- Ett sekretessärande inom Funktionshinderverksamheten. Två personer från Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har varit på besök 2016-03-02 och träffat företrädare för Sociala omsorgsförvaltningen för att diskutera ärendet. Ordförande Yvonne Persson anmäler jäv och lämnar rummet under denna informationspunkt.
- Begäran om uppgifter från IVO - Tillsyn av Borås Stads överlämnande av utförande av insatser som bedrivs med stöd av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS (dnr 2016/SON0034).

§ 34

2016/SON0024

Månadsuppföljning och prognos t.o.m. mars 2016

Jonas Ringström, chef för ekonomienheten, informerar om ärendet.

Sociala omsorgsnämnden har en budget på 698 100 tkr för 2016, nämnden har tillåtelse att använda 1 100 tkr av ackumulerat resultat. Prognosen för helåret är att Sociala omsorgsnämnden håller sig inom sin ram. Nämnden begär att få använda ackumulerat resultat för att ta 2016 års kostnad för fakturor från Stadsdel Väster som avser verksamhet utförd 2015, summan är beräknad till 777 tkr.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att fastställa upprättad budgetuppföljning med helårsprognos och översända den till Kommunstyrelsen och Stadsrevisionen.

§ 35

2015/SON0155

Revisionsrapport – Borås Stads personalpolitik

Nämndens yttrande i sammanfattning

Stadsrevisionen bedömer att innehållet i det personalpolitiska programmet är ändamålsenligt, det innehåller formuleringar som Sociala omsorgsnämnden ställer sig



§ 35 (forts)

bakom. Stadsrevisionens granskning visar att implementeringen av det personalpolitiska programmet dock uppvisar en annan bild gällande ändamålsenlighet. Granskningen visar att den genomförda personalpolitiken i betydande omfattning inte når upp till de personalpolitiska målsättningarna. Revisionen bedömer att bristerna är så betydande att den genomförda personalpolitiken inte kan betraktas som ändamålsenlig, givet att ändamålet är att Borås Stad ska kunna rekrytera och behålla kompetent personal. Förhållandet blir särskilt allvarligt mot bakgrund av en allt svårare rekryteringssituation. Sociala omsorgsnämnden har under en längre tid haft svårigheter med att rekrytera och bibehålla kompetent personal, vilka i många fall slutar på egen begäran och väljer att gå till arbetsplatser med bättre villkor än de som nämnderna kan erbjuda.

Vidare visar Stadsrevisionens rapport att styrning och ledning av det personalpolitiska området präglas av otydlighet när det gäller fördelning av roller, mandat och ansvar och att ett långsiktigt, strategiskt arbete saknas till stor del. Även om utvecklingen av en ändamålsenlig personalpolitik till stor del handlar om styrning, synsätt och värderingar så är resursfrågan väsentlig i det konkreta personalarbetet. Det är väsentligt att resurser säkerställs inom Borås Stad när det gäller att ge förutsättningar för att utveckla verksamheten i en riktning som medger att målsättningarna i det personalpolitiska programmet kan nås. Exempelvis så anser Sociala omsorgsnämnden att Personal och Förhandling måste ges de resursmässiga förutsättningarna att utveckla sin strategiska roll i stadens HR-arbete.

Revisionsrapporten påvisar att staden inte har konkurrenskraftiga anställningsvillkor och att betydande brister föreligger när det gäller lönenivåer/löneutveckling, hållbart arbetsliv, förutsättningar för chefskap, förutsättningar för innovationer, liksom till viss del när det gäller kompetensutveckling. Förhållandena är något bättre när det gäller anställningsvillkor (förmåner) utöver lön. I detta avseende har staden villkor som är på likvärdig nivå med de arbetsgivare man konkurrerar med. Stadsrevisionen bedömer att bristerna utgör en allvarlig risk för stadens kompetensförsörjning och därigenom även för Sociala omsorgsnämndens förmåga att nå kvalitet och effektivitet i verksamheterna.

Förutsättningar för chefer/ledare granskades av Stadsrevisionen för drygt två år sedan. De bedömer att chefernas villkor har förändrats endast marginellt och att det inte pågår några genomgripande processer för att förändra situationen. Sociala omsorgsnämnden bedriver ett pågående arbete med att säkerställa att alla chefer har tillgång till kompetent närstöd när det avser Ekonomi, HR, Kvalitet- och utveckling. Nämnden säkerställer även att förvaltningens chefer har en liknande fördelning av enheter och antal underställd personal.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner upprättat svar och översänder det till Stadsrevisionen.



§ 36

2015/SON0159

Utvärdering 2015 – Plan för lika rättigheter och möjligheter 2014–2016

Nämnden ska utvärdera de mål och åtgärder som tagits upp i Plan för lika rättigheter och möjligheter 2014–2016. Utvärderingen ska redovisas i mall ”Årlig utvärdering av Plan för lika rättigheter och möjligheter”.

En utvärdering ska göras varje år. Efter första respektive andra året görs en enklare utvärdering. Vid utvärderingen det tredje året upprättas även en ny Plan för likabehandling.

Syftet är att undersöka om planens åtgärder genomförts och målen uppfyllts eller är möjliga att uppfylla under planperioden.

Utvärderingen ska ge underlag för att identifiera svårigheter men också nya möjligheter. Resultatet av utvärderingen ligger till grund för eventuella justeringar i Plan för lika rättigheter och möjligheter.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden fastställer upprättad utvärdering 2015 och översänder den till Kommunstyrelsen.

§ 37

2016/SON0023

Yttrande till Datainspektionen

I skrivelsen som inkommit från Datainspektionen begärs en redogörelse för vilka uppgifter som behandlas i journalsystemet Viva, vilka uppgifter som presenteras i samband med inloggning, hur personliga assistenter loggar in i systemet och hur behörigheter till systemet tilldelas. Vidare vill Inspektionen få besked om rutiner hur Viva får användas, hur nämnden säkerställer att de anställda tar del av dessa rutiner, om nämnden dokumenterar vilka användare som haft tillgång till personuppgifter i journalsystemet genom loggar. Datainspektionen vill veta om kontroll av dessa loggar görs regelbundet och/eller på förekommen anledning.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner upprättat yttrande och översänder det till Datainspektionen.

§ 38

2015/SON0112

Utredning om möjlighet till sysselsättning

Projektledare Eva Claesson informerar om ärendet.

Nämndens förslag i sammanfattning

Vård- och omsorgsprojektet ”Ett gott liv var dag” som pågick från juni 2014 till juni 2015 är avslutat. Sociala omsorgsnämnden har tagit del av slutrapporten med bilagor och den reviderade politiska handlingsplanen. Handlingsplanen innehåller tio



§ 38 (forts)

förslagsområden. Sociala omsorgsnämnden beslutade 2015-08-25 att ta ansvar för tre ansvarsområden varav ett är

- att öka möjligheterna till sysselsättning för personer med psykiska funktionsnedsättningar och personer som tillhör LSS-personkrets enligt 1 § 3 p och att öka möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att få arbete på reguljära marknaden

Sociala omsorgsnämndens uppdrag till förvaltningen

- att ta fram tillämpningsföreskrifter för utredning och beslut om sysselsättning enligt socialtjänstlagen för personer som inte kan söka sysselsättning enligt LSS och
- att utreda om personer som får beslut om sysselsättning enligt socialtjänstlagen kan beviljas habiliteringsersättning och beräkna kostnaden för denna.

Utredningen har visat att det är möjligt att avgränsa målgruppen personer med psykiska funktionsnedsättningar inklusive personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar, 18 – 67. Att öka sysselsättningsgraden för den här målgruppen skulle ge möjlighet till ökat deltagande i samhällslivet, minskad isolering, ökade praktiska och sociala förmågor, ökad självkänsla och en ökad möjlighet att komma närmre den ordinarie arbetsmarknaden.

Att införa biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen när den enskilde behöver sysselsättning ger dessutom ökad rättssäkerhet och ökad kvalitet på insatsen eftersom den kommer att bedömas och följas upp, ökad samstämmighet mellan personernas behov och innehållet i de verksamheter som byggs upp för utförandet samt ökad likhet i förutsättningarna för alla personer med funktionsnedsättningar.

Utredningen har dock visat att det är svårt i nuläget att införa biståndsbedömning för personkrets 3 enligt 1 § LSS. Skulle den enskilde beviljas sysselsättning så medger inte Försäkringskassan (FK) automatiskt att personlig assistent får medfölja dit utan effekten blir att den enskilde får färre assistanstimmar.

Det är svårt i nuläget att veta hur den enskilde väljer utan att tillfråga om behovet av sysselsättning. Utredningen föreslår därför att ytterligare utreda behovet av sysselsättning för personkrets 3 enligt 1 § 3 p LSS.

När det gäller sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning har utredningen visat att nuvarande verksamhet, en viss utökad volym samt föreslagen habiliteringsersättning ryms inom befintlig budget (ca 5,2 mkr) men i ovannämnda budget ingår även kostnaden för Berggården. En effektivisering kan ske i samband med övertagandet från Arbetslivsnämnden men en viss kostnadshöjning kan kvarstå. Utredningen föreslår därför en avstämning vid halvårsskiftet 2017 för att följa upp antagna förutsättningar om volymökningar och kostnader för habiliteringsersättningen.



§ 38 (forts)

Tabell 3 - Beräknad kostnad för sysselsättning för personer med psykiska funktionsnedsättningar inklusive habiliteringsersättning 2017

Nivå		personer heldag	personer halvdag	Kostnad per dag	Habersättning per dag	Dagar per år	Summa
1	Befintliga personer	12		2 636	600	220	711 934
	Tillkommande personer 2017	10		2 197	500	220	593 278
1	Befintliga personer		14	1 538	490	150	304 156
	Tillkommande personer 2017		10	1 098	350	150	
2	Befintliga personer	6		2 380	300	220	589 552
	Tillkommande personer 2017				0	220	
2	Befintliga personer		20	3 966	1 000	150	744 945
	Tillkommande personer 2017			0	0	150	
3	Befintliga personer	1		590		220	129 769
	Tillkommande personer 2017						
3	Befintliga personer		27	7 963	1 350	150	1 396 967
	Tillkommande personer 2017			0	0	150	
SUMMA		29	71	22 368	4 590		4 687 854

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att

- tillämpa socialtjänstlagen avseende biståndbedömning inför deltagande i meningsfull sysselsättning för målgruppen personer med psykiska funktionsnedsättningar inklusive neuropsykiatriska funktionsnedsättningar fr.o.m. 2017-01-01,
- godkänna föreslagna tillämpningsföreskrifter för utredning och beslut om meningsfull sysselsättning enligt socialtjänstlagen,
- ersätta nämnda målgrupp med habiliteringsersättning enligt samma regler som gäller för deltagande i daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS),
- ersätta utförare enligt befintligt ersättningssystem (ersättningssystem LOV – daglig verksamhet) med de tre första ersättningsnivåerna för målgruppen personer med psykisk funktionsnedsättning,
- ersätta utföraren med ett engångsbelopp på 30 000 Skr för de personer som erhåller ett arbete på den ordinarie arbetsmarknaden,
- genomföra avstämning efter ett halvår 2017 för att följa upp antagna förutsättningar om volymökningar och kostnader för habiliteringsersättning och
- att ytterligare utreda behovet av sysselsättning för personkrets 3 enligt 1 § 3 p LSS.

§ 39

2016/SON0030

Utredning om möjlighet att införa ”Följa med-kort”

Projektledare Lena Hedberg informerar om ärendet.

Bakgrund

Utredningen är en del i det fortsatta arbetet efter Vård- och omsorgsprojektet ”Ett gott liv var dag”. Att utreda möjligheten att införa ett ”Följa med- kort” ingår i den politiska handlingsplanens tredje förslag: ”Utveckla möjligheter för personer med funktionsnedsättning att ta del av Borås Stads fritids- och kulturutbud samt föreningslivet”.



§ 39 (forts)

Som skäl för förslaget noterades att Borås Stads kultur- och fritidsutbud är öppet för alla oavsett funktionsnedsättning men att den enskilde inte alltid upplever att det är möjligt att delta i verksamheten.

Ett konkret förslag som kom fram under intervjuer och vid besök hos intresseorganisationerna var att Borås Stad borde underlätta för den enskilde genom att införa ett så kallat Följa med- kort. Man kände till att den tjänsten fanns i exempelvis Halmstad och i kommuner som ingår i Jönköpingsregionen.

Att införa ett Följa med- kort där den enskilde utan kostnad kan ta med en stödperson skulle öka tillgängligheten och bidra till att utveckla möjligheter för personer med funktionsnedsättning att ta del av Borås Stads fritids- och kulturutbud samt föreningslivet.

Sammanfattning

Utredningen görs enligt vård- och omsorgsprojektets politiska handlingsplan, förslag tre ”Utveckla möjligheter för personer med funktionsnedsättning att ta del av Borås Stads fritids- och kulturutbud samt föreningslivet”.

Med ett Följa med-kort har personer med funktionsnedsättning möjlighet att utan kostnad ta med en person som stöd vid olika aktiviteter och arrangemang.

Genom Följa med- kortet visar kommunala verksamheter, föreningar och andra arrangörer tydligt att man vill medverka till ökad delaktighet för personer med funktionsnedsättning.

Att införa ett Följa med-kort skulle öka tillgängligheten och bidra till att utveckla möjligheter för personer med funktionsnedsättning att ta del av Borås Stads fritids- och kulturutbud samt föreningslivet helt enligt vård- och omsorgsprojektets förslag.

Erfarenheter från andra kommuner visar på vissa centrala frågor som måste klargöras:

- avgränsning av målgruppen och hur funktionsnedsättningen ska styrkas
- eventuella begränsningar i vem som får vara personligt stöd
- ansvar för utfärdande av korten och kontakten med verksamheter och föreningar
- hur och var korten ska tillverkas och eventuella avgifter för kortet

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att godkänna utredningen och att översända utredningen till Kommunstyrelsen för vidare ställningstagande till införande av ett Följa med-kort i Borås Stad.



§ 40 2016/SON0031
Översyn av regelverket för LSS-boenden – Uppdrag budget 2016

Ordförande Yvonne Persson (S) meddelar att ärendet dras ur för ytterligare beredning.

§ 41 2016/SON0035 (2016/SON0021, 2016/SON0022)
Rapporterade lex Maria och lex Sarah 2015 – Redovisning till Kommunstyrelsen

Sociala omsorgsnämnden har mottagit ”Redovisning av rapporterade lex Sarah och lex Maria ärenden inom äldreomsorgen i Borås Stad” från Kommungemensam äldre- och funktionshinderverksamhet, Stadsdelsförvaltningen Öster. Redovisningen ska godkännas av nämnden och översändas till Kommunstyrelsen.

I dokumentet redovisas Sociala omsorgsnämndens lex Maria enligt hälso- och sjukvård, antal ärenden som inrapporterats till tillsynsmyndighet under 2015. Nämndens lex Sarah-ärenden 2015 finns inte med i redovisningen. Föreslås att redovisningarna av lex Sarah 2015 för Funktionshinderverksamheten och för Individ- och familjeomsorg Vuxen/Socialpsykiatri, som redovisades i Sociala omsorgsnämnden 2016-03-08, översänds till Kommunstyrelsen tillsammans med redovisningen från Kommungemensam äldre- och funktionshinderverksamhet.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner redovisningen av nämndens rapporterade lex Maria 2015 från Kommungemensam äldre- och funktionshinderverksamhet och översänder den till Kommunstyrelsen tillsammans med redovisningar av lex Sarah 2015 för Funktionshinderverksamheten och för Individ- och familjeomsorg Vuxen/Socialpsykiatri.

§ 42
Redovisning av delegationsbeslut

Förteckning från ekonomienheten över beslut om rätt att attestera fr.o.m. 2016-01-01.

Förteckning från ekonomienheten över beslut om rätt att attestera bokföringsorder fr.o.m. 2016-01-01.

2016-03-22 Utredning lex Sarah LSS Dnr 2015/SON0157
2016-03-23 Anmälan enligt lex Maria Dnr 2016/SON0033

Protokoll:

2016-02-22 Förvaltningens samverkansgrupp Dnr 2016/SON0015
2016-02-25 Lokal samverkansgrupp Verkställighet Dnr 2016/SON0025
2016-03-07 Socialutskott
2016-03-23 Socialutskott



§ 42 (forts)

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner redovisningen och lägger delegationsbesluten till handlingarna.

§ 43

Redovisning av inkomna och avgivna skrivelser

Inkomna:

2016-03-02	Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2016-02-22, § 60, ramavtal för läkarmedverkan	Dnr 2015/KS0842
2016-03-02	Tillståndsbevis till Nytida AB för enskild verksamhet enligt LSS, Berzeliigatan 15, inkommen för kännedom från Inspektionen för vård och omsorg (IVO)	Dnr 2015/SON0104
2016-03-02	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 818-15
2016-03-02	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 819-15
2016-03-04	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-03-07	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-03-07	Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2016-02-25, § 56, svar på motion av Ida Legnemark (V) om att förbättra villkoren i daglig verksamhet Sociala omsorgsnämnden får i uppdrag att utreda avgränsning och förmåner till målgrupperna	Dnr 2014/SON0136
2016-03-07	Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2016-02-25, § 59, komplettering av beslut om ”Regler för hyror för LSS-boenden”	Dnr 2015/SON0051
2016-03-11	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 963-15
2016-03-11	Tillståndsbevis till Nytida AB för enskild verksamhet enligt LSS, Källebergsgatan 27, inkommen för kännedom från Inspektionen för vård och omsorg	Dnr 2015/SON0104
2016-03-11	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 810-16
2016-03-14	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 4888-15
2016-03-18	Beslut från Inspektionen för vård och omsorg avslutande av ärende om särskild avgift enligt LSS	Dnr 2016/SON0014
2016-03-29	Dom från Kammarrätten i Jönköping	Mål nr 2874-15
2016-03-29	Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2016-03-17, § 84, förslag till ny nämndorganisation	Dnr 2015/KS0206
2016-03-29	Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2016-03-17, § 85, förslag till nya och reviderade reglementen med anledning av organisationsöversyn	Dnr 2015/KS0657
2016-03-29	Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2016-03-17, § 90, definition av upphandlande myndigheter och förändring av tidigare fastställda beloppsgränser för direktupphandling	Dnr 2015/KS0268



Inkomna (forts):

2016-03-29	Årsredovisning 2015, verksamhetsberättelse 2015 och verksamhetsplan 2016 från Husbonden Ekonomisk Förening	Dnr 2016/SON0038
2016-03-30	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-03-30	Verksamhetsberättelser 2015 från Nytida AB	Dnr 2016/SON0036
2016-03-31	Beslut från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 1297-15
2016-03-31	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 1238-16
2016-03-31	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-03-31	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-04-01	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-04-01	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping	Mål nr 5889-15

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner redovisningen och lägger skrivelserna till handlingarna.

§ 44

Ordförande Yvonne Persson (S) och 1:e vice ordförande Wiwi Roswall (M) tackar tjänstemännen för väl genomförd budgetkonferens den 11–12 april.

Vid protokollet

.....
Marita Magnusson
Protokollförare

.....
Annika Andersson
Sekreterare

Justeras

.....
Yvonne Persson
Ordförande

.....
Gunbritt Johansson

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 15 april 2016.

.....
Marita Magnusson