



Plats och tid

Sociala omsorgsförvaltningen, kl. 18.00–19.00

Omfattning

§ 93 – 108

Beslutande ledamöter

Yvonne Persson (S)	ordförande
Wiwi Roswall (M)	1:e vice ordförande
Gunbritt Johansson (V)	2:e vice ordförande
Ismeta Dzafic (S)	tjänstgör för Ernad Suntic (S)
Tova Lidbeck (MP)	
Anna Christensen (M)	
Anne-Marie Ekström (L)	
Else-Marie Lindgren (KD)	
Karolina Carlsson (SD)	tjänstgör för Patric Silfverklinga (SD)

Övriga närvarande

Ersättare:

Pari Mahinpour (V)
Seija Noppa (M)
Eija Augustsson (M)
Irene Samuelsson (C)

Tjänstemän:

Annika Andersson förvaltningschef
Sebastian Nydén områdeschef Funktionshinderverksamhet Insats
Liz Rehn områdeschef Funktionshinderverksamhet Boende
Susanne Sprigg områdeschef Myndighetsutövning SoL/LSS och HSL
Jonas Ringström chef för ekonomienheten
Susanne Ohlsén chef för personalenheten
Lena Hedberg projektledare
Eva Claesson projektledare
Marita Magnusson nämndsekreterare, protokollförare



§ 93
Beredning av ärenden i gruppmöte

Gruppsammanträden för politisk beredning i partigrupperna har ägt rum den 13 juni, kl. 16.30–18.00.

§ 94
Justering

Att jämte ordföranden justera dagens protokoll utses Else-Marie Lindgren med Anna Christensen som ersättare.

Justeringens datum och plats:

Torsdagen den 22 september, Sociala omsorgsförvaltningen.

§ 95
Allmänhetens frågestund

Det öppna sammanträdet inleds med allmänhetens frågestund kl. 18.01.

Ingen närvarande från allmänheten.

§ 96
Förvaltningschefen informerar

Förvaltningschef Annika Andersson informerar om:

- Organisationsförändring. Förvaltningscheferna för de nya förvaltningarna är på plats och presidierna har påbörjat sitt arbete. För Sociala omsorgsnämndens del innebär organisationsförändringen att nämnden tar ansvar fullt ut för LSS Daglig verksamhet och Individ- och familjeomsorg Vuxen övergår till Individ- och familjeomsorgsnämnden
- Påminnelse om gratifikationsdag den 1 december 2016 – utdelning av minnesgåva till tjänstemän och förtroendevalda med 25 års tjänstgöring/uppdragstid.
- Påminnelse om anmälan/avanmälan till nämndens heldag den 4 oktober. Dagen kommer bl.a. att innehålla risk- och konsekvensanalyser för verksamheterna, budget 2017:2 och tillgänglighetsuppdraget.

§ 97
Mångfaldsinformation

Mångfaldsutvecklare Bukurie Haxhimehmedi informerar om Borås Stads Program för ett integrerat samhälle och Arbetslivsförvaltningens uppdrag i integrationsarbetet.



§ 98

2016/SON0024

Budgetuppföljning – Tertial 2

Sociala omsorgsnämnden har en budget på 699 200 tkr för 2016, nämnden har tillåtelse att använda 1 100 tkr av ackumulerat resultat. Prognosen för helåret är att Sociala omsorgsnämnden håller sig inom sin ram. Nämnden begär att få använda ackumulerat resultat för att ta 2016 års kostnad för fakturor från Stadsdel Väster som avser verksamhet utförd 2015, summan är 777 tkr.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att fastställa upprättad budgetuppföljning med helårsprognos och översända den till Kommunstyrelsen och Stadsrevisionen.

§ 99

2016/SON0044

Miljörapport tertial 2 2016

I miljörapporten redovisas Sociala omsorgsnämndens åtgärdsarbete med Borås Stads miljömål. Sociala omsorgsnämnden har att arbeta med fyra etappmål varav tre ingår i området Hållbara perspektiv och ett ingår i området Fossilbränslefritt och energieffektivt Borås.

Under Tertial 1 och 2, 2016 har miljöarbetet fokuserat på etappmål 1a ”Alla förvaltningar arbetar efter ett miljöledningssystem” och etappmål 1b ”Miljöutbildning för alla anställda”. Arbetet med nämndens miljöledningssystem påbörjades 2014 och under 2015 har verksamheternas miljöpåverkande faktorer kartlagts. Cirka 45 chefer och administrativ personal har gått Borås Stads miljöutbildning. Under våren 2016 har personliga assistenter gått miljöutbildningen och totalt har nu 38 % av Sociala omsorgsnämndens medarbetare genomgått utbildningen.

I Miljörapport Tertial 2 analyseras också förvaltningens resor utifrån statistik över 2015 års tjänsteresor med privatbil, leasingbil och flyg. Nämndens totala klimatavgift för 2016 är 64 506 kr. Miljöåtgärder motsvarande detta belopp ska läggas in i budget och redovisas under 2017. Förvaltningen kommer att få lönekostnader för resurspersoner, i samband med arbetsplatsförlagd miljöutbildning, som kompenserar klimatavgiften.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att godkänna upprättad miljörapport för tertial 2, 2016 och att översända rapporten till Miljö- och konsumentnämnden.



§ 100

2016/SON0031

Översyn av regelverket för LSS-boenden – Uppdrag budget 2016

Uppdraget

I budget 2016 har Sociala omsorgsnämnden ett nytt uppdrag ”Regelverket för LSS-boenden ska ses över i syfte att möjliggöra för boenden att drivas i kooperativ form”. Nämnden har genomfört en utredning av regelverket för LSS boenden (Borås Stad Kommunfullmäktige 2005).

Utredningen visar;

- Att det saknas lagstöd för att tillämpa regelverket från 2005 gällande LSS boenden ”Regler för bidrag till bostad med särskild service (gruppboende) i enskild regi enligt 9:9 § LSS”
- Att kooperativa driftsformer av LSS boenden är möjligt endast om det genomförs en upphandling. Upphandling kan ske genom tillämpning av Lagen om offentlig upphandling (LOU 2007:1091) eller genom införandet av ett valfrihetssystem enligt Lagen om valfrihetssystem (LOV 2008:962).

Sammanfattning av utredningen

I budget 2016 har Sociala omsorgsnämnden fått i uppdrag att se över regelverket för LSS-boenden i syfte att möjliggöra för boenden att drivas i kooperativ form.

Enligt 17 § LSS (Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) får kommunen ”med bibehållet ansvar sluta avtal med någon annan om att tillhandhålla insatser enligt denna lag.”

Det är genomförande av insatser som beslutas enligt LSS som kan överlåtas till en enskild verksamhet. Även om utförandet överläts till en privat utförare så behåller kommunen huvudmannskapet för verksamheten.

En kommun som vill avtala med en privat utförare om tillhandahållande av insatser enligt LSS måste genomföra upphandling antingen genom LOU eller genom LOV.

Förfrågningsunderlaget ska vara likabehandlande vilket innebär att det inte får förorda eller utesluta anbudsgivare med en viss juridisk organisationsform.

Tilldelning av kontrakt utan formellt upphandlingsförfarande utgör en så kallad otillåten direktupphandling vilket kan leda till att avtalet ogiltigförklaras, att andra utförare begär skadestånd eller att Konkurrensverket begär upphandlingskadesavgift.

Bidragsfinansierad enskild verksamhet innebär att ett företag eller förening ansöker om bidrag för sin verksamhet och att kommunen ensidigt beslutar om utbetalning av bidraget. Ekonomisk bidragsgivning kan inte tillämpas för överlåtande av LSS-verksamhet. då kommunen enligt 17 § LSS ska ha kvar huvudmannskapet och avtal ska upprättas.



§ 100 (forts)

IOP-avtal är en modell för samverkan mellan offentliga aktörer och idéburna organisationer som kan ses som ett tredje alternativ, mitt mellan föreningsbidrag och upphandling. En förutsättning för IOP är att det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda. I kommuner som upphandlat exempelvis boende eller daglig sysselsättning enligt LOU eller LOV finns en marknad – en marknad som politiken beslutat ska finnas. I Borås Stad finns beslut om driftsentreprenader för LSS- bostäder vilket innebär att IOP-avtal inte kan tillämpas.

I Borås Stads författningssamling finns ”Regler för bidrag till bostad med särskild service (gruppboende) i enskild regi enligt 9:9 § LSS som fastställdes av Kommunfullmäktig vid sammanträde den 16 juni 2005. Bidragsreglerna anger ytor och ekonomiska förutsättningar och dessa uppgifter har inte uppdaterats sedan 2005. Utredningen visar att det saknas lagstöd för att tillämpa regelverket från 2005 (Borås Stads Kommunfullmäktige) för LSS-boenden.

När det gäller översynens syfte att möjliggöra för LSS-boenden att drivas i kooperativ form så har denna möjlighet funnits i de upphandlingar som har genomförts i Borås Stad 2009 och 2015.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar

- att godkänna utredningen och
- att översända utredningen till Kommunstyrelsen samt informera Kommunstyrelsen om att ”Regler för bidrag till bostad med särskild service (gruppboende) i enskild regi enligt 9:9 § LSS”, Borås stads författningssamling 784:3, är inaktuell och inte kan tillämpas.

§ 101

2015/SON0129

Intresseanmälan från Norma ekonomisk förening om enskild verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Norma i Borås ekonomiska förening har till Kommunstyrelsen lämnat in en intresseanmälan om att få bedriva enskild verksamhet enligt 9 § 9 p LSS, bostad med särskild service för vuxna.

Kommunstyrelsen har översänt intresseanmälan till Sociala omsorgsnämnden som är den nämnd som ansvarar för och beslutar om LSS-verksamheten.

Kommunen kan enligt 17 § LSS överlåta genomförande av insatser som beslutas enligt LSS till en enskild verksamhet.

Av LSS-bostäderna i Borås drivs 28 gruppboenden och sju serviceboenden i kommunal regi och 11 gruppboenden och tre serviceboenden drivs på entreprenad efter upphandling hösten 2015. En gruppboende drivs av Husbondens ekonomiska förening enligt avtal med Borås Stad.



§ 101 (forts)

Intresseanmälan avser servicebostad för 8-10 personer tillhörande personkrets 1 enligt LSS. Avsikten är att hitta en samverkansform som inte kräver upphandling och den modell som föreningens representanter framhåller är IOP, Idéburet Offentligt partnerskap.

En kommun som vill avtala med en privat utförare om tillhandahållande av insatser enligt LSS måste genomföra upphandling antingen genom lagen om offentlig upphandling (LOU) eller genom lagen om valfrihetssystem (LOV).

Ekonomisk bidragsgivning kan inte tillämpas för överlåtande av LSS-verksamhet, då kommunen enligt 17 § LSS ska ha kvar huvudmannskapet och avtal ska upprättas.

IOP-avtal är en modell för samverkan mellan offentliga aktörer och idéburna organisationer som kan ses som ett tredje alternativ. En förutsättning för IOP är att det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda. I Borås Stad finns beslut om driftsentreprenader för LSS- bostäder vilket innebär att IOP-avtal inte kan tillämpas.

Social omsorgsnämnden föreslås besluta att meddela Norma i Borås, ekonomisk förening att föreningens intresseanmälan inte kan tillgodoses då Borås Stad inte har möjlighet att tilldela en privat utförare avtal avseende utförande av LSS-verksamhet utan att tillämpa LOU alternativt LOV.

Förslag

Ordförande Yvonne Persson (S) föreslår att liggande beslutsförslag ersätts med nytt förslag till beslut: Sociala omsorgsnämnden beslutar att översända utredningen till Kommunstyrelsen.

Sociala omsorgsnämnden godkänner det nya beslutsförslaget.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att översända utredningen till Kommunstyrelsen.

Protokollsanteckning

Förste vice ordförande Wiwi Roswall (M) lämnar en protokollsanteckning från Allianspartierna i Sociala omsorgsnämnden (bilaga).



§ 102

2016/SON0082

Samråd – Detaljplan för Norra Sjöbo, Pluggskivlingen 4 m fl, Sjöboskolan, Borås Stad

Sociala omsorgsnämnden har beretts tillfälle att yttra sig över detaljplan för Norra Sjöbo, Pluggskivlingen 4 m fl, Sjöboskolan, Borås Stad.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra en ny förskola med sex avdelningar i anslutning till Sjöboskolan. Planen ska också göra det möjligt för omstrukturering av Sjöboskolans byggnader och lektytor, för att tillgodose eventuella förändringar av skolans behov längre fram i tiden.

Planområdet ligger i stadsdelen Norra Sjöbo, all mark inom planområdet ägs av Borås Stad och samtliga byggnader inom planområdet hör till Sjöboskolan.

Tillgängligheten till planområdet är god och alla nya byggnader ska vara tillgängliga för personer med funktionsnedsättning, dels mellan parkering och byggnader samt inne i byggnaderna. Nybyggnation ska vara i enlighet med Borås Stads Program för tillgänglighet, delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättning.

Nämnden noterar att detaljplanen lyfter fram tillgänghetsperspektivet och har inget att erinra mot förslaget.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden tillstyrker remissen och beslutar att översända upprättat remissvar till Samhällsbyggnadsnämnden.

§ 103

2016/SON0087

Framställan om förstudie för LSS-boende på Skogsfrugatan

I planeringen av den anvisade tomten på Skogsfrugatan, Sjöbo, ingår en gruppbostad med 6 lägenheter och tillhörande kök/gemensamhetsutrymmen. Totalt 6 bostäder med särskild service enligt LSS § 9:9.

I Borås Stad finns ett antal personer som står i kö för att erhålla bostad enligt LSS. Förutom kön finns ett antal bostäder som saknar lägenhetsstandard och som successivt behöver bytas ut mot fullvärdiga lägenheter. Det är därför angeläget med en skyndsam planering av byggnationen.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden ger Lokalförörjningsnämnden i uppdrag att genomföra en förstudie gällande nybyggnation av en gruppbostad med särskild service enligt LSS bestående av 6 lägenheter och tillhörande kök/gemensamhetsutrymmen på anvisad tomt på Skogsfrugatan, Sjöbo.



§ 104

2016/SON0088

Framställan om förstudie för LSS-boende på Gyllingstorpsgatan

I planeringen av den anvisade tomten på Gyllingstorpsgatan, Sjöbo, ingår en gruppboende med 6 lägenheter och tillhörande kök/gemensamhetsutrymmen. Totalt 6 bostäder med särskild service enligt LSS § 9:9.

I Borås Stad finns ett antal personer som står i kö för att erhålla bostad enligt LSS. Förutom kön finns ett antal bostäder som saknar lägenhetsstandard och som successivt behöver bytas ut mot fullvärdiga lägenheter. Det är därför angeläget med en skyndsam planering av byggnationen.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden ger Lokalförsörjningsnämnden i uppdrag att genomföra en förstudie gällande nybyggnation av en gruppboende med särskild service enligt LSS bestående av 6 lägenheter och tillhörande kök/gemensamhetsutrymmen på anvisad tomt på Gyllingstorpsgatan, Sjöbo.

§ 105

2015/SON0010

Kompletterande uppgifter till utredningen ”Stöd till yngre personer med demenssjukdom och deras anhöriga”

Kommunstyrelsen har tagit del av utredningen ”Stöd till yngre personer med demenssjukdom och deras anhöriga”. För ställningstagande i utredningen önskar Kommunstyrelsen kompletterande uppgifter, ett underlag som innehåller en ekonomisk analys samt en verksamhetsbeskrivning av en framtida dagverksamhet.

”Kompletterande uppgifter angående utökad stöd till unga personer med demenssjukdom” med förslag till beslut har lagts på bordet till dagens sammanträde.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden beslutar att översända kompletterande uppgifter till Kommunstyrelsen om kostnader samt en verksamhetsbeskrivning för dagverksamhet för yngre personer med demenssjukdom:

Drift av dagverksamhet	2 030 000/år
Behov av investeringsbidrag	250 000

§ 106

2016/SON0072

Redovisning av inkomna synpunkter januari – juni 2016

Den 1 december 2013 introducerade Borås Stad ett gemensamt synpunkts-hanteringssystem. Detta för att kunna erbjuda en väg in för våra medborgare, brukare och kunder.

Varje förvaltning ansvarar för att ta emot, följa upp och svara på synpunkter inom utsatt tid. Statistik över synpunkterna ska minst två gånger per år redovisas för respektive nämnd.



§ 106 (forts)

Under det första halvåret 2016 har Sociala omsorgsnämnden fått in 18 synpunkter som är av blandad karaktär. Samtliga synpunkter inkomna under första halvåret 2016 är behandlade och avslutade enligt gällande rutin.

Ett antal synpunkter har inkommit kring Frösunda Omsorg AB. Nämnden har under våren initierat uppföljning av Frösunda Omsorg AB och detta är i skrivande stund en pågående process.

Övriga synpunkter har behandlats var och en för sig och är såpass få till antalet att inga mönster går att urskilja som föranlett något övergripande förändrings- eller utvecklingsarbete.

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner redovisningen av inkomna synpunkter för januari – juni 2016.

§ 107

Redovisning av delegationsbeslut

2016-08-17 Förrordnande för Karl-Åke Claesson att Dnr 2016/SON0047
företräda Sociala omsorgsnämnden i
förvaltningsrätt 2016-08-19

Beslut om rätt att attestera beslutsattest:

Madelene Lyckelid Ansvarskod 307201, startdatum 2016-09-01
Malin Blixt Ansvarskod 307122, startdatum 2016-09-01

Beslut om avslut av beslutsattest:

Christina Brandt Ansvarskod 309700, slutdatum 2016-09-30
Helena Millberg Ansvarskod 307201, slutdatum 2016-09-30

Protokoll:

2016-08-08 Förvaltningens samverkansgrupp Dnr 2016/SON0015
2016-08-11 Lokal samverkansgrupp Verkställighet Dnr 2016/SON0025
2016-08-15 Socialutskott
2016-09-05 Socialutskott

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner redovisningen och lägger delegationsbesluten till handlingarna.



§ 108 Redovisning av inkomna och avgivna skrivelser

Inkomna:

2016-08-22	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping, bistånd enligt socialtjänstlagen, SoL	Mål nr 1824-16
2016-08-23	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping, stöd och service till vissa funktionshindrade	Mål nr 3143-15
2016-08-25	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping, beredande av vård enligt LVM	Mål nr 3762-16
2016-08-25	Beslut från Inspektionen för vård och omsorg (IVO) om tillsyn av bostad med särskild service enligt LSS – IVO avslutar ärendet	Dnr 2016/SON0073
2016-08-26	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001
2016-08-30	Beslut från Kammarrätten i Jönköping, beredande av vård enligt LVM	Mål nr 2351-16
2016-08-30	Protokollsutdrag från Kommunfullmäktige 2016-08-18, § 222, arbetsmiljöpolicy	Dnr 2016/KS0463
2016-08-31	Beslut från Kommunstyrelsen 2016-06-07 om rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut enligt SoL och LSS t.o.m. den 31 mars 2016	Dnr 2016/KS0356
2016-09-01	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping, stöd och service till vissa funktionshindrade	Mål nr 5267-15
2016-09-02	Dom från Förvaltningsrätten i Jönköping, stöd och service till vissa funktionshindrade	Mål nr 44-16
2016-09-12	Mailkonversation med anhörig	Dnr 2016/SON0001

Avgivna:

2016-08-18	Sociala omsorgsnämndens yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping i mål nr 3413 om Inspektionens för vård och omsorg (IVO) yrkande om utdömande av särskild avgift enligt LSS	Dnr 2016/SON0055
2016-08-18	Sociala omsorgsnämndens yttrande till IVO med anledning av ej verkställt beslut om bostad enligt LSS	Dnr 2016/SON0070
2016-08-18	Sociala omsorgsnämndens yttrande till IVO med anledning av ej verkställt beslut om bostad enligt LSS	Dnr 2016/SON0071
2016-09-06	Sociala omsorgsnämndens yttrande till Förvaltningsrätten i Jönköping i mål nr 3998-16 med anledning av IVO:s yrkande om utdömande av särskild avgift	Dnr 2016/SON0012

Beslut

Sociala omsorgsnämnden godkänner redovisningen och lägger skrivelserna till handlingarna.



Vid protokollet

.....
Marita Magnusson
Protokollförare

.....
Annika Andersson
Sekreterare

Justeras

.....
Yvonne Persson
Ordförande

.....
Else-Marie Lindgren

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 23 september 2016.

.....
Marita Magnusson

PROTOKOLLSANTECKNING
SOCIALA OMSORGSNÄMNDEN

2016-09-20

Protokollsanteckning - Intresseanmälan från Norma ekonomiska förening.

Allianspartierna i Sociala omsorgsnämnden tycker att fler kooperativa boenden inom LSS vore en välkommen utveckling i Borås Stad. Därför hade vi önskat att det var juridiskt möjligt att tillstyrka den ansökan som finns från Norma ekonomisk förening. Eftersom utrymmet saknas i lagstiftningen kan vi inte göra något annat än att acceptera det beslutsförslag som Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet tagit fram.

Vår lösning för att det ska bli möjligt att etablera kooperativa boenden inom LSS-verksamheten stavas LOV, lagen om valfrihet, och vi utgår från att vi i kommunen kan ta den diskussionen. Med ett LOV system finns flera fördelar som inte kan uppnås i befintligt system med upphandlingar.

För Allianspartierna i Sociala Omsorgsnämnden

Wiwi Roswall (M)
Anna Christensen (M)
Anne-Marie Ekström (L)
Else-Marie Lindgren (KD)
Seija Noppa (M)
Eija Augustsson (M)
Irene Samuelsson (C)