

Kommunfullmäktige

ALTERNATIVT FÖRSLAG

Riktlinjer - Gemensam beredningsprocess

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Att anta riktlinjer för Gemensam beredningsprocess **med tillägg.**

Komplettera texten under rubriken "Underlag för beslut" med:

Underlag ska redovisa fakta, eventuella skillnader mellan förvaltningens bedömning och de styrande partiernas politiska värdering av ärendet. Detta för att läsare enkelt ska kunna särskilja fakta, bedömning och värdering. I ärenden som påverkar barn och unga samt näringsliv ska deras perspektiv redovisas.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2020-12-10 § 171 om riktlinjer för en gemensam beredningsprocess för Borås Stads nämnder. Riktlinjerna gick ut 2025-01-01 och behöver antas på nytt.

Riktlinjer för beredningsprocess gäller för samtliga nämnder med Kommunstyrelsen som undantag. Då Kommunstyrelsen har en annan organisation kring nämnden med olika programområden för Kommunråden. Likaså undantas Samhällsbyggnadsnämnden samt Miljö- och Konsumentnämnden från den gemensamma beredningsprocessen i de ärenden som berör myndighetsutövning.

Kommunfullmäktige beslutade 2024-12-12 att återremittera ärendet i syfte att komplettera texten under rubriken "Underlag för beslut" med underlag som redovisar fakta, förvaltningens bedömning och de styrande partiernas politiska värdering av ärendet. Detta för att läsare enkelt ska kunna särskilja fakta, bedömning och värdering. I underlag för beslut ska redovisas barnperspektiv och näringslivsperspektiv.

Kommunstyrelsen anser att rubriken "Underlag för beslut" och dess text ska ändras. ~~lämnas oförändrad. Ändringar i ärendeberedningsprocessen bör ingå i partiöverläggningarna vid ny mandatperiod för att bibehålla kontinuitet och stabilitet för såväl politiken som tjänstepersoner.~~

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta att anta riktlinjer för Gemensam beredningsprocess **med utan** ändringar.

Ärendet i sin helhet

Kommunfullmäktige beslutade 2020-12-10 § 171 om riktlinjer för en gemensam beredningsprocess för Borås Stads nämnder. Riktlinjerna gick ut 2025-01-01 och behöver antas på nytt.

Riktlinjer för beredningsprocess gäller för samtliga nämnder med Kommunstyrelsen som undantag. Då Kommunstyrelsen har en annan organisation kring nämnden med olika programområden för Kommunråden. Likaså undantas Samhällsbyggnadsnämnden samt Miljö- och Konsumentnämnden från den gemensamma beredningsprocessen i de ärenden som berör myndighetsutövning.

Kommunfullmäktige beslutade 2024-12-12 att återremittera ärendet i syfte att komplettera texten under rubriken ”Underlag för beslut” med underlag som redovisar fakta, förvaltningens bedömning och de styrande partiernas politiska värdering av ärendet. Detta för att läsare enkelt ska kunna särskilja fakta, bedömning och värdering. I underlag för beslut ska redovisas barnperspektiv och näringslivsperspektiv.

Kommunstyrelsens svar

Kommunstyrelsen anser att rubriken ”Underlag för beslut” och dess text ~~ska ändras. lämnas oförändrad.~~ De ändringar som återremitteringen föreslår innebär ~~att skrivelserna förtydligas när politiska värderingar gjorts. i praktiken en förändring av system för ärendeberedning från politiska skrivelser till tjänsteskrivelser.~~

Frågan om tjänsteskrivelser behandlades 2024-05-23 i ärendet Svar på motion av Annette Carlson (M), Martin Nilsson (M) och Mattias Karlsson (M): Nu är det dags inför tjänsteskrivelser!, där Kommunfullmäktige beslutade att anse motionen besvarad. I beslutet framgår att ärendeberedningssystemet har stor betydelse för det politiska beslutsfattandet och att ett sådant system behöver kontinuitet över tid — att ändra till tjänsteskrivelser under pågående mandatperiod anses vara olämpligt. Istället bör sådana ändringar ske i samband med de politiska överläggningarna vid en ny mandatperiod.

Vidare har det föreslagits att barnperspektiv och näringslivsperspektiv ska redovisas i underlag för beslut. När barnkonventionen nu är lag ska all offentlig verksamhet genomsyras av ett barnrättsperspektiv. Eftersom myndighetsbeslut kan baseras på en enda lag behöver handläggare och beslutsfattare följa barnkonventionen på ett annat sätt än tidigare. När beslut fattas som rör barn ska det alltid kunna redogöras för hur barnets bästa har utretts och hur det har beaktats.

Om kommunen tar hänsyn till näringslivets perspektiv vid beslut om t.ex. infrastruktur, utbildning, bostadsbyggande eller markanvändning, blir besluten mer välgrundade och hållbara i längden. Kommunstyrelsens förvaltning arbetar aktivt med frågan kring olika typer av konsekvenser, men att redan på förhand slå fast två perspektiv som alla ärenden ska beakta anses inte lämpligt. Då finns risk för att underlaget inte lyfter fram viktiga aspekter som borde finnas med.

Stadsledningskansliet arbetar just nu med att belysa och beakta effekter av olika insatser, arbetssätt och beslut för olika grupper, men också konsekvenser för miljö, klimat och ekonomi. Att belysa flera perspektiv i en skrivelse är ett viktigt steg för att synliggöra att det vi gör får olika konsekvenser för olika grupper.

~~Kommunstyrelsen står fast vid Kommunfullmäktiges beslut om svar på motion och anser fortsatt att ärendeberedningssystemet är av stor vikt för fullmäktiges och nämndernas beslutsfattande. Ändringar av beredningen, inte minst sådana som i praktiken innebär att tjänsteskrivelser införs, bör göras med försiktighet och långsiktighet – som vid ny mandatperiod. Kommunstyrelsen anser att rubriken ”Underlag för beslut” och dess text ska lämnas oförändrad.~~

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta att anta Riktlinjer för Gemensam beredningsprocess med föreslagna ändringar.

Beslutsunderlag

1. Riktlinjer – Gemensam beredningsprocess
2. Svar på motion av Annette Carlson (M), Martin Nilsson (M) och Mattias Karlsson (M): Nu är det dags - inför tjänsteskrivelser!
3. 2024-11-18 Alt förslag M+KD+SD - S1 Riktlinjer - Gemensam beredningsprocess

Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

1. Samtliga nämnder.

För Moderaterna

Annette Carlson
Marie Jöreteg
Hasse Ikävalko
Björn-Ola Kronander
Elvira Löwenadler

För Kristdemokraterna

Helena Ishizaki
Magnus Sjödahl
Hans Thornander

För Sverigedemokraterna

Andreas Exner
Kristian Silbvers
Björn Qvarnström
Martin Sörbom