



Kommunstyrelsen

§ 41

Dnr KS 2020-00781 1.2.3.3

Svar på Revisionsrapport - Granskning av Borås Stads skogsförvaltning

Kommunstyrelsens beslut

Upprättat svar över granskning av Borås Stads skogsförvaltning godkänns och överlämnas till Stadsrevisionen.

Protokollsanteckning

Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Stadsrevisionen i Borås Stad har genomfört en fördjupad granskning av Borås Stads skogsförvaltning. Granskningen syftar till att klargöra om Borås Stads skogsförvaltning sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om den interna kontrollen är tillräcklig. Ansvariga nämnder är Kommunstyrelsen och Tekniska nämnden. Granskningen har genomförts med hjälp av dokumentstudier, platsbesök samt intervjuer.

Stadsrevisionens sammantagna bedömning är att Borås Stads skogsförvaltning i vissa delar inte är ändamålsenlig. Kommunstyrelsen och Tekniska nämnden behöver enligt Stadsrevisionens bedömning genomföra en omprövning av styrning och redovisning när det gäller förvaltningen av Borås Stads skogar. Tekniska nämnden behöver dessutom säkerställa en tillräcklig intern kontroll när det gäller förvaltningen av Borås Stads skog och följsamhet till lagen om offentlig upphandling.

I Revisionsrapporten rekommenderar Stadsrevisionen Kommunstyrelsen att arbeta med följande förbättringsåtgärder:

*Det saknas strategiska måldokument både för avkastningskrav och målsättning avseende Borås Stads skogsinnehav. Rekommendationen är att Kommunstyrelsen tillsammans med Tekniska nämnden arbetar fram ett nytt strategiskt måldokument. Framtagna dokument bör uppdateras regelbundet.

*Verksamhetsmått som avser Borås Stads skogsförvaltning i Borås Stads budget och Tekniska nämndens budget bör ses över.

*Borås Stads skogsinnehav redovisas inte i Borås Stads årsredovisning. Rekommendationen är att innehavet ska finnas med i anläggningsregistret. Under kontoklass 11 redovisas mark, byggnader och tekniska anläggningar. Skogsmark bör särredovisas eftersom den har ett mycket stort marknadsvärde. Skogsmark är en anläggningstillgång och skogsråvara är en omsättningstillgång.



Sammanträdesdatum
2021-02-08

Kommunstyrelsen

*Borås Stad redovisar inte den egna skogens klimatnytta. Skogen ur ett miljö-/klimatperspektiv saknas också till största delen i Borås Stads styrdokument som avser miljöområdet. Skogens betydelse i dessa delar bör beaktas i de styrdokument som avser miljö och klimat.

*Kommunstyrelsen behöver tillsammans med Tekniska nämnden skyndsamt se över försäkringsskyddet för Borås Stads skog och säkerställa att rätt areal är försäkrad. Ställningstagande bör även göras om försäkringen ska utökas så att den även täcker insektsskador.

Kommunstyrelsen instämmer i Stadsrevisionens synpunkter och kommer att arbeta vidare med frågeställningarna. Några av synpunkterna som är riktat till Kommunstyrelsen kan direktadresseras till andra ansvariga nämnder såsom adekvat försäkringsskydd vilket Tekniska nämnden omedelbart behöver se över.

När det gäller hur staden formellt redovisar Skogsinnehavet i kommunens räkenskaper har Kommunstyrelsen inhämtat synpunkter från Servicekontoret-Redovisning som är ansvariga. De lämnar följande kommentarer:

Skogsfastigheterna finns med i redovisningen under posten Mark (markreserven) under anläggningstillgångar såväl i balansräkningen som i not. Att betrakta växande skog som en omsättningstillgång (ex vis lager) är ej tillåtet. Om marken är köpt inklusive växande skog så finns värdet i anskaffningsvärdet. Olika typer av återväxtåtgärder kostnadsförs direkt. Uppskrivning av skog till marknadsvärdet i bokföringen är ej tillåtet. Avverkad men ej ännu såld skog betraktas som en lagertillgång bland omsättningstillgångarna, t ex över årsskiften.

Kommunstyrelsen vill i sammanhanget förtydliga något vad gäller avkastningskravet för skogsinnehavet under punkt 1. Det finns inget formellt avkastningskrav från Kommunfullmäktige som Tekniska nämnden skall leverera in. Tekniska nämnden budgeterar dock ett nettoöverskott på 6,0 mnkr inom kontot Skogsdrift som är en bedömning för det ekonomiska utfallet ett normalår. Nämndens totala kommunbidrag har då kunnat sättas till motsvarande 6,0 mnkr lägre. Det faktiska resultatet för verksamheten kan givetvis variera. 2019 uppgick nettoöverskottet till 7,3 mnkr.

Beslutsunderlag

1. KS skrivelse Svar på Revisionsrapport – Granskning av Borås Stads skogsförvaltning
2. Revisionsrapport från Stadsrevisionen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Roger Kardell
Handläggare
033 357040Datum
2021-02-08Instans
Kommunstyrelsen
Dnr KS 2020-00781 1.2.3.3

Svar på Revisionsrapport - Granskning av Borås Stads skogsförvaltning

Kommunstyrelsens beslut

Upprättat svar över granskning av Borås Stads skogsförvaltning godkänns och överlämnas till Stadsrevisionen

Ärendet i sin helhet

Stadsrevisionen i Borås Stad har genomfört en fördjupad granskning av Borås Stads skogsförvaltning. Granskningen syftar till att klargöra om Borås Stads skogsförvaltning sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om den interna kontrollen är tillräcklig. Ansvariga nämnder är Kommunstyrelsen och Tekniska nämnden. Granskningen har genomförts med hjälp av dokumentstudier, platsbesök samt intervjuer.

Stadsrevisionens sammantagna bedömning är att Borås Stads skogsförvaltning i vissa delar inte är ändamålsenlig. Kommunstyrelsen och Tekniska nämnden behöver enligt Stadsrevisionens bedömning genomföra en omprövning av styrning och redovisning när det gäller förvaltningen av Borås Stads skogar. Tekniska nämnden behöver dessutom säkerställa en tillräcklig intern kontroll när det gäller förvaltningen av Borås Stads skog och följsamhet till lagen om offentlig upphandling.

I Revisionsrapporten rekommenderar Stadsrevisionen Kommunstyrelsen att arbeta med följande förbättringsåtgärder:

*Det saknas strategiska måldokument både för avkastningskrav och målsättning avseende Borås Stads skogsinnehav. Rekommendationen är att Kommunstyrelsen tillsammans med Tekniska nämnden arbetar fram ett nytt strategiskt måldokument. Framtagna dokument bör uppdateras regelbundet.

*Verksamhetsmått som avser Borås Stads skogsförvaltning i Borås Stads budget och Tekniska nämndens budget bör ses över.

*Borås Stads skogsinnehav redovisas inte i Borås Stads årsredovisning. Rekommendationen är att innehavet ska finnas med i anläggningsregistret. Under kontoklass 11 redovisas mark, byggnader och tekniska anläggningar. Skogsmark bör särredovisas eftersom den har ett mycket stort marknadsvärde. Skogsmark är en anläggningstillgång och skogsråvara är en omsättningstillgång.

*Borås Stad redovisar inte den egna skogens klimatnytta. Skogen ur ett miljö-/klimatperspektiv saknas också till största delen i Borås Stads styrdokument

som avser miljöområdet. Skogens betydelse i dessa delar bör beaktas i de styrdokument som avser miljö och klimat.

*Kommunstyrelsen behöver tillsammans med Tekniska nämnden skyndsamt se över försäkringsskyddet för Borås Stads skog och säkerställa att rätt areal är försäkrad. Ställningstagande bör även göras om försäkringen ska utökas så att den även täcker insektsskador.

Kommunstyrelsen instämmer i Stadsrevisionens synpunkter och kommer att arbeta vidare med frågeställningarna. Några av synpunkterna som är riktat till Kommunstyrelsen kan direktadresseras till andra ansvariga nämnder såsom adekvat försäkringsskydd vilket Tekniska nämnden omedelbart behöver se över.

När det gäller hur staden formellt redovisar Skogsinnehavet i kommunens räkenskaper har Kommunstyrelsen inhämtat synpunkter från Servicekontoret-Redovisning som är ansvariga. De lämnar följande kommentarer:

Skogsfastigheterna finns med i redovisningen under posten Mark (markreserven) under anläggningstillgångar såväl i balansräkningen som i not. Att betrakta växande skog som en omsättningstillgång (ex vis lager) är ej tillåtet. Om marken är köpt inklusive växande skog så finns värdet i anskaffningsvärdet. Olika typer av återväxtåtgärder kostnadsförs direkt. Uppskrivning av skog till marknadsvärdet i bokföringen är ej tillåtet. Avverkad men ej ännu såld skog betraktas som en lagertillgång bland omsättningstillgångarna, t ex över årsskiften.

Kommunstyrelsen vill i sammanhanget förtydliga något vad gäller avkastningskravet för skogsinnehavet under punkt 1. Det finns inget formellt avkastningskrav från Kommunfullmäktige som Tekniska nämnden skall leverera in. Tekniska nämnden budgeterar dock ett nettoöverskott på 6,0 mnkr inom kontot Skogsdrift som är en bedömning för det ekonomiska utfallet ett normalår. Nämndens totala kommunbidrag har då kunnat sättas till motsvarande 6,0 mnkr lägre. Det faktiska resultatet för verksamheten kan givetvis variera. 2019 uppgick nettoöverskottet till 7,3 mnkr.

Beslutsunderlag

1. KS skrivelse Svar på Revisionsrapport – Granskning av Borås Stads skogsförvaltning
2. Revisionsrapport från Stadsrevisionen

Beslutet expedieras till

1. Stadsrevisionen
2. Tekniska nämnden

Ulf Olsson

Kommunstyrelsens Ordförande

Magnus Widén
Ekonomichef