

Sammanträdesdatum

2021-12-06

Instans

Kommunstyrelsen**Plats och tid:** Kommunstyrelsens sessionssal, Stadshuset, måndagen den 6 december 2021 kl 14:00-15:22**Beslutande ledamöter**

Ulf Olsson (S), ordförande

Annette Carlsson (M), förste vice ordförande

Kerstin Hermansson (C), andre vice ordförande

Ylva Lengberg (S)

Anna Svalander (L)

Tom Andersson (MP)

Andreas Exner (SD)

Per Carlsson (S)

Martin Nilsson (M)

Kristian Silbvers (SD)

Stefan Lindborg (V)

Rose-Marie Liljenby Andersson (S)

Hans Gustavsson (KD)

Mohamed Farah (S)

Hasse Ikävalko (M)

Mattias Danielsson (C)

tjg för Malin Carlsson (S)

tjg för Niklas Arvidsson (KD)

tjg för Stefan Lindborg (V) jäv § 480,

Rose-Marie Liljenby Andersson (S) jäv § 482

tjg för Andreas Exner (SD) jäv § 481,

Martin Nilsson (M) jäv § 484

tjg för Kerstin Hermansson (C) jäv § 481

Ersättare

Mohamed Farah (S)

§ 459-479, § 481, § 483-486

Lars-Gunnar Comén (M)

Hasse Ikävalko (M)

§ 459-480, § 482-483, § 485-486

Johan Wikander (L)

Mattias Danielsson (C)

§ 459-480, § 482-486

Anne Rapinoja (V)

Övriga tjänstemän

Magnus Widen, ekonomichef

Bengt Himmelmann, chef strategisk samhällsplanering

Jonny Nylén, krisberedskapssamordnare

Patrik Källenhed, säkerhetssamordnare

Magnus Jungvid, utredare

Mats Tolfsson, politisk sekreterare

Caroline Persson, politisk sekreterare

Helena Ruderfors, politisk sekreterare

Anders Alftberg, politisk sekreterare

Elvira Löwenadler, politisk sekreterare

Tobias Björk, politisk sekreterare

Svante Stomberg, stadsdirektör

Carl Morberg, kommunkonferenssekreterare



Justeringens plats och tid

Stadshuset, Borås

Tillkännagivande av protokoll

Justeringen tillkännagiven på kommunens digitala anslagstavla den 22 december 2021

Paragrafer §§ 459-486

Underskrifter

Ordförande (210124 19.56) ULF OLSSON - Mobilt BankID
Ulf Olsson

Justerare (210408 14.02) ANDREAS EXNER - Mobilt BankID
Andreas Exner § 459-480, § 482-486

Justerare VISMA_SIGN_03_ATTRIBUTE_DN_name
Per Carlsson § 481

Sekreterare VISMA_SIGN_04_ATTRIBUTE_DN_name
Carl Morberg



Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 459	Val av justerare	5
§ 460	Föredragning och ajournering	6
§ 461	Dnr KS 2021-00856 1.1.2.25 Anmälningssärenden	7
§ 462	Dnr KS 2021-00864 1.1.2.25 Delegationsbeslut	9
§ 463	Dnr KS 2021-00874 2.4.1.2 Kommunstyrelsen attestrutiner 2022	10
§ 464	Dnr KS 2021-00114 1.2.3.3 Revisionsrapport - Granskning av integration och etablering i Borås Stad	11
§ 465	Dnr KS 2020-00657 1.1.6.2 Revidering av regler för idéburet offentligt partnerskap	13
§ 466	Dnr KS 2021-00707 1.1.2.1 Vilja välja vård och omsorg - En hållbar kompetensförsörjning inom vård och omsorg om äldre	14
§ 467	Dnr KS 2021-00731 3.7.2.0 Regional överenskommelse för hjälpmedel i förskola, skola och daglig verksamhet	15
§ 468	Dnr KS 2021-00786 1.1.2.1 Yttrande över remiss: Färdplan - länsgemensam strategi för god och nära vård.....	16
§ 469	Dnr KS 2021-00787 1.1.2.1 Svar på remiss över förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal och tillhörande överenskommelser	18
§ 470	Dnr KS 2020-00403 3.1.1.2 Detaljplan för Dammsvedjan, Betslet 4	20
§ 471	Dnr KS 2021-00791 3.1.2.2 Försäljning av 17 730 kvm av Torpa-Sjöbo 2:81, kv. Åre, Nordskogen	21
§ 472	Dnr KS 2021-00850 3.1.2.2 Försäljning av 44 975 kvm av Viared 14:19, kvarteret Solskenet, Viared Västra	22
§ 473	Dnr KS 2021-00887 3.1.2.0 Inventering av lämpliga områden för kommunala och privata villatomter	23
§ 474	Dnr KS 2019-00764 3.1.2.2 Svar på initiativärende av Martin Nilsson (M) och Niklas Arvidsson (KD): Planera för fler områden med småhustomter i Borås	24
§ 475	Dnr KS 2021-00592 3.6.7.2 Ansökan om anläggningslån från Brämhults IK avseende tillbyggnad av ny omklädningsrumsbyggnad samt Sjömarken IF avseende anläggningslån för utegym och byte av konstgräs.....	26



Kommunstyrelsen

§ 476	Dnr KS 2021-00794 1.2.3.2 Intern kontrollplan 2022 för de kommunala bolagen	29
§ 477	Dnr KS 2020-00206 3.3.1.0 Solceller på parkeringar	30
§ 478	Dnr KS 2021-00803 2.5.1.0 Hantering av inköpskostnader för skyddsmaterial	32
§ 479	Dnr KS 2021-00305 1.2.4.0 Riktlinjer för god ekonomisk hushållning	34
§ 480	Dnr KS 2021-00011 1.2.4.1 Budget 2022 för de kommunala bolagen.....	36
§ 481	Dnr KS 2021-00124 2.4.3.25 Ansökan om medel för lokal utveckling 2021	38
§ 482	Dnr KS 2021-00824 3.1.1.1 Yttrande över remiss: Verksamhetsplan för detaljplanering 2022.....	41
§ 483	Dnr KS 2021-00789 1.1.2.1 Yttrande över remiss av Naturvårdsverkets rapport Uppdrag att föreslå genomförande av artikel 22 om bioavfall Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG i den svenska lagstiftningen.....	43
§ 484	Dnr KS 2020-00745 3.1.2.0 Borås Stads remissyttrande över Ansökan och Miljökonsekvensbeskrivning för planerad bergtäktverksamhet på fastigheterna Borås Lunden 1:16, 1:17, 1:18 och 1:7	45
§ 485	Dnr KS 2021-00711 2.8.2.0 Borås Stads försäkringar. Olycksfall 2022.....	47
§ 486	Dnr KS 2021-00549 3.2.2.0 Handlingsprogram Säkerhet 2019 - 2022.....	48



§ 459

Val av justerare

Kommunstyrelsens beslut

Att jämte ordföranden justera protokollet utses Andreas Exner (SD) med Per Carlsson (S) som ersättare.



§ 460

Föredragning och ajournering

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen ajournerar sammanträdet kl 14:40-15:10.



Kommunstyrelsen

§ 461

Dnr KS 2021-00856 1.1.2.25

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsens beslut

Redovisade anmälningssärenden läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

1. Protokoll från styrelsemöte för Fristadbostäder AB den 25 oktober 2021.
Dnr 2021-00031
2. Protokoll från styrelsemöte för BoråsBorås TME AB den 14 oktober 2021.
Dnr 2021-00031
3. Protokoll från styrelsemöte för Viskaförshem AB den 2 november 2021.
Dnr 2021-00031
4. Protokoll från direktionsprotokoll för Boråsregionen Sjuhärads kommunalförbunds sammanträde den 22 oktober 2021.
Dnr 2021-00218
5. Protokoll från styrelsemöte för Industribyggnader i Borås AB den 25 oktober 2021
Dnr 2021-00031
6. Protokoll från styrelsemöte för AB Toarpshus den 26 oktober 2021
Dnr 2021-00031
7. Protokoll från styrelsemöte för Akademiplatsen AB den 14 och 19 oktober 2021
Dnr 2021-00031
8. Direktionsprotokoll från sammanträde den 22 oktober 2021 för Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund. Original till GDPR-skyddad handling
Dnr 2021-00166
9. Skolinspektionens beslut om ansökan från AB Borås Kristna Skola om godkännande som huvudman för en förskoleklass, grundskola och fritidshem i Borås kommun. Skolinspektionen återkallar godkännandet. Dnr 2021:7204
Dnr 2021-00165



Kommunstyrelsen

10. Vård- och äldrenämndens svar angående protester mot stängningen av restaurangen på Blombacka äldreboende i Borås på helgerna.
Dnr 2021-00692
11. Verksamhetsplan för det gemensamma folkhälsoarbetet 2021 mellan Borås Stad och Södra hälso- och sjukvårdsnämnden från Fritids- och folkhälsonämnden
Dnr 2020-00810
12. Expedierat undertecknat Samverkansavtal avseende lokalt folkhälsoarbete i Borås Stad för 2021-2024 till Fritids- och folkhälsonämnden
Dnr 2020-00671
13. Finansrapport Borås Stad 211031
Dnr 2021-00022



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 462

Dnr KS 2021-00864 1.1.2.25

Delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Redovisade delegationsbeslut läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

1. Samverkansavtal med Trafikverket och Västtrafik AB gällande anläggande av bussvändslinga, Skogshill övre, Sandevi
Dnr 2021-00859



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 463

Dnr KS 2021-00874 2.4.1.2

Kommunstyrelsen attestrutiner 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens attestrutiner 2022 fastställs.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har upprättat attestrutiner för 2022.

Beslutsunderlag

1. Bilaga – Kommunstyrelsens attestrutiner 2022
2. Bilaga – Beslutsattestanter Kommunstyrelsen 2022



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 464

Dnr KS 2021-00114 1.2.3.3

Revisionsrapport - Granskning av integration och etablering i Borås Stad

Kommunstyrelsens beslut

Svar på revisionsrapport ”Granskning av integration och etablering i Borås Stad” godkänns och översänds till Stadsrevisionen.

Arbetslivsnämnden ska i samband med nästa års uppföljningen av Program för ett integrerat samhälle redovisa på vilket sätt de arbetat med de förbättringsområden som omnämns i revisionsrapporten.

Arbetslivsnämnden ska till nästa års uppföljning av Program för ett integrerat samhälle inkludera en bredare analys, med effekter och rekommendationer rörande integration och etablering, vilken också ska ha bäring på Socialt hållbart Borås.

Arbetslivsnämnden uppmanas att vid revideringen av Program för ett integrerat samhälle särskilt se över och ge förslag på vad samordningen av integrationsarbetet ska innebära.

Protokollsanteckning

Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av integration och etablering i Borås Stad. Utifrån granskningen lämnas följande rekommendationer:

”Kommunstyrelsen bör vid en revidering eller uppdatering av Program för ett integrerat samhälle se över den problematik som finns vad gäller att det av fullmäktige antagna programmet har en så svag styrande effekt.

Kommunstyrelsen bör i detta avseende:

- tydliggöra vad Arbetslivsnämndens roll som samordnande nämnd för integrationsarbetet innebär
- utveckla uppföljningsprocessen av Program för ett integrerat samhälle
- utveckla spridningen av uppföljningen av Program för ett integrerat samhälle
- utveckla den stadsövergripande analysen av integrationsarbetet i syfte att tydliggöra resultat och effekter av integrationsarbetet

När det gäller den årliga uppföljningen av Program för ett integrerat samhälle rekommenderar vi Arbetslivsnämnden att fullgöra sitt uppdrag att årligen följa

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

upp bolagens och nämndernas insatser och resultat inom integrationsområdet. Kommunstyrelsen bör säkerställa att Arbetslivsnämnden fullföljer detta.”

Revisionsrapporten konstaterar att Borås Stad i jämförelse med andra kommuner bedriver ett gott integrations- och etableringsarbete, men att det råder viss oklarhet i den styrning som görs via stadens styrdokument samt att uppföljning, spridning, analys, resultat och effekter behöver utvecklas.

Arbetslivsnämnden har sedan granskningen genomfördes beslutat att jobba med de delar som rapporten tar upp som förbättringsområden (Arbetslivsnämndens beslut 2021-03-23, § 32). Då Kommunstyrelsen enligt Borås Stads styr- och ledningssystem har ett helhetsansvar för Stadens verksamheter och utveckling bör Styrelsen också informeras om på vilket sätt Arbetslivsnämnden ämnar arbeta med rekommendationerna.

Beslutsunderlag

1. Skrivelse revisionsrapport ”Granskning av integration och etablering i Borås Stad”
2. Revisionsrapport – Granskning av integration och etablering i Borås Stad
3. Svar på revisionsrapport ”Granskning av integration och etablering i Borås Stad”



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 465

Dnr KS 2020-00657 1.1.6.2

Revidering av regler för idéburet offentligt partnerskap

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Reglerna för idéburet offentligt partnerskap, IOP-avtal fastställs.

Sammanfattning av ärendet

Reglerna för idéburet offentligt partnerskap (IOP) har sett över. Det är framförallt kriterierna som setts över och kompletterats med en utförligare beskrivning av vad ett idéburet offentligt partnerskap är för något. Reglerna har varit på remiss hos samtliga nämnder och bolag där majoriteten varit positiva eller valt att avstå från att yttra sig. Två nämnder, Grundskolenämnden och Förskolenämnden, har avstyrkt reglerna. Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige fastställer förslaget till revidering av regler för idéburet offentligt partnerskap.

Beslutsunderlag

1. Regler för Idéburet offentligt partnerskap
2. Remissammanställning



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 466

Dnr KS 2021-00707 1.1.2.1

Vilja välja vård och omsorg - En hållbar kompetensförsörjning inom vård och omsorg om äldre

Kommunstyrelsens beslut

Avge Borås Stads yttrande till Socialdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Borås Stad är remissinstans för SOU, Vilja välja vård och omsorg – En hållbar kompetensförsörjning inom vård- och omsorg om äldre, och ombetts lämna synpunkter på utredningens förslag.

Syftet med utredningen har varit att svara på följande frågor:

Vad krävs för att fler kvinnor och män ska börja arbeta inom vården och omsorgen om äldre?

Vad krävs för att fler ska vilja fortsätta arbeta i verksamheterna?

Utredningen är uppdelad i fyra temaområden som framstår som avgörande för att människor ska vilja börja arbeta i branschen och önska fortsätta.

Utredningen presenterar rekommendationer inom nedanstående områden.

Förnya, behålla och utveckla kompetens.

- All personal bör ha lämplig vård- och omsorgsutbildning
- Utveckla karriärvägar

Stärk ledarskap.

- Begränsa storlek på arbetsgrupperna
- Kompetensutveckling till alla chefer

Skapa trygga anställningsförhållande och en god arbetsmiljö.

- Tillsvidareanställning och heltid som norm
- Ta bort delade turer.
- Utveckla systematiskt arbetsmiljöarbete

Ta tillvara ny teknik.

- Politiskt förankrad plan för införandet av ny teknik
- Utbildning för all personal

Borås Stad anser att utredningen stämmer väl överens med det arbete som Borås Stad bedriver redan idag och är positiv till utredningen i sin helhet

Beslutsunderlag

1. Borås Stads remissyttrande till Socialdepartementet
2. SOU: Vilja välja vård och omsorg

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

§ 467

Dnr KS 2021-00731 3.7.2.0

Regional överenskommelse för hjälpmedel i förskola, skola och daglig verksamhet

Kommunstyrelsens beslut

Borås Stad ställer sig bakom förslaget till Regional överenskommelse för hjälpmedel i förskola, skola och daglig verksamhet.

Sammanfattning av ärendet

För att stärka patientsäkerheten och öka tydligheten avseende ansvarsfördelning föreslås förändringar i regional överenskommelse för hjälpmedel i förskola, skola och daglig verksamhet.

Den enskildes behov av ett individuellt utprovat och anpassat hjälpmedel för att kunna vistas i skola eller daglig verksamhet ska tillgodoses som personligt förskrivet hjälpmedel, även i de fall detta skulle innebära förskrivning av två likvärdiga hjälpmedel (dubbelförskrivning), vilket kan betyda att vissa produkter som idag bekostas av skola eller daglig verksamhet istället blir ett ansvar för hälso- och sjukvården.

Grundutrustning ska utan större svårigheter kunna användas av en eller flera personer som vistas i verksamheten, vilket förtydligar nuvarande krav på grundutrustning som anger att vissa verksamheter ska ha en grundutrustning av hjälpmedel som gör att miljön motsvarar behoven hos dem som vistas där. Konsekvensen av förslaget kan bli att hjälpmedel som idag är personligt förskrivet på grund av att det endast är en person i verksamheten som har behov av det, istället blir ett ansvar för berörd verksamhet att anskaffa som grundutrustning. Eventuell kostnadsförskjutning för de två föreslagna förändringarna har inte varit möjlig att beräkna.

Direktionen för Boråsregionen Sjuhärads kommunalförbund beslutade den 10 september 2021 att ställa sig bakom förslaget till Regional överenskommelse för hjälpmedel i förskola, skola och daglig verksamhet.

Beslutsunderlag

1. Brev, regional överenskommelse för hjälpmedel, 2021-09-20
2. Förslag, regional överenskommelse för hjälpmedel, 2021-09-20
3. Rapport, hjälpmedel förskola, skola och daglig verksamhet, 2021-09-20
4. Protokollsutdrag § 58 21-09-10 regional överenskommelse för hjälpmedel, 2021-09-20
5. Skrivelse Regional överenskommelse för hjälpmedel i förskola, skola och daglig verksamhet, 2021-10-15



Kommunstyrelsen

§ 468

Dnr KS 2021-00786 1.1.2.1

Yttrande över remiss: Färdplan - länsgemensam strategi för god och nära vård

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att tillstyrka förslag om färdplan med tillägg.

Sammanfattning av ärendet

”Färdplan – länsgemensam strategi för god och nära vård” är en gemensam strategi för att utveckla hälsa, vård och omsorg. Strategin handlar om att skifta från dagens hälsosystem - som i hög grad är uppbyggd kring sjukdomar och institutioner - till ett system som är designat för människor. Omställningen mot en god och nära vård är inte en organisationsnivå eller en annan benämning på dagens primärvård. Det är ett nytt synsätt:

- som utgår från individuella förutsättningar och behov
- som bygger på relationer, är hälsofrämjande, förebyggande och proaktiv
- som bidrar till jämlik hälsa och trygghet

Omställningen motiveras med utmaningar i demografin, krav på effektivare samordning och ekonomi. Omställningen ska genomföras i sex steg i tätt samspel med andra aktörer genom att:

1. Öka hälsofrämjande och förebyggande insatser
2. Öka tilliten mellan huvudmännen – stärka samverkasanskulturen
3. Stärka kontinuitet och samordningen mellan huvudmännen
4. Utveckla personcentrerat arbetssätt
5. Utveckla arbetssätt med stöd av digitalisering
6. Utveckla mobila vård/team över organisationsgränser

Färdplanen är gemensam mellan länets kommuner och Västra Götalandsregionen och innehåller de områden där samverkan bidrar till en förbättring av vården nära invånarna. Det är en strategisk plan eller en färdplan och en gemensam målbild som beskriver hur region och kommun i samverkan förflyttar sig mot en god och nära vård. Inom uppdraget ska vi ta fram en gemensam målbild, identifiera prioriterade målområden, ta fram en tidsplan fram till 2030 samt ta fram förslag till gemensam uppföljning och analys. Strategin beskriver målbilden för Regionen och vägen dit. Eftersom målet inte kan nås utan att samarbete sker med andra huvudmän måste dessa vara med på resan.

Färdplanen har skickats ut på remiss till Sociala Omsorgsnämnden, Vård- och äldreomsorgsnämnden och Individ och familjeomsorgsnämnden. Eftersom svaren ska ges i ett webbformulär har Stadsledningskansliet sammanställt alla tre

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

nämndernas svar till ett svar från som får representera synpunkterna från Borås Stad. I sammanställningen har synpunkter som alla nämnder antagit tagits med.

Yttrande

I nämndernas yttrande framkommer att färdplanen är mycket generellt skriven och otydlig. Det ger en bild av att färdplanen blir motsägelsefull och svår att jobba utifrån. Alla är överens om att färdplanen är bra men förändringarna kräver mycket av regionen och det finns en uppenbar risk att patienter faller mellan stolar och risk för övervältring av patienter till kommuner kommer att ske. Yttrandet i detalj framkommer av beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

1. Synpunkter på remiss Färdplan - läns gemensam strategi för god och nära vård,
2. Yttrande över remiss: Färdplan - läns gemensam strategi för god och nära vård från Sociala omsorgsnämnden, 2021-11-30
3. Yttrande över remiss: Färdplan - läns gemensam strategi för god och nära vård från Individ- och familjeomsorgsnämnden, 2021-11-29
4. Yttrande över remiss: Färdplan - läns gemensam strategi för god och nära vård från Vård- och äldreomsorgsnämnden, 2021-11-26



Kommunstyrelsen

§ 469

Dnr KS 2021-00787 1.1.2.1

Svar på remiss över förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal och tillhörande överenskommelser

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att tillstyrka förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal med tillägg.

Sammanfattning av ärendet

Hälso- och sjukvårdsavtalet har reglerat samverkan mellan Borås Stad och Västra Götalandsregionen sedan 1999 och har reviderats sex gånger under den tiden. I samband med revideringen har strukturen för avtal och överenskommelser setts över i syfte att ge bättre översikt och tydligare visa hur Hälso- och sjukvårdsavtalet och överenskommelserna är kopplade till varandra. Samtidigt har underavtal och överenskommelser också reviderats. Regionens arbete med revideringen har haft syfte att sätta fokus på personcentrerat förhållningssätt samt förtydligat vissa punkter.

Avtalet har skickats ut av regionen till berörda kommuner samt flera remisskonferenser har hållits. Synpunkterna kan vara på detaljnivå eller övergripande och ska lämnas i ett webbformulär där synpunkterna ska skrivas in under varje stycke eller som helhetssynpunkter senast den 31 december 2021. Planen är att remissvaren sammanställs av regionen för ställningstagande i VVG och SRO. Under mars – maj 2022 ska respektive huvudman fatta beslut om att teckna avtalet.

Hälso- och sjukvårdsavtalet har remitterats av Kommunstyrelsen till Vård- och äldrenämnden, Sociala omsorgsnämnden samt Individ och familjeomsorgsnämnden. Eftersom svaren ska ges i ett webbformulär har Stadsledningskansliet sammanställt alla tre nämndernas svar till ett svar i webbformuläret. Webbformuläret är en del av beslutsunderlaget och representerar Borås Stads synpunkter.

I arbetet med sammanställningen har nämndernas synpunkter infogats, disponerats och renskrivits så att svaren bildar en enhet. Svaren från nämnderna har varit enhetliga och synpunkterna har inte stått mot varandra. Om några synpunkter varit mer analyserande än andra har den mer analyserande texten fått representera Borås Stads svar till Regionen.

Synpunkter från nämnderna

I svaren från nämnderna går att urskilja synpunkter som rör otydliga formuleringar i avtalet. Det finns också synpunkter som rör



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

ansvarsfördelningen mellan huvudmännen. Alla nämnder beskriver att fördelningen mellan huvudmännen är otydlig och exempel på att en övervältring av patienter är möjlig i nuvarande avtal. Synpunkterna handlar därför om att förtydliga vilka patienter som ska vara ett kommunalt ansvar för att undvika framtida övervältring. Nämnderna föreslår också en del språkliga förändringar. Detaljerna i nämndernas svar framkommer av beslutsunderlagen.

Avtalet är ett dokument som visar vad de avtalande parterna är överens om. Utifrån de synpunkterna som nämnderna lämnat finns flera punkter som parterna inte är överens om. De punkterna som avses är exempelvis otydliga formuleringar och vad de olika parterna ska prestera till varandra. Om synpunkterna inte beaktas innebär det att dokumentet inte speglar parternas viljor. Om det blir så måste frågan om avtalets existens diskuteras. Detta ärende handlar om synpunkter på ett arbetsmaterial som senare ska bli ett av de viktigaste avtalen som det sociala klustret arbetar med. Av den anledningen föreslår Kommunstyrelsen att tillstyrka förslagen med tillägg.

Beslutsunderlag

1. Synpunkter på remiss för Hälso- och sjukvårdsavtalet med tillhörande överenskommelser, 2021-11-30
2. Yttrande över remiss över förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal och tillhörande överenskommelser från Sociala omsorgsnämnden, 2021-11-30
3. Yttrande över remiss över förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal och tillhörande överenskommelser från Individ- och familjeomsorgsnämnden, 2021-11-29
4. Yttrande över remiss över förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal och tillhörande överenskommelser från Vård- och äldrenämnden, 2021-11-26



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 470

Dnr KS 2020-00403 3.1.1.2

Detaljplan för Dammsvedjan, Betslet 4

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tillstyrker planförslaget, som innebär att gällande tomtindelning för fastigheten Betslet 4 upphävs.

Sammanfattning av ärendet

Detaljplanens syfte är att upphäva gällande bestämmelser för tomtindelning för att möjliggöra planenlig fastighetsbildning.

Området ligger på Dammsvedjan i hörnet av Skjutbanegatan och Svedjegatan. Planändringen möjliggör nu för kommunen och bostadsrättsföreningen att byta mark och även för bostadsrättsföreningen att köpa till planlagd mark för parkeringsändamål.

Beslutsunderlag

1. Bilaga 1, Inbjudan till samråd för ändring av detaljplan för Dammsvedjan, Betslet 4, Borås Stad
2. Bilaga 2, Planbeskrivning, Ändring av detaljplan för Dammsvedjan, Betslet 4, Borås Stad
3. Bilaga 3, Detaljkarta
4. Bilaga 4, Översiktskarta



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 471

Dnr KS 2021-00791 3.1.2.2

Försäljning av 17 730 kvm av Torpa-Sjöbo 2:81, kv. Åre, Nordskogen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunen säljer ca 17 730 kvm av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:81 för 8 020 000 kronor till Dina Kubik AB.

Sammanfattning av ärendet

Ett köpeavtal har upprättats med Dina Kubik AB om försäljning av 17 730 kvm av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:81 på Nordskogen. Marken säljs grovplanerad.

Överlåtelsen villkoras av att köparen senast 2022-11-30 påbörjar byggnation på området. På platsen ska köparen etablera en företagspark med lokaler där flera verksamheter kan inrymmas.

Beslutsunderlag

1. Köpeavtal
2. Översiktskarta



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 472

Dnr KS 2021-00850 3.1.2.2

Försäljning av 44 975 kvm av Viared 14:19, kvarteret Solskenet, Viared Västra

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Kommunen säljer 44 975 kvm av Viared 14:19 för 35 880 000 kronor till Goldcup 29009 AB, under namnändring till Prognosgatan Fastighets AB.

Sammanfattning av ärendet

Ett köpeavtal har upprättats med Goldcup 29009 AB, under namnändring till Prognosgatan Fastighets AB, om försäljning av 44 975 kvm av fastigheten Viared 14:19 inom kvarteret Solskenet på Viared Västra.

Köpeskillingen är 35 880 000 kronor. Kommunen terrasserar marken inför tillträdesdagen.

Överlåtelsen villkoras av att köparen senast 2022-08-28 påbörjar byggnation på området. Köparen har för avsikt att uppföra lokaler för lager, logistik och kontor.

Avtalet innefattar, förutom överlåtelsen, även en option om möjlighet för köparen att förvärva ytterligare ca 52 000 kvm av kommunen. Optionen avser två områden om 33 000 kvm respektive 19 000 kvm i angränsning till det område som detta köpeavtal avser.

Beslutsunderlag

1. Köpeavtal
2. Översiktskarta



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 473

Dnr KS 2021-00887 3.1.2.0

Inventering av lämpliga områden för kommunala och privata villatomter

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen ger Stadsledningskansliet i uppdrag att inventera lämpliga områden för detaljplaneläggning för kommunala och privata villatomter.

Protokollsanteckning

Stefan Lindborg (V) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Det finns efterfrågan av villatomter i Borås. För att möta efterfrågan och för att verka för stadens strategiska utveckling ska påbörjas en inventering av markområden lämpliga för villabebyggelse. Kommunal mark och privat mark kan kombineras för detaljplanering av områden för villor och andra former av boenden såsom rad/parhus och/eller mindre flerfamiljshus.



§ 474

Dnr KS 2019-00764 3.1.2.2

Svar på initiativärende av Martin Nilsson (M) och Niklas Arvidsson (KD): Planera för fler områden med småhustomter i Borås

Kommunstyrelsens beslut

Initiativärendet bifalles.

Sammanfattning av ärendet

Ett initiativärende initierades 2019-09-02 av Kristdemokraterna (KD) och Moderaterna (M). Kommunstyrelsen beslutade 2019-09-02 att remittera ärendet till Stadsledningskansliet för beredning. Av initiativärendet framgår att KD och M anser att Stadsledningskansliet ska möjliggöra för nya områden för villatomter i Borås. Initiativtagarna önskar en redovisning av konkreta åtgärder som ska bereda möjligheter för fler villatomter.

Borås Stad har styrdokument som beskriver hur och var bostäder planeras. Styrdokumentet, som Kommunstyrelsen ansvarar för, ligger till grund för detaljplanering som in sin tur kan möjliggöra villabebyggelse.

- *Riktlinjer för bostadsförsörjning* redovisar mål och verktyg för bostadsbyggandet.
- *Handlingsplan för bostadsbyggande* redovisar:
 1. Bostadsprojekt i antagna detaljplaner.
 2. Bostadsprojekt i pågående prioriterade detaljplaneuppdrag.
 3. Bostadsprojekt i väntelista samt nya oprioriterade detaljplaneuppdrag.
- *Befolknings- och bostadsanalys* visar nulägesanalys samt utvecklingsprognos.

Åtgärder på kort sikt för att möta dagens efterfrågan av villatomter:

Identifiering, aktivering och utredning av äldre detaljplaner där det finns byggrätter på kommunal mark för villor. Detta arbete pågår löpande. Om området därefter bedöms möjlig att exploateras genomförs projektering, exploateringsutbyggnad, varefter nya tomter tillskapas för villatomtkön.

Åtgärder på längre sikt för att möta efterfrågan av villatomter:

För en mer långsiktig lösning krävs att detaljplaner för villor tas fram. Enligt riktlinjerna för bostadsförsörjning ska kommunen använda sig av verktygen detaljplanering, kommunalt markinnehav och förädling av kommunal mark, vilket ger tomter till den kommunala villatomtkön. Kommunal mark kan även markanvisas till privat exploatör som sedan genomför gruppbyggda villor/par/radhus. Genom kommunens detaljpaneläggning genomförs löpande



Kommunstyrelsen

flera detaljplaner för privata markägare/exploatörer som därigenom kan möta en stor del av efterfrågan för villabyggnation.

Beslutsunderlag

1. Initiativärende av Martin Nilsson (M) och Niklas Arvidsson (KD): Planera för fler områden med småhustomter i Borås

Förslag och yrkanden

Kerstin Hermansson (C) återtar sitt förslag och yrkar att initiativärendet bifalles.

Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 475

Dnr KS 2021-00592 3.6.7.2

Ansökan om anläggningslån från Brämhults IK avseende tillbyggnad av ny omklädningsrumsbyggnad samt Sjömarken IF avseende anläggningslån för utegym och byte av konstgräs

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Nedanstående föreningar beviljas anläggningslån för 2021 med följande högsta belopp:

Brämhults IK	2 244 000 kronor
Sjömarkens IF	852 436 kronor

För båda anläggningslånen gäller som förutsättning att föreningarnas finansieringsplaner kan uppfyllas. Arbetena ska vara färdigställda senast två år efter att kommunfullmäktige fattat beslut om anläggningslånen.

Sammanfattning av ärendet

Borås Stad har sedan länge erbjudit det ideella föreningslivet möjligheter till s.k. anläggningslån som är ränte- och amorteringsfria och som avskrivs gentemot föreningarna efter 30 år. Anläggningslånen har möjliggjort för föreningarna att genomföra egna investeringar som på ett värdefullt sätt kompletterat kommunens utbud. Lånen uppgår maximalt till 40 % av godkänd totalsumma. Kommunstyrelsens bedömningsgrund för att utge anläggningslån är främst att ur ett finansiellt- och verksamhetsmässigt perspektiv bedöma de ansökningar som Fritids- och folkhälsonämnden föreslår skall erhålla anläggningslån. Normalt skall prioriteringsordningen och den sakliga bedömningen redan vara gjord och därmed inte överprövas av Kommunstyrelsen.

Fritids- och folkhälsonämnden har under 2021 fått in 3 st. ansökningar om kommunalt anläggningslån varav två stycken behandlas i detta ärende. Ansökan från Simklubben Elfsborg kommer att behandlas separat. De aktuella ansökningarna som behandlas i detta ärende framgår av nedanstående tabell:

	Projekt-kostnad	Föreslaget an-läggingslån av Fritids- och folkhälsonämnden	Föreslaget an-läggingslån av Kommunstyrelsen (max.)
Brämhults IK	5 610 tkr	2 244 tkr	2 244 tkr
Sjömarkens IF	2 131 tkr	852 tkr	852 tkr
SUMMA	7 741 tkr	3 096 tkr	3 096 tkr

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

Fritids- och folkhälsonämnden föreslår att Brämhults IK erhåller ett anläggningslån på 2 244 tkr. Nämnden skriver att Brämhults IK är en av de största ungdomsfotbollsföreningarna i Borås med över 20 lag och ca 600 aktiva ungdomar. Verksamheten leds av ett hundratal ledare som ideellt ställer upp på vardagar likväl som på helger. Föreningen ligger i gränslandet mellan Brämhult och Boda/Hässleholmen och har därför på senare år blivit en mångkulturell förening där ca 30 % av de aktiva har en annan kulturell bakgrund. Föreningens anläggning består idag av två kommunala fotbollsplaner varav en är konstgräs samt ytterligare en konstgräsplan som föreningen själva har investerat i.

Föreningen har vuxit mycket på senare år och är nu i stort behov av omklädningsrum. Det finns endast sex st. idag och det räcker inte för träning och matcher på anläggningen. Omklädningsrummen är ett av fyra utvecklingsområden inom föreningen. De övriga tre som föreningen identifierat är: Förbättring av befintliga träningsytor på idrottsplatsen, tillbyggnad av befintlig klubbstuga samt att föreningen vill starta upp fritidsverksamhet på idrottsplatsen. För att kunna ta emot mer verksamhet har föreningen valt att börja med omklädningsrummen. Tanken är att bygga fyra nya omklädningsrum som ska stå klara under 2022. De övriga områdena påbörjas under tiden och förvaltningen har en tät dialog om takten i sammanhanget.

Fritids- och folkhälsonämnden föreslår vidare att Sjömarkens IF erhåller ett anläggningslån på 852 tkr för nybyggnation av ett utegym samt byte av konstgräsmatta. Sjömarkens IF är en idrottsförening med huvudsaklig inriktning på fotboll. Föreningen har 730 medlemmar varav cirka 400 aktiva barn och ungdomar. Föreningen äger själva sin anläggning som består av en stor idrottsgård med två fotbollsplaner samt en 9-manna konstgräsplan och 10 boulebanor. Föreningen har också ett flertal spår och leder varav det kortaste är 1,4 km och det längsta 5 km. Föreningen vill att Idrottsgården ska vara en given mötesplats i samhället och vill nu bygga ut anläggningen med ett utegym för att locka till sig ännu flera besökare. De behöver även byta ut konstgräsmattan som är sliten efter många års användning. Föreningen kommer även att asfaltera runt konstgräsplanen för att på ett säkert sätt ta hand om snö och gummigranulat. Totalkostnaden för föreningen beräknas till 2 131 tkr och blir då delvis finansierat med ett anläggningslån på max 40% motsvarande 852 tkr.

Fritids- och folkhälsonämnden menar att detta är en bra satsning på barn- och ungdomsidrotten med en upprustning av konstgräsplanen. Det är också bra med en satsning på ett utegym som tillsammans med de motionsspår som föreningen redan har viktiga för möjligheten att komma ut i naturen för att röra på sig och motionera.

Kommunstyrelsens förslag till anläggningslån 2021 uppgår således till ca 3,1 mnkr. Inriktningen är att beviljande av anläggningslån skall ligga på ca 2 - 3

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

mnkr per år i genomsnitt över tid. Kommunstyrelsen vill i sammanhanget poängtera att genom anläggningslån till föreningar bidrar kommunen till en ökad föreningsmedverkan och till en förhållandevis låg insats får vi ut mycket verksamhet. Anläggningslånen ger heller normalt ingen ökad driftkostnad som belastar den kommunala budgeten eftersom föreningarna själva mestadels står för drift och skötsel.

Beslutsunderlag

1. Kommunfullmäktige-skrivelse
2. Skrivelser från Fritids- och folkhälsonämnden
3. Ansökningar från föreningarna



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 476

Dnr KS 2021-00794 1.2.3.2

Intern kontrollplan 2022 för de kommunala bolagen

Kommunstyrelsens beslut

Redovisningen av intern kontrollplan 2022 för Borås Stads bolag godkänns. Bolagens styrelser uppmanas att genomföra egna risk- och väsentlighetsanalyser som ett komplement till de analyser som VD och tjänstepersonsorganisationen tar fram.

Sammanfattning av ärendet

Sammantaget bedömer Kommunstyrelsen att den interna kontrollen i bolagen till stora delar är god. Men arbetet med det systematiska interna kontrollarbetet behöver fortsätta att utvecklas för att helt uppfylla Kommunfullmäktiges Regler för intern kontroll. Varje bolag ska enligt reglerna årligen upprätta en riskanalys och en intern kontrollplan samt ha antagna konkreta regler och anvisningar för en god intern kontroll, vilket alla bolag inte har. Det interna kontrollarbetet görs även med olika grad av politisk inblandning. Kommunstyrelsen vill därför betona vikten av att bolagen arbetar aktivt så att det interna kontrollarbetet införlivas och blir en naturlig del i bolagens verksamhet samt att styrelserna deltar i arbetet.

Beslutsunderlag

1. Skrivelse, 2021-12-06
2. Bilaga - Sammanställning av bolagens inrapporterade internkontrollplan 2022
3. Bilaga - Bolagens inrapporterade material, inkommen handling nr 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15.



§ 477

Dnr KS 2020-00206 3.3.1.0

Solceller på parkeringar

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Uppdraget till Borås kommuns Parkerings AB att utreda möjligheterna till utbyggnad av solenergi på parkeringsplatser anses utfört och avslutas.

I beslutet deltar inte Stefan Lindborg (V).

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 17 oktober 2019 att uppdra åt Borås kommuns Parkerings AB att utreda möjligheterna till en mer storskalig utbyggnad av solenergi på parkeringsplatser.

Borås kommuns Parkerings AB har inkommit med en skrivelse som svar på uppdraget.

Bolaget framför att på de befintliga markanläggningar som bolaget arrenderar finns intresse av nybyggnation, vilket betyder att en investering med solceller på dessa platser inte lönar sig eftersom de endast kommer finnas en kortare tid. Istället kommer bolaget vid varje nybyggnation att titta på alternativet att montera solceller eller annan motsvarande teknik på fastigheten. Bolaget följer kontinuerligt utvecklingen för solcellsinstallationer vid alla typer av installationer av elprodukter.

Beslutsunderlag

1. Kommunfullmäktige-skrivelse, 2020-04-14
2. Skrivelse från Borås kommuns Parkerings AB om solceller på parkeringar

Förslag och yrkanden

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Uppdraget till Borås kommuns Parkerings AB att utreda möjligheterna till utbyggnad av solenergi på parkeringsplatser anses utfört och avslutas.

Stefan Lindborg (V) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Att svaret på uppdraget återremitteras till Borås kommuns Parkerings AB för att kompletteras med en analys av möjligheten att uppföra solceller på befintliga parkeringar, se bilaga.



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till om ärendet ska avgöras idag och dels till om ärendet ska återremitteras och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad.

Beslut

Utan omröstning beslutar Kommunstyrelsen:
Ärendet ska avgöras idag.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Stefan Lindborg (V) till förmån för sitt yrkande.



Kommunstyrelsen

§ 478

Dnr KS 2021-00803 2.5.1.0

Hantering av inköpskostnader för skyddsmaterial

Kommunstyrelsens beslut

Utan omröstning beslutar Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Inköpskostnader för skyddsutrustning bekostas från 2022 av respektive verksamhet.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Stefan Lindborg (V) till förmån för sitt yrkande.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2020-09-24 att inköpskostnader för skyddsutrustning vid coronapandemin hanteras centralt av Kommunstyrelsen för hela stadens verksamheter. Utgifterna har varit och beräknas bli sammanlagt över 100 mnkr för 2020 och 2021, men merparten täcks genom statliga bidrag. Genom detta beslut upphävs fullmäktiges tidigare beslut.

Det är rimligt att berörda verksamheter får bära kostnaderna för skyddsutrustning. Det är också rimligt att kostnaderna för att hålla ett beredskapslager bärs av berörda verksamheter. Lagrets omfattning får bestämmas genom dialog mellan KS/CKS och berörda nämnder/förvaltningar. Kostnaden för inköp av frekvent skyddsmaterial beräknas uppgå till ca 1350 tkr/månad och materialet används huvudsakligen inom äldreomsorg och hemtjänst.

Beslutsunderlag

1. Kommunfullmäktiges beslut 2020-09-24, dnr KS 2020-00546

Förslag och yrkanden

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Inköpskostnader för skyddsutrustning bekostas från 2022 av respektive verksamhet.

Stefan Lindborg (V) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

- Att kommunstyrelsen ska beakta kostnaden för inköp av skyddsmaterial under 2022 vid upprättande av årsredovisning för året i fråga
- Att kommunstyrelsen ska beakta kostnaden för inköp av skyddsmaterial vid arbetet med budget för 2023, se bilaga.



Kommunstyrelsen

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till sitt eget förslag och dels till Stefan Lindborgs (V) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad.



§ 479

Dnr KS 2021-00305 1.2.4.0

Riktlinjer för god ekonomisk hushållning

Kommunstyrelsens beslut

Utan omröstning beslutar Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta:

Anta Riktlinjer för god ekonomisk hushållning för Borås Stads kommun-koncern.

Reservationer

Mot beslutet reserverar sig Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) till förmån för sitt yrkande.

Vidare reserverar sig Stefan Lindborg (V) till förmån för sitt yrkande.

Sammanfattning av ärendet

I Kommunallagen (11 kap) framgår att kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet. Kravet inkluderar även den verksamhet som bedrivs i de kommunala bolagen. Fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning, och riktlinjerna ska inkludera hanteringen av resultatutjämningsreserven (RUR) om kommunen har en sådan.

Fullmäktige beslutade att från och med räkenskapsåret 2013 (2013/KS0655) införa RUR. I ärendet redogjordes för hanteringen av RUR och hållningen kring god ekonomisk hushållning inom Borås Stad.

Därutöver så anger och definierar Borås Stad i sin budget mål och riktlinjer för ekonomin samt för verksamheten som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Finansiella mål behövs för att markera att ekonomin är en begränsning för att bedriva verksamhet – ”spelplanen” utifrån kommunens egna förutsättningar. Verksamhetsmål behövs för att ange hur mycket av de olika verksamheterna som ryms på spelplanen (det vill säga kopplingen till ekonomin) samt för att klargöra uppdraget gentemot medborgarna. Specifika riktlinjer har dock inte upprättats vilket därför behöver göras. I dessa behöver även en helhetsbedömning för kommunkoncernen (primärkommun och de kommunala bolagen) ingå.

Borås Stad har investerat mycket senaste åren i den verksamhet som bedrivs i kommunala bolag, t.ex. VA, fjärrvärme och elnät. Kommande år förväntas även investeringsbehoven i primärkommunen öka, t.ex. i verksamhetsfastigheter. Investeringarna kommer att ta resurser från driftbudgeten samtidigt som den demografiska utvecklingen ställer krav på mer resurser i kärnverksamheten. För



Kommunstyrelsen

att kunna klara målet på självfinansiering av primärkommunens investeringar måste resultatmålet hållas uppe på sikt.

Beslutsunderlag

1. Förslag till Riktlinjer för god ekonomisk hushållning

Förslag och yrkanden

Kommunstyrelsens ordförande Ulf Olsson (S) har föreslagit att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Anta Riktlinjer för god ekonomisk hushållning för Borås Stads kommunkoncern.

Kommunalrådet Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Anta det reviderade förslaget till Riktlinjer för god ekonomisk hushållning för Borås Stads kommunkoncern, se bilaga.

Stefan Lindborg (V) yrkar att Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta: Att anta Riktlinjer för god ekonomisk hushållning för Borås Stads kommunkoncern med följande ändringar:

- att primärkommunen ska generera ett överskott på i genomsnitt 2 procent (resultat i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag) över en rullande tioårsperiod
- att primärkommunen ska ha en självfinansiering av sina investeringar på över 60 procent (över en rullande tioårsperiod) och därigenom bibehålla en hög soliditet (exklusive lån som är hänförliga till bolagen)
- att kommunkoncernen har ett mål för soliditeten inklusive pensionsåtaganden på 25 procent
- att övriga punkter under vad som beskrivs som ”God ekonomisk hushållning för Borås Stad innebär en strävan mot” och ”Kommunkoncernen (primärkommunen och bolagen sammanställt) ska generera” utgår, se bilaga.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till sitt eget förslag och dels till Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) yrkande och dels till Stefan Lindborgs (V) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad.



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 480

Dnr KS 2021-00011 1.2.4.1

Budget 2022 för de kommunala bolagen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

Budgetarna 2022 för de kommunala bolagen läggs till handlingarna.

Bolagens finansiering innebärande en limitgräns hos internbanken 2022 på 11 979 400 000 kronor (inklusive limit för EMC-finansieringen), i enlighet med bilaga 1, godkänns.

Vidare beslutar Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta: Kommunfullmäktige fastställer föreslagna krav på resultat, avkastning och utdelning samt finansiella mål för de kommunala bolagen.

I beslutet deltar inte Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD).

Jäv

Stefan Lindborg (V) anmäler jäv och deltar inte i handläggning eller beslut i detta ärende.

För Stefan Lindborg (V) tjänstgör Mohamed Farah (S).

Sammanfattning av ärendet

Kommunens samlade verksamhet är bred och omfattande. För närvarande omsätts årligen 10,4 miljarder kronor (mdkr). Den största delen av verksamheten, cirka 80 %, bedrivs under offentligrättsliga former genom en traditionell nämndorganisation. Denna del styrs av Kommunallagen och Kommunfullmäktige i form av reglementen, årsbudget, policys m.m. Kommunens bolagsverksamhet kommer under 2022 att bedrivas genom 13 bolag, direkt ägda av Borås Stad eller genom det av Borås Stad ägda Borås Stadshus AB. Dessutom har ett av bolagen egna dotterbolag. Bolagen styrs av Aktiebolagslagens bestämmelser, Kommunallagen samt av Kommunfullmäktige fastställda bolagsordningar och ägardirektiv.

Beslutsunderlag

1. Kommunfullmäktige-skrivelse
2. Investeringsplan 2021-2027 från Viskaforshem AB
3. Preliminär balansräkning 2021 från Viskaforshem AB
4. Budget 2022 och prognos m.m. från Viskaforshem AB
5. Verksamhetsplan 2022 från Viskaforshem AB

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

6. Ny version av budget 2022 från Inkubatorn i Borås AB
7. Ny version av budget 2022 från AB Toarpshus
8. Budget 2022 inkl Verksamhetsplan och treårsprognos från AB Sandhultsbostäder
9. Budget 2022 inkl Verksamhetsplan och treårsprognos från AB Sandhultsbostäder
10. Budget 2022 från AB Toarpshus
11. Budget 2022 från AB Sandhultsbostäder
12. Verksamhetsplan och budget 2022 från Borås Elnät AB
13. Budget 2022 från Koncernen Industribyggnader i Borås AB
14. Budget och verksamhetsplan mm för 2022 från AB Bostäder i Borås
15. Budget 2022 från Borås Energi och Miljö AB
16. Verksamhetsplan och budget 2022 från Fristadbostäder AB
17. Verksamhetsplan och budget 2022 från BoråsBorås TME AB
18. Budget 2022 från Akademiplatsen AB
19. Budget 2022 från Borås Djurpark & Camping AB
20. Budget 2022-2024 från Inkubation i Borås AB
21. Budget 2022 från Borås kommuns Parkerings AB
22. Budget 2022 från Borås Stadshus AB



§ 481

Dnr KS 2021-00124 2.4.3.25

Ansökan om medel för lokal utveckling 2021

Kommunstyrelsens beslut

Beslut enligt förslag från Kommunstyrelsens delegation för medel för lokal utveckling, med bifall till ärende 22, 23, 28, 30, 32, 36, 38, 39, 41, 42, 47, delvis bifall till 45, samt avslag på övriga, medan tre för sent inkomna tas ställning till år 2022.

Jäv

Andreas Exner (SD) och Kerstin Hermansson (C) anmäler jäv och deltar inte i handläggning eller beslut i detta ärende.

För Andreas Exner (SD) tjänstgör Hasse Ikävalko (M).

För Kerstin Hermansson (C) tjänstgör Mattias Danielsson (C).

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens delegation för Medel till lokal utveckling har vid sammanträde 2 november 2021 kommit fram till följande förslag om att Kommunstyrelsen ska ge bifall respektive avslag på de ansökningar som inkommit 2021 innan 30 september. Ansökningar på över 100 tusen kronor ska alltid gå genom Kommunstyrelsen, efter förslag från delegationen, men på grund av att återstående budgeten är lägre än inkomna ansökningar så lyfts samtliga till beslut i Kommunstyrelsen:

Följande beslutsförslag ger delegationen till Kommunstyrelsen:

nr 22 Seglora hembygdsförening – bifall 150 000 kr (mötesplats och miljöeffekt) JÄV Kerstin Hermansson

nr 23 Toarps Hembygdsförening – bifall 30 000 kr (mötesplats utomhus)

nr 24 Emelie Rosengren – avslag (främst på grund av ofullständig ansökan)

nr 25 Tyskspråkiga föreningen i Borås – avslag (främst på grund av brist på utvecklingstänk)

nr 26 Frufällans Fastighetsägareförening – avslag (främst på grund av för stort projekt och att de bör söka samarbete vidare med Fritids- och folkhälsoförvaltningen)



Kommunstyrelsen

nr 27 Trädgårdsgruppen inom Föreningen Sjöbo sommarstad – avslag (de bör istället söka via Naturvårdsfonden hos Miljöförvaltningen – kontakt är etablerad och Naturvårdsfonden välkomnar projektet)

nr 28 Kinnarumma hembygdsförening – bifall 15 200 kr (mötesplats ute)

nr 29 IK Ymer – avslag (främst på grund av att det inte bedöms ge lokal utveckling)

nr 30 Borgstena IF – bifall 88 526 kr (motiveras av att de lägger ner eget arbete och om de skulle söka via Fritids- och folkhälsonämnden istället så finns bara eventuell chans till 40% stöd)

nr 31 Kråkereds Samfällighetsförening – avslag (på grund av att det är brist på utvecklingstänk)

nr 32 Tosseryds intresseförening – bifall 25 000 kr (mötesplats och återbruk)

nr 33 Borås kanotklubb – avslag (främst på grund av att det är svårt värdera effekt på lokal utveckling vid osäkerhet kring vad av fysisk plats)

nr 34 Grannsamverkans – avslag (främst på grund av ofullständig ansökan)

nr 35 Samfällighet Guldkornet – avslag (främst på grund av att det bedöms finnas svårighet att genomföra)

nr 36 SOK 68 bifall 15 000 kr (mötesplats ute)

nr 37 Samfällighet Drögen – avslag (främst på grund av svårighet att genomföra på kommunens anläggning)

nr 38 Hedareds byalag – bifall 15 000 kr (breddad kommunikation)

nr 39 De sju häradenas kulturhistoriska förening – bifall 150 000 kr (ökad nytta av kulturmötesplats)

nr 40 Rysshagens intresseförening – avslag (främst på grund av ofullständig ansökan)

nr 41 Örestrands koloniförening – bifall 15 400 kr (mötesplats ute)

nr 42 Seglora byalag och bygdegårdsförening – bifall 8 000 kr (breddad kommunikation) JÄV Kerstin Hermansson



Kommunstyrelsen

nr 43 Borås Skateboardförening – avslag (på grund av att det inte bedöms som lokal utveckling)

nr 44 Borås Skatförening – avslag (på grund av att det inte bedöms som lokal utveckling)

nr 45 Lerbäcks samfällighetsförening – delvis bifall: 47 200 kronor till bara lekplats och grill

nr 46 Östra Frufällans vägsamfällighet – avslag (på grund av att det inte är tillräcklig lokal utveckling)

nr 47 Sjömarkenkyrkan – bifall 48 000 kr (stärker mötesplats) JÄV Niklas Arvidsson

nr 48 Aplakulla vägförening – avslag (på grund av att liknande ansökningar tidigare fått avslag)

nr 49 KFUK/KFUM Borås samorganisation – avslag (på grund av att de bör söka hos Fritids- och folkhälsoförvaltningen)

nr 50 Viskaforsbygdens teknik, elektronik- och spelförening – avslag (på grund av att de bör söka hos Leader Sjuhärad, kontakt är etablerad och de har sökt och har fått prioritering lokalt men väntar på formellt godkännande från Jordbruksverket)

nr 51 Sandareds innebandyförening – flytta till ansökningar 2022 på grund av för sent inkommen

nr 52 Rödjegatans samfällighet – flytta till ansökningar 2022 på grund av för sent inkommen

nr 53 Vision Sjömarken/ Ortsråd sjömarken - flytta till ansökningar 2022 på grund av för sent inkommen

Beslutsunderlag

1. Protokoll Medel för lokal utveckling 2021-11-02
2. Ansökningar nr 22-53 inkl kompletteringar.



Kommunstyrelsen

§ 482

Dnr KS 2021-00824 3.1.1.1

Yttrande över remiss: Verksamhetsplan för detaljplanering 2022

Kommunstyrelsens beslut

Utan omröstning beslutar Kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen tillstyrker remissförslaget under förutsättning att Planprogram för området längs Yxhammarsgatan ersätts av Planprogram vid Alideberg.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) till förmån för sitt yrkande.

Protokollsanteckning

Stefan Lindborg (V) lämnar en anteckning till protokollet, se bilaga.

Jäv

Rose-Marie Liljenby Andersson (S) anmäler jäv och deltar inte i handläggning eller beslut i detta ärende.

För Rose-Marie Liljenby Andersson (S) tjänstgör Mohamed Farah (S).

Sammanfattning av ärendet

Efterfrågan av detaljplaner överstiger vad som är möjligt att tillgodose under året. Det är därför viktigt att göra rätt prioriteringar.

Samhällsservice, nya verksamhetsområden och trafikåtgärder är viktigt för att uppnå en attraktiv stad. Utrymmet i verksamhetsplanen är begränsat vilket har lett till prioriteringar även av kommunens egna intressen.

Utbyggnad av Simarenan vid Alideberg föranleder att ett Planprogram för området vid Alideberg behöver tas fram, där helhetssynen för området tydliggörs. Det innebär att ett planprogram för detta område måste prioriteras redan under 2022 i verksamhetsplanen.

Det innebär att Planprogram området längs Yxhammarsgatan inte får plats i verksamhetsplanen för 2022. Kommunstyrelsen kommer att arbeta med ett antal strategiska planeringsprojekt under året.

Beslutsunderlag

1. Missiv, 2020-10-19
2. Verksamhetsplan för detaljplanering 2022, 2020-10-19



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

Förslag och yrkanden

Kommunalsrådet Kerstin Hermansson (C) har föreslagit Kommunstyrelsen besluta: Kommunstyrelsen tillstyrker remissförslaget under förutsättning att Planprogram för området längs Yxhammarsgatan ersätts av Planprogram vid Alideberg.

Kommunalsrådet Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) yrkar att Kommunstyrelsen beslutar: Kommunstyrelsen tillstyrker remissförslaget under förutsättning att Kommunstyrelsens synpunkter beaktas, se bilaga.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på bifall dels till Kerstin Hermanssons (C) förslag och dels till Andreas Exner (SD) och Kristian Silbvers (SD) yrkande och finner förstnämnda proposition med övervägande ja besvarad.



§ 483

Dnr KS 2021-00789 1.1.2.1

Yttrande över remiss av Naturvårdsverkets rapport Uppdrag att föreslå genomförande av artikel 22 om bioavfall Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG i den svenska lagstiftningen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen översänder remissyttrandet till Miljödepartementet.

Sammanfattning av ärendet

I denna rapport presenterar Naturvårdsverket förslag på genomförande av artikel 22 om Bioavfall. Artikel 22 berör bioavfall och ska implementeras senast 31 december 2023. Syftet är att säkerställa att bioavfall separeras och återvinns vid källan eller samlas in och hanteras separat från andra typer av avfall. Utgångspunkten är att alltid styra uppåt i avfallshierarkin vilket innebär att undvika uppkomsten av bioavfall genom att exempelvis verka mot matsvinn och överproduktion av livsmedel.

Naturvårdsverket presenterar olika förslag till författningsförändringar för att kunna genomföra artikel 22. Bland annat föreslår Naturvårdsverket att begreppet matavfall helt tas bort ur avfallsförordningen och ersätt med begreppet bioavfall. Naturvårdsverket lyfter även behovet av att kommunen behöver ges breda bemyndiganden för att kunna meddela föreskrifter och reglera hanteringen av bioavfall samt kunna ge dispenser i det enskilda fallet. För att nå kraven föreslår Naturvårdsverket att kommunerna ska erbjuda ett insamlingsystem och insamlingsplatser för bioavfall.

Borås Stad har sedan början på 90-talet haft ett system, optisk sortering genom svart och vit påse, för att separerat matavfall från restavfall. Nu tar Borås stad ytterligare steget vidare med källsorteringen genom att innan 31 december 2023 införa Quattro Select Fyrfackskärl för alla småhus samt tvåkärls insamling för mat- och restavfall för flerfamiljshus och verksamheter i hela kommunen. Borås stad erbjuder också invånarna möjligheten att lämna in trädgårdsavfall fastighetsnära samt tillhandahåller möjligheten att på Sobacken separeras förpackat livsmedelsavfall. Borås Energi och Miljös befintliga insamlingsssystem och planerade ändringar är väl förberedd för de nya kraven på kommunala insamlingsssystem och insamlingsplatser.

Enligt förslaget får vissa fraktioner nyttjas för ”energiåtervinning”. Ett problem i det sammanhanget är att den här typen av material ofta har t ex spik eller



Kommunstyrelsen

liknande som kan förstöra flisningsutrustningen. Om ris och grenar ska flisas är det olämpligt att göra det tillsammans med råvaror från skogsmarken.

Det finns en viss otydlighet i gränsdragningen av vad som klassas som bioavfall. Avfall från skogsbruk räknas inte som kommunalt avfall medan löv, gräs- och trädklipp från parkskötsel gör det. Ett problem uppstår om man med parkskötsel avser all mark som i detaljplan är allmän platsmark, park eller natur. Naturmark är ofta skött tillsammans med intilliggande skogsmark. Dessutom så finns det parker som är skogsparker exempelvis Annelundsparken som till stora delar är beskogad av bland annat bok och tall. Det är viktigt att råvaror från skogen - oavsett om den ligger inom eller utanför detaljplan - tas tillvara på ett så ekonomiskt och miljömässigt fördelaktigt sätt som möjligt. Om rester från skötsel av allmän platsmark, park eller natur går att sälja som timmer, ved eller flisas för energiproduktion är det den bästa lösningen. Ovanstående produkter förutsätts inte omfattas av skyldigheten att inrapportera mängd trädgårds- och parkavfall enligt NFS 2020:10.

Tekniska förvaltningen instämmer med att schaktmassor med växtdelar från invasiva arter inte ska räknas som bioavfall och att avfall med invasiva arter inte ska hanteras ihop med annat avfall. Vilken teknisk lösning kommunen sedan väljer för uppsamling, transport och destruktion bör vara upp till kommunen att själv bestämma så länge den ger ett säkert resultat ur spridningssynpunkt.

Det är viktigt att kommunen har möjlighet att besluta om föreskrifter om undantag från separat insamling av trädgårdsavfall inte bara från hushåll utan även annan verksamhet som t. ex park- och skogsskötsel eller skötsel av naturreservat.

Möjlighet till egen kompostering eller förbränning måste ställas i relation till transporter och miljönytta. Det är bra om växtavfallet får tas omhand på plats, på lämplig närliggande plats eller transporteras till en kommunal insamlingsplats. Det är också bra om det finns möjlighet för kommunen att i vår verksamhet kunna ha egen kompostering.

Beslutsunderlag

1. Skrivelse från Miljöförvaltningen
2. Yttrande över remiss av Naturvårdsverkets
3. Remiss av Naturvårdsverkets rapport Uppdrag att föreslå genomförande av artikel 22 om bioavfall Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG i den svenska lagstiftningen från Miljödepartementet



Sammanträdesdatum
2021-12-06

Kommunstyrelsen

§ 484

Dnr KS 2020-00745 3.1.2.0

Borås Stads remissyttrande över Ansökan och Miljökonsekvensbeskrivning för planerad bergtäktverksamhet på fastigheterna Borås Lunden 1:16, 1:17, 1:18 och 1:7

Kommunstyrelsens beslut

Yttrandet sänds till Terraproject med uppmaning att ompröva lokaliseringen.

Jäv

Martin Nilsson (M) anmäler jäv och deltar inte i handläggning eller beslut i detta ärende.

För Martin Nilsson (M) tjänstgör Hasse Ikävalko (M).

Sammanfattning av ärendet

Terraprojekt har på uppdrag av Fristads Express AB för avsikt att ansöka om bergtäktsverksamhet i Kyllared, öster om Borås tätort, söder om riksväg 40 utmed väg 1704 (Kyllareds väg). Terraprojekt har sänt brevinformation till en närkrets inom 500 meter från planerad bergtäkt. Informationen har sänts ut för att inhämta eventuella synpunkter inför att ansökan om bergtäktsverksamhet inlämnas till Länsstyrelsen. Borås Stad äger fastigheter inom närkretsen och har därav delgivit informationen.

Området för täktansökan ska enligt Borås Stads översiktsplan utgöra landsbygd. Området ligger i utkanten av ett större naturlandskap som omfattas av höga naturvärden och rekreativsmöjligheter, bland annat passerar Sjuhäradsleden norr och öster om området. Som närmast ligger Sjuhäradsleden cirka 300 meter från området. En bergtäkt i detta läge skulle sannolikt påverka upplevelsen negativt för människor som utnyttjar rekreativsmöjligheterna i närområdet. Borås Stad ser det som prioriterat att begränsa utsläppen av koldioxid. En ny bergtäkts klimatpåverkan i form av koldioxidutsläpp behöver granskas. Riksväg 40 utgör ett riksintresse och merparten av alla transporter mellan Stockholm och Göteborg går här. Bergtäkten kommer att påverka upplevelsen för trafikanter som färdas på riksväg 40. Borås Stad är mån om att områden som är synliga från riksväg 40 är visuellt tilltalande för besökande och förbipasserande.

För bergtäkter anges ett skyddsavstånd på 500 meter. Detta skyddsavstånd definieras utifrån flera olika störningar som en bergtäkt kan åstadkomma, till

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

exempel stoft, vibrationer, buller och stenkast. Det finns bostäder lokaliserade inom 500 meter från planerad täkt i både västlig, nordlig och östlig riktning.

Beslutsunderlag

1. Remiss av ansökan om tillstånd till bergtäkt samt masshantering på fastigheterna Lunden 1:16, 1:17, 1:18 och 1:7 i Borås stad från Länsstyrelsen Västra Götalands län.
2. Skrivelse om ny bergtäkt
3. Information och samråd om planerad bergtäktverksamhet på fastigheterna Borås Lunden 1:16, 1:17, 1:18 och 1:7 från Terraproject AB



§ 485

Dnr KS 2021-00711 2.8.2.0

Borås Stads försäkringar. Olycksfall 2022

Kommunstyrelsens beslut

Borås Stad tecknar olycksfallsförsäkring med Länsförsäkringar under avtalsperioden 2022-01-01 – 2024-12-31 med möjlighet till årsvis förlängning t.o.m. 2026-12-31. Premie 2 176 457 kronor.

Sammanfattning av ärendet

Försäkringsupphandlingen är genomförd av försäkringsförmedlare Söderberg & Partners AB på uppdrag av Borås Stad.

Upphandlingen är genomförd enligt förhandlat förfarande inom ramen för Söderberg & Partners AB samordnade upphandling.

Borås Stad har som övriga deltagare i upphandlingen erhållit sin egen premie, sina egna krav på försäkringsbelopp och villkor.

Beslutsunderlag

1. Utvärdering Olycksfall – Borås stad 2021-11-09



§ 486

Dnr KS 2021-00549 3.2.2.0

Handlingsprogram Säkerhet 2019 - 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:
Att anta Handlingsprogram Säkerhet 2019 – 2022.

Sammanfattning av ärendet

Av överenskommelsen mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) framgår att kommunerna ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska beslutas i Kommunfullmäktige och ska ange en strategisk inriktning för arbetet. Styrdokumentet ska enligt överenskommelsen innehålla följande;

- Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden,
- Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund,
- Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys,
- Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar,
- Vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Handlingsprogrammet för mandatperioden 2019 – 2022 möter det grundläggande kravet på styrdokument för krisberedskap, men det tar samtidigt höjd för det bredare området Säkerhet, utifrån Kommunstyrelsens uppdrag i Borås Stad. Handlingsprogrammet består av en övergripande del som omfattar det samlade området Säkerhet, samt två delprogram för Beredskap, respektive Internt skydd.

Borås Stads risk- och sårbarhetsanalys för innevarande mandatperiod påvisade bland annat vikten av ett arbete inom säkerhetsområdet får ett tydligt genomslag i hela verksamheten. Detta är därför en viktig del i de åtgärder som behöver vara i fokus för resterande delen av mandatperioden.

Kommunstyrelsen skapar förutsättningar för verksamheternas arbete genom att stödja dem att vidta rätt åtgärder och ge möjligheter för att arbetet ska kunna ske på ett så enhetligt sätt som möjligt. Ansvaret för att vidta de åtgärder som krävs åligger Borås Stads verksamheter.



Kommunstyrelsen

Handlingsprogrammet ska omfatta den pågående mandatperioden, men då programmet fastställs år 2022 kommer inriktningarna i praktiken att avse år 2022.

Med anledning av att programmet innehåller strategiska inriktningar för delområdena beredskap, civilt försvar, samt säkerhetsskydd beslutas programmet, enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps krav, av Kommunfullmäktige i Borås Stad. Fördjupningsunderlaget ger en mer ingående beskrivning till respektive del i handlingsprogrammet, och delegeras att beslutas av Stadsdirektören.

Beslutsunderlag

1. Handlingsprogram Säkerhet 2019 – 2022