



Förskolenämnden

§ 40

Dnr FN 2022-000181.2.3.3

Svar på revisionsrapport - Centralt tillkommande kostnader i Borås Stad

Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden tillstyrker revisionsrapporten Centralt tillkommande kostnader och översänder kommentarer för fortsatt beredning.

Sammanfattning av ärendet

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av centralt tillkommande kostnader. Granskningens syfte är att kartlägga vilka interna gemensamma kostnader som finns fördelade till nämnder/förvaltningar och att granska om Borås Stads hantering är ändamålsenlig, effektiv och sker i enlighet med kommunallagen. Stadsrevisionen noterar att det i Borås Stads gemensamma reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte framgår någon information kring hantering av centralt tillkommande kostnader. Stadsrevisionen påpekar att det i flera fall saknas formella beslut om fördelning av kostnader. Kostnaderna fördelas oftast genom olika former av fördelningsnycklar till de nämnder som nyttjar tjänsterna. De nämnder som ska nyttja tjänsterna kan i många fall inte styra över hur stor kostnad det blir för nämnden, påverka tjänstens innehåll eller avstå från en tjänst som man inte nyttjar.

Förskolenämnden anser att en högre grad av finansiering genom kommunbidrag för dessa kostnader skulle minska risken för ineffektivitet inom kommunens verksamheter, då även verksamheter som debiterar ut de centralt tillkommande kostnaderna som framkommer av revisionsrapporten skulle omfattas av effektiviseringskrav.

Stadsrevisionens bedömning är med utgångspunkt i de lagliga förutsättningarna i kommunallagen och Kommunfullmäktiges reglementen, att Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte har befogenhet eller mandat att debitera eller tillhandahålla tjänster åt andra nämnder. Endast Servicenämnden och Grundskolenämnden har vissa av dessa befogenheter och då för de tjänster som anges i respektive nämnds reglemente.

Beslutsunderlag

Rapport Centralt tillkommande kostnader.

Svar på revisionsrapport - Centralt tillkommande kostnader i Borås Stad

Förskolenämndens beslut

Förskolenämnden tillstyrker revisionsrapporten Centralt tillkommande kostnader och översänder kommentarer för fortsatt beredning.

Sammanfattning

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av centralt tillkommande kostnader. Granskningens syfte är att kartlägga vilka interna gemensamma kostnader som finns fördelade till nämnder/förvaltningar och att granska om Borås Stads hantering är ändamålsenlig, effektiv och sker i enlighet med kommunallagen. Stadsrevisionen noterar att det i Borås Stads gemensamma reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte framgår någon information kring hantering av centralt tillkommande kostnader. Stadsrevisionen påpekar att det i flera fall saknas formella beslut om fördelning av kostnader. Kostnaderna fördelas oftast genom olika former av fördelningsnycklar till de nämnder som nyttjar tjänsterna. De nämnder som ska nyttja tjänsterna kan i många fall inte styra över hur stor kostnad det blir för nämnden, påverka tjänstens innehåll eller avstå från en tjänst som man inte nyttjar.

Förskolenämnden anser att en högre grad av finansiering genom kommunbidrag för dessa kostnader skulle minska risken för ineffektivitet inom kommunens verksamheter, då även verksamheter som debiterar ut de centralt tillkommande kostnaderna som framkommer av revisionsrapporten skulle omfattas av effektiviseringskrav.

Stadsrevisionens bedömning är med utgångspunkt i de lagliga förutsättningarna i kommunallagen och Kommunfullmäktiges reglementen, att Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte har befogenhet eller mandat att debitera eller tillhandahålla tjänster åt andra nämnder. Endast Servicenämnden och Grundskolenämnden har vissa av dessa befogenheter och då för de tjänster som anges i respektive nämnds reglemente.

Ärendet i sin helhet

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av centralt tillkommande kostnader. Granskningens syfte är att kartlägga vilka interna gemensamma

kostnader som finns fördelade till nämnder/förvaltningar och att granska om Borås Stads hantering är ändamålsenlig, effektiv och sker i enlighet med kommunallagen. Granskningen omfattar Borås Stads nämnder förutom Överförmyndarnämnden, Valnämnden och Krisledningsnämnden. Kommunala bolag omfattas inte heller av granskningen. Stadsrevisionen har sammanställt 23 centralt tillkommande kostnader som sammanlagt uppgår till ca 160 miljoner.

Stadsrevisionen noterar att det i Borås Stads gemensamma reglemente för Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte framgår någon information kring hantering av centralt tillkommande kostnader. Stadsrevisionen påpekar att det i flera fall saknas formella beslut om den fördelning av kostnader som sker.

Kostnaderna fördelas företrädesvis från Kommunstyrelsen och Servicenämnden men även andra nämnder ansvarar för delar av kostnaderna. Kostnaderna fördelas oftast genom olika former av fördelningsnycklar till de nämnder som nyttjar tjänsterna. De nämnder som ska nyttja tjänsterna kan i många fall inte styra över hur stor kostnad det blir för nämnden, påverka tjänstens innehåll eller avstå från en tjänst som man inte nyttjar. Respektive nämnd har inom ramen för sin förvaltande verksamhet en självständig beslutanderätt. Det framkommer i granskningen att de centralt tillkommande kostnaderna försvårar budgetplaneringen för nämnderna och betalas på bekostnad av nämndernas kärnverksamhet. Granskningen visar dessutom att mängden kostnader vuxit över tid.

Stadsrevisionens genomgång av Kommunstyrelsens och de debiterande nämndernas reglementen visar att inget reglemente, förutom Servicenämndens och Grundskolenämndens, ger i uppgift från Kommunfullmäktige att tillhandahålla tjänster åt andra nämnder. I Servicenämndens fall avser uppgiften bl.a. att tillhandahålla tjänster som avser IT, redovisning samt personal- och löneadministration. Dock finns inga beslut kring fördelning av kostnader rörande exempelvis telefonservice, växel, bud och posthantering. I Grundskolenämndens fall avser uppgiften ansvar för bemanningsenheten inom pedagogik. Det framgår dock inte i Grundskolenämndens fall att detta är en tjänst till andra nämnder eller att nämnden har rätt att debitera andra nämnder. Kommunstyrelsen och övriga nämnder har inget stöd i reglementet för att införa, debitera eller tillhandahålla tjänster åt andra nämnder. Detta gäller bland annat de kostnader som debiteras ut från Stadsledningskansliet/Kommunstyrelsen kring kommunikationstjänster, hälsostrateg, tjänstekort, ny förvaltningsorganisation och för e-handel, upphandling och hållbarhet.

Stadsrevisionens bedömning är med utgångspunkt i de lagliga förutsättningarna i kommunallagen och Kommunfullmäktiges reglementen, att Kommunstyrelsen och övriga nämnder inte har befogenhet eller mandat att debitera eller tillhandahålla tjänster åt andra nämnder. Endast Servicenämnden och Grundskolenämnden har vissa av dessa befogenheter och då för de tjänster som anges i respektive nämnds reglemente.

Förskolenämndens kommentarer

Förskolenämnden ser att det är av stor vikt att se över finansieringen av de kostnader som omfattas av granskningen och som inte har stöd i något reglemente. Med det arbetssätt som råder idag är det svårt att upprätthålla en god samordning och transparens kring de kostnader som debiteras. Det är även svårt för de nämnder som debiteras att få en helhetsbild och förutse kostnaderna vid exempelvis budgetering. En högre grad av finansiering genom kommunbidrag för dessa kostnader skulle minska risken för ineffektivitet inom kommunens verksamheter, då även verksamheter som debiterar ut de centralt tillkommande kostnaderna som framkommer av revisionsrapporten skulle omfattas av effektiviseringskrav. I nuläget sker effektiviseringen på bekostnad av kärnverksamheten hos betalande nämnder.

Prövning av barnets bästa

Kommuner har som skyldighet att alltid beakta barnets bästa i alla beslut som rör barn. I detta ärende har Förskolenämnden ombetts yttra sig över en revisionsrapport. Förskolenämnden önskar att nämndens kommentarer beaktas, i synnerhet kring hur dagens sätt att fördela centralt tillkommande kostnader sker på bekostnad av kärnverksamheten. Förskolenämnden vill därför starkt poängtera vikten av att barnkonventionen och barnets bästa beaktas vid fortsatt beredning av revisionsrapporten.

Beslutsunderlag

Rapport Centralt tillkommande kostnader.

Samverkan

Ärendet har varit föremål för samverkan på FSG den 7 april 2022.

Beslutet expedieras till

Revisionskontoret

Andreas Ekström
Ordförande

Ina Furtenbach
Förvaltningschef