|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Borås Stad | **SVAR PÅ MOTION** | Sida1(1) |
| Datum2019-10-28 | Instans**Kommunstyrelsen**Dnr KS 2017-00558 050 |
|  |  |
|  | Kommunfullmäktige |
|  |

# ALTERNATIVT FÖRSLAG

# Svar på motion av Solveig Kjörnsberg (S): Motion om kollektivavtal vid upphandling.

## Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen är besvarad.

Kollektivavtalsliknande villkor ska ställas när det är möjligt.

[Beslutets innebörd ska framgå i klartext och vara utformat som om nämnden redan hade fattat beslutet. Syftet är att texten ska kunna flyttas över direkt till protokollet.

Beslutet ska kunna förstås separat utan att behöva läsas tillsammans med bilagor och därför får formuleringar såsom ”nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag”, ”avge skrivelse enligt förslag” inte användas. Beslutet får skrivas i punkt-form om det blir tydligare i ett sådant format.

Det är motionens förslag som ska ha ett svar, inte ”brödtexten” i motionen. Det finns tre varianter av svar på motioner. Huvudregeln för svar på motioner är alternativ 1 eller 2:

1. Fullmäktige bifaller motionen (antar förslaget). Det innebär att motionärens för-slag ska genomföras.

2. Fullmäktige avslår motionen. Det innebär att motionärens förslag avslås och inte ska genomföras.

Det tredje alternativet:

3. Fullmäktige anser motionen besvarad. Detta alternativ bör användas sparsamt. Beslutet blir oftast tydligare om alternativ 1 eller 2 används. Låt oss dock ta exemplet att en motion föreslår 100 000 kronor till ett arrangemang. Tanken är god, men Kulturnämnden har redan beviljat 200 000 kronor till arrangemanget. Vi bifaller inte denna motion bara för att tanken är god. Ett beslut om bifall skulle innebära att arrangemanget får sammanlagt 300 000 kronor. ”Rätt” svar på motionen är att för-klara den besvarad med hänvisning till att Kulturnämnden redan gjort vad göras skall (såvida inte arrangemanget ska få 300 000 kr). Naturligtvis får det samma effekt som att avslå motionen, men det är just detta vi har varianten besvarad till; att inte göra något men inte säga nej.]

## Sammanfattning

Solveig Kjörnsberg (S) har 2005-04-20 till Kommunfullmäktige inlämnat motion om att Borås stad vid upphandling av entreprenad ska kräva att entreprenör och underentreprenör tecknat svenska kollektivavtal. Anders Österberg (S) har till Kommunfullmäktige 2008-02-21 inlämnat motion om att Borås Stad ska kräva av entreprenörer att svenska kollektivavtal finns och efterföljs. På grund av likheterna i motionerna behandlas de tillsammans.

Kommunstyrelsen delar motionärernas bedömning om vikten av att säkerställa att upphandlade leverantörer har skäliga arbetsvillkor. Efter det lagstiftningsarbete som skett på området de senaste åren råder ingen tvekan om att arbetsrättsliga villkor får ställas i upphandlingar under förutsättning att det inte strider mot de grundläggande principerna i upphandlingslagstiftningen. Villkor ska bland annat vara proportionerliga, vilket exempelvis betyder att kravet inte ska gälla leverantörens verksamhet i allmänhet utan kravet ska vara kopplat till fullgörandet av det aktuella kontraktet. Det kan också strida mot proportionalitetsprincipen att ställa långtgående krav när kontraktssumman är liten, kravet ska stå i rimlig proportion till det aktuella kontraktet.

Att ställa villkor enligt kollektivavtal medför att en leverantör som är bunden av det kollektivavtal, från vilket villkoren är hämtade, uppfyller kravet. Leverantören kan leva upp till kravet utan att vara bunden av kollektivavtalet genom att uppfylla de specifika villkor som ställts upp i upphandlingen.

 [Sammanfattningen ska på kortfattat informera om vad ärendet i stora drag handlar om och varför det initierats.

Ta aldrig bort denna rubrik.

Sammanfattningen ska så långt det är möjligt kunna användas i protokollet. Den ska stämma överens med övrig text i skrivelsen. Fakta som inte återfinns i någon annan del av dokumentet ska heller inte vara en del av sammanfattningen.]

## Ärendet i sin helhet

Solveig Kjörnsberg (S) har 2005-04-20 till Kommunfullmäktige inlämnat motion om att Borås stad vid upphandling av entreprenad ska kräva att entreprenör och underentreprenör tecknat svenska kollektivavtal. Anders Österberg (S) har till Kommunfullmäktige 2008-02-21 inlämnat motion om att Borås Stad ska kräva av entreprenörer att svenska kollektivavtal finns och efterföljs. På grund av likheterna i motionerna behandlas dessa tillsammans.

Motionen ställd av Anders Österberg behandlades på Kommunfullmäktiges sammanträde 2008-06-12 där ärendet återremitterades till Kommunstyrelsen för att på ett lämpligt sätt utreda hur krav på kollektivavtal skulle kunna utformas i samband med upphandling. Motion av Solveig Kjörnsberg behandlades vid samma sammanträde med samma utgång.

Motionerna har legat obearbetade under en lång tid. En förklaring kan vara att detta varit en fråga för utredning och debatt på nationell nivå och ny lagstiftning har således inväntats.

Ett sätt för offentlig sektor att bidra till skäliga arbetsvillkor är att ställa krav på att leverantören ska erbjuda personalen arbetsvillkor i nivå med svenska kollektivavtal. En leverantör som tecknat kollektivavtal med motsvarande villkor uppfyller kravet som ställts i upphandlingen, men kravet kan också uppfyllas genom att leverantören på annat sätt visar att denne lever upp till det specifika kravet. Genom en lagändring 2016 har vikten av arbetsrättsliga villkor förtydligats genom att det numera är obligatoriskt att ställa arbetsrättsliga villkor i vissa upphandlingar, vilket Koncerninköp i Borås Stad gör i enlighet med gällande lagstiftning. Arbetsrättsliga villkor är obligatoriskt när det är behövligt utifrån att riskerna för oskäliga arbetsvillkor och snedvridning av konkurrens i samband med en upphandling är stor.

**Kommunstyrelsens bedömning**

Kommunstyrelsen delar motionärernas bedömning om vikten av arbetsrättsliga villkor. Återremissen, att på ett lämpligt sätt utreda hur krav på kollektivavtal skulle kunna utformas i samband med upphandling, anses uppfylld i och med att det numera är klarlagt att det är förenligt med lag att ställa arbetsrättsliga villkor i nivå med svenska kollektivavtal. Koncerninköp ställer redan idag arbetsrättsliga villkor i enlighet med den nya lagstiftningen.

Kommunstyrelsen beslutar att villkor enligt kollektivavtal ska ställas när det är möjligt.

 [Under denna rubrik beskrivs ärendet i sin helhet, hur ärendet initierats, vad som hänt hittills samt man kommit fram till och varför. Det är här själva utredningen av ärendet sker. Dela gärna upp en längre text i stycken och använd informativa underrubriker

För att få en allsidig belysning av ett ärende kan nedanstående checklista användas:

* Omvärld, forskning, evidens?
* Statistik, uppföljning och analys?
* Lagstiftning, myndigheters förskrifter, praxis, rättssäkerhet?
* Vision 2025, andra styrdokument, tidigare beslut?
* Konsekvenser avseende ekonomi, organisation, miljö och brukare/medborgare?
* Samråd och dialog med intressenter i ärendet, t ex. medborgare, andra myndigheter eller förvaltningar i kommunen, berörda organisationer, pensionärsråd?]

## Beslutsunderlag

1. Motion av Solveig Kjörnsberg (S) om kollektivavtal vid upphandling

**Allianspartierna i Borås**

**Moderaterna Kristdemokraterna**

Annette Carlson Niklas Arvidsson [Här anges de handlingar som ska skickas med till nämnden. Handlingarna ska vara daterade och uppställda i den ordning som handlingarna ska ligga när de skickas till nämnden.]

[Under denna rubrik anges när ärendet har samverkats med de fackliga organisationerna. Är det ingen samverkan tar du bort rubriken]