



TID OCH PLATS

Tisdagen den 22 augusti 2017, kl. 17:00 – 20.10 i Fullmäktigehuset, rum 4317

Ajour: 19.00–19.40

Omfattning

§§138-158

Beslutande

Karl-Eric Nilsson (C)

förste vice ordförande (utses som ordförande under mötet då ordförande Anita Persson (V) ej kunde närvara på grund av sjukdom)

Lasse Jutemar (MP)

Andre vice ordförande

Per Månsson (M)

Inga-Britt Olsson (M)

Marcus Nilsen (L)

Irving Torstenson (SD)

Tjänstgörande ersättare

Katrine Andersson (M) ersätter

Lasse Jutemar (MP) §§ 152, pga Jäv

Cecilia Kochan (S)

Jan-Åke Carlsson (S) §§ 138-158

Joel Carlberg-Torsell (V)

Anita Persson (V) §§ 138-158

Sumeyya Gencoglu (MP)

Cristina Nichta (S) §§ 138-158

Närvarande ersättare

Alexander Andersson (C)

Olle Engström (KD)

Sofia Sandängers (M)

Tjänstemän och övriga

Miljöchef Agneta Sander

§§ 138-158

Biolog, Jenny Pleyrn

§§ 138-141

Avdelningschef Zygmunt Cieslak

§§ 138-158

Biolog, Anna Karlsson

§§ 138-141

Avdelningschef Annelie Johansson

§§ 138-158

Miljötilsyn, Lena Jonsson

§§ 138-158

Avdelningschef Mirjam Keskifrantti

§§ 138-158

Nämndsekreterare Marlene Andersson

§§ 138-158

Avdelningschef Niclas Björkström

§§ 138-158

Avdelningschef Karin Öhman

§§ 138-158

Justering

Marcus Nilsen (L) utses att justera och Katrine Andersson (M) utses till justerarens ersättare.

Protokollet justeras 2017-08-24 på Miljöförvaltningens expedition.

Nämndsek. Marlene Andersson

Vice ordförande Karl-Eric Nilsson

Justerande Marcus Nilsen



§ 138

Initiativärenden

Ledamot Alexander Andersson (C) anmäler initiativärende ”Bättre information och skyltning längst Sandvall plats angående matning av fåglar”.

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljöförvaltningen får i uppdrag att informera nämnden vid ett kommande sammanträde om hur förvaltningen och kommunen arbetar med information och skyltning längst Sandvall plats.

Ärendet

På senare tid har det blivit en viss sanitär olägenhet att vistas på Sandvall plats på grund av utfordring av brödlimpor till fåglar. I dagsläget finns det skyltning om att det är förbjudet att mata fåglarna. Alexander Andersson (C) menar dock att dessa skyltar är otydliga och enbart på svenska. Därav vill Alexander Andersson (C) att förvaltningen informerar om hur förvaltningen arbetar för att motverka de olägenheter som matningen för med sig.

Vidare anser Alexander Andersson (C) att det vore intressant för nämnden att höra om hur tvisten med Borås djurpark ska lösas, vad gäller kajorna.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt Alexander Anderssons (C) förslag.

Beslutet skickas till:

Miljöförvaltningens diarium

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 139

Fastställande av föredragningslista

Föredragningslistan fastställs enligt följande:

1. Sammanträdet öppnande
 2. Närvaro
 3. Val av protokollsjusterare samt tid för protokollets justering
 4. Initiativärenden
 5. Fastställande av föredragningslista
-
- 6.1 Information - Revision
 - 6.2 Information - Grön infrastruktur
 - 6.3 *Information – Överklagan Kinnarumma 5:5
-
- 7.1 Månadsuppföljning juli 2017
 - 7.2 Budget 2018:1
-
- 9.1 *Ansökan om ändrat tillstånd
-
- 10.1 *Strandskyddsdispens Viared 15:2
 - 10.2 Strandskyddsdispens Pickesjön
 - 10.3 Detaljplan för del av Centrum Eko 10.m.fl
 - 10.4 Naturvård grönstruktur – Säkerställa mark för grön infrastruktur
-
- 11.1 Biotopvård i Bålån för öring och flodpärlmusslor
-
- 12.1 Motion – ”En renare stad”
-
- 14.1 *Överklaga strandskyddsdispens Kinnarumma 5:5
-
- 15.1 Höstkonferens i Sundsvall – FAH kommunerna och miljön
-
- 16.1 Ordförandebeslut
 - 16.2 Inkomna skrivelser
-
- 16.1 Personalärenden
 - 16.2 Övrig information från förvaltningen

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 140

Information – Revision

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Vice ordförande Karl-Eric Nilsson (C) informerar nämnden om revisionsmötet som ägde rum den 14 augusti mellan presidiet och revisionen.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 141

Information – Grön infrastruktur

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Kommunbiolog Jenny Pleym informerar nämnden om behovet av att säkra grönstrukturen på kritisk plats i staden. Bland annat informerar Jenny Pleym att passagen mellan Rya åsar och Långestensrondellen är utpekad som högsta naturvärde (klass 1).

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 142

Information – Överklaga Kinnarumma 5:5

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Förvaltningsjurist Marlene Andersson informerar nämnden generellt om strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken. Därefter går Marlene Andersson igenom ärendet Kinnarumma 5:5 och förklarar varför Miljöförvaltningen anser att ärendet ska överklagas.

Jäv

Lasse Jutemar (MP) förklarar sig själv jävig och deltar därmed inte under dragningen.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 143

Dnr. 2017-865

Budgetuppföljning juli 2017

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden beslutar att godkänna budgetuppföljningen och att sända denna till Kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Under året görs månatliga budgetavstämningar som presenteras för Miljö- och konsumentnämnden.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Budgetuppföljning: juli 2017

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsens diarium

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 144

Dnr. 2017-2229

Budget 2018:1 – Miljö- och konsumentnämnden

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden godkänner för egen del förvaltningens förslag till budget 2018 inklusive äskande om ytterligare kommunbidrag på 4 325 tkr och överlämnar detta till Kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Miljö- och konsumentnämndens budgetförslag 2018:1 utgår från 2017 års budget och har justerats med kända förändringar. Lönekostnaderna är uppräknade med 2,7 procent och övriga kostnader med 1,9 procent enligt anvisningar. Förslag till ny taxa och avgifter för Tillståndsenheten kommer att läggas fram till Kommunfullmäktige för beslut.

Övriga taxor läggs fram till Kommunfullmäktige för beslut om uppräkning på 3,1 procent enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Nämndens budgetförslag 2018:1 innehåller ett äskande på 4 325 tkr utöver tilldelad budgetram. Om nämnden inte får begärd kompensation innebär det att nämnden måste prioritera bort verksamheter som fullmäktige ålagt oss såväl som vissa myndighetsuppdrag inom framförallt områdena för miljötillsyn (inklusive granskning av bygglov och planer), alkoholtillsyn och tobakstillsyn. Det kommer få konsekvenser för alla boråsare och alla verksamheter som Miljö- och konsumentnämndens verksamheter riktar sig till och medföra negativa effekter för måluppfyllelsen inom hela nämndens verksamhetsområde

Ärendet

Nämndernas budgetförslag för 2018 ska lämnas till Kommunstyrelsen senast den 23 augusti. Budgetförslagen ska vara utformade enligt anvisningar och mallar i rapporteringssystemet STRATSYS.

Miljö- och konsumentnämnden har av Kommunstyrelsens preliminärt tilldelats en budgetram på 20 740 tkr för 2018. Ramen utgår från 2017 års tilldelade kommunbidrag på 24 950 tkr (exklusive byggbonus 750 tkr) med avdrag för Orangeriet (4 710 tkr) som inte längre tillhör nämndens ansvarsområde och med tillägg för en generell prisuppräkning på 500 tkr (löner 2,7 % och övriga kostnader 1,9 %). Det är obligatoriskt att avsätta 1 % till oförutsedda kostnader.

Nämndens budgetförslag innehåller äskande om 4 325 tkr i extra kommunbidrag utöver tilldelad ram. Nämndens buffert uppgår till 210 tkr.

Miljöförvaltningens synpunkter

Samhällets behov av miljökompetens har ökat markant de sista tio-femton åren, i takt med insikten att arbete med hållbar utveckling är nödvändig för mänsklighetens överlevnad på lång sikt. Behovet av miljö- och hälsoskyddskompetens ökar också i takt med att byggandet ökar, både hos det privata näringslivet och hos stat, kommun och landsting. Erfarna inspektörer som arbetar med handläggning av näringslivets ärenden

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 144

Dnr. 2017-2229

rekryteras numera ofta över till näringslivet. En konsekvens av detta är att Miljö- och konsumentnämndens verksamhet sedan några år påverkas av hög personalomsättning. Vid årsskiftet 2017/2018 prognostiseras att ca 50 procent har arbetat mindre än tre år på förvaltningen, varav ca 15 procent arbetat två till tre år, ca 15 procent arbetat ett till två år och ca 20 procent mindre än ett år. Alla avdelningar berörs, avdelningen för miljötillsyn berörs i mycket hög grad. En så stor personalomsättning påverkar oundvikligen både verksamhet och intäkter negativt.

För att säkerställa verksamheten de närmaste åren är det helt nödvändigt att tillförsäkra nämnden de resurser, såsom löner, kompetensutveckling och stödfunktioner inom ekonomi, HR, kommunikation och administration, som krävs för att kunna behålla, rekrytera och utveckla personalen. Miljö- och konsumentnämndens budgetförslag 2018:1 utgår från 2017 års budget och har justerats med kända förändringar.

Lönekostnaderna är uppräknade med 2,7 procent och övriga kostnader med 1,9 procent enligt anvisningar. Förslag till ny taxa och avgifter för Tillståndsenheten kommer att läggas fram till Kommunfullmäktige för beslut. Övriga taxor läggs fram till Kommunfullmäktige för beslut om uppräknings på 3,1 procent enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Inför 2017 fördelades flertalet gemensamma kostnader till avdelningarna inom miljöförvaltningen. Utfallet 2017 håller på att ställas om till den nya principen och budet 2018 är framtagen enligt samma princip att avdelningarna skall bära sina egna kostnader. Orangeriet finns från och med 2018 inte med i nämndens budget vilket påverkar jämförelsen mellan åren.

Under åren 2012-2016 har nämnden haft en ansträngd ekonomi i kombination med en ökad efterfrågan inom alla verksamhetsområden. Under förra årets budgetarbete gjordes en omfattande analys av såväl verksamhet som ekonomi och nämnden kunde konstatera att tilldelad budgetram inte räcker för att säkerställa nämndens alla uppdrag.

Mellan 2004 och utgången av 2016 har Borås ökat med ca 11 000 invånare, motsvarande ett ökat behov av handläggare inom miljötillsyn och livsmedelskontroll på minst sex, kanske uppemot elva handläggare. Att antalet verksamheter i Borås också ökat exemplifieras nedan av att antalet livsmedelsverksamheter respektive tillståndspliktiga verksamheter inom miljöbalkens område i Borås sedan 2005 har ökat med cirka 60 procent respektive 52 procent.

| | 2005 | 2006 | 2011 | 2016 |
|---|------|------|------|------|
| Antal livsmedelsverksamheter | 475 | 500 | 738 | 764 |
| Antal tillståndspliktiga verksamheter miljöbalkens område | 52 | 55 | 181 | 183 |

Inom områdena miljötillsyn och livsmedelskontroll finns siffror från olika kommuner som visar på att behovet av handläggare ökar med minst en halv, kanske upp emot en hel tjänst när kommunen ökar med tusen invånare.

Efter beredning i kommunfullmäktige 2017 fick nämnden något ökad budgetram men inte i sådan utsträckning att det tillfullo täcker behovet. I årets budgetarbete kan vi åter konstatera att den föreslagna budgetramen inte räcker för att inrymma alla de uppdrag

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 144

Dnr. 2017-2229

och den verksamhet som nämnden förväntas bedriva. Nämnden äskar därför 4 325 tkr i extra kommunbidrag för budgetåret 2018:

- Förstärkt verksamhetsstöd 850 tkr
- Tillstånds och livsmedelshandläggare 450 tkr
- Miljöhandläggare 750 tkr
- Korrigering av tidigare budgeterad intäktsnivå miljötillsyn 1 300 tkr
- Ökade hyreskostnader 225 tkr
- Marknadsanpassning av löner 500 tkr
- Kompensation för ökat lönekostnadspålägg 250 tkr

Om nämnden inte får begärd kompensation innebär det att nämnden måste prioritera bort verksamheter som fullmäktige ålagt oss såväl som vissa myndighetsuppdrag inom framförallt områdena för miljötillsyn, alkoholtillsyn och tobakstillsyn. Det kommer få konsekvenser för alla boråsare och alla verksamheter som Miljö- och konsumentnämndens verksamheter riktar sig till och medföra negativa effekter för måluppfyllelsen inom hela nämndens verksamhetsområde. Kan inte förvaltningen utöka sina stödresurser betyder det att handläggare och chefer inte får det stöd som behövs, vilket påverkar såväl kvalitet som kvantitet på utfört arbete inom de olika avdelningarna. Att fortsätta satsa på att marknadsanpassa lönerna är helt nödvändigt för att kunna bibehålla och rekrytera medarbetare.

Beslutsgång

Irving Torstensson (SD) meddelar att Sverigedemokraterna avstår från att rösta i budget 2018:1. I övrigt deltar resterande ledamöter i nämnden, och ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-08-15
Budget 2018:1

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen (15 exemplar (hålade) samt ett elektroniskt)

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 146

Dnr. 2016-2882

Strandskyddsdispens Viared 15:2

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden avslår dispens för väg och brygga på fastigheten Viared 15:2 vid Västersjön, Borås Stad. Åtgärden kan inte tillåtas då den försämrar förutsättningarna för friluftslivet.

Lagstöd

Beslutet har fattats med följande lagstöd:

- Miljöbalken 7 kap. 18b §

Sammanfattning

har sökt dispens från strandskyddsbestämmelserna för en väg och en brygga på fastigheten Viared 15:2. Ansökan sker i efterhand. Delar av vägen samt bryggan ligger på grannens fastighet Viared 8:119.

Ärendet

har sökt dispens från strandskyddsbestämmelserna för att bygga väg med måtten 2,50 x 80 meter, och brygga 16 m² på fastigheten Viared 15:2. Ansökan sker i efterhand då bryggan och vägen redan är anlagda. Delar av vägen samt bryggan ligger på grannens fastighet Viared 8:119, och avsikten är att förvärva den del av grannens fastighet där dessa är placerade. Ansökan om dispens från strandskyddsbestämmelserna inkom den 10 oktober 2016. Ritning och karta har också skickats in.

Den 15 november 2016 beslutade Miljö- och konsumentnämnden att avslå dispens eftersom det saknades särskilda skäl. Den 16 november 2016 avled sökanden. Hans änka överklagade nämndens beslut den 12 december 2016 med begäran om anstånd att inkomma med yrkanden senare.

Länsstyrelsen beslutade den 7 juni 2017 att upphäva Miljö- och konsumentnämndens beslut och återlämna ärendet för ny handläggning. Länsstyrelsen bedömer att beslutet inte uppfyller motiveringskravet i 20 § förvaltningslagen. Klaganden har åberopat att bryggan för sin funktion måste ligga vid vattnet. Nämnden har i sitt beslut anfört att strandskyddsdispens inte kan beviljas då anläggningen till stor del ligger utanför ianspråktagen tomtplats. Länsstyrelsen menar att nämnden inte angett varför den avslagit ansökan om dispens för aktuella åtgärder.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 146

Dnr. 2016-2882

Miljöförvaltningens synpunkter

Dispens från strandskyddsbestämmelserna

Platsen ligger inom Västersjöns strandskyddsområde som är 200 meter. Inom strandskyddat område får inte anläggningar utföras om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt. Miljö- och konsumentnämnden kan i enskilda fall ge dispens från strandskyddsbestämmelserna om det finns giltiga särskilda skäl. Det finns sex särskilda skäl som enligt miljöbalken är giltiga för dispens från strandskyddsbestämmelserna. Åtgärden får dock inte tillåtas om den försämrar förutsättningarna för friluftslivet eller för djur- och växtlivet även om det finns särskilt skäl.

Som särskilda skäl för dispens anger sökande att

- Anläggningen för sin funktion måste ligga vid vatten.

Motivering för beslut

Miljöförvaltningen bedömer att en dispens inte förenligt med strandskyddets syfte och får därmed inte bevilja dispens. Anläggningarna ligger till största delen utanför ianspråktagen tomtplats på mark som är allemansrättsligt tillgänglig. Den stora bryggan ligger i direkt anslutning till befintlig tomt och utgör samlat en avhållande effekt för friluftslivet samt utökar befintlig hemfridszon utanför tomtplatsen.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2017-07-14

Bilaga

Översiktskarta

Information om hur beslutet överklagas

Beslut skickas till

Sökande

Länsstyrelsen

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 147

Dnr. 2017-1898

Strandskyddsdispens Pickesjön

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden lämnar dispens för markförläggning av elkabel längs Pickesjön norra strand, på fastigheterna Viared 6:7, 6:25, 6:24, 6:12 och 6:26, Borås Stad.

Dispensen är förenad med följande villkor:

- Rövning av buskvegetation inom arbetsområdet får endast ske under perioden **november-april**.
- Vid buskrövning ska enbuskar i möjligaste mån sparas.
- Grävningsarbetena får endast ske under perioden **maj-september**.
- Skador på grova lövträd ska i möjligaste mån undvikas.

Lagstöd

Beslutet har fattats med följande lagstöd:

- Miljöbalken 7 kap. 18b §

Sammanfattning

Borås Elnät söker strandskyddsdispens för förläggning av elkabel i mark inom Pickesjöns strandskyddsområde.

Ärendet

Borås Elnät AB har sökt dispens från strandskyddsbestämmelserna för markförläggning av elkabel på fastigheten Viared 6:7, 6:25, 6:24, 6:12 och 6:26. Ansökan om dispens från strandskyddsbestämmelserna inkom den 2 juni 2017. Ritning och karta har också skickats in.

I beslut från den 17 mars 2015 (dnr 522-8895-2014) har Länsstyrelsen meddelat föreläggande om skyddsåtgärder i samband med nätkoncession och detaljplanering i området mellan Viared och Pickesjön i syfte att förhindra negativ påverkan på hasselmus och undvika förbud enligt artskyddsförordningen.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 147

Dnr. 2017-1898

Miljöförvaltningens synpunkter

Dispens från strandskyddsbestämmelserna

Platsen ligger inom Pickesjöns strandskyddsområde som är 200 meter. Inom strandskyddat område får inte nya anläggningar utföras om de hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där de annars skulle ha fått färdas fritt eller om anläggningen väsentligen förändrar livsvillkoren för växt- och djurarter.

Miljö- och konsumentnämnden kan i enskilda fall ge dispens från strandskyddsbestämmelserna om det finns giltiga särskilda skäl. Det finns sex särskilda skäl som enligt miljöbalken är giltiga för dispens från strandskyddsbestämmelserna. Åtgärden får dock inte tillåtas om den försämrar förutsättningarna för friluftslivet eller för djur- och växtlivet även om det finns särskilt skäl.

Motivering för beslut

I miljöbalken finns det sex särskilda skäl som man kan hänvisa till för att få dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Som särskilda skäl för dispens anger sökande att

- Det är ett angeläget allmänt intresse och att det inte kan ske utanför strandskyddat område
- Säkring av det befintliga regionnätverket för elförsörjning genom markförläggning kommer minska störningsrisken och underhåll och ligger i Borås kommuns intresse för en trygg elförsörjning till allmänheten.

Miljöförvaltningen bedömer att det finns skäl för att bevilja dispens men att dispens bör förenas med villkor för genomförandet. Att markförlägga kabeln minskar störningsrisk och underhåll och bidrar till en trygg elförsörjning. En trygg elförsörjning är ett angeläget allmänt intresse och ett giltigt skäl för att bevilja dispens.

På den aktuella platsen finns höga naturvärden. Vid Pickesjöns nordöstra strand växer en dunge med grova bokar. Dungen ligger i anslutning till en P-plats och 10 av de grova bokarna har registrerats som skyddsvärda träd. Längs promenadvägen runt sjön växer också bokträd av varierande ålder. Skyddsvärda lövträd växer främst i den östligaste delen av sträcka C5 – stolpe 18. Längs den västra delen av samma sträcka finns mot sjösidan hägnade lövplanteringar.

I ledningsgatan för befintlig luftledning och i buskvegetationen längs grusvägen förekommer hasselmus. Hasselmusen är en strikt skyddad art enligt artskydds-förordningen och det är förbjudet att utföra åtgärder som riskerar att påverka populationen negativt. Det innebär att hänsyn till arten måste tas vid genomförandet. Hasselmusens yngelsäsong påverkar under vilka perioder det är lämpligt att utföra röjningsinsatser och utföra grävarbeten.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 147

Dnr. 2017-1898

Med anpassade arbetsperioder finns utifrån hänsyn till hasselmus inget behov av att förlägga kabeln i rör när man passerar det område längs ledningsgatan där hasselmusen förekommer.

Länsstyrelsen har i mars 2015 meddelat föreläggande om skyddsåtgärder i samband med nätkoncession och detaljplanering i området mellan Viared och Pickesjön i syfte att förhindra negativ påverkan på hasselmus och undvika förbud enligt artskyddsförordningen. Förelagda skyddsåtgärder är att avsätta ett område på två hektar för hasselmus som ska skötas i minst 10 år enligt naturvårdsavtal inom Borås kommun, att nedläggning av markkabel inte får ske mellan 1 oktober – 1 april samt att raseri av luftledningen inte får ske under perioden 1 april – 1 oktober.

Dispensen är förenad med villkor för att minimera skadorna på naturmiljön. Inför grävarbetena behöver buskvegetationen i arbetsområdet röjas bort. Det får endast ske på vintern under november-april, utanför hasselmössens föryngringsperiod, då det inte finns några sommarbon i buskagen. Tidsintervallet är bestämt utifrån det faktum att hasselmöss kan vara ute och aktiva även i oktober månad. Lämpligen röjer man buskagen vintern före grävningsarbetena, så att nya buskage inte hinner komma upp. Enbuskar, som har en mycket långsam tillväxt, bör dock i möjligaste mån sparas.

Grävningsarbetena måste ske på den buskröjda marken under sommarsäsongen maj-september då hasselmössen finns uppe i buskvegetationen runtomkring och inte ligger i vinterdvala i marken.

Arbetsområdet ska hållas så snävt som möjligt för att minimera intrånget i naturen. Sträckningen längs grusvägen ska hållas för att minimera skador på grova lövträd. Åtgärder för att undvika skador på grova lövträd har företräde framför allmänhetens möjlighet till passage under byggtiden.

Dispens är förenligt med strandskyddets syfte. Under förutsättning att villkoren i beslutet följs bedöms växt- och djurlivet inte påverkas och allmänhetens tillgång till strandområdet inte försämras av byggnationen, annat än tillfälligt.

Miljöförvaltningen bedömer att åtgärden stämmer med gällande översiktsplan och kraven på lämplig hushållning med mark- och vattenresurserna som anges i 3 och 4 kap miljöbalken. Området är inte riksintresseområde enligt 3 eller 4 kap miljöbalken.

Avgift

Avgiften för handläggning av ansökan är 6 510 kronor enligt kommunens taxa för 2017. Faktura skickas separat. Mervärdesskatt tas inte ut på avgiften. Dröjsmålsränta utgår enligt räntelagen vid inbetalning efter förfallodagen även om beslutet överklagas. Avgiften får enligt 1 kapitlet 2 § och 9 kapitlet 4 § förordningen om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken verkställas enligt utsökningsbalken.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 147

Dnr. 2017-1898

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2017-08-02

Karta Ledningens sträckning

Karta Naturvärden vid Pickesjön

Bilaga

Information om hur beslutet överklagas

Beslut skickas till

Borås Elnät AB

Länsstyrelsen

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 148

Dnr. 2017-1913

Detaljplan för del av Centrum, kv. Eko m.fl.

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden tillstyrker planförslaget.

Sammanfattning

Planens syfte är att tillåta en högre exploatering på kv. Eko 10 genom en påbyggnad i två våningar och justera planbestämmelserna för att tillåta bostäder. Miljöförvaltningen tycker att det är positivt att förtäta centrumkärnan och stöder arbetet med att påverka boendes resvanor mot ett mer hållbart resande. Det är av stor vikt att tänka på utformningen av det offentliga rummet och vilket roll grönskan och vattnet har i området. Att omvandla Västerbrogatan från bilgata till torgyta betyder minskad trafik och därmed både förbättrad luftkvalitet och minskad risk för bullerstörning.

Ärendet

Planområdet är beläget i västra delen av Borås centrum och omfattar kvarteret Eko 10 med dess omkringliggande gator, Holmsgatan, Torggatan, Hallbergsgatan och Västerbrogatan som sträcker sig längs Viskan. Planens syfte är att tillåta en högre exploatering på kv. Eko 10 genom en påbyggnad i två våningar och justera planbestämmelserna för att tillåta bostäder samt bevara husets kulturhistoriska värde. Planens syftar också till att omvandla viss del av kvartersmarken och gatumarken till allmän plats för torgändamål. Gamla Postenhuset är en av Borås kulturhistoriska byggnader. Därför är det av en stor betydelse att alla ändringarna sker med varsamhet och hänsyn till byggnadens karaktär och dess omgivning.

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen tycker att det är positivt att förtäta centrumkärnan och utöka planbestämmelserna till att även tillåta bostäder.

Med det centrala läget har planområdet goda förutsättningar att förflyttningar sker med kollektivtrafik samt gång- eller cykeltrafik. Miljöförvaltningen stöder att kommunen och exploitören jobbar för att påverka de boende i områdets resevanor mot ett mer hållbart resande.

Det är mycket trevligt att omvandla Västerbrogatan till torg. Det bidrar dessutom till en förstärkning av gångstråken längs Viskan samt stråken mot stadskärnan. I omvandlingen är det av stor vikt att tänka på utformningen av det offentliga rummet och vilket roll grönskan och vattnet har i området. Eftersom den har en stor betydelse och kvalitet i människors vardagsliv samt djur och växters funktion.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 148

Dnr. 2017-1913

Att omvandla Västerbrogatan från bilgata till torgyta betyder minskad trafik och därmed både förbättrad luftkvalitet och minskad risk för bullerstörning.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2017-06-26

Beslut skickas till

Samhällsbyggnadsnämnden

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 149

Dnr. 2017-2121

Naturvård grönstruktur – Säkerställa mark för grön infrastruktur – Torpa Sjöbo 2:1

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden framför ett önskemål till kommunstyrelsen, avdelning för mark och exploatering om att prioritera förvärv av fastigheten Torpa-Sjöbo 2:11. Syftet är att säkerställa och förbättra funktionen i ett identifierat viktigt grönt stråk genom att utveckla platsen som naturmark.

Sammanfattning

Miljöförvaltningen ser ett tydligt behov av att säkra grönstrukturen på kritisk plats i staden. I Borås Stads grönområdesplan är passagen mellan Rya åsar och Långestensrondellen utpekad som högsta naturvärde (klass 1). Dess naturliga fortsättning in i Kypeterrängen går precis över fastigheten Torpa-Sjöbo 2:11. Området utgör en oersättlig passage för djurlivet mellan Rya åsar och Kypeterrängen. Mycket av exploateringen som sker/har skett i denna del av staden har bidragit till förstärkta barriäreffekterna i nord-sydlig riktning. Än mer markerat blir detta när exploateringarna av på Torpa-Sjöbo 2:24 (pågående detaljplan för bostäder) och Nordskogen kommer till stånd.

Miljöförvaltningen menar att de tvärkopplingar som finns kvar måste vi behålla och öka kvaliteten i. För att säkerställa den gröna korridoren mellan Rya åsar och Kypeområdet anser miljöförvaltningen att Borås Stad behöver köpa in fastigheten Torpa-Sjöbo 2:11 och skydda området långsiktigt. Ett markförvärv med syfte att utveckla markens naturvärde stämmer väl överens med intentionerna i grönområdesplanen och har stöd i markstrategiska dokument.

Ärendet

Miljö- och konsumentnämnden har haft i uppdrag utifrån grönområdesplanen att utreda några av de viktigaste grönstråken ytterligare, bland annat stråket längs Öresjö. Miljöförvaltningen ser ett tydligt behov av att säkra grönstrukturen på kritisk plats i staden. I Borås Stads grönområdesplan är passagen mellan Rya åsar och Långestensrondellen utpekad som högsta naturvärde (klass 1). Dess naturliga fortsättning in i Kypeterrängen går precis över fastigheten Torpa-Sjöbo 2:11. Än mer markerat blir detta när exploateringarna av på Torpa-Sjöbo 2:24 (pågående detaljplan för bostäder) och Nordskogen kommer till stånd. Därför framförs ett önskemål om att Borås Stad ska förvärva fastigheten Torpa-Sjöbo 2:11 om den kommer ut på marknaden till försäljning. Denna plats har miljöförvaltningen tidigt identifierat som en av de kritiska punkterna där det behövs förbättringar för att få en bra funktion i kommunikationen mellan Öresjö och omgivande skogsområden.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 149

Dnr. 2017-2121

Tomten omfattas inte av detaljplan idag och är bebyggd med ett hus/ruckel med ett mycket stort renoveringsbehov. Det har vid några tillfällen på senare år funnits exploateringsintressen på tomten, först för att anlägga en bilverksamhet och i det pågående planarbetet för Torpa-Sjöbo 2:24 har det också funnits önskemål från exploatören att utöka planområdet ytterligare en gång och införliva denna tomt för bebyggelse. Det höga värdet som grönstråk är skälet till att dessa planer inte genomförts. I Borås Stads nyligen framtagna markstrategi för framtida förvärv beskrivs även att det kan finnas behov av att förvärva mark med syfte att de ska vara gröna stråk/områden för att säkra viktiga funktioner.

Miljöförvaltningens synpunkter

Området mellan Nordskogen och området som detaljplaneras för bostäder öster om Långestensrondellen utgör en oersättlig passage för djurlivet mellan Rya åsar och Kypeterrängen. Borås växer och byggs ut. I takt med exploateringarna minskar möjligheterna för växt- och djurlivet att passera staden för att sprida sig mellan olika områden. Sådana rörelser är mycket viktiga för arters spridning och genetiska utbyte. För många arter, främst större däggdjur, är vandringar över stora områden också ett naturligt beteende vilket gör att instängning och förhinder att röra sig orsakar stress hos djuren, med åtföljande problem i trafiken och i tätbebyggda områden. Traditionellt har vi inom naturvården fokuserat på värdekärnor och arters förekomst på en viss plats medan den biologiska infrastrukturen kommit i skymundan. Nu vet vi bättre.

Mycket av exploateringen som sker/har skett i denna del av staden har bidragit till förstärkta barriäreffekterna i nord-sydlig riktning. Det pågående planarbetet med ett stort nytt bostadsområde på Torpa-Sjöbo 2:24 späder på detta och tar också delvis lövskog/odlingslandskap i anspråk. De tvärkopplingar som finns kvar måste vi försöka behålla och öka kvaliteten i. Analyser av miljöer för lövskogsarter och groddjur gjord inom arbetet med planprogram för Brämhult sträcker sig hitåt och visar också att det är en viktig del av nätverket, se bilaga 3. I nuvarande förslag till detaljplan på Torpa-Sjöbo 2:24 har den sydligaste delen kring bäck och dammar som angränsar direkt till aktuell tomt planlagts som naturmark vilket är positivt.

Ytan som blir kvar mellan ny bebyggelse norr om Långestensrondellen och det redan iordningställda området Nordskogen går inte att minska ytterligare utan mycket stor påverkan för grönstrukturen. Med den nya exploateringen minskar också livsmiljöer för lövskogsarter i området. Den aktuella tomten omges till del av äldre lövträd och det finns god förbättringspotential då marken är lämplig för lövrik naturmark. Stråket behöver stärkas och lämpligaste markanvändning på denna plats är naturmark utan bebyggelse.

För att säkerställa den gröna korridoren mellan Rya åsar och Kypeområdet anser miljöförvaltningen att Borås Stad behöver köpa in fastigheten Torpa-Sjöbo 2:11 och skydda området långsiktigt till exempel genom att bilda kommunalt biotopskydd eller sluta ett naturvårdsavtal.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 149

Dnr. 2017-2121

Ett markförvärv med syfte att utveckla markens naturvärde stämmer väl överens med intentionerna i grönområdesplanen och har stöd i markstrategiska dokument.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2017-07-07

Bilaga

- Bilaga 1. Stråk och planerad exploatering
- Bilaga 2. Grönområdesplan och naturvärden
- Bilaga 3. Lokalisering utifrån analyser

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 150

Dnr 2017-1688

Ansökan om bidrag till naturvårdsåtgärder

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden beviljar Sveriges Sportfiske-och Fiskevårdsförbunds ansökan om bidrag med beloppet 52 000 kronor för naturvårdsåtgärder i vattenmiljö. Åtgärderna ska utföras enligt beskrivning i ansökan med kompletteringar och med följande villkor:

- att man genom åtgärderna inte dämmer mellan punkterna markerade på bilaga så att skogsbilvägar påverkas
- att man inte gör skada på växtlighet inom reservatet.

Arbeten i vattenmiljö regleras i miljöbalken samt eventuellt kulturmiljölagen vid kulturlämningar. Åtgärderna kräver anmälan eller tillstånd för vattenverksamhet samt tillstånd från förvaltaren med dispens från reservatsföreskrifter. Det åligger sökanden att samråda med Länsstyrelsen och reservatsförvaltaren Borås Stad gällande tillstånd.

Projektet måste påbörjas inom två år och vara avslutat inom fem år.

Återbetalningsskyldighet föreligger om åtgärderna inte utförs. Anmälan om projektstart och projektslut lämnas till Miljöförvaltningen. Av bidraget utbetalas 26 000 kronor på angivet konto vid projektets start och 26 000 kronor utbetalas efter projektets slutredovisning.

Sammanfattning

Sveriges Sportfiske-och Fiskevårdsförbund har ansökt om bidrag för naturvårdsåtgärder i Bålån. Föreningen söker ett bidrag på 52 000 kronor. Arbetsgruppen för naturvårdsfonden rekommenderar Miljö- och konsumentnämnden att bevilja ansökan.

Ärendet

Sveriges Sportfiske-och Fiskevårdsförbund har ansökt om bidrag för naturvårdsåtgärder i Bålån. Bålån rinner från Äktasjön och mynnar i Storsjön inom naturreservatet. I Bålån finns flodpärlmusslor och öring. Åtgärderna omfattar elfiske och undersökning av musslors infekteringsgrad på öring, biotopvård utmed 500 meters sträcka och flytt av öring med mussellarver uppströms i vattendraget. De praktiska biotopvårdande åtgärderna kommer att utföras i samarbete med den lokala sportfiskeföreningen i Storsjön, Pelikanen.

Miljöförvaltningens synpunkter

Bålån är ett vattendrag med mycket högt naturvärde, med klass två i Borås stads naturvärdesbedömning av vattendrag. Ån har både lugnare och mer strömmande partier och det finns lämpliga lekbottnar för öring och livsmiljö för flodpärlmussla. Till viss del har ån tidigare rätats och rensats på sten så det finns förbättringspotential ur biotopperspektiv.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 150

Dnr 2017-1688

Strax före utloppet i Storsjön finns en vacker forssträcka med rester av dammar och vattenkraftsanläggningar. I strandkanten och på små öar växer enstaka bestånd av safsa, hampflockel, storrams och ormbär.

Åtgärderna syftar till bättre livsmiljö i strömmen genom att återställa/skapa en naturligare strömfåra vilket gynnar fisk och möjliggör uppehållstider för lek i anslutning till lokaler med flodpärlmusslor. Man har också tänkt flytta öring med mussellarver uppströms för att på så sätt försöka sprida förekomst av flodpärlmussla till flera delar av ån.

Projektet uppfyller syftet och kraven för användning av medel ur naturvårdsfonden. Bidraget går till intresseorganisation som samarbetar med lokal förening och omfattar naturvårdsåtgärder. Området har dokumenterat höga naturvärden. Arbetsgruppen för naturvårdsfonden rekommenderar Miljö- och konsumentnämnden att bevilja ansökan med 52 000 kronor.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-07-07

Bilaga

Karta med markering av sträcka som inte får däckas upp

Beslut skickas till

Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 151

Dnr. 2017-1821

Remissvar – ”En renare stad”

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden avstår från att besvara remissen angående Sverigedemokraternas motion ”En renare stad”.

Sammanfattning

Miljö- och konsumentnämnden har tagit del av motionen ”En renare stad”. Motionären lyfter den problembild som finns med nedskräpning vid återvinningsstationer. I sin helhet föreslår Sverigedemokraterna med motionen att Borås Stad utarbetar hållbara åtgärder som leder till att Borås utvecklas till en renare stad.

Miljöförvaltningen delar bilden av problematiken och anser att de åtgärdsförslag som motionären beskriver till stor del inte ligger inom ramarna för kommunalt ansvar och till den del det ändå gör det inte inom Miljö- och konsumentnämndens uppdrag. Det pågår dessutom redan ett omfattande arbete mot nedskräpning i staden genom ett flertal projekt.

Ärendet

Miljö- och konsumentnämnden har av Kommunstyrelsen fått i uppdrag att yttra sig över motionen ”En renare stad”. Motionären, Leif Häggblom (SD), lyfter problembilden med nedskräpning vid återvinningsstationer i staden och lämnar ett antal åtgärdsförslag. I sin helhet föreslår Sverigedemokraterna med motionen att Borås Stad utarbetar hållbara åtgärder som leder till att Borås utvecklas till en renare stad.

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen anser att problematiken och de åtgärdsförslag som motionären beskriver till stor del inte ligger inom ramarna för kommunalt ansvar och till den del det ändå gör det inte inom Miljö- och konsumentnämndens uppdrag. Det pågår dessutom redan ett omfattande arbete mot nedskräpning i staden genom ett flertal projekt.

I dag finns ett producentansvar som innebär att företag som sprider förpackningar och tidningar på den svenska marknaden har ett ansvar för att dessa samlas in och återvinns. På producenters uppdrag samlar Förpacknings- och Tidningsinsamlingen (FTI) in det avfall som hushållen lämnat för återvinning på de återvinningsstationer som FTI driver. Kostnaderna för detta tas ut som en förpackningsavgift av alla som konsumerar varor i någon form av förpackningar. Städning och tömning av återvinningsstationerna i Borås utförs regelbundet av Borås Energi & Miljö på uppdrag av FTI.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 151

Dnr. 2017-1821

Miljöförvaltningens uppdrag är bland annat att bedriva tillsyn enligt miljöbalken, i detta ingår ett tillsynsansvar mot de återvinningsstationer som FTT bedriver i staden. Att hålla rent kring återvinningsstationer då detta är verksamhetsutövarens ansvar, dvs FTT:s ansvar.

Information

Borås rent och snyggt är ett samarbete mellan Borås Stad, Borås Energi och Miljö, Polisen i Borås, Borås City, Navet, AB Bostäder i Borås och Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund. De arbetar för att minska nedskräpning utomhus och driver bland annat projektet Mobile Info Center som är en mobil informationscentral.

TJAFS är ett projekt i Innovationsplattform Borås som arbetar med att underlätta för invånare som inte har tillgång till bil, att lämna avfall. Tjänsten bygger på att boende kan beställa upp- och avhämtning av sådant som inte kan slängas på återvinningsstationen, utan måste till återvinningscentralen. Projektet finansieras av VINNOVA och drivs av Borås Stad, Borås Energi & Miljö, SP Sveriges Tekniska Forskningsinstitut, Högskolan i Borås och Devrex.

Beslutsunderlag

Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2017-08-16

Beslutsgång

Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 152

Dnr. 2015-2121

Överklaga strandskyddsdispens Kinnarumma 5:5

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden beslutar att inte överklaga Länsstyrelsen beslut 2017-07-19, dnr 505-2011-2017, om att strandskyddsdispens inte behövs för nybyggnation på fastigheten Kinnarumma 5:5.

Ärendet

har sökt dispens från strandskyddsbestämmelserna för att bygga ett förråd för jord- och skogsbruksmaskiner på fastigheten Kinnarumma 5:5. Ansökan skedde i efterhand och grundarbete har påbörjats. Ansökan om dispens från strandskyddsbestämmelserna inkom den 29 juli 2015.

Ärendet sändes på remiss till Samhällsbyggnadsnämnden och Miljö- och konsumentnämnden. Samhällsbyggnadsnämnden tillstyrkte en dispens, medan Miljö- och konsumentnämnden avstyrkte en dispens med hänvisning till att det saknas särskilda skäl enligt 7 kap 18§ c miljöbalken.

Kommunstyrelsen avslag den 11 januari 2016 begäran om strandskyddsdispens då det inte fanns särskilda skäl enligt 7 kap 18§ c miljöbalken.

överklagade Kommunstyrelsens beslut och yrkade att Länsstyrelsen upphäver kommunstyrelsens beslut om avslag avseende strandskyddsdispens och istället beviljar en dispens med motiveringen att byggnaden behövs för jord- och skogsbruk. I överklagan påpekar att det i beslutet har förbisetts att området som ansökan avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte, dels som uppställningsplats, dels genom redan uppförda befintliga byggnader, samt att byggnaden behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan utföras utanför området. Överklagan är daterad 8 februari 2016.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslutade den 31 maj 2016 att upphäva Kommunstyrelsens beslut angående avslag på ansökan om strandskyddsdispens, och lämnar ärendet åter till Borås Stad för fortsatt handläggning. Skälet till länsstyrelsens beslut är att Kommunstyrelsen i sitt beslut inte i tillräcklig utsträckning har prövat om den ansökta åtgärden är undantagen från förbudet enligt 7 kap 16 § miljöbalken.

Miljöförvaltningen skickade den 13 juni 2016 ut en begäran om komplettering till sökande i frågan om det på fastigheten pågår en verksamhet inom jord- och/eller skogsbruk som ger ett betydande ekonomiskt tillskott. I svar från sökande, 8 augusti 2016, anges att förrådet för jord- och skogsbruksmaskiner behövs för att utveckla jord- och skogsbruket på fastigheten. Inkomsten från verksamheten är idag begränsad och kan inte kopplas till den sökandes nuvarande ekonomi. Investeringen handlar därför om framtiden, se bilaga 1.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 152

Dnr. 2015-2121

I ett kompletterande brev den 22 augusti 2016 anger sökande att han sedan 2007, då gården köptes in, är jord- och skogsbrukare, och att han har överlåtit driften av klädföretaget på fru och dotter sedan flera år tillbaka, se bilaga 2

Miljö- och konsumentnämnden i Borås kommun beslutade den 25 oktober 2016 att avslå begäran om dispens från strandskyddsbestämmelserna för nybyggnation av förråd för jord- och skogsbruksmaskiner, med måtten 15 x 30 meter, på fastigheten Kinnarumma 5:5. Nämnden bedömde att det inte går att påvisa att det på fastigheten finns en pågående jord- och skogsbruksverksamhet som ger ett ekonomiskt tillskott av betydelse, och som därmed skulle kunna vara undantaget från det generella förbudet inom strandskyddsområde enligt 7 kap. 16 § miljöbalken (MB). Ansökan om strandskyddsdispens bör avslås då det saknas särskilda skäl enligt 7 kap. 18c § MB.

Sökande överklagade nämndens beslut med motiveringen att fastigheten är en jordbruksfastighet och därför var det fel av nämnden att inte tillåta byggnation av en maskinhall. Vidare menade sökande att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte. Området har använts som uppställningsplats, det finns redan byggnader och från Häggån sett är den planerade byggnaden tänkt att placeras bakom befintlig byggnad. Vidare anförde sökande att byggnaden behövs för att utvidga en pågående verksamhet och åtgärden kan inte utföras utanför området.

Länsstyrelsen upphävde nämndens beslut 2017-07 19 där de förklarar att strandskyddsdispens inte behövs för den av sökande sökta åtgärden. Av beslutet framgår bl.a. följande. *Vid handläggningen hos nämnden framförde att han sedan gården inköptes våren 2007 är jord- och skogsbrukare och att han överlåtit driften av klädföretaget på fru och dotter. Gården är registrerad som jord- och skogsbruksfastighet och drivs som detta, dvs moms och skatt betalas. Även om uppgifter är knapphändiga, finner Länsstyrelsen att de uppgifter han lämnat om sitt heltidsengagemang i den näringsverksamhet som bedrivs på fastigheten får tas för goda. Någon utredning som motsäger uppgifterna om att näringsverksamheten på fastigheten är hans huvudsakliga syssla har inte framkommit. Utgångspunkten för den fortsatta bedömningen blir således att såsom huvudsyssla bedriver sådan areell näringsverksamhet som avses i undantagsregeln.*

Miljöförvaltningens synpunkter

Ej undantagen från förbudet enligt 7 kap. 16 § MB

Den aktuella ekonomibygnaden som ansökan om dispens avser är en ny byggnad. Huvudregeln är att nya byggnader inte får uppföras inom strandskyddat område. Byggnaden är därmed som utgångspunkt förbjuden enligt 7 kap. 15 § MB.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 152

Dnr. 2015-2121

Byggnader som behövs för bland annat jordbruket eller skogsbruket och om de för sin funktion måste finnas eller vidtas inom strandskyddsområdet, är under vissa omständigheter undantagna från förbudet. Anläggningen ska vara omedelbart avsedd för och behövlig för näringen (se prop. 1997/98:45 s. 724). För att undantaget i 7 kap. 16 § MB ska vara tillämpligt krävs enligt praxis att den areella näringen ger ett betydande tillskott till näringsidkarens försörjning. Det får anses upp till näringsidkaren att visa att undantaget är tillämpligt (se Bengtsson m.fl., Miljöbalken – En kommentar, kommentaren till 7 kap. 16 § MB). Av handlingarna i ärendet framkommer att ansökan rör nybyggnation av maskinförråd för förvaring av maskiner för underhåll av jord- och skogsbruksmark och grusplaner. Sökande har i sin ansökan bland annat åberopat att verksamheten är inom jord- och skogsbruk och att ekonomibygnader normalt inte är dispenspliktiga inom strandskyddsområden.

Det är riktigt att fastigheten Kinnarumma 5:5 är taxerad som en lantbruksenhet. Sökandes inkomster och utgifter inom jord- och skogsbruket beskattas i inkomstlaget näringsverksamhet. I en enskild näringsverksamhet kan ägaren/ägarna vara antingen aktiv eller passiv i företaget. Näringsverksamheten klassas som aktiv när personen i fråga både driver och i stor omfattning arbetar i jord- eller skogsbruket. Annars är den passiv. Miljöförvaltningen har begärt ett utdrag ur beskattningsuppgiftsregistret från Skatteverket, rörande sökande, 2017-08-10, se bilaga 3. Utdraget är från 2015 då uppgifterna från 2016 inte ännu är färdigställda. I utdraget redovisas att sökande är passiv i sin verksamhet. Vidare redovisade sökande ett underskott [REDACTED] SEK i verksamheten. Att sökande skulle vara aktiv i sin verksamhet samt att hans huvudsakliga inkomst kommer från jord- och skogsbruket, motbevisas därav av skatteverkets uppgifter. I beskattningsuppgiftsregistret visas även sökandes inkomst av tjänst, med ett överskott på [REDACTED] SEK. När en person driver ett företag i form av enskild näringsverksamhet kan ägaren aldrig ta ut någon lön till sig själv. Därför är inkomsten på [REDACTED] SEK inte kopplat till sökandes Jord- och skogsbruk. Sökande har uppenbarligen inte sin huvudsakliga inkomst från jord- och skogsbruket och därmed är undantagsregel i 7kap 16§ MB ej tillämplig. Med anledning av detta anser Miljöförvaltningen att det är visat att sökande inte har sin huvudsakliga inkomst från näringsverksamheten. Sökande behöver således strandskyddsdispens för maskinhallen.

Det ska även belysas att sökandes ansökan om strandskyddsdispens inkom år 2015, samma år som han påstår att han är aktiv i företaget, något som motbevisas av skatteverkets uppgifter.

Ej skäl för strandskyddsdispens

Platsen ligger inom Häggåns strandskyddsområde som är 100 meter. Inom strandskyddat område får inte nya byggnader uppföras. Miljö- och konsumentnämnden kan i enskilda fall ge dispens från strandskyddsbestämmelserna om det finns giltiga särskilda skäl. Det finns sex särskilda skäl som enligt miljöbalken är giltiga för dispens från strandskyddsbestämmelserna (7kap. 18 c§MB).

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 152

Dnr. 2015-2121

Åtgärden får dock inte tillåtas om den försämrar förutsättningarna för friluftslivet eller för djur- och växtlivet även om det finns särskilt skäl.

Som särskilda skäl för dispens anger sökande i ansökan att byggnaden behövs för utvidgning av pågående verksamhet. Sökande har även senare kompletterat med motiveringen att platsen redan har tagits i anspråk på ett sådant sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte. Miljöförvaltningen anser att sökande inte uppfyller de åberopade skälen med följande motivering.

Den aktuella fastigheten Kinnarumma 5:5 är taxerad som en lantbruksenhet, med en yta på 6,2 ha. Sökande menar att han behöver tillföra en ny byggnad på strandskyddat område. Byggnaden ska bestå av ett maskinförråd för förvaring av maskiner för underhåll av jord- och skogsbruksmarken. Eftersom ansökan skedde i efterhand har grundarbete redan påbörjats. Det finns dock inget som tyder på att sökande förvarar några skogsbruksmaskiner på platsen, trots att sökande hävdar att han är aktiv i företaget, vilket står i motsats till skatteverkets uppgifter. Det grundarbete som utförts består idag av en cementplatta. På plattan förvaras inga jord- och skogsbruksmaskiner. Istället finns det i dagsläget, två till tre fordon som är placerade intill eller på cementplattan. På fordonen finns följande text: Classic Car, vilket är till för rallyverksamhet, se bilaga 4 och 5.

Bilaga 6 är ett flygfoto med en utmarkerad fastighetsgräns. Bilden visar att fastigheten har begränsat med skog, större delen av fastigheten består av betesmark samt grustäcken. Detta tillsammans med skatteverkets uppgifter tyder på att sökande inte bedriver en skogs- och jordbruksverksamhet med betydande inkomst.

Vad gäller argumentet *redan ianspråktagen mark*, avslag Kommunstyrelsen 2012 en ansökan om dispens för gäststuga på samma fastighet då marken på södra sidan samfälld grusväg inte ligger inom ianspråktagen tomtplats. Beslutet om avslag överklagades, men Länsstyrelsen avslag överklagandet 2014. Placeringen av det nu ansökta förrådet för jord- och skogsbruksmaskiner ligger strax intill, även den på södra sidan grusvägen vilket innebär att en byggnation skulle utöka tomtplatsen och ta i anspråk yta som tidigare varit allemansrättsligt tillgänglig. Platsen används idag som uppställningsplats, ett uppförande av byggnad skulle innebära att karaktären av platsen ändras och den allemansrättsliga tillgängligheten begränsas.

I övrigt ska det tilläggas att fastigheten ligger inom Häggåns dalgång, som är ett område med mycket högt naturvärde, Klass II enligt Borås Stads naturdatabas. Ett landskap med slingrande vattendrag, betade fuktängar, lövträd och ogödslade hagmarker med fridlysta backsippor.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



Forts. § 152

Dnr. 2015-2121

Sammanfattande bedömning

Miljöförvaltningens bedömning är att sökande inte har uppfyllt den bevisbörda som åligger honom för att undantaget i 7kap. 16§ MB ska aktualiseras. Enligt de uppgifter som förvaltningen lagt fram, är sökande inte aktiv i sin verksamhet, han har heller inte sin huvudsakliga inkomst från fastighetens jord- och skogsbruksverksamhet.

Vidare ska ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnation av en maskinhall avslås då det saknas särskilda skäl enligt 7 kap 18§ c miljöbalken.

Beslutsgång

Marcus Nilsen (L) yrkar tillsammans med Karl-Eric Nilsson (C), Per Månsson (M), och Inga-Britt Olsson (M) att Miljö- och konsumentnämnden avstyrker förvaltningens förslag om att överklaga länsstyrelsens beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar att tillstyrka Marcus Nilsens (L), Karl-Eric Nilsson (C), Per Månsson (M), och Inga-Britt Olssons (M) förslag om att godta länsstyrelsens beslut och därmed inte överklaga deras beslut.

Cecilia Kochan (S) begär omröstning

Miljö- och konsumentnämnden godkänner följande beslutsgång:

- Tillstyrka förvaltningens förslag besvaras med ett Ja.
- Tillstyrka Marcus Nilsens (L), Karl-Eric Nilsson (C), Per Månsson (M), och Inga-Britt Olssons (M) förslag besvaras med ett Nej.

Omröstningsresultat:

| | Ja-röst | Nej-röst |
|----------------------------------|----------|----------|
| Karl-Eric Nilsson (C) | | X |
| Katrine Andersson (M) | | X |
| Per Månsson (M) | | X |
| Inga-Britt Olsson (M) | | X |
| Marcus Nilsen (L) | | X |
| Cecilia Kochan (S) | X | |
| Sumeyya Gencoglu (MP) | X | |
| Irwing Thorstenson (SD) | | X |
| Joel Carlberg-Torsell (V) | X | |
| Summa | 3 | 6 |

Ordförande finner att nämnden beslutar att tillstyrka Marcus Nilsens (L), Karl-Eric Nilsson (C), Per Månsson (M), och Inga-Britt Olssons (M) förslag att godta Länsstyrelsens beslut 2017-07-19, dnr 505-2011-2017, och därmed inte överklaga det.

| | | |
|-----------------|--|--------------------|
| Justerande sign | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--------------------|



Forts. § 152

Dnr. 2015-2121

Reservationer

Cecilia Kochan (S), Joel Carlberg-Torsell (V) och Sumeyya Gencoglu (MP) reserverar sig mot beslutet med följande skriftliga reservation:

”Vi reserverar oss mot beslutet på dagens möte i Miljö- och konsumentnämnden p14.1 ”Strandskyddsdispens Kinnarumma 5:5” till förmån för förvaltningens förslag om att överklaga länsstyrelsens beslut”.

Jäv

Lasse Jutemar (MP) förklarar sig själv jävig och deltar därmed inte i beslutet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2017-08-17

Beslut skickas till

Mark- och miljödomstolen

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 153

Kurser och konferenser: FAH-dagarna

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden beslutar att inte delta på konferensen på grund av det geografiska avståndet mellan Borås och Sundsvall.

Sammanfattning

FAH anordnar en höstkonferens i Sundsvall med tema: Miljöfrågorna i tätortsutvecklingen – markföroreningar och luftkvalitetsarbete.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 154

Ordförandebeslut – Remiss: Regionalt åtgärdsprogram för miljömålen 2017

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden godkänner redovisningen och lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

I enlighet med 6kap 36§ kommunallagen uppdrar Miljö- och konsumentnämnden åt ordförande att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Miljö- och konsumentnämnden beslutade på nämndsammanträdet den 20 juni 2017 att återremittera ärendet till miljöförvaltningen för vidare handläggning, vilket nu har skett. För att remissvaret inte ska inkomma försent till kommunstyrelsen, godkänner ordförande remissen i enlighet med 6 kap 36§ kommunallgen.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 155

Ordförandebeslut – Överklaga Kinnarumma 5:5

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden godkänner redovisningen och lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

I enlighet med 6kap 36§ kommunallagen uppdrar Miljö- och konsumentnämnden åt ordförande att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Eftersom sista svarsdagen med att överklaga länsstyrelsens beslut 2017-07-19, dnr 505-2011-2017 var den 9 augusti 2017, ca två veckor innan dagens nämndmöte, beslutade ordförande att överklaga beslutet och därmed begära anstånd för vidare yttrande tills nämnden fattat beslut i frågan.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 156

Delegationsbeslut juni-juli 2017

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden beslutar att lägga delegationslistorna till handlingarna.

Ärende

Miljö- och konsumentnämnden har överlåtit sin beslutsrätt till tjänstemän i enlighet med nämndens delegationsordning

Dessa beslut ska redovisas till nämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden omprövar eller fastställer delegationsbesluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett ärende av den som fått delegationsrätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Beslutsunderlag

Miljöförvaltningens delegationsbeslut juni-juli 2017.

Beslutet skickas till:

Miljö- och konsumentnämndens diarium

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 157

Personalärenden

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Förvaltningschef Agneta Sander informerar om arbetet med pågående rekryteringar.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|



§ 158

Övrig information från förvaltningen

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Miljö- och konsumentnämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Förvaltningschef Agneta Sander informerar om att Miljö-och konsumentnämndens reglemente kommer att revideras, då det ankommer på nämnden att ansvara för tillsyn av E-cigarett i enlighet med den nya lagen om E-cigarett som trädde i kraft den 1 juli 2017.

Agneta Sander informerar vidare om att miljöstrategiska avdelningen nu har flyttat till Nornan.

| | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|
| Justerande sign | | | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|--|--|--------------------|