



**§ 137**

Dnr 2016/UN0118 007

**Revisionsrapport – Borås Stads flyktingmottagande**

Stadsrevisionen har granskat ändamålsenligheten i Kommunstyrelsens, nämndernas och de kommunala bolagens verksamheter som berör flyktingmottagningen. Med ändamålsenlighet avses förmågan att leva upp till lagar och regler samt till beslut i fullmäktige, nämnder och styrelser.

Stadsrevisionen har som metod för granskningen använt bland annat intervjuer som genomförts med förvaltningarna för Utbildningsnämnden, Arbetslivsnämnden, stadsdelsnämnderna, Lokalförsörjningsnämnden och Samhällsbyggnadsnämnden samt med Bostadsbolagens styrelser och Kommunstyrelsen. Ett förslag till svarsskrivelse har upprättats.

**Beslut:**

*Utbildningsnämnden godkänner upprättad skrivelse och översänder densamma till Revisionskontoret.*

Andreas Bäckman (SD) deltar inte i beslutet (se bilaga 1 till protokollet).

Vid protokollet  
Eva Lindström  
Nämndsekreterare

Justeras  
Helene Sandberg  
Ordförande

Anna-Lena Svensson

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 28 oktober 2016.

Rätt utdraget intygas i tjänsten:

Eva Lindström  
Nämndsekreterare



Sirpa Heikkilä, 033-35 77 75

sirpa.heikkila@boras.se

Stadsrevisionen

## **Revisionsrapport: Borås Stads flyktingmottagande**

### **Bakgrund**

Stadsrevisionen har granskat ändamålsenligheten i Kommunstyrelsens, nämndernas och de kommunala bolagens verksamheter som berör flyktingmottagningen. Med ändamålsenlighet avses förmågan att leva upp till lagar och regler samt till beslut i fullmäktige, nämnder och styrelser.

Stadsrevisionen har som metod för granskningen använt bland annat intervjuer som genomförts med förvaltningarna för Utbildningsnämnden, Arbetslivsnämnden, stadsdelsnämnderna, Lokalförsörjningsnämnden och Samhällsbyggnadsnämnden samt med Bostadsbolagens styrelser och Kommunstyrelsen. De intervjuade har sedan fått ett rapportutkast för faktagranskning.

De väsentligaste riskområdena som Stadsrevisionen har identifierat är bostadsförsörjning, utbildning och personalförsörjning. Stadsrevisionen bedömer att arbetet behöver intensifieras inom dessa riskområden. Vidare bedöms att styrning, ledning och samordning är av central betydelse. Flyktingfrågan kan inte framledes hanteras som en extraordinär händelse för att lösa akuta situationer utan på ett mer ändamålsenligt sätt. Med utgångspunkt i Kommunstyrelsens uppsiktsplikt och nämndernas och de kommunala bostadsbolagens ansvar behöver styrning, ledning och samordning stärkas. Dokumenterade riskanalyser ska genomföras kontinuerligt med konsekvensbeskrivningar, flyktingmottagandet behöver samordnas i en kontinuerlig process, beredskap och alternativa lösningar att hantera betydligt fler nyanlända än hittills mottagits behöver säkerställas.

### **Stadsrevisionens sammanfattande bedömning**

- Att riskerna för att Borås Stad inte ska kunna leva upp till lagstiftningens krav och lokala politiska beslut när det gäller flyktingmottagandet är betydande. Detta kan medföra brister i kvalitet och att verksamheten inte är ändamålsenlig
- Att de olika verklighetsbeskrivningar och uppfattningar om hur allvarlig situationen är som friläggs i granskningen, är tungt vägande argument för att styrning, ledning och samordning på området behöver stärkas med utgångspunkt från såväl Kommunstyrelsens uppsiktsplikt som nämndernas och de kommunala bostadsbolagens ansvar
- Att bostadsbolagens roll i bostadsförsörjningen för nyanlända bör regleras i ägardirektiven

- Att Kommunstyrelsen och berörda nämnder/bolag kontinuerligt bör genomföra dokumenterade riskanalyser kopplade till flyktingsituationen och dess konsekvenser för Borås Stad
- Att Kommunstyrelsen bör säkerställa samordningen av flyktingmottagandet i en process som är kontinuerlig och inte enbart är föremål för krisledning i krisledningsnämnden
- Kommunstyrelse, nämnder och bolag bör säkerställa beredskap och alternativa lösningar för flyktingmottagningen som kan hantera betydligt fler nyanlända än de man idag planerar för
- Att Kommunstyrelsen bör säkerställa en kontinuerlig och genomgripande omvärldsanalys eftersom flyktingmottagningen innebär att en global händelseutveckling får direkta konsekvenser för den lokala kommunala verksamheten

Rapporten från Stadsrevisionen har sänts till samtliga nämnder och Kommunstyrelsen med begäran om svar senast sista oktober 2016.

## Utbildningsnämndens svar

Utbildningsnämnden konstaterar att Stadsrevisionen efter sin granskning har kommit fram till att arbetet behöver intensifieras inom riskområdena bostadsförsörjning, utbildning och personalförsörjning samt att styrning, ledning och samordning behöver stärkas. Riskområdena som direkt berör Utbildningsnämnden är utbildning för nyanlända och personalförsörjning.

I intervjun med utbildningsförvaltningen framkom, gällande ansvarsfördelning, utbildning för nyanlända och ensamkommande barn inklusive lokalbehov samt personalförsörjning, följande.

### Ansvar och utbildning

Utbildningsförvaltningen ansvarar för gymnasieutbildning av ensamkommande barn och ungdomar, samt för SFI inom vuxenutbildningen. Utbildningsförvaltningen har som utgångspunkt att anordna en likvärdig utbildning för samtliga elever och att anpassa verksamheten utifrån nyanlända elevers specifika behov. Samverkan sker med CFL i kartläggning av elevernas kunskapsnivåer. De lokalmässiga behoven har tillgodosetts med utökning av Tullengymnasiet under läsåret 2016/17. Inom vuxenutbildningen ökade behovet av utbildningsplatser inom SFI. Lokaler har tillförts och nyttjandegraden höjts.

### Personalförsörjning

Utbildningsförvaltningen bedömde tidigt att personalförsörjning är ett riskområde som man behövde jobba med avseende rekrytering och kompetensinventering av befintlig personal. Personalsituationen uppgavs vid intervjun vara hanterbar, men problemområden fanns gällande lärare i SVA och inom SFI samt även i naturvetenskapliga ämnen. Även elevhälsan resurser sågs över.

Tidsmässigt behöver man ligga ett år före i planeringen när det gäller personalförsörjningen.

Utbildningsnämnden instämmer i revisionens konstaterade att en ökad tillströmning av nyanlända elever ställer stora krav på kvalitet och organisering vilket innebär stora påfrestningar för hela skolsystemet om gällande lagkrav och lokala beslut ska kunna uppnås. På samma sätt är personalförsörjningen en strategiskt viktig fråga, för hela staden, om det ska vara möjligt att nå upp till den ändamålsenlighet som hänvisas till i granskningen. En tidigare genomförd revisionsgranskning av personalpolitiska programmet i Borås Stad visade att staden inte har konkurrenskraftiga anställningsvillkor vilket medför stora svårigheter för personalförsörjningen. Sambandet med ökad andel flyktingar är påtaglig bland annat avseende att yrkesgrupper som arbetar med dessa frågor är svårrekryterade dvs lärare och socionomer.

Avslutningsvis instämmer Utbildningsnämnden i Stadsrevisionens slutsats att det på sikt inte kommer att vara hållbart att hantera flyktingfrågor som extraordinär händelse som krisleds utan att det ska finnas en beredskap som är byggd på omvärldsbevakning och riskanalys. Utbildningsnämnden ser det som nödvändigt att frågan hålls samman på en övergripande nivå och där nämnder och bolag ingår i samverkan.

#### UTBILDNINGSNÄMNDEN

Helene Sandberg  
Ordförande

Anders Waldau  
Utbildningschef

## Ärende 7

Protokollsanteckning till ärendet ang. rapporten Flyktingmottagandet i Borås

SD Borås anser rapporten vara missvisande av följande skäl:

Sedan åldersbestämning i större omfattning ej genomförs av vare sig Migrationsverket eller annan instans blir statistiken avseende Ensamkommande Barn generellt missvisande vilket påverkar bedömningen över framförallt riskområdet Utbildning men inverkar även på riskområde Bostäder och i mindre omfattning Personalförsörjning.

SD Borås kan därmed inte ställa sig bakom följande beslut.