



Granskning av resursfördelningsmodellen i Borås Stad

Kommunstyrelsens beslut

Upprättat svar från Kommunstyrelsen avseende revisionsrapport om resursfördelningsmodellen i Borås Stad skickas till Stadsrevisionen.

Sammanfattning

Kommunforskning i Västsverige (KFi) har på uppdrag av Stadsrevisionen i Borås Stad genomfört en granskning av Borås Stads resursfördelningsmodell. Syftet med granskningen har varit att bedöma om nämnderna och Kommunstyrelsen säkerställer en ändamålsenlig budgettilldelning, ekonomistyrning, uppföljning och kostnadskontroll. Sammantaget observerar KFi en väl etablerad och traditionell resursallokeringsprocess som sker med en betoning på totalkostnadskontroll och viss försiktighet. KFi lyfter fram risker som enligt Stadsrevisionens bedömning behöver ligga till grund för fortsatt utvecklingsarbete av resursfördelningsmodell, budgetprocess och ekonomistyrning.

Kommunstyrelsen delar resultatet om en kortsiktighet kring budgetarbetet med begränsad tid för planering och risk för konserverande effekter.

Kommunstyrelsen kommer att se över hur en finansiering med bättre förutsägbarhet, för primärt utbildnings- och omsorgsnämndernas verksamheter, kan genomföras.

Ärendet i sin helhet

Kommunforskning i Västsverige (KFi) har på uppdrag av Stadsrevisionen i Borås Stad genomfört en granskning av Borås Stads resursfördelningsmodell. Syftet med granskningen har varit att bedöma om nämnderna och Kommunstyrelsen säkerställer en ändamålsenlig budgettilldelning, ekonomistyrning, uppföljning och kostnadskontroll. Sammantaget observerar KFi en väl etablerad och traditionell resursallokeringsprocess som sker med en betoning på totalkostnadskontroll och viss försiktighet. KFi lyfter fram risker som enligt Stadsrevisionens bedömning behöver ligga till grund för fortsatt utvecklingsarbete av resursfördelningsmodell, budgetprocess och ekonomistyrning:

- Förlitan på informellt politiskt ansvarstagande, vilket kan vara problematiskt i ett instabilt politiskt ledarskap.

- Metoden att generellt räkna upp föregående års budget ger bristande förutsättningar för omprövningar och effektivitet.
- Svag koppling mellan resursallokering och politiska mål i styrningen, vilket kan leda till bristande samspel och effektivitet. Detta kan leda till att vissa dimensioner av kommunens verksamhet inte styrs som avsett eller i linje med uttryckta ambitioner.
- Ett kortsiktigt fokus i budgetarbetet, med begränsad tid för planering och risk för konserverande effekter.
- Formuleringen av ekonomiskt ansvar är inte helt tydligt på förvaltningsnivå. Detta bl a då förvaltningarna inte är egna balansenheter och får flytta med sig över-/underskott mellan åren.
- Risker med det sätt resurserna allokeras på kan komma att aktualiseras på grund av bl a förändringar i verksamheten/kommunen eller ändrade omvärldsbetingelser.

Kommunstyrelsen tar till sig Stadsrevisionens synpunkter och bedömningar, men vill också lyfta fram att det i KFi:s rapport framkommer att modellen som tillämpas för resursfördelningen är stabil, skapar förutsägbarhet och förutsättningar för en balanserad ekonomi för kommunen som helhet. En indikator som visar på detta är att Borås Stad har haft en stabil och positiv ekonomisk utveckling. KFi konstaterar också att vissa dimensioner av det som benämns som Tillitsbaserad styrning och ledning gynnas. Det nuvarande sättet att fördela resurser på är i linje med en decentraliseringsambition. Det finns också inslag av dialog och förhandling i upplägget som mycket väl kan väga upp sättet att fördela resurser och organisera ansvar kan leda till kortsiktigt. Oavsett hur väl modellen stödjer Tillitsbaserad styrning och ledning förefaller Borås Stad kännetecknas av förtroendefulla relationer med en gynnsam dialog.

Kommunstyrelsen delar resultatet om en kortsiktighet kring budgetarbetet med begränsad tid för planering och risk för konserverande effekter.

Kommunstyrelsen kommer att se över hur en finansiering med bättre förutsägbarhet, för primärt utbildnings- och omsorgsnämndernas verksamheter, kan genomföras.

Beslutsunderlag

1. Missiv Granskning av resursfördelningsmodellen Borås Stad 2023-12-11
2. KFi:s rapport En robust modell: om resursfördelning i Borås Stad

Beslutet expedieras till

1. Revisionskontoret, revisionskontoret@boras.se

Sverigedemokraterna

Moderaterna

Kristdemokraterna

Andreas Exner (SD)

Annette Carlson (M)

Niklas Arvidsson (KD)