

## BESLUTSFÖRSLAG

**Överklagande till förvaltningsrätten i Stockholm  
avseende Borås stad ./ Skolinspektionen och Lärande i  
Sverige AB**

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

I efterhand godkänna inskickat överklagande till förvaltningsrätten i Stockholm.

Datum

2017-11-22

Malin Carlsson

Kommunalråd

Datum

Kommunalråd

- Tillstyrkes  
 Alternativt förslag

---

Diarienummer: KS 2017-00207

Programområde: 003

Handläggare: Annette Antonsson

Datum

2017-11-16

Magnus Widén

Ekonomichef

Annette Antonsson  
Handläggare  
033 353706

Datum  
2017-12-04

Instans  
**Kommunstyrelsen**  
Dnr KS 2017-00207  
612

## **Överklagande till förvaltningsrätten i Stockholm avseende Borås stad ./ Skolinspektionen och Lärande i Sverige AB**

### **Förslag till beslut**

I efterhand godkänna inskickat överklagande till förvaltningsrätten i Stockholm.

### **Ärendet i sin helhet**

Lärande i Sverige AB ansökte till Skolinspektionen om godkännande som huvudman för utökning av befintlig fristående gymnasieskola enligt följande:

- Handels- och administrationsprogrammet, inriktning Handel och service, 5 platser
- Fordons- och transportprogrammet, inriktning Personbil, 5 platser
- Fordons- och transportprogrammet, inriktning Transport, 5 platser

Borås stad avstyrkte samtliga tre ansökningar om utökningar i sitt remissvar till Skolinspektionen i enlighet med remissvar från Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.

Skolinspektionen beslutade att avstyrka Lärande i Sverige AB:s ansökan avseende Handels- och administrationsprogrammet samt godkänna ansökan avseende Fordons- och transportprogrammet, inriktning Personbil och inriktning Transport.

Borås stad överklagar och yrkar att förvaltningsrätten ska avslå Lärande i Sverige AB:s ansökan även i de delar Skolinspektionen godkänt, dvs avseende utbildning på det nationella Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna Personbil och Transport. Detta överklagande ska Kommunstyrelsen godkänna i efterhand.

### **Beslutsunderlag**

1. Beslutsförslag, 2017-12-04
2. Skrivelse, 2017-12-04
3. Borås stads yttrande till förvaltningsrätten i Stockholm, 2017-11-09 (nr 140)
4. Borås stads överklagande till förvaltningsrätten i Stockholm, 2017-10-10 (nr 110)
5. Skolinspektionens beslut, 2017-09-22 (nr 90)

Malin Carlsson  
Kommunalråd

Magnus Widén  
Ekonomichef



Förvaltningsrätten i Stockholm  
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

## **Borås Stad ./ Skolinspektionen och Lärande i Sverige AB (mål nr 23930-17)**

Borås Stad (härefter "Kommunen") inkommer med följande komplettering av tidigare ingivet överklagande.

### **1. YRKANDE**

- 1.1 Kommunen yrkar att förvaltningsrätten ska avslå Lärande i Sverige AB:s (härefter "Friskolan") ansökan även i de delar Skolinspektionen godkänt Friskolan som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås, dvs. avseende utbildning på det nationella Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna Personbil och Transport.

### **2. GRUNDER M.M.**

- 2.1 Kommunen åberopar de omständigheter och det som anförts i övrigt i Kommunens yttrande till Skolinspektionen. Till utveckling och förtydligande vill Kommunen tillägga följande.
- 2.2 Till Kommunens egen utbildning fanns enligt antagningsstatistiken, för läsåret 2017/18, 68 förstahandssökande till de planerade 75 platserna. Efter den andra antagningsomgången (efter omval) erbjöds 64 förstahandssökande, tio andrahandssökande och en tredjehandssökande plats på det aktuella programmet. Till den fristående skolan Borås Praktiskas fyra utbildningsplatser sökte endast en elev i första hand.
- 2.3 Det ska konstateras att Fordons- och transportprogrammet, i förhållande till andra gymnasieprogram, har en mycket hög kostnad per elev. En stor del av dessa kostnader är vidare fasta då de utgörs av investeringar i de maskiner, fordon och andra lärverktyg som krävs för att utbildningen ska kunna ha en hög kvalitativ nivå.
- 2.4 Att en stor del av kostnaderna för programmet är fasta innebär att ett minskat elevantal inte medför att kostnaderna för programmet kan minskas i motsvarande proportion. Kostnaderna måste vid ett sådant minskat elevantal istället fördelas på det färre antalet elever med en högre kostnad per elev som följd.

- 2.5 Med denna bakgrund bör också noteras att ett minskat elevantal på det ifrågasvarande programmet skulle slå hårdare än mot andra program där kostnaderna lättare kan anpassas som t.ex. Samhällsvetenskapsprogrammet för vilka de fasta kostnaderna inte är lika stora.
- 2.6 Det finns vidare en uppenbar risk att de ytterligare platser på det aktuella programmet som ett godkännande av Friskolan skulle innebära inte medför ett ökat antal sökande elever. Följden av detta skulle för Kommunens del bli antingen en sänkning av kvaliteten på Fordons- och transportprogrammet eftersom moderna lärverktyg inte skulle kunna tillhandahållas alternativt att Kommunen tvingas införa besparingar/kvalitetssänkningar på andra gymnasieprogram.
- 2.7 Alldeles oavsett hur många elever som kommer att söka till det aktuella programmet i framtiden måste det vidare ses som sannolikt att det av Friskolan planerade och sökta programmet skulle attrahera ett antal elever som annars skulle sökt sig till motsvarande utbildning i Kommunens regi.
- 2.8 Med vad som nu sagts och med beaktande av det som Kommunen tidigare anfört i sitt yttrande till Skolinspektionen finns en påtaglig risk att även en minskning med förhållandevis få elever skulle innebära att Kommunen får svårigheter att erbjuda en bred och kvalitativ utbildning på Fordons- och transportprogrammet. På sikt finns också en risk för att Kommunen skulle tvingas lägga ner programmet om godkännande medges Friskolan.
- 2.9 Sammanfattningsvis medför den nu ifrågasvarande sökta etableringen sådana påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av Kommunen och närliggande kommuner att ansökan ska avslås.

---

Som ovan,



Torbjörn Alfredsson  
Stadsjurist



Sekretariatet/Torbjörn Alfredsson  
Tfn 033-35 71 90

Förvaltningsrätten i Stockholm

**Skickas till:**

Skolinspektionen  
Box 23069  
104 35 Stockholm

skolinspektionen@skolinspektionen.se

## Överklagande

### KLAGANDE

Borås Stad  
212000-1561  
501 80 Borås

### Ombud:

Stadsjurist Torbjörn Alfredsson  
Adress som kommunen

### MOTPARTER

1. Lärande i Sverige AB  
556571-5892  
Lindövägen 5B  
602 28 Norrköping

2. Skolinspektionen  
Box 23069  
104 35 Stockholm

### ÖVERKLAGAT BESLUT

Skolinspektionens beslut den 21 september 2017 i ärende med dnr 32-2017:988

### SAKEN

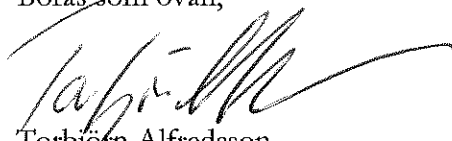
Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås

---

Kommunen överklagar Skolinspektionens beslut och yrkar att förvaltningsrätten skall avslå Lärande i Sverige AB:s ("friskolan") ansökan även i de delar Skolinspektionen godkänt friskolan som huvudman.

Med hänsyn till större arbetsbelastning för handläggande tjänstemän begärs anstånd med att utveckla grunderna för överklagandet till den 2 november 2017.

Borås som ovan,



Torbjörn Alfredsson  
Stadsjurist

Bilaga

Fullmakt för stadsjuristerna



§ 601

2016/KS0705 002

### Fullmakt för stadsjurister

#### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar på förslag av kommunalrådet Ulf Olsson (S):

*Stadsjuristerna Lars-Olof Danielsson, Louise Mattus Streiby och Torbjörn Alfredsson eller den någon av dem sätter i sitt ställe ges fullmakt, att vid alla domstolar, exekutionssäten och övriga myndigheter iakttä, väcka, utföra, fullfölja och bevaka kommunens talan samt ta emot delgivningar och anta eller förkasta förlikningsförslag.*

*Stadsjuristerna eller den de sätter i sitt ställe får också, där de med stöd av denna fullmakt för talan i mål och ärende, uppbära, motta och kvittera betalningar och säkerbeter.*

*Stadsjuristerna eller den de sätter i sitt ställe får utom domstol iakttä och bevaka kommunens rätt när den är ifrågasatt.*

*Denna fullmakt gäller t.o.m. 2017 års utgång.*

Vid protokollet

Göran Björklund

Justeras

Ulf Olsson (S)

Kerstin Hermansson (C)

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 29 december 2016

Rätt utdraget betygar:

Maimu Seppel



Lärande i Sverige AB  
Lindövägen 5B  
602 28 Norrköping  
Att: christina.boman@larande.se

Beslut

2017-09-21  
1 (5)  
Dnr 32-2017:988

## **Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun**

### **Beslut**

#### **Godkännande**

Skolinspektionen godkänner Lärande i Sverige AB (556571-5892) som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun. Godkännandet avser utbildning på det nationella fordons- och transportprogrammet med inriktningarna personbil samt transport.

#### **Villkor för godkännandet**

Utbildning får starta efter den 30 juni 2018.

#### **Avslag**

Skolinspektionen avslår ansökan om godkännande av Lärande i Sverige AB som huvudman för gymnasieskola avseende det nationella handels- och administrationsprogrammet med inriktningen handel och service vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun.

#### **Bakgrund**

Lärande i Sverige AB har ansökt om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun. Ansökan avser en utökning.

Lärande i Sverige AB har sedan tidigare godkännande att bedriva gymnasieskola vid Realgymnasiet i Borås i Borås kommun enligt Skolinspektionens beslut den 4 juni 2010 (dnr 37-2010:3090) och den 21 december 2010 (dnr 32-2010:2190).

## Motivering till beslut

Enligt 2 kap. 5 § skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för gymnasieskola. Godkännande ska lämnas om den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Om godkännandet avser gymnasieskola ska följderna i närliggande kommuner för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna också beaktas.

### Huvudmannens förutsättningar

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör Skolinspektionen den sammantagna bedömningen att Lärande i Sverige AB har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna.

### Påtagliga negativa följder

Enligt Borås kommun finns det 1 220 ungdomar i åldern 16 år i kommunen år 2017. Kommunen beräknar att det år 2022 kommer att finnas 1 440 ungdomar i åldern 16 år i kommunen.

Skolinspektionen har gett lägeskommunen och närliggande kommuner tillfälle att yttra sig över ansökan. Av de yttranden som inkommit framgår att motsvarande utbildningar redan erbjuds i lägeskommunen; både på kommunala och fristående skolor. Borås kommun anför att det finns risk för en överetablering av antalet utbildningsplatser på de aktuella programmen. En etablering av Realgymnasiet i kommunen kan medföra att kommunen behöver göra anpassningar av lokaler och personal till följd av ett reducerat elevunderlag. Det kan också innebära att utbildningar får läggas ned.

### Godkännande

*Fordons- och transportprogrammet med inriktningarna personbil och transport*

Lärande i Sverige AB har uppgett att de avser att starta den ovan rubricerade utbildningen läsåret 2018/19 med 5 utbildningsplatser per inriktning.

Antagningsstatistik från Borås kommun visar att det inför läsåret 2017/18 finns 68 behöriga förstahandssökande till fordons- och transportprogrammet.

Vid bedömningen av påtagliga negativa följder har Skolinspektionen tagit hänsyn till antalet behöriga förstahandssökande till det nationella programmet som bedrivs av kommunen samt antalet utbildningsplatser som sökanden planerar att erbjuda. Utifrån dessa uppgifter bedömer Skolinspektionen att etableringen inte skulle

innebära påtagliga negativa följder för Borås kommun. Skolinspektionen bedömer vidare att de invändningar mot en etablering som framförts i yttrandet inte är av den grad att ansökan ska avslås.

Skolinspektionens helhetsbedömning blir därmed att den ovan rubricerade etableringen inte skulle innebära sådana påtagliga negativa följder för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av Borås kommun eller närliggande kommuner på lång sikt att ansökan ska avslås.

### **Avslag**

*Handels- och administrationsprogrammet med inriktningen handel och service*

Lärande i Sverige AB har uppgett att de avser att starta den ovan rubricerade utbildningen läsåret 2018/19 med 5 utbildningsplatser.

Antagningsstatistik från Borås kommun visar att det inför läsåret 2017/18 finns 36 behöriga förstahandssökande till handels- och administrationsprogrammet.

Enligt Skolinspektionens bedömning kommer det sökta programmet sannolikt att attrahera ett antal elever som annars skulle ha sökt till motsvarande program i kommunens regi.

Vid bedömningen av påtagliga negativa följder har Skolinspektionen tagit hänsyn till antalet behöriga förstahandssökande till det nationella programmet som bedrivs av kommunen samt antalet utbildningsplatser som sökanden planerar att erbjuda. Det finns en påtaglig risk att även en minskning med förhållandevis få elever kan innebära att Borås kommun får beaktansvärda svårigheter att erbjuda en bred och kvalitativ utbildning på handels- och administrationsprogrammet. På sikt finns även en risk för att kommunen skulle tvingas lägga ner programmet om ett godkännande medges.

Skolinspektionens helhetsbedömning blir därmed att den ovan rubricerade etableringen medför sådana påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av Borås kommun eller närliggande kommuner att ansökan ska avslås.

### **Upplysning**

Lärande i Sverige AB ansvarar enligt 2 kap. 8 § skollagen för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

Godkännandet medför en rätt för huvudmannen till bidrag från elevens hemkommun. Bestämmelser om bidrag finns i skollagen och gymnasieförordningen (2010:2039).

Godkännandet avser endast den huvudman som anges i beslutet. Huvudmannskapet för skolenheten får inte utövas av någon annan fysisk eller juridisk person.

### **Etableringskontroll**

Skolinspektionen kommer att genomföra en etableringskontroll av huvudmannen och den godkända utbildningen inför skolstart. Mer information om etableringskontrollen finns på Skolinspektionens webbplats.

Hur man överklagar, se hänvisning.

### **På Skolinspektionens vägnar**



Anna-Carin Kostic  
Beslutsfattare



Carin Clevesjö  
Utredare/föredragande

### **Kopia till**

Borås kommun  
Bollebygds kommun  
Herrljunga kommun  
Marks kommun  
Tranemo kommun  
Svenljunga kommun  
Ulricehamns kommun  
Vårgårda kommun  
SCB  
CSN

## Överklagande av beslutet

Skolinspektionens beslut får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.