|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Borås Stad | **KOMMUNFULLMÄKTIGESKRIVELSE** | Sida1(1) |
| Datum2021-06-21 | Instans**Kommunstyrelsen**Dnr KS  |
|  |  |
|  | Kommunfullmäktige |
|  |

# ALTERNATIVT FÖRSLAG

# Tydliggöra arbetet med landsbygdsutveckling (Budgetuppdrag 2019)

## Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Att Kommunstyrelsens Näringslivsenhet utformar och sammankallar en samverkansgrupp bestående av berörda tjänstepersoner inom Borås Stad, efter behov enligt utredningens rekommendationer.

Samverkansgruppen ska arbeta fram ett styrdokument för landsbygdsutveckling i Borås, som föreläggs Kommunstyrelsen för beslut.

~~Att det i dagsläget inte är läge att specificera något specifikt styrdokument för landsbygdsutveckling.~~

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta i enlighet med skrivelsen och därmed anses budgetuppdraget från 2019 *”Arbetet med landsbygdsutvecklingens innehåll, organisatoriska placering och ansvarsfördelning ska utredas och tydliggöras”* slutfört.

[Beslutets innebörd ska framgå i klartext och vara utformat som om nämnden redan hade fattat beslutet. Syftet är att texten ska kunna flyttas över direkt till protokollet.

Beslutet ska kunna förstås separat utan att behöva läsas tillsammans med bilagor och därför får formuleringar såsom ”nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag”, ”avge skrivelse enligt förslag” inte användas. Beslutet får skrivas i punkt-form om det blir tydligare i ett sådant format.]

## Ärendet i sin helhet

Uppdrag formulerat i Borås stads budget 2019

”Arbetet med landsbygdsutvecklingens innehåll, organisatoriska placering och ansvarsfördelning ska utredas och tydliggöras.”

Näringslivsenheten har via Kommunstyrelsen tilldelats uppdraget.

För att skapa en levande landsbygd med goda och likvärdiga förutsättningar för att hela kommunen ska leva så ska en utredning och ett tydliggörande av landsbygdsutvecklingens innehåll, organisatoriska placering och ansvarsfördelning genomföras. Uppdraget presenteras under det strategiska målområdet ”medborgares initiativkraft gör landsbygden levande”.

För att kunna besvara uppdraget så har en identifiering av ”landsbygdsutveckling” gjorts för att skapa förståelse och ett gemensamt synsätt kring begreppet. Utifrån det har Näringslivsenheten tillsammans med utvalda personer som har en övergripande bild från Fritids- och folkhälsoförvaltningen samt Strategisk samhällsplanering tagit fram en utredning med en kartläggning av det arbete som idag sker i Borås Stad internt och externt inom ramen för landsbygdsutveckling.

Detta för att identifiera det arbete som idag pågår och för att se vilka områden som behöver extra resurser, men också för att identifiera eventuellt nya områden att arbeta med för en förbättrad landsbygdsutveckling.

I detta uppdrag definierar vi Borås landsbygd på följande sätt:

Borås landsbygd är hela kommunen utanför tätort Borås. Landsbygd är alla utpekade serviceorter (Dalsjöfors, Fristad, Sandared och Viskafors) och deras omland med mindre orter och all yta mellan dessa.

Landsbygdsutveckling innebär att man tar en titt på varje bygds unika förutsättningar och därefter tar tillvara på dem och bidrar därmed till bygdens utveckling. Man vill att det ska bli lättare att driva företag ute på bygden samtidigt som man vill stötta nya typer av idéer som kommer från olika aktörer. Det innebär även att man ser till att stötta olika evenemang. Det handlar helt enkelt om att man investerar i människor och i idéer som har som mål att utveckla landsbygden och miljön.

Servicen i landsbygderna är en av de faktorer som påverkar om det blir landsbygdsutveckling eller inte. Andra exempel på faktorer som påverkar möjligheterna till landsbygdsutveckling är bland annat föreningsliv, boendetäthet, miljöförhållanden och företagskreativitet. Dessa faktorer samverkar och påverkar varandra ständigt.

Sammanfattningsvis kan man se följande 8 utvecklingsområden som särskilt viktiga faktorer i ett långsiktigt arbete:

* Boende/byggande
* Service: kommersiell och offentlig service i serviceorterna och för kringliggande område
* Kommunikationer: fysisk infrastruktur liksom digital infrastruktur
* Lokala samlingsplatser och mötesplatser för alla åldrar
* Offentlig verksamhet: kultur, fritid, turism, utbildning, omsorg, med mera
* Företagande/Näringsliv
* Närmiljön, exempel ekosystemtjänster av naturområden
* Samverkan med civilsamhället (invånarna och organisationer)

I kartläggningen (bilaga 1) framkom i huvudsak åtta olika förvaltningar som arbetar med frågor som berör landsbygdsutveckling i större eller mindre skala. Då det idag inte finns någon samlingssida eller rapportverktyg som är övergripande för hela Borås Stad där samtliga arbetsuppgifter beskrivs så har inte en heltäckande kartläggning för landsbygdsutvecklingen genomförts utan ett urval har gjorts. Samtliga kommunala nämnder och bolag påverkar direkt eller indirekt möjligheten för landsbygdsutveckling för både invånare och aktörer.

Utredningen bygger på följande förvaltningar och hur dessa arbetar med landsbygdsutveckling:

* Fritids- och folkhälsoförvaltningen
* Förskoleförvaltningen
* Grundskoleförvaltningen
* Kulturförvaltningen
* Miljöförvaltningen
* Stadsledningskansliet
* Tekniska förvaltningen
* Vård- och äldreförvaltningen

Det finns idag inte tydliggjort inom Borås Stad vad landsbygd eller landsbygdsutveckling är och inte heller någon specifik organisatorisk placering eller ansvarsfördelning inom området, förutom de olika uppdrag som respektive förvaltning har i sina reglementen eller blivit tilldelade genom budget eller annat.

Det finns inte ett strategiskt styrdokument som en gemensam vägvisare för Borås Stads långsiktiga arbete att skapa hållbar utveckling och tillväxt på landsbygden. Dock så finns det ett flertal styrdokument och uppdrag på olika förvaltningar. Utifrån den kartläggning som gjorts förtydligas det att kompetensen inom landsbygdsutveckling är utspridd över flera förvaltningar.

**Slutsats**

Utifrån den kartläggning och utredning som gjorts så bör en samverkansgrupp med berörda tjänstepersoner inom Borås Stad skapas för att få ett samlat grepp kring arbetet med landsbygden och dess utveckling.

Näringslivsenheten föreslås få en samordningsfunktion för samverkansgruppen med ett huvudansvar att kalla till kontinuerliga möten där aktuella ämnen, uppdrag och utmaningar för landsbygdsutveckling ska vara i fokus. Inför det årliga budgetarbetet föreslås gruppen att till politiken lyfta fram ett underlag och analyser över vad man ser som utmaningar för landsbygden och vad som eventuellt behöver åtgärdas. Detta ska underlätta för att regelbundet följa upp det strategiska målområdet ”medborgares initiativkraft gör landsbygden levande” som presenteras i Borås Vision 2025 eller andra styrande dokument. Fler av budgetuppdragen som kommit under de senaste åren går hand i hand och bör samverka för att enklare nå bra resultat och att undvika dubbelarbete.

Listan och innehållet i ”Definitioner och aktörer” (bilaga 2) behöver årligen ses över och aktualiseras utifrån gällande förutsättningar.

En rekommendation är att skapa och kontinuerligt uppdatera en samlingssida för landsbygdsutveckling på boras.se med kontakter och hänvisningar till mer information. Vid behov kan även information behöva finnas på intranätet för att få en överskådlig bild för anställa som arbetar inom detta område.

**Förslag till en kommande samverkansgrupp:**

Samverkansgrupp: Tjänstepersoner från berörda utvecklingsområden/förvaltningar.

Samordningsfunktion för samverkansgrupp: Representant från Näringslivsenheten

Referensgrupper: Både internt och externt, inom Borås Stad

 och representanter från olika geografiska

 områden, åldrar, sektorer med mera.

*Vid behov förankra i dialog mellan samverkansgrupp och politiken*

Berörda förvaltningar och avdelningar föreslås få i uppdrag att utse representanter till kommande samverkansgrupp. Samverkansgruppen föreslås fokusera utifrån de8utvecklingsområden vilka ses som särskilt viktiga faktorer i ett långsiktigt arbete.

**Strategiskt styrdokument**

Det finns idag ett flertal styrdokument och uppdrag på olika förvaltningar som behöver analyseras av samverkansgruppen för att få en överblick för att eventuellt kunna knytas ihop. Därefter kan, om behov finns, politiken besluta att ta fram ett strategiskt styrdokument för landsbygdsutveckling i Borås.

 [Sammanfattningen ska på kortfattat informera om vad ärendet i stora drag handlar om och varför det initierats.

Ta aldrig bort denna rubrik.

Sammanfattningen ska så långt det är möjligt kunna användas i protokollet. Den ska stämma överens med övrig text i skrivelsen. Fakta som inte återfinns i någon annan del av dokumentet ska heller inte vara en del av sammanfattningen.]

 [Under denna rubrik beskrivs ärendet i sin helhet, hur ärendet initierats, vad som hänt hittills samt man kommit fram till och varför. Det är här själva utredningen av ärendet sker. Dela gärna upp en längre text i stycken och använd informativa underrubriker

I de fall ärendet kan beskrivas på högst en halv A4-sida kan rubriken Sammanfattning användas istället och man ersätter rubriken ”Sammanfattning” med Ärendet i sin helhet.

För att få en allsidig belysning av ett ärende kan nedanstående checklista användas:

* Omvärld, forskning, evidens?
* Statistik, uppföljning och analys?
* Lagstiftning, myndigheters förskrifter, praxis, rättssäkerhet?
* Vision 2025, andra styrdokument, tidigare beslut?
* Konsekvenser avseende ekonomi, organisation, miljö och brukare/medborgare?
* Samråd och dialog med intressenter i ärendet, t ex. medborgare, andra myndigheter eller förvaltningar i kommunen, berörda organisationer, pensionärsråd?]

## Beslutsunderlag

1. Budgetuppdrag\_2019 - Utredning och tydliggörande av landsbygdsutvecklingens innehåll

[Här anges de handlingar som ska skickas med till nämnden. Handlingarna ska vara daterade och uppställda i den ordning som handlingarna ska ligga när de skickas till nämnden.]

## Samverkan

Stadsledningskansliet, Näringsliv

Stadsledningskansliet, Strategisk Samhällsplanering

Fritid- och Folkhälsoförvaltningen

[Under denna rubrik anges när ärendet har samverkats med de fackliga organisationerna. Är det ingen samverkan tar du bort rubriken]

## Kommunfullmäktiges beslut expedieras till

1. Samtliga nämnder och förvaltningar

**Allianspartierna i Borås

Moderaterna Kristdemokraterna**

Annette Carlson Niklas Arvidsson