BORÅS STAD
Kommunstyrelsen

2018-11-26

Taxor och avgifter

Regler

Med avgift menas i detta sammanhang priset på en tjänst eller vara. Taxa är ett vidare begrepp och omfattar även regler för avgiftsuttaget, olika föreskrifter m.m.

Justeringar av samtliga avgifter skall ske i årsbudgeten om inte särskilda skäl omöjliggör detta. Ändringar av taxekonstruktionerna sker i anslutning till årsbudgeten. Om kostnadsutvecklingen blir en annan än vad som förutsattes i budgeten, åligger det nämnden att under budgetåret vidta åtgärder så att täckningsgraden bibehålls.

Följande taxor och avgifter fastställs av Kommunfullmäktige

- avgifter för registrering, tillstånd och tillsyn enligt lotterilagen
- avgifter för upplåtelse av gatuplatser och torgplatser
- avgifter för tillfälliga parkeringstillstånd
- plan- och bygglovtaxa (PBL)
- mätningstaxa samt avgifter för uppdrag utförda av fastighetsbildningsmyndigheten
- avgifter för allmän parkering
- felparkeringsavgifter
- handläggningsavgifter för undantag från föreskrifter om trafik på väg eller i terräng
- vatten- och avloppstaxa
- renhållningstaxa
- taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område
- taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen
- taxa för tillsyn enligt lag om sprängämnesprekursorer
- taxa för uppdragsverksamhet inom Miljö- och konsumentnämndens tillsynsområde
- taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel
- avgifter för tillhandahållande av avskrift av allmän handling
- taxa för förskoleverksamhet, förskoleklass och skolbarnsomsorg
- taxa för vård och omsorg av äldre och personer med funktionsnedsättning
- taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet
- taxa för boende i familjehem eller elevhem enligt LSS (lag om stöd och service till vissa funktionshindrade)

Övriga taxor och avgifter beslutas av respektive nämnd, som i anslutning till budgetarbetet har att överväga avgiftens storlek med hänsyn till önskad täckningsgrad. Sotningstaxan fastställs av Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund.

Taxe- och avgiftsjusteringar 2019

I vissa fall redovisas förändringar i taxor och avgifter i själva budgeten, i vissa fall redovisas hela taxan i form av särskilda bilagor. I särskilda bilagor redovisas följande taxor och avgifter, där förändring sker och där beslut skall fattas av Kommunfullmäktige

Bilaga A Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel

Bilaga B Taxa för vård och omsorg om äldre och personer med funktionsnedsättning

Bilaga C Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen

Renhållningstaxan och vatten- och avloppstaxan läggs fram till Kommunfullmäktige som särskilda ärenden.

Övriga taxor som skall beslutas av Kommunfullmäktige föreslås vara oförändrade under 2019.

KOMMUNSTYRELSEN

Ulf Olsson

Magnus Widén

Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel 2019

Fastställd av Kommunfullmäktige 2018-xx-xx

Gäller fr.o.m. 2019-01-01

Timavgifterna för tillstånd och tillsyn knyts till Prisindex kommunal verksamhet (PKV) och omräknas varje år baserat på PKV som finns publicerat på SKL:s hemsida under oktober månad.

Timavgift för 2019 är 1 156 kronor och regleras årligen enligt 5 § nedan.

Rättslig grund

Denna taxa omfattar Miljö- och konsumentnämndens verksamhet enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Enligt 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725) får kommuner ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som kommuner är skyldiga att tillhandahålla, får de ta ut avgifter bara om det följer av lag eller annan författning.

Enligt 2 kap. 6 § samma lag får kommuner inte ta ut högre avgifter än som motsvarar de totala kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen (självkostnadsprincipen).

Enligt 8 kap. 10 § andra stycket alkohollagen (2010:1622) får kommunen ta ut avgift för prövning av ansökan om serveringstillstånd enligt grunder som beslutas av Kommunfullmäktige. Enligt tredje stycket får kommunen även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap. av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig detaljhandel med eller servering av folköl. Kommunen får enligt 19 b § tobakslagen (1993:581) ta ut avgift för sin tillsyn av den som bedriver anmälningspliktig näringsverksamhet med tobaksvaror. Enligt 46 § Lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare får en kommun ta ut avgift för tillsyn av den som bedriver anmälningspliktig försäljning med elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare. Enligt 23 § lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel får kommunen för sin kontroll enligt lagen ta ut avgift av den som bedriver detaljhandel.

Inledande bestämmelser

1 § Denna taxa omfattar Miljö- och konsumentnämndens verksamhet enligt alkohollagen (2010:1622), tobakslagen (1993:581), lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.

2 § Avgift enligt denna taxa ska betalas för handläggning och andra åtgärder vid tillsyn och prövning enligt ovanstående lagar.

3 § Avgift för tillsyn och prövning ska betalas av den som bedriver eller avser att bedriva verksamheten eller vidta åtgärd som föranleder avgiften.

4 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för:
1. Tillsyn som föranleds av klagomål som visar sig obefogat.
2. Handläggningstid som föranleds av att Miljö- och konsumentnämndens beslut överklagas.

5 § Miljö-och konsumentnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja taxan med en procentsats som motsvarar förändringen av prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Fasta avgifter för tillsyn och prövning

6 § Fasta avgifter för tillsyn och prövning enligt alkohollagen (2010:1622), tobakslagen (1993:581) lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel framgår av taxebilaga 1.

7 § Den som är verksamhetsutövare/tillståndshavare den 1 februari debiteras tillsynsavgift för hela året. Detta påverkas inte av eventuella verksamhetsöverlåtelser under året. Redan inbetald avgift återbetalas inte.

Timavgift

8 § Timavgiften fastställs genom beslut av Kommunfullmäktige och vid indexuppräkning (PKV) genom beslut av Miljö- och konsumentnämnden. Det framgår av taxebilaga 1 när timavgift ska tillämpas.

9 § Timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd handläggningstid. Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid Miljö- och konsumentnämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner och kontroller i övrigt, beredning i övrigt i ärendet, föredragning och beslut etc. Sådan avgift tas ut för varje påbörjad halvtimma nedlagd handläggningstid.

För inspektioner och andra kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

10 § Om bristande efterlevnad eller oförutsedda händelser medför tillsyn som går utöver den tilldelade tillsynstiden, ska avgift för denna *extra tillsyn* utgå för nedlagd handläggningstid multiplicerad med timavgiften.

Höjning eller nedsättning av avgift

11 § Har beslut om nytt tillstånd enligt alkohollagen fattats före den 1 oktober debiteras hel tillsynsavgift. Har beslut om nytt tillstånd fattats efter den 1 oktober debiteras halv tillsynsavgift. Samma gäller för anmälningsärenden och tillsynsavgift för servering eller detaljhandel med folköl samt detaljhandel med tobaksvaror, elektroniska cigaretter och/eller påfyllningsbehållare samt detaljhandel med vissa receptfria läkemedel.

12 § Om det finns särskilda skäl får Miljö- och konsumentnämnden i enskilda fall besluta att avgift enligt denna taxa ska höjas, sättas ned eller efterskänkas.

Avgiftens erläggande m.m.

13 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Borås Stad, Miljö- och konsumentnämnden. Betalning ska ske inom tid som anges på faktura.

Taxebilaga 1

Ansökningsavgifter m.m. enligt alkohollagen

Ansökningsavgift	**Avgift per år, kr**
Stadigvarande tillstånd för servering, catering eller provsmakning	13 500
Tillfälligt tillstånd för servering eller provsmakning till allmänheten	7 500
Tillfälligt tillstånd för servering till allmänheten i obetydlig omfattning	1 800
Tillfälligt tillstånd för servering i slutet sällskap	1 200
Anmälan av lokal för catering till slutet sällskap	700
Ändringar i serveringstillstånd	5 000
Tillfällig ändring av serveringstillstånd	1 200
Kunskapsprov per person och tillfälle	1 500
Förseningsavgift restaurangrapport	5 000
Extra avgift för restaurangrapport som kräver åtgärd/rättelse av förvaltningen	2 500
Ny ansökan efter avslag p.g.a. ej godkänt kunskapsprov. Avgift för kunskapsprov tillkommer.	1 500

Tillsynsavgifter enligt alkohollagen

Fast tillsynsavgift	**Avgift per år, kr**
Tillsynsavgift år 1 för nytt stadigvarande tillstånd för servering/provsmakning, per tillstånd. Vid omsättning under 800 000 kr år 1 kommer tillsynsavgiften regleras till motsvarande 3% av alkoholomsättningen (år 1) vid faktureringstillfället år 2.	15 000
Årlig tillsynsavgift från år 2 vid stadigvarande servering/provsmakning per tillstånd.	5 000
Särskild tilläggsavgift för extra uppföljande tillsynsbesök	**Timavgift**
Rörlig tillsynsavgift vid stadigvarande servering till allmänheten per år	
Rörliga avgift baseras på årlig omsättning av försäljning av alkoholdrycker inkl. moms upp till 800 000 kr/år	3 % av årsomsättning
därefter för omsättning mellan:	
800 001 - 2 000 000 kr/år	25 000 kr/år
2 000 001 - 5 000 000 kr/år	27 500 kr/år
5 000 001 - 10 000 000 kr/år	30 000 kr/år
10 000 01 – 15 000 000 kr/år	32 500 kr/år
15 000 001 kr/år –	35 000 kr/år

Om tillsynsavgiften

Tillsynsavgiften täcker handläggarnas arbetsuppgifter kring tillsynen:

- den tillsyn som inspektörer och handläggare gör ute hos verksamheten
- inre tillsyn
- service och information till företag
- rådgivning
- utbildningar (till exempel ansvarsfull alkoholservering)

Tillsynsavgiften bekostar även handläggarnas löner, lokaler och övriga kostnader knutna till verksamheten, exempelvis datorer och kontorsmaterial. Kostnaderna för politikernas arvode ingår inte i tillsynsavgiften.

Tillfälliga tillstånd till allmänheten

Tillsynsavgiften är inräknad i ansökningsavgiften som angetts ovan.

Halv tillsynsavgift

Har beslut om nytt tillstånd fattats före den 1 oktober debiteras hel tillsynsavgift. Har beslut om nytt tillstånd fattats efter den 1 oktober debiteras halv tillsynsavgift.

Om verksamheten upphör

Den som är tillståndshavare den 1 februari debiteras tillsynsavgift för hela året. Detta påverkas inte av eventuella verksamhetsöverlåtelser under året. Redan inbetald avgift återbetalas inte.

Tillsyn av anmälningspliktig servering eller detaljhandel med folköl samt detaljhandel med tobaksvaror, elektroniska cigaretter och/eller påfyllningsbehållare samt vissa receptfria läkemedel

Anmälan	
Vid ny anmälan tas avgift ut motsvarande en timmas tillsynstid	**Timavgift**
Tillsyn av anmälningspliktig servering eller detaljhandel med öl samt detaljhandel med tobaksvaror och vissa receptfria läkemedel	**Avgift per år, kr**
Folköl	2 100
Tobak	3 100
Elektroniska cigaretter och/eller påfyllningsbehållare	3 100
Vissa receptfria läkemedel	3 100
Kombination av 2 eller 3 av ovanstående	4 100
Alla ovanstående	5 100
Uppföljande kontroller vid avvikelser	
Avgift tas ut för nedlagd kontrolltid enligt 10 §	**Timavgift**

Halv avgift

Halv tillsynsavgift tas ut det år anmälan inkommit efter den 1 oktober. Har anmälan inkommit före den 1 oktober tas hel tillsynsavgift ut. Inbetald avgift återbetalas inte om rörelsen upphör före kalenderårets slut.

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2019. I ärenden som rör ansökningar eller anmälningar tillämpas taxan på ärenden som kommer in från och med denna dag.

TID OCH PLATS

Tisdagen den 30 oktober 2018, kl. 17:00 – 20.30, Nornan konferensrum våning 2
Ajour 18.30-19.00 samt 19.50-20.00

Omfattning

§§ 211- 236.

Beslutande

Anita Persson (V)	Ordförande
Karl-Eric Nilsson (C)	Förste vice ordförande
Per Månsson (M)	
Soroush Rezai (L)	
Jan-Åke Carlsson (S)	
Irving Thorstenson (SD)	

Tjänstgörande ersättare

Sumeyya Gencoglu (MP) för Lasse Jutemar (MP)	§§ 211-236
Katrine Andersson (M) för Inga-Britt Olsson (M)	§§ 211-236
Burair Mahmood (S) för Magnus Persson (S)	§§ 211-236

Närvarande ersättare

Cecilia Kochan (S)
Joel Carlberg-Torsell (V)
Magnus Sjödahl (KD)
Alexander Andersson (C)
Katrine Andersson (M)
Susanne Karlsson (SD)
Sofia Sandänger (M)

Ledamöter som meddelat förhinder

Inga-Britt Olsson (M)
Magnus Persson (S)
Lasse Jutemar (MP)

Tjänstemän och övriga

Tf Miljöchef Zygmunt Cieslak	§§ 211 -236	Tillsynshandläggare Evelina Öhman	§§ 211 -213
Avdelningschef Niclas Björkström	§§ 211 -236	Energisamordnare Peter Rydberg	§§ 211 -214
Avdelningschef Mirjam Keskifrantti	§§ 211 -227	Energi- och klimatrådgivare John Hamnelid	§§ 211 -214
Kommunbiolog Matilda Chocron	§§ 211 -220	Miljöinspektör Lena Jonsson	§§ 211 -215
Kommunbiolog Anna Karlsson	§§ 211 -220	Nämndsekreterare Marlene Andersson	§§ 211 - 236
Tillsynshandläggare Eva Forsgren	§§ 211 -213	Nämndadministratör Anette Bergqvist	§§ 211 - 236

Justering

Soroush Rezai (L) utses att justera. Protokollet justeras 2018-11-01 på Miljöförvaltningens expedition.

Nämndsekreterare Marlene Andersson

Ordförande Anita Persson

Justerande Soroush Rezai

Justering tillkännages genom anslag den 2018-11-02 på kommunens webbaserade anslagstavla. Protokollet förvaras på Miljöförvaltning

§ 233

Dnr: 2018-2845

Taxa alkohol, tobak, e-cigaretter och receptfria läkemedel 2019

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Nämnden beslutar att:
1. anta *Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel 2019* i enlighet med miljöförvaltningens förslag och att överlämna den till Kommunfullmäktige för beslut.

2. äska ytterligare 225 tkr i kommunbidrag för att täcka skattefinansiering av alkoholtaxekollektivet med 750 tkr i enlighet med förslaget *Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel 2019.*

3. de föreslagna avgifterna och taxekonstruktionerna inom alkohol, tobak, e-cigaretter och receptfria läkemedel utvärderas inför nästa års taxebeslut.

Rättslig grund

Enligt 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725) får kommuner ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som kommuner är skyldiga att tillhandahålla, får de ta ut avgifter bara om det följer av lag eller annan författning.
Enligt 2 kap. 6 § samma lag får kommuner inte ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller (självkostnadsprincipen).

Enligt 8 kap. 10 § andra stycket alkohollagen (2010:1622) får kommunen ta ut avgift för prövning av ansökan om serveringstillstånd enligt grunder som beslutas av Kommunfullmäktige. Enligt tredje stycket får kommunen även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap. av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig detaljhandel med eller servering av folköl. Kommunen får enligt 19 b § tobakslagen (1993:581) ta ut avgift för sin tillsyn av den som bedriver anmälningspliktig näringsverksamhet med tobaksvaror. Enligt 46 § Lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare får en kommun ta ut avgift för tillsyn av den som bedriver anmälningspliktig försäljning med elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare. Enligt 23 § lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel får kommunen för sin kontroll enligt lagen ta ut avgift av den som bedriver detaljhandel.

§ 233 forts.

Dnr: 2018-2845

Sammanfattning

Taxor för alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel revideras inför 2019 avseende med avseende på:

- Justering av tillsynsavgifterna för tobak, e-cigaretter och receptfria läkemedel med 100 kr/år.
- Höjning av fast tillsynsavgift alkohol till 5000 kr/år 2019 (2018 3100 kr/år).
- Ny extra avgift för restaurangrapporter som kräver åtgärder eller rättelser av förvaltningen.
- Tillsynsavgift år 1 för nytt stadigvarande tillstånd för servering/provsmakning per tillstånd. Vid omsättning under 800 000 kr år 1 kommer tillsynsavgiften regleras till motsvarande 3 % av alkoholomsättningen (år 1) vid faktureringstillfället år 2.
- Rörlig tillsynsavgift - taxekonstruktionen är justerad till

Rörliga avgift baseras på årlig omsättning av försäljning av alkoholdrycker inkl. moms		
	upp till 800 000 kr/år	3 % av årsomsättning
därefter för omsättning mellan:		
	800 001 - 2 000 000 kr/år	25 000 kr/år
	2 000 001 - 5 000 000 kr/år	27 500 kr/år
	5 000 001 - 10 000 000 kr/år	30 000 kr/år
	10 000 01 – 15 000 000 kr/år	32 500 kr/år
	15 000 001 kr/år –	35 000 kr/år

- Timavgift för 2019 är 1 156 kronor och regleras årligen.
- Skattefinansiering 2019 är 750 tkr (utfall 2018 drygt 2 mkr, budget 2018 525 tkr).

Den nya taxan för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel föreslås träda ikraft 1 januari 2019.

Ärendet

Miljö- och konsumentnämnden tog 2017 över ansvaret för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, efter Fritids- och folkhälsonämnden.
Fritids- och folkhälsonämnden hade möjlighet att stötta Tillståndsenhetens verksamhet med 50 % administrativt stöd och en 40 % chef. Miljö- och konsumentnämnden saknar motsvarande möjlighet och äskade därför medel för

§ 233 forts. Dnr: 2018-2845

motsvarande stöd inför både 2017 och 2018, behovet kvarstår inför 2019.
Länsstyrelsen genomförde hösten 2016 verksamhetstillsyn av Borås Stads handläggning och tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen. Länsstyrelsen riktade kritik på sju punkter och uppmärksammade brister i fem punkter. Vidare gav länsstyrelsen kommunen i uppdrag att senast 15 juni 2017 redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att komma tillrätta med bristerna. Miljö- och konsumentnämnden beslutade i juni 2017 om en åtgärdsplan, som förutsätter ökade intäkter för att kunna genomföras.
Tillståndsverksamheten är sedan många år delvis skattefinansierad. Kommunfullmäktige fattade 2015 beslut om 300 tkr för att "att förstärka arbetet med regelbunden och professionell tillsyn enligt alkohollagen samt dialog med berörda". Verksamheten har trots det gått med underskott de senaste sex åren.
De fleråriga underskotten tillsammans med länsstyrelsen kritik medförde att Miljö- och konsumentnämnden såg över taxekonstruktionen för alkoholtillsyn inför 2018 och tog fram ett förslag som både skulle medföra stor likvärdighet mellan alla verksamhetsutövare inom taxekollektivet, säkerställa tillräcklig tillsyn och tillräckliga intäkter för att kunna genomföra åtgärdsplanen.
Kommunfullmäktige beslutade i november 2017 om ytterligare 225 tkr för alkoholområdet från och med 2018. Taxan för prövning och tillsyn enligt alkohollagen 2018 som beslutades i nov 2017 baserades alltså på 525 tkr i skattefinansiering och på att den rörliga tillsynsavgiften ändrades från elva fasta steg till 1 % av alkoholförsäljningsomsättningen. MKN föreslog i sitt taxeförslag att taxan skulle revideras inför 2019 för att undersöka positiva och negativa konsekvenser av bytet av taxekonstruktion.
I juni 2018 fattade kommunfullmäktige beslut om att den rörliga tillsynsavgiften för 2018 skulle återgå till den nivåerna enligt 2017 års taxekonstruktion, med undantag för retroaktivt missgynnande. Det innebar att alla som fått en höjning med 2018 års 1%-taxa har fått återbetalning och de med samma nivå eller sänkning jämfört med 2017 års rörliga avgift har fortsatt följa 1%-taxan för 2018. Konsekvensen blir att skattekollektivet finansierar alkoholtaxekollektivet med drygt 2 mkr 2018.

Taxa och avgifter

Varje taxekollektiv finansieras av en eller flera avgifter och i många kommuner delfinansieras vissa taxekollektiv med skattemedel. Självkostnadsprincipen och Likställighetsprincipen måste uppfyllas av alla taxekonstruktioner.
"**Självkostnadsprincipen** syftar på det totala avgiftsuttaget för en verksamhet. Kostnaderna i det enskilda fallet har inte någon betydelse för tillämpningen. Självkostnadsprincipen innebär att en kommun inte får ta ut avgifter till sådana belopp att de tillför kommunen en vinst."
"**Likställighetsprincipen** – kommuner ska behandla sina medlemmar lika. Likställighetsprincipen innebär vid fördelning av avgifter att
kommunmedlemmar som befinner sig motsvarande läge ska betala samma avgifter
eller att
lika avgift ska utgå för lika prestation."

§ 233 forts.

Dnr: 2018-2845

Storleken på avgifterna inom ett och samma taxekollektiv kan kommunerna använda för att styra, så länge likställighetsprincipen följs. En vanligt förekommande sådan styrning är att inom hushållsavfallskollektivet sätta avgiften för att ett hushåll ska få sitt bioavfall hämtat och behandlat till noll, eller i alla fall betydligt lägre än avgiften för att få sitt restavfall hämtat och behandlat. Detta görs med syftet att öka insamlingen av bioavfall med perspektivet hållbar utveckling, trots att kommunens egna kostnader för behandling av bioavfall är betydligt högre än kostnaderna för förbränning av motsvarande avfallsmängd.
Alkoholtaxans konstruktion med koppling till omsättning av alkoholförsäljning beror dels på en koppling till nedlagd handläggningstid, dels på koppling till stadens drogförebyggande arbete och hälsoaspekter.

Olika taxekonstruktioner

Inom lagområdena alkohol, tobak, e-cigaretter och receptfria läkemedel saknas nationella jämförelser på myndighetsnivå. Inte heller Sveriges kommuner och landsting, SKL, tillhandahåller jämförelser eller mallar för taxekonstruktion på samma sätt som för till exempel taxa för livsmedelskontroll och taxa för prövning och tillsyn enligt Miljöbalken. Omvärldsbevakning visar att alla kommuner kopplar sina rörliga avgifter till tillståndsinnehavarnas omfattning av alkoholförsäljning och att det finns många varianter av alkoholtaxemodell, där koppling görs till bland annat:
- öppettider
- försening av restaurangrapport
- % eller fasta steg som skrivs upp vid behov eller årligen med hjälp av olika index eller kopplat till prisbasbelopp
    - omsättning baserat på försäljning i kr eller liter totalt
    - omsättning baserat på försäljning i kr eller liter uppdelat på skatteklasserna sprit, vin, öl och andra jästa produkter

Alkoholtaxa 2019

Taxor för alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel revideras inför 2019 avseende med avseende på:
• Justering av tillsynsavgifterna för tobak, e-cigaretter och receptfria läkemedel med 100 kr/år.

• Höjning av fast tillsynsavgift alkohol till 5000 kr/år 2019 (2018 3100 kr/år).

• Ny extra avgift för restaurangrapporter som kräver åtgärder eller rättelser av förvaltningen.

• Tillsynsavgift år 1 för nytt stadigvarande tillstånd för servering/provsmakning per tillstånd. Vid omsättning under 800 000 kr år 1 kommer tillsynsavgiften regleras till motsvarande 3 % av alkoholomsättningen (år 1) vid faktureringstillfället år 2.

• Rörlig tillsynsavgift - taxekonstruktionen är justerad till:

§ 233 forts.

Dnr: 2018-2845

Rörliga avgift baseras på årlig omsättning av försäljning av alkoholdrycker inkl. moms		
	upp till 800 000 kr/år	3 % av årsomsättning
därefter för omsättning mellan:		
	800 001 - 2 000 000 kr/år	25 000 kr/år
	2 000 001 - 5 000 000 kr/år	27 500 kr/år
	5 000 001 - 10 000 000 kr/år	30 000 kr/år
	10 000 01 – 15 000 000 kr/år	32 500 kr/år
	15 000 001 kr/år –	35 000 kr/år

- Timavgift för 2019 är 1 156 kronor och regleras årligen.
- Skattefinansiering 2019 är 750 tkr (utfall 2018 drygt 2 mkr, budget 2018 525 tkr).

Konsekvenser

Konsekvenser av förslaget till alkoholtaxa 2019 illustreras nedan med några exempel:

Exempel Omsättning kr/år	Rörlig tillsynsavgift enligt taxa 2019	Rörlig avgift % av omsättning	Fast och rörlig tillsynsavgift enligt taxa 2019	Fast och rörlig avgift % av omsättning
50 000	1 500	3,00 %	6 500	13,00 %
100 000	3 000	3,00 %	8 000	8,00 %
500 000	15 000	3,00 %	20 000	4,00 %
1 000 000	25 000	2,50 %	30 000	3,00 %
3 000 000	27 500	0,92 %	32 500	1,08 %
6 000 000	30 000	0,50 %	35 000	0,58 %
12 000 000	32 500	0,27 %	37 500	0,31 %
16 000 000	35 000	0,22 %	40 000	0,25 %

§ 233 forts.

Dnr: 2018-2845

tio högsta 2017, fast avgift och rörlig avgift i steg	tio högsta 2018, fast avgift och 1% rörlig avgift	tio högsta utfall 2018 efter juniändring	tio högsta 2019, fast avgift + 4 taknivåer eller 3% rörlig
20 200	161 311	20 300	40 000
20 200	136 345	20 300	37 500
20 200	129 363	20 300	37 500
20 200	106 013	20 300	37 500
20 200	100 422	20 300	37 500
18 400	77 307	18 500	35 000
18 400	75 740	18 500	35 000
17 300	56 738	17 400	35 000
17 300	55 119	17 400	35 000
17 300	53 446	17 400	35 000

tio lägsta 2017, fast avgift och rörlig avgift i steg	tio lägsta 2018, fast avgift och 1 % rörlig avgift	tio lägsta utfall 2018 efter juniändring	tio lägsta 2019, fast avgift + 4 taknivåer eller 3 % rörlig
8 500	980	4 080	7 940
8 500	970	4 070	7 910
8 500	923	4 023	7 769
8 500	839	3 939	7 517
8 500	746	3 846	7 238
8 500	563	3 663	6 689
6 000	237	3 337	5 712
6 000	219	3 319	5 656
6 000	125	3 225	5 374
6 000	99	3 199	5 298

§ 233 forts.

Dnr: 2018-2845

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen föreslår att avgifterna och taxekonstruktionerna inom alkohol, tobak, e-cigaretter och receptfria läkemedel utvärderas inför nästa års taxebeslut.
Miljöförvaltningen kommer under 2019 arbeta vidare med samordning inom alla sina myndighetsområden. Utöver det kommer förvaltningen att fortsatt arbeta med likabehandling, transparant handläggning av ärenden, hjälpa och stödja företagen att göra rätt och genom kontroll- och tillsynsverksamhet motverka brottslighet.
Förvaltningen arbetar för närvarande med att utveckla indikatorer för *resurser* (kostnadsindikatorer i tid, pengar), *produktion* (interna arbetsprocesser eller aktiviteter) samt *verksamhetsresultat* (den effekt tjänsten genererar; subjektiva mått såsom nöjd kund index och objektiva mått som mäter beteende hos verksamhetsutövare eller boråsare). Arbetet är en del i förberedelserna för *Nytt förenklat styrsystem* som Borås Stad arbetar med för närvarande, med avsikt att införa från 2020. Kortfattat kan ambitionen med det nya styrsystemet uttryckas som att dagens styrning med planering och uppföljning ska kompletteras med grundligare analys och åtgärder för att nå mål och uppdrag samt öka involvering av de verksamheten är till för, medborgarna.

Vidare kommer förvaltningen arbeta för att öka samarbetet, både på regional och nationell nivå inom nämndens myndighetsområden, för att öka möjligheterna till adekvata jämförelser kommuner emellan.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel 2019
- Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-10-29

Protokollsanteckning 1

Per Månsson (M) vill anteckna följande till protokollet:

Att under 2019, ska organisationen för att genomföra tillsyn enligt alkohollagen ses över med ambitionen att avgiften ska ligga i nivå med jämförbara kommuner.
Magnus Sjödahl (KD), Soroush Rezai (L), Karl-Eric Nilsson (C) samt Irving Thorstenson (SD) ställer sig bakom protokollsanteckningen.

§ 233 forts.

Dnr: 2018-2845

Protokollsanteckning 2

Jan-Åke Carlsson (S) vill anteckna följande till protokollet.

Att på sikt nå ambitionen att kostnaden för alkoholtillsyn inte ska vara skattefinansierad utan i sin helhet vara avgiftsfinansierad.

Burair Mahmood (S), Magnus Sjödahl (KD), Anita Persson (V), Sumeyya Gencoglu (MP) och Irving Thorstenson (SD) ställer sig bakom protokollsanteckningen.

Beslutet expedieras till

Kommunstyrelsen

Taxa för vård och omsorg om äldre och personer med funktionsnedsättning

Gäller fr.o.m. 2019-01-01

Ändringar jämfört med Budget 2018

1 Taxans omfattning

Denna taxa gäller för den vård och omsorg och annan service inom kommunens verksamhet för äldre och personer med funktionsnedsättning som ges enligt socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen. Taxan gäller oavsett om insatserna utförs av kommunen själv eller på uppdrag av kommunen.

2 Avgift

2.1 Grundprincip

För serviceinsatser i ordinärt boende betalas enligt timtaxa. För insatserna omvårdnad, Action, trygghetslarm, matdistribution, dagverksamhet och hemsjukvård betalas en månadsavgift.

Brukare i särskilt boende betalar en avgift för samtliga insatser.

Den högsta avgiften totalt är 2 089 kr/mån. Beloppet är kopplat till prisbasbeloppet och motsvarar en tolftedel av 0,5392 gånger prisbasbeloppet per månad i 2019 års nivå[1].

Alla brukare garanteras ett förbehållsbelopp för skäliga levnadskostnader och bostadskostnad (punkt 5). Brukaren lämnar uppgifter för avgiftsunderlaget (punkt 4).

2.2 Avgift för hemtjänst, hemsjukvård och dagverksamhet

- För serviceinsatser är avgiften 210 kr/tim. Avgift betalas för faktiskt utförd tid. Serviceinsatser är främst städning, inköp och övriga ärenden, tvätt och klädvård.

  ~~För webbaserade inköp, som utförs tillsammans med brukaren, utgår ingen avgift.~~

- För omvårdnadsinsatser är avgiften 240 kr/mån oavsett antal tillfällen under månaden samt vilken tidsomfattning omvårdnaden har. I omvårdnad ingår t ex personlig hygien, hjälp med kläder, dusch, hjälp vid måltider, trygghetsbesök och sociala aktiviteter.

- För Action är avgiften 240 kr/mån.

- För trygghetslarm är avgiften 100 kr/mån.

- För matdistribution är avgiften 240 kr/mån. Avgiften avser endast distributionen. Avgift för maten betalas enligt särskild taxa.

[1] Enligt SFS (Svensk författningssamling) är prisbasbeloppet 46 500 kr för år 2019.

- För dagverksamhet är avgiften 240 kr/mån oavsett omfattning.

- För hemsjukvård är avgiften 240 kr/mån oavsett omfattning. All kommunal hälso- och sjukvård för barn och ungdomar till och med 19 år är avgiftsfri.

- Avgiften för särskilt boende är den högsta tillåtna enligt socialtjänstlagen; 2 044 kr/mån i 2018 års nivå.

Avgifterna enligt ovan läggs samman. Den totala avgiften kan aldrig bli större än den högsta tillåtna enligt socialtjänstlagen.

Avgift betalas per brukare, inte per hushåll. För matdistribution och Action betalas dock bara en avgift per hushåll.

Avgiften för trygghetslarm påverkas inte av antalet uttryckningar per månad.

Insatser av kommunens demensteam är avgiftsfria. När insatserna blir stadigvarande gäller ordinarie taxa för hemtjänst/hemsjukvård.

Om prisbasbeloppet ökar kan Kommunstyrelsen inför varje nytt kalenderår justera tim- och månadsavgiften med förändringen av prisbasbeloppet som grund. Avgifterna kan då avrundas till närmast högre tiotal kronor.

För korttidsplats är avgiften en trettiondel av avgiften för särskilt boende, 70 kr/dygn i 2019 års nivå *(avgift 2018, 68 kr/dygn*). Summan av korttidsavgiften och eventuella övriga avgifter kan inte överstiga den högsta tillåtna avgiften enligt socialtjänstlagen.

Om en insats är avgiftsfri enligt kommunens riktlinjer för närståendestöd gäller avgiftsfrihet trots denna taxa.

2.3 Avgift för bostadskostnad

För bostad som inte omfattas av reglerna i hyreslagen, i praktiken tvåbäddsrum, är avgiften en tolftedel av 0,5539 gånger prisbasbeloppet per månad. För år 2019 är avgiften 2 150 kr/mån.

3 Vad ingår i avgiften

I avgiften enligt punkt 2 ingår hemtjänstinsatser: vård, omsorg och service. Bostad och kost ingår inte (undantag punkt 2.3).

I särskilda boenden med heldygnsomsorg ingår hushållsel i avgiften.

4 Avgiftsunderlag

Brukaren ska ges möjlighet att lämna uppgifter för beräkning av avgift när insatsen påbörjas. Kommunen skickar årligen ut inkomstförfrågan. Den årliga inkomstförfrågan ska besvaras inom 30 dagar från ut- skicket. Inkomster, pensioner och bostadstillägg/bostadsbidrag överförs per automatik och anges exakt, däremot skall privata pensioner uppges. Kapitalinkomster anges enligt Skattemyndighetens kontrolluppgifter som avser föregående år.

Förändrad inkomst ska snarast anmälas till kommunen. Om den allmänna pensionen ändras får kommunen en automatisk uppdatering om detta, och ett nytt avgiftsunderlag fastställs utifrån de nya uppgifterna.

För den som inte lämnar uppgifter enligt ovan beräknas avgiften utan hänsyn till förbehållsbelopp. Avgiften kan dock aldrig uppgå till mer än den högsta tillåtna avgiften enligt socialtjänstlagen.

5 Förbehållsbelopp

5.1 Minimibelopp

Brukaren ska behålla tillräckliga medel för sitt personliga behov och andra skäliga levnadskostnader (minimibelopp). Minimibeloppet är per månad en tolftedel av

1 1,3546 gånger prisbasbeloppet för ensamstående, d. v. s. 5 249 kr/mån år 2019, eller
2 1,1446 gånger prisbasbeloppet för var och en av sammanlevande makar och sambor, 4 435 kr/mån år 2019.

För brukare som är yngre än 65 år ökas beloppet med 10 procent.

Beloppet ska täcka skäliga kostnader för livsmedel, kläder, skor, fritid, hygien, dagstidning, telefon, TV-licens, hemförsäkring, öppen hälso- och sjukvård, tandvård, hushållsel, förbrukningsvaror, resor, möbler, husgeråd och läkemedel. Det förhöjda minimibeloppet för personer under 65 år tar hänsyn till att normalkostnader för denna åldersgrupp är högre än genomsnittskostnaden för dem som är äldre.

I minimibeloppet ingår kostnader för livsmedel. Om brukaren betalar för kost som bistånd enligt socialtjänstlagen ska förbehållsbeloppet öka med skillnaden mellan matavgiften och den beräknade livsmedelskostnaden enligt Taxa för mat inom omsorgen om äldre och personer med funktionsnedsättning 2018. ~~Om webbaserade inköp görs regelbundet ska förbehållsbeloppet öka med ett belopp motsvarande avgift för hemkörning av varor.~~

Förbehållsbeloppet kan höjas eller sänkas med hänsyn till individuella omständigheter.

Vård- och äldrenämnden samt Sociala omsorgsnämnden får besluta om att öka förbehållsbeloppet efter ansökan från brukaren. Kostnaden ska dock uppgå till minst 200 kr/mån under en minsta sammanhängande tid på sex månader.

5.2 Bostadskostnad

Brukaren ska utöver minimibeloppet förbehållas belopp för bostadskostnad. Bostadskostnaden beräknas på samma sätt som vid beslut om Bostadstillägg för pensionärer (BTP). Detta innebär att hushållsel inte ingår i bostads- kostnaden, även om den betalas som en del av hyran.

För bostadskostnad enligt punkt 2.3 (tvåbäddsrum) görs inget förbehåll. Detta regleras av socialtjänstlagen.

6 Familjer med barn under 18 år

För familjer med barn under 18 år ska förbehållsbeloppet ökas med skäliga kostnader för hemmavarande barn enligt Konsumentverkets beräkningar.

Det bistånd som avses här är vanligen
- fortlöpande komplettering av insatser i hemmet på grund av vårdarens sjukdom/funktionsnedsättning
- då hemmavarande vårdare behöver fortlöpande hjälp med insatser i hemmet på grund av barns sjukdom/funktionsnedsättning
- efter födsel av trillingar

7 Betalning av avgift

Avgifterna debiteras månadsvis i efterhand, d. v. s. månaden efter den månad som avgiften avser.

Faktura sänds inte ut på belopp under 25 kr.

8 Bortavaro från särskilt boende

Avgiften för särskilt boende är i princip en abonnemangsavgift. Vid bortavaro under hel kalendermånad betalas ingen avgift. Vid sammanhängande bortavaro 15 dagar eller mer betalas halv månadsavgift.

9 Jämkning

Vård- och äldrenämnden samt Sociala omsorgsnämnden kan efter begäran från brukaren eller företrädare för denne jämka avgiften när
- make/maka eller sambo flyttar till särskild boendeform medan den andra bor kvar i ordinärt boende. Den kvarboende ska inte drabbas av en oskäligt försämrad situation.
- make/maka eller sambo flyttar med till särskild boendeform utan att ha behov av insatser i den omfattning som normalt ligger till grund för ett sådant biståndsbeslut. Den medsökande skall debiteras avgift utifrån faktiskt beviljade insatser.

10 Betalning för hyra och kost

I de fall kommunen upplåter bostaden (antingen som fastighetsägare eller som upplåtare i andra hand) fastställer Lokalförsörjningsnämnden hyran. Brukaren (eller dennes dödsbo) är inte skyldig att betala hyra under mer än 30 dagar efter dödsfall, om lägenheten har utrymts.

Avgifter för kost fastställs av Kommunstyrelsen.

11 Nedsättning av avgift

Vård- och äldrenämnden samt Sociala omsorgsnämnden kan bevilja nedsättning av eller befrielse från avgift, om det finns särskilda omständigheter i det enskilda fallet.

12 Tillämpning

Kommunstyrelsen får utfärda tillämpningsanvisningar till denna taxa. Vård- och äldrenämnden samt Sociala omsorgsnämnden fattar beslut om tolkning och tillämpning av taxan och Kommunstyrelsens tillämpningsanvisningar.

13 Övergångsregel

För brukare i särskilt boende som per den 30 juni 2002 hade hemtjänstinsats högst en gång per vecka gäller en övergångsregel. Dessa brukare betalar inte avgift för särskilt boende. Istället betalar de avgift på samma sätt som brukare i ordinärt boende.

14 Överklagande

Beslut om avgift och förbehållsbelopp får enligt socialtjänstlagen överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Vid beslut skall besvärshänvisning lämnas.

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen

Fastställd av Kommunfullmäktige 2018-xx-xx.

Gäller fr.o.m. 2019-01-01

Timavgiften för 2019 är 1156 kronor och regleras årligen enligt 8 § nedan.

Inledande bestämmelser

1 § Denna taxa gäller avgifter för Miljö- och konsumentnämndens verksamhet enligt strålskyddslagen (SFS 2018:396) eller bestämmelser meddelade med stöd av denna lag.

Avgiftsskyldig

2 § Avgiftsskyldig är den som

1. Bedriver verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten och som omfattas av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningsplikt.
2. Är fastighetsägare till en bostad eller lokal som allmänheten har tillträde till och som omfattas av skyldigheten att optimera strålskyddet i fråga om radon.

Avgifter

3 § Avgift enligt denna taxa ska betalas för

1. Handläggning och andra åtgärder med anledning av anmälan av verksamhet.
2. Handläggning och andra åtgärder vid tillsyn i övrigt.

4 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för

1. Tillsyn som föranleds av klagomål som visar sig obefogat.
2. Handläggning som föranleds av att beslut av Miljö- och konsumentnämnden överklagas.

5 § Avgiftsuttag sker

1. I förhållande till den faktiskt nedlagda handläggningstiden i det enskilda ärendet (timavgift).
2. Enligt de andra grunder som anges i taxan.

6 § Utöver timavgiften i 5 § ska nämnden ersättas för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover till följd av tillsynen samt för sådana kontrollköp vid kosmetiskt solarium.

7 § Beslut om avgift eller om nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av Miljö- och konsumentnämnden.

8 § Miljö- och konsumentnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja taxan med en procentsats som motsvarar förändringen av prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Avgifter med anledning av anmälan

9 § Avgift för handläggning av anmälan av verksamhet ska betalas i form av timavgift genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden i ärendet multipliceras med timavgiften.

10 § Avgift för handläggning av anmälan ska betalas av den som bedriver eller avser att bedriva verksamheten eller vidta åtgärden.

11 § Utöver avgift med anledning av handläggning av anmälan kan avgift för tillsyn i övrigt komma att tas ut för den verksamhet eller åtgärd anmälan avser enligt vad som anges i denna taxa.

Timavgift

12 § Timavgift i denna taxa är densamma som kommunens gällande timavgift för tillsyn enligt miljöbalken. Avgiftsuttag sker i förhållande till faktiskt nedlagd handläggningstid i varje ärende. Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid Miljö- och konsumentnämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndig-heter, inspektioner, provtagning och kontroller i övrigt, restid, beredning i övrigt i ärendet, samt föredragning och beslut.

Avgift tas ut för varje påbörjad halv timme nedlagd handläggningstid. Om den sam manlagda handläggningstiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut. I handläggningstiden ska inte räknas in sådan restid som vid ett och samma resetillfälle (tur- och returresa) överstiger två timmar.

För inspektioner, mätningar och andra kontroller som utförs vardagar mellan klockan 18.00 och 07.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

Nedsättning av avgift

13 § Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, tillsyns-behovet, nedlagd handläggningstid och övriga omständigheter, får avgift enligt denna taxa i enskilda fall sättas ned eller efterskänkas.

Avgiftens erläggande

14 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Borås Stad genom dess Miljö- och konsumentnämnd. Betalning ska ske inom tid som anges i beslut om avgift eller på faktura.

Verkställighetsfrågor m.m.

15 § Av 10 kap. 2 § strålskyddslagen (SFS 2018:396) följer att Miljö- och konsumentnämndens beslut överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

16 § Av 10 kap. 3 § strålskyddslagen (SFS 2018:396) följer att alla beslut som meddelas med stöd av strålskyddslagen gäller omedelbart om inget annat beslutas av Miljö- och konsument-nämnden.

Denna taxa träder i kraft 2019-01-01.

TID OCH PLATS

Tisdagen den 30 oktober 2018, kl. 17:00 – 20.30, Nornan konferensrum våning 2
Ajour 18.30-19.00 samt 19.50-20.00

Omfattning

§§ 211- 236.

Beslutande

Anita Persson (V)	Ordförande
Karl-Eric Nilsson (C)	Förste vice ordförande
Per Månsson (M)	
Soroush Rezai (L)	
Jan-Åke Carlsson (S)	
Irving Thorstenson (SD)	

Tjänstgörande ersättare

Sumeyya Gencoglu (MP) för Lasse Jutemar (MP)	§§ 211-236
Katrine Andersson (M) för Inga-Britt Olsson (M)	§§ 211-236
Burair Mahmood (S) för Magnus Persson (S)	§§ 211-236

Närvarande ersättare

Cecilia Kochan (S)
Joel Carlberg-Torsell (V)
Magnus Sjödahl (KD)
Alexander Andersson (C)
Katrine Andersson (M)
Susanne Karlsson (SD)
Sofia Sandänger (M)

Ledamöter som meddelat förhinder

Inga-Britt Olsson (M)
Magnus Persson (S)
Lasse Jutemar (MP)

Tjänstemän och övriga

Tf Miljöchef Zygmunt Cieslak	§§ 211 -236	Tillsynshandläggare Evelina Öhman	§§ 211 -213
Avdelningschef Niclas Björkström	§§ 211 -236	Energisamordnare Peter Rydberg	§§ 211 -214
Avdelningschef Mirjam Keskifrantti	§§ 211 -227	Energi- och klimatrådgivare John Hamnelid	§§ 211 -214
Kommunbiolog Matilda Chocron	§§ 211 -220	Miljöinspektör Lena Jonsson	§§ 211 -215
Kommunbiolog Anna Karlsson	§§ 211 -220	Nämndsekreterare Marlene Andersson	§§ 211 - 236
Tillsynshandläggare Eva Forsgren	§§ 211 -213	Nämndadministratör Anette Bergqvist	§§ 211 - 236

Justering

Soroush Rezai (L) utses att justera. Protokollet justeras 2018-11-01 på Miljöförvaltningens expedition.

Nämndsekreterare Marlene Andersson

Ordförande Anita Persson

Justerande Soroush Rezai

Justering tillkännages genom anslag den 2018-11-02 på kommunens webbaserade anslagstavla. Protokollet förvaras på Miljöförvaltning

§ 231

Dnr: 2018-2517

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen

Miljö- och konsumentnämndens beslut

Nämnden beslutar att:

1. Anta den nya strålskyddstaxan i enlighet med miljöförvaltningens förslag och att överlämna den till Kommunfullmäktige för beslut.
2. Fastställa 2019 års timavgift för tillsyn enligt strålskyddslagen till 1156 kr

Sammanfattning

Taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen är i behov av revidering på grund av den nya strålskyddslagens (2018:396) ikraftträdande den 1 juni 2018.

Det handlar dels om att uppdatera bestämmelserna med korrekt hänvisning till den nya strålskyddslagstiftningen och dels om att införa nämndens möjlighet till kontrollköp och det nya tillämpningsområdet avseende radontillsyn i taxan.

För nu gällande strålskyddstaxa tar kommunen ut en avgift om 1116 kr för handläggningskostnaden per timme. För ny strålskyddstaxa föreslås en timavgift om 1156 kr. Den höjda timavgiften baseras på indexuppräkning PKV. Den nya timavgiften avser verksamhetsåret 2019.

Den nya taxan för strålskyddstillsyn föreslås träda ikraft den 1 januari 2019.

Ärendet

Nämnden har sedan hälsoskyddslagens (1982:1080) tid haft visst ansvar för strålskydd. När strålskyddslagstiftningen kom år 1988 möjliggjordes delegation av solarietillsynen från Statens strålsäkerhetsinstitut (numera Strålsäkerhetsmyndigheten) till kommunerna. Genom en ändring av tidigare gällande strålskyddsförordningen (1988:293) som trädde ikraft den 1 augusti 2007, gjordes solarietillsynen från strålskyddssynpunkt obligatorisk för kommunerna. I förordningen infördes även en möjlighet för kommunfullmäktige att meddela föreskrifter för om avgift för kostnader för sådan tillsynsverksamhet som utförs av en kommunal nämnd.

Den 1 juni 2018 upphävdes 1988 års strålskyddslag och ersattes av en ny strålskyddslag (2018:396). Den nya lagen motiverades av att genomförandet av strålskyddsdirektivet (direktiv 2013/59/Euratom) krävde omfattande materiella förändringar i lagen. En del bestämmelser som tidigare fanns i föreskrifter behövdes också lyftas in i lagen. Därutöver behövde bestämmelserna moderniseras språkligt och redaktionellt.

Regeringen ansåg mot denna bakgrund att det var mer ändamålsenligt att införa en ny strålskyddslag än att genomföra omfattande ändringar i den befintliga strålskyddslagen. År 2017 infördes i tidigare gällande strålskyddslagen ett förbud mot att yrkesmässigt låta

§ 231 forts.

Dnr: 2018-2517

någon som inte har fyllt 18 år sola i ett kosmetiskt solarium. Nämnden gavs också möjlighet att genomföra så kallade kontrollköp i syfte att kontrollera att förbudet följs. Ändringarna är införda i den nya, nu gällande strålskyddslagen, och trädde i kraft den 1 september 2018.

De tidigare gällande bestämmelserna i strålskyddslagen som rör nämndens tillsynsverksamhet avseende kosmetiska solarier påverkas inte i materiellt hänseende av den nya lagen. Däremot utökas nämndens tillsyn enligt strålskyddslagen genom att det införs bestämmelser om vissa krav på fastighetsägare avseende radon. Dessa utgör speciallagstiftning i förhållande till bestämmelserna i miljöbalken, även om miljö-balken fortfarande är tillämplig.

För att handläggningskostnaden per timme ska följa kommunens kostnadsutveckling behöver en årlig indexuppräkning göras. Sveriges kommuner och landsting (SKL) tillhandahåller ett index avsett att användas för kommunerna som underlag vid beräkningen av kostnaderna för löne- och prisutvecklingen i fasta löner och priser., Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris. SKL rekommenderar att det index som ska användas är eftersläpande för att åstadkomma bättre exakthet. Inför 2019 ska indexet för 2017 användas. Taxorna index-uppräknas årligen baserat på PKV som finns publicerat på SKL:s hemsida under oktober månad.

Vid beräkning av ny timavgift för 2019 har PKV-20181019 använts. Det innebär att timavgift är uppräknad med 3,6 procent.

För nu gällande strålskyddstaxa tar kommunen ut en avgift om 1116 kr för handläggningskostnaden per timme. För ny strålskyddstaxa föreslås en timavgift om 1156 kr. Den höjda timavgiften baseras på indexuppräkning PKV enligt ovan. Den nya timavgiften avser verksamhetsåret 2019 (se tabellen nedan):

Miljöförvaltningens taxeområden, timavgift	**2018**	**2019**
Tillsyn enligt strålskyddslag (1988:220)	1 116 kr	-
Tillsyn enligt strålskyddslag (2018:396)	-	1 156 kr

Rättslig grund

Enligt 10 kap. 4 § § strålskyddslagen får regeringen eller den myndighet eller kommun som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgifter för myndighets eller kommuns verksamhet enligt denna lag. Enligt 8 kap. 14 § strålskyddsförordningen (2018:517) får en kommun meddela föreskrifter om avgifter för den tillsyn som den kommunala nämnden utövar.

Av 8 kap. 2 § första stycket 3 samma förordning följer att en kommunal nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet ska ha tillsyn inom kommunen över att strålskyddslagen och föreskrifter och villkor som har meddelats med stöd av lagen följs såvitt avser verksamheter med kosmetiska solarier och i fråga om radonhalten i bostäder och lokaler som allmänheten har tillträde till inom kommunen. I 19 §

§ 231 forts.

Dnr: 2018-2517

Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om solarier och artificiella solningsanläggningar (SSMFS 2012:5) föreskrivs att nämndens kostnader för provtagning och undersökning av prov ska ersättas av den vars verksamhet tillsynen avser.

Genom en lagändring som trädde i kraft den 1 september 2018 infördes ett förbud mot att låta någon som inte har fyllt 18 år sola i ett kosmetiskt solarium. I 10 kap. 5 § strålskyddslagen finns från och med detta datum en möjlighet för tillsynsmyndigheten att genomföra kontrollköp för att kontrollera att den som bedriver solarieverksamhet följer detta förbud. Enligt förarbetena till bestämmelsen får nämndens kostnader för sådana kontrollköp täckas av en tillsynsavgift föreskriven med stöd av det generella bemyndigandet i 8 kap. 2 § första stycket 3 strålskyddsförordningen.

Miljöförvaltningens synpunkter

Med anledning av den nya strålskyddslagstiftningen behöver den rättsliga grunden för taxan och övriga hänvisningar till bestämmelser justeras. Därutöver föreslås för strålskyddstaxan ett tillägg i 2 § avseende kategorierna avgiftsskyldiga samt ett tillägg i 5 § avseende ersättning för nämndens kontrollköp.

I 2 § införs fastighetsägare med ansvar för strålskyddet i fråga om radon som en ny kategori avgiftsskyldiga. Tillägget i 5 § ger nämnden rätt att ta betalt för sådana kontrollköp som nämnden genom 8 kap. 5 § strålskyddslagen har rätt att utföra från och med den 1 september 2018.

Förändringen motiveras av att den nya strålskyddslagen utökar nämndens tillsynsområde enligt lagen till att även inbegripa radontillsyn. Bestämmelserna utgör enligt förarbetena speciallagstiftning i förhållande till miljöbalken. Det innebär att nämndens radontillsyn hädanefter i första hand ska ske med stöd av strålskyddslagstiftningen och att avgiften därmed ska grunda sig på nämndens strålskyddstaxa. Eftersom den nya strålskyddslagen trädde i kraft den 1 juni 2018 föreslår förvaltningen att den reviderade strålskyddstaxan ska börja gälla från den 1 januari 2019.

Revidering av taxan möjliggör att förvaltningen kan arbeta rättssäkert och effektivt med tillsyn.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Bilaga

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen
Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-10-12

Beslut skickas till:

Kommunstyrelsen