

Kommunfullmäktige

Resursfördelningsmodell förskola

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Bifalla det reviderade förslaget till ny resursfördelningsmodell för förskola att gälla från och med 2020-01-01.

Förskolenämnden bemyndigas att fatta beslut om ersättningar till fristående förskolor och pedagogisk omsorg.

Ärendet

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade 2018-12-17 att Förskolenämnden ska ta fram ett förslag till ny resursfördelningsmodell. Bakgrunden till Kommunstyrelsens beslut är ett uppdrag från Kommunfullmäktiges i budget 2015 gällande ”En översyn av ersättningen till friskolor med tillhörande fritidshem samt ersättningen till de fristående förskolorna ska göras under 2015 i syfte att tillse likvärdiga konkurrensvillkor mellan den kommunala skola och de fristående aktörerna. Kommunstyrelsen ska göra en översyn av ersättningen till skolor där ersättningen följer de enskilda eleverna.” Det beror även på att Regeringskansliet lagt fram en lagrådsremiss 2018-08-30 som innebär förändringar i skollagen (2010:800). Remissen innehåller bland annat att ersättning till enskilda huvudmän för barn och elever som går i fristående förskolor, skolor och fritidshem ska ges med grundbelopp, strukturbelopp och i förekommande fall tilläggsbelopp. Den föreslagna förändringen i skollagen innebär införande av strukturbelopp och att grundbeloppet ska avse en basersättning.

Gällande lagar

Skollagen och skolförordningen innehåller regler om ersättning till fristående förskolor. En grundläggande princip, likabehandlingsprincipen, anger att grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. I lagrådsremissens förslag anges att strukturbeloppet ska bestämmas efter samma grunder. I förslag till resursfördelningsmodell har detta beaktats.

Övriga grundläggande regler är bland annat:

Utdrag ur Skolförordningen, 14 kap . Bidrag till enskilda huvudmän

Fastställande av bidrag per kalenderår

1 § Ett bidrag till enskilda huvudmän för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem samt pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för förskola eller fritidshem ska fastställas per kalenderår.

Bidraget ska grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

Ändringar under löpande budgetår

2 § Om ytterligare resurser ges till hemkommunens verksamhet under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen. Om hemkommunen minskar ersättningen till sin motsvarande verksamhet får bidrag till enskilda huvudmän minskas i motsvarande mån genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner.

Resursfördelningsmodellens delar

I förslag till resursfördelningsmodell ingår följande delar:

- Grundbelopp per barn
- Strukturbelopp som ska avse ersättning enligt Skollagen 2 kap 8 b §, Kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov.
- Tilläggsbelopp som enligt Skollagen 8 kap 23 § ska lämnas för barn som har ett omfattande behov av särskilt stöd och ska vara individuellt bestämt utifrån barnets behov.

Förslag till ny resursfördelningsmodell påverkar inte fördelning av tilläggsbelopp eftersom den söks i särskild ordning. Prövningen görs på samma grunder oavsett kommunal eller enskild regi.

Sammanfattning av Förskolenämndens förslag till resursfördelningsmodell för ersättning till förskolor

Grundbeloppet avser ersättning för omsorg och pedagogisk verksamhet. Strukturbelopp kan utgå utöver grundbeloppet. Förskolenämnden fastställer grundbelopp och nivå för strukturbelopp i nämndsbudget varje år och beslutar samtidigt vilket belopp i procent av det totala beloppet för ersättning till kommunala och fristående huvudmän som ska sättas av till strukturbelopp.

Utöver tilldelning av grundbelopp finns lagstöd för tilläggsbelopp som efter beslut kan utgå till barn i behov av särskilt stöd.

Grundbelopp

Grundbeloppet fördelas per barn, ~~yngre ålder och vistelsetid~~.

Grundbeloppet ska vara på en nivå så att en förskola som erhåller ett minimum av strukturbelopp kan bedriva förskoleverksamhet.

Yngre barn

~~Grundbelopp för yngre barn fram till och med det år barnet fyller 2 år.~~

~~Grundbeloppet fördelas i form av ett belopp per barn.~~

Vistelsetid

~~Grundbelopp för vistelsetid per barn, där en högre vistelsetid innebär ett högre belopp och en lägre vistelsetid innebär ett lägre belopp. Grundbeloppet fördelas i form av ett belopp per barn.~~

Strukturbelopp

Strukturbelopp fördelas till mindre enheter, ~~yngre barn~~ och socioekonomi.

Efter att strukturbelopp för mindre enheter tilldelats, fördelas kvarvarande budget för strukturbelopp för ~~yngre barn och~~ socioekonomi ~~med 70 % till yngre barn och 30 % för socioekonomi~~.

Mindre enheter

Strukturbelopp för mindre enheter till förskolor med upp till och med 25 barn, upp till och med 35 barn och upp till och med 45 barn.

Yngre barn

~~Grundbelopp för yngre barn fram till och med det år barnet fyller 2 år.~~

~~Grundbeloppet fördelas i form av ett belopp per barn.~~

Socioekonomi

Socioekonomisk fördelning utgår enligt nedan variabler, den översta viktas högst och de följande viktas i fallande ordning:

~~— Invandring, 0-2 år sedan~~

- ~~- Högsta utbildning för vårdnadshavare, förgymnasial~~

~~— Invandring, 3-6 år sedan~~

- ~~- Högsta utbildning för vårdnadshavare, gymnasial~~
- ~~- Ekonomiskt bistånd, någon av vårdnadshavarna~~
- ~~- Familj, bor inte med båda vårdnadshavarna~~

~~— Kön, pojkar~~

Strukturbeloppet fördelas till förskolor med ett index över Sverigesnitt som ett belopp per barn. Ett högre index genererar ett högre belopp per barn. Ett index erhålls från SCB under våren inför kommande budgetår och styr fördelningen av strukturbelopp för kommande året. Fördelningen av strukturbelopp räknas

fram på individnivå och innebär att beloppet fördelas efter det faktiska barnunderlag som finns på enheten under våren året innan.

Ersättning för lokalkostnader

Ersättning för lokalkostnader sker per barn som en del av grundbeloppet. Fristående förskolor erhåller den genomsnittliga kostnaden per barn och kalenderår enligt Skolförordningen 14 kap 6 § 1 st .

Administrationsschablon

Administrativa kostnader till fristående förskolor ersätts med en schablon på grundbeloppet med 3 % enligt Skolförordning 14 kap, 5 §.

Ersättning för mervärdesskatt

För de fristående förskolorna tillkommer en ersättning på det totala bidragsbeloppet med en schablonersättning om 6 % som kompensation för mervärdesskatt enligt Skolförordning 14 kap, 5 §.

För mer specificerad information om vilka ställningstaganden m.m. som gjorts hänvisas till Förskolenämndens förslag till ny resursfördelningsmodell enligt bifogat beslutsunderlag.

Beslutsunderlag

1. Förskolenämndens förslag: Resursfördelningsmodell för ersättning till fristående och kommunala förskolor
2. Underlag från SCB, förskola

För Sverigedemokraterna,

Andreas Exner

Kommunalråd

Kristian Silbvers

Ledamot Kommunstyrelsen

Förslag: Resursfördelningsmodell för ersättning till fristående och kommunala förskolor

Vilken ersättning som en förskola får per barn styrs av ett antal lagar, förordningar och kommunala beslut. Syftet med resursfördelningsmodellen är att tydliggöra för fristående och kommunala aktörer vilka ersättningar som betalas ut per barn och hur avstämningen går till.

Nedan följer resursfördelningsmodell för ersättning till fristående och kommunala förskolor.

Borås Stads grunder för beräkning av ersättning i form av grundbelopp till förskola

Grundbeloppet är baserat på budgeterade kostnader i nämndens budget. Om ytterligare resurser ges till de kommunala förskolorna under budgetåret ska motsvarande tillskott ges till de fristående förskolorna. Ett nytt beslut ska då fattas om storleken på tillskottsbeloppet.

I de fall kommunen under löpande budgetår minskar ersättningen till den egna verksamheten ska en särskild prövning göras om en minskning avseende ersättningen även ska göras till enskilt bedriven verksamhet i motsvarande mån.

Grundbeloppet avser ersättning för omsorg och pedagogisk verksamhet. För pedagogiskt material och utrustning, måltider och lokalkostnader utgår dessutom ersättning till fristående förskolor enligt samma principer som för motsvarande verksamhet i kommunal regi.

Strukturbelopp kan utgå utöver grundbeloppet. Förskolenämnden fastställer grundbelopp och nivå för strukturbelopp i nämndsbudget varje och beslutar samtidigt vilket belopp i procent av det totala beloppet för ersättning till kommunala och fristående huvudmän som ska sättas av till strukturbelopp.

Utöver tilldelning av grundbelopp finns lagstöd för tilläggsbelopp som efter beslut kan utgå till barn i behov av särskilt stöd.

Strukturbelopp

Huvuddelen av det belopp som fördelas per barn, **yngre ålder och vistelsetid** ska vara grundbelopp. **Grundbeloppet ska ligga på en nivå som är så pass hög att en förskola som inte har rätt till strukturbelopp kan bedriva förskoleverksamhet.**

Grundbeloppen ska vara på en nivå så att en grundskola som erhåller ett minimum av strukturbelopp kan bedriva skolverksamhet.

Strukturbeloppet ska vara en mindre andel av det totala belopp som fördelas per barn och syftar till att minska skillnader mellan barns förutsättningar.

Då Förskolenämnden har begränsade resurser innebär högre strukturbelopp att grundbeloppet sänks.

Strukturbelopp fördelas till mindre enheter, **yngre barn** och socioekonomi. Efter att strukturbelopp för mindre enheter tilldelats, fördelas kvarvarande

budget för strukturbelopp för ~~yngre barn och~~ socioekonomi ~~med 70 % till yngre barn och 30 % för socioekonomi.~~

Mindre enheter

Strukturbelopp för mindre enheter till förskolor med upp till och med 25 barn, upp till och med 35 barn och upp till och med 45 barn. Beloppet betalas för att minska sårbarheten och underlätta bemanning vid öppning och stängning.

~~Yngre barn~~

~~Strukturbelopp utgår för yngre barn fram till och med det år barnet fyller 2 år. Strukturbeloppet fördelas i form av ett belopp per barn.~~

Socioekonomi

Socioekonomisk fördelning utgår enligt nedan variabler, den översta viktas högst och de följande viktas i fallande ordning:

~~— Invandring, 0-2 år sedan~~

- Högsta utbildning för vårdnadshavare, förgymnasial

~~— Invandring, 3-6 år sedan~~

- Högsta utbildning för vårdnadshavare, gymnasial
- Ekonomiskt bistånd, någon av vårdnadshavarna
- Familj, bor inte med båda vårdnadshavarna

~~— Kön, pojkar~~

Strukturbeloppet fördelas till förskolor med ett index över Sverigesnitt som ett belopp per barn. Ett högre index genererar ett högre belopp per barn. Ett index erhålls från SCB under våren inför kommande budgetår och styr fördelningen av strukturbelopp för kommande året. Fördelningen av strukturbelopp räknas fram på individnivå och innebär att beloppet fördelas efter det faktiska barnunderlag som finns på enheten under våren året innan.

Ersättning för lokalkostnader

Ersättning för lokalkostnader sker per barn som en del av grundbeloppet. Fristående förskolor erhåller den genomsnittliga kommunala hyreskostnaden per barn och kalenderår.

Administrationsschablon

Administrativa kostnader till fristående förskolor ersätts med en schablon på grundbeloppet med 3 % enligt Skolförordning (2011:185).

Ersättning för mervärdesskatt

För de fristående förskolorna tillkommer en ersättning på det totala bidragsbeloppet med en schablonersättning om 6 % som kompensation för mervärdesskatt enligt Skolförordning (2011:185).

Avstämning

Varje månad sker en avläsning av alla inskrivna barn och ersättning i form av grundbelopp och strukturbelopp beräknas därefter.

Utbetalning av ersättning och avräkning

Ersättning i form av grundbelopp och strukturbelopp betalas ut månatligen till fristående förskolor.

För kommunala enheter görs en avräkning varje månad och eventuella budgetjusteringar hanteras därefter.

Utvärdering

Efter ett år, under våren 2021, kommer resursfördelningsmodellen att utvärderas. Nytt beslut kring resursfördelningsmodellen tas under 2021 med eventuella justeringar och gäller då från och med budgetåret 2022 under mandatperioden.